



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 31 mei 2018
(OR. en)

9617/18

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0205 (COD)**

**ENV 392
CLIMA 94
COMER 48
CODEC 929**

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	31 mei 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2018) 381 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD betreffende de onderlinge afstemming van de verslagleggingsverplichtingen op het gebied van milieubeleid en tot wijziging van Richtlijnen 86/278/EEG, 2002/49/EG, 2004/35/EG, 2007/2/EG, 2009/147/EG en 2010/63/EU, Verordeningen (EG) nr. 166/2006 en (EU) nr. 995/2010 en Verordeningen (EG) nr. 338/97 en (EG) nr. 2173/2005 van de Raad

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2018) 381 final.

Bijlage: COM(2018) 381 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 31.5.2018
COM(2018) 381 final

2018/0205 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de onderlinge afstemming van de verslagleggingsverplichtingen op het gebied van milieubeleid en tot wijziging van Richtlijnen 86/278/EEG, 2002/49/EG, 2004/35/EG, 2007/2/EG, 2009/147/EG en 2010/63/EU, Verordeningen (EG) nr. 166/2006 en (EU) nr. 995/2010 en Verordeningen (EG) nr. 338/97 en (EG) nr. 2173/2005 van de Raad

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

In juni 2017 bracht de Commissie een uitvoerige geschiktheidscontrole uit, gericht op de verslaglegging over en het toezicht op het milieubeleid van de EU¹ ("de geschiktheidscontrole"), en stelde ze een actieplan op. Bij het eerste actiepunt werd aangegeven dat enige stroomlijning van de verslaglegging het best wordt bereikt door de relevante wettelijke bepalingen te wijzigen. Om dit tot stand te brengen, kunnen afzonderlijke wetwijzigingen worden uitgewerkt of kunnen zij in één voorstel worden gegroepeerd, waarbij van verscheidene milieuwetgevingsteksten alleen de verslagleggingsbepalingen worden aangepast ("het aanpassingsvoorstel"). Dit aanpassingsvoorstel is uitgewerkt op basis van empirische gegevens uit de geschiktheidscontrole en andere beoordelingen van afzonderlijke wetgevingsteksten die onlangs werden uitgevoerd. Het aanpassingsvoorstel heeft tot doel de empirische onderbouwing voor de tenuitvoerlegging van het EU-beleid te verbeteren, de transparantie voor de burgers te verhogen en de verslaglegging te vereenvoudigen en zo de administratieve lasten te verlichten.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Het voorstel kadert in de initiatieven voor betere regelgeving op het gebied van milieubeleid. Bij de geschiktheidscontrole is gekeken naar consequente benaderingen voor milieuverslaglegging en -toezicht.

Het voorstel draagt eveneens bij tot prioritaire doelstelling 4, lid 65, van het zevende milieuactieprogramma², die bepaalt dat de bevolking toegang moet hebben tot heldere informatie over het milieu op nationaal niveau. Het voorstel zorgt er eveneens voor dat de bevolking een overzicht krijgt van wat er zich in Europa als geheel op milieugebied afpeelt en helpt nationale overheidsinstanties om grensoverschrijdende problemen aan te pakken. Te dien einde wordt in het voorstel verwezen naar Richtlijn 2003/4/EG inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie³ en Richtlijn 2007/2/EG inzake ruimtelijke informatie⁴ en wordt de samenhang met de voorschriften van voornoemde richtlijnen gewaarborgd.

In het kader van de geschiktheidscontrole⁵ is een transversale en uitvoerige analyse van de verslagleggingsverplichtingen in alle relevante milieuwetgevingsteksten uitgevoerd. Er werd eveneens gekeken naar de samenhang tussen de bestaande verplichtingen. Daarbij werd geconstateerd dat er verscheidene wetgevingsteksten⁶ zijn waarvan de verslagleggingsverplichtingen konden worden gestroomlijnd. Het voorstel is ontworpen met

¹ SWD(2017) 230.

² PB L 354 van 28.12.2013, blz. 171.

³ Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad (PB L 41 van 14.2.2003, blz. 26), die de voorschriften voor de toegang tot informatie ingevolge het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (het Verdrag van Aarhus) ten uitvoer legt.

⁴ Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire) (PB L 108 van 25.4.2007, blz. 1).

⁵ COM(2017) 312 en SWD(2017) 230.

⁶ Bijlage VI bij SWD(2017) 230.

het oog op een consequente benadering van de verschillende wetgevingsteksten door, naargelang het geval:

- de transparantie te verhogen;
- een empirische basis aan te reiken voor toekomstige beoordelingen;
- de administratieve lasten voor lidstaten en de Commissie te vereenvoudigen en te verminderen.

Het voorstel stemt ook overeen met het recente voorstel van de Commissie om de drinkwaterrichtlijn⁷ te herzien, waarin rekening is gehouden met de resultaten van de geschiktheidscontrole.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De samenhang met andere beleidslijnen van de EU werd geanalyseerd in het kader van de geschiktheidscontrole inzake milieuverslaglegging en -toezicht⁸. Algemeen gezien is het voorstel, in het licht van de modernisering van het informatiebeheer, in overeenstemming met de strategie voor de digitale eengemaakte markt en volgt het voorstel het beleid voor betere regelgeving, bijvoorbeeld door de administratieve lasten te verminderen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 114, artikel 192, lid 1, en artikel 207 vormen de rechtsgrondslag voor dit voorstel, overeenkomstig de oorspronkelijke wetgevingsteksten die worden gewijzigd.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De EU en de lidstaten hebben gedeelde bevoegdheden voor het vaststellen van regelgeving op het gebied van milieu. Dat houdt in dat de EU alleen wetgeving kan vaststellen voor zover de Verdragen haar daartoe machtigen, rekening houdend met de beginselen van noodzakelijkheid, subsidiariteit en evenredigheid. Het voorstel strekt ertoe de reeds bestaande verplichtingen inzake toezicht op de tenuitvoerlegging, verslaglegging en transparantie in de EU-wetgeving te optimaliseren om zodoende onder meer de lasten voor de lidstaten te verminderen. Gezien de aard van de maatregel in het aanpassingsvoorstel kan dat alleen worden verwezenlijkt op het niveau van de EU en niet op nationaal niveau. Die benadering versterkt de subsidiariteit en brengt de informatie over de tenuitvoerlegging dichter bij de burgers.

- **Evenredigheid**

Het aanpassingsvoorstel sluit aan op de bevindingen van de recente beoordelingen en zet die om in wijzigingen van de wetgeving opdat de Europese Commissie de juiste informatie in de juiste vorm op het juiste moment verkrijgt. Zoals uit de geschiktheidscontrole is gebleken, verloopt de verslaglegging over het algemeen efficiënt en is de administratieve last redelijk, gerechtvaardigd en evenredig (geschatte kosten: 22 miljoen EUR per jaar). De voordelen,

⁷ COM(2017) 753 final.

⁸ Het voorstel is niet van toepassing op verslaglegging op het gebied van klimaatverandering. De Commissie heeft voor wat het klimaat- en energiebeleid betreft al een voorstel gedaan om de verplichtingen ten aanzien van planning, verslaglegging en toezicht te vereenvoudigen: zie "Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de governance van de energie-unie" COM(2016) 759 final.

zoals een verbeterde uitvoering en een betere informatievoorziening aan de burgers, wegen ruimschoots op tegen de kosten. Op het gebied van efficiëntie is er nog ruimte voor verbetering door het proces op een meer transversale en strategische wijze te stroomlijnen om zodoende te vereenvoudigen en de lasten te verminderen. Het voorstel is evenredig, aangezien de verslaglegging, voor zover dat zinvol is, wordt vereenvoudigd, de transparantie en de informatievoorziening aan de burgers, voor zover dat vroeger niet het geval was, worden verhoogd en/of de empirische onderbouwing wordt versterkt, daar waar die ontoereikend is gebleken voor de beoordeling, overeenkomstig de richtsnoeren voor betere regelgeving.

- **Keuze van het instrument**

Het gekozen rechtsinstrument is een verordening.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Dit voorstel berust op de resultaten van de geschiktheidscontrole inzake de verslaglegging over en het toezicht op het milieubeleid van de EU⁹. Die beoordeling bestreek 181 verslagleggingsverplichtingen, verspreid over 58 EU-milieuwetgevingsteksten. Om daaraan te voldoen is cijfermateriaal en georuimtelijke informatie nodig, maar de meeste informatie bestaat uit tekst — die het moeilijkst is te rapporteren, te structureren en te analyseren. De frequentie van de verslaglegging varieert. Ongeveer de helft wordt om de twee of meer jaren opgesteld en ongeveer de helft resulteert in een verslag van de Commissie dat aan de andere EU-instellingen wordt toegestuurd. Daarnaast is er variatie in de processen, maar die lijken het best te functioneren wanneer het Europees Milieuagentschap de gegevens verwerkt. Er werd vastgesteld dat er wel ruimte voor verbetering is voor enkele transversale kwesties (bijvoorbeeld stroomlijning van bepaalde processen in de verschillende lidstaten, zodat zij meer op elkaar lijken) en specifieke wetgevingsteksten. De volgende afzonderlijke beoordelingen bevatten meer en meer gedetailleerde informatie met betrekking tot de verslagleggingsverplichtingen in deze wetgevingsteksten:

- Richtlijn 2002/49/EG (richtlijn geluid)¹⁰;
- Richtlijn 2004/35/EG (richtlijn milieuaansprakelijkheid)¹¹;
- Richtlijn 2007/2/EG (richtlijn Inspire) — Infrastructuur voor ruimtelijke informatie¹²;
- Richtlijnen 2009/147/EG en 92/43/EEG (de vogel- en de habitatrichtlijn)¹³;
- Richtlijn 2010/63/EU (richtlijn dierproeven)¹⁴;
- Verordening (EG) nr. 166/2006 (verordening register verontreinigende stoffen of PRTR-verordening)¹⁵.

⁹ SWD(2017) 230.

¹⁰ SWD(2016) 454.

¹¹ SWD(2016) 0121.

¹² COM(2016) 478 en SWD(2016) 273.

¹³ COM(2016) 472 final.

¹⁴ COM(2017) 631 en SWD(2017) 353.

¹⁵ SWD(2017) 0711.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De geschiktheidscontrole omvatte tal van raadplegingsactiviteiten, zoals een openbare raadpleging¹⁶ van burgers, overheidsinstanties, bedrijven en niet-gouvernementele organisaties uit de hele EU. De lidstaten namen zeer actief deel aan het proces en onderschreven de doelstellingen om de verslaglegging te stroomlijnen en te vereenvoudigen. Ook werd een cruciale bijdrage geleverd door het "Make It Work"¹⁷-project, een specifiek initiatief van de lidstaten. Het Comité van de Regio's heeft op 7 april 2016 een advies opgesteld en aangenomen waarin het er bij de Commissie op aandringt om te bekijken of de efficiëntie kan worden vergroot en onnodige administratieve lasten bij het toezicht en de verslaglegging op milieugebied kunnen worden aangepakt, met name door automatisering van de verslagleggingsinstrumenten en door synergie te creëren tussen de verslagleggingsverplichtingen van verschillende instrumenten¹⁸. Verder heeft de Commissie in november 2015, april 2016, september 2016 en december 2016 een aantal evenementen georganiseerd om de milieuverslaglegging te bespreken met belanghebbenden, zoals ngo's, bedrijven en overheidsinstanties. Uit die raadplegingen is gebleken dat, wat de beginselen en doelstellingen van de verslaglegging betreft, respondenten er het meeste belang aan hechten dat bij de verslaglegging informatie slechts eenmalig wordt verzameld en waar mogelijk voor verschillende doeleinden wordt gedeeld. Op de vraag of "*verslagleggingsverplichtingen moeten worden vastgelegd in afzonderlijke wetgeving*" gaf de meerderheid van alle groepen belanghebbenden, d.w.z. ngo's (56 %), overheidsinstanties (75 %), burgers (85 %), bedrijven (75 %), een positief antwoord. De EU wordt gezien als het best geplaatste bestuursniveau voor de harmonisering van verslagleggingsprocessen. Respondenten waren over het algemeen van mening dat de IT-systemen goede mogelijkheden bieden om de stroomlijning van de verslagleggingsprocessen te ondersteunen en de administratieve lasten terug te dringen¹⁹. De raadpleging met deskundigen uit de lidstaten vond plaats in verschillende thematische groepen die zich bezig hielden met de uitvoering van de specifieke verslagleggingsverplichtingen. Die deskundigen waren algemeen positief over de specifieke voornemens in hun vakgebied. Op sommige thematische gebieden is al proactief gewerkt aan manieren om de verslaglegging te stroomlijnen anders dan wijziging van de wetgeving (bv. het opzetten van een register van industriële installaties waarop de richtlijn industriële emissies van toepassing is, wat gunstig is voor vele andere verslagleggingsgebieden).

Aangezien bij die raadplegingsactiviteiten alle relevante vraagstukken zijn bestreken, is er geen verdere online openbare raadpleging geweest over de details van het huidige voorstel. Voorafgaand aan de goedkeuring van dit voorstel hebben echter gerichte raadplegingen plaatsgevonden met de deskundigen die zich bezighouden met de verscheidene wetgevingsteksten.

- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Er is geen effectbeoordeling verricht omdat de empirische gegevens hoofdzakelijk werden verzameld tijdens bovengenoemde beoordelingen.

¹⁶ http://ec.europa.eu/environment/consultations/reporting_en.htm

¹⁷ <http://minisites.ieep.eu/work-areas/environmental-governance/better-regulation/make-it-work/>

¹⁸ <http://cor.europa.eu/nl/activities/opinions/pages/opinion-factsheet.aspx?OpinionNumber=CDR5660/2015>

¹⁹ Zie bijlage IV bij SWD(2017) 230.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Aangezien dit voorstel tot herziening van verschillende bestaande wetgevingsteksten kadert in het Commissieprogramma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (REFIT), heeft de Commissie gekeken naar mogelijkheden om vereenvoudiging en lastenverlichting. Uit de analyse blijkt dat er ruimte is voor verbeteringen aan de verslaglegging op dit gebied. Die verbeteringen zullen een kostenverlagend of een voordeelverhogend effect hebben, meer bepaald door op grotere schaal de meest efficiënte processen aan te wenden en door meer gebruik te maken van elektronische hulpmiddelen en sjablonen. Daarbij kan een initiële investering nodig zijn, die zich evenwel op middellange tot lange termijn zal laten terugverdienen. De gedetailleerde kosten en baten van de voorgestelde vereenvoudigingsmaatregelen wegens gebrek aan gegevens niet gekwantificeerd, zoals wordt toegelicht in de geschiktheidscontrole inzake verslaglegging²⁰. In bijlage 9 bij het definitieve projectverslag "Support to the Fitness Check of monitoring and reporting obligations arising from EU environmental legislation"²¹ werd echter gekeken naar de voordelen van gestroomlijnde verslagleggingsverplichtingen in de EU aan de hand van een aantal recente of lopende stroomlijningsinitiatieven in de periode 2012-2020. Naar verwachting zullen de lasten met betrekking tot de verslagleggingsverplichtingen uit hoofde van de EU-milieuwetgeving daardoor worden beperkt. Het was niet mogelijk om alle voordelen van de lastenvermindering financieel te berekenen. Aan de hand van de beschikbare cijfers werd in het project²² echter geschat dat die veranderingen goed zijn voor een EU28-brede verlaging van de administratieve lasten voor de lidstaten van 1,4 miljoen EUR tot 2,0 miljoen EUR per jaar. De lastenvermindering als gevolg van dit voorstel zal daarom wellicht van dezelfde grootorde zijn.

Aangelegenheden die in het voorstel aan bod komen:

- de relevantie en nut van bepaalde verslagleggingsverplichtingen zijn niet langer duidelijk;
- het tijdstip waarop en de frequentie waarmee aan verslagleggingsverplichtingen moet zijn voldaan, stemmen niet overeen met de behoeften in het kader van de belangrijkste beleidscycli;
- de uitbreiding van de toegang tot informatie en de uitwisseling van informatie met de bevolking;
- de rol van de Commissie en van de Europese agentschappen is niet altijd duidelijk en welomschreven;
- de inhoud, het tijdschema en de procedures afstemmen op de beoordelingscyclus in het kader van de agenda voor betere regelgeving.

Het voorstel is derhalve opgesteld met het oog op de resultaatgerichtheid en vereenvoudiging van de regelgeving.

- **Grondrechten**

Informatiesystemen die een betere verslaglegging ondersteunen, zouden vragen kunnen oproepen met betrekking tot een aantal rechten van het Handvest, zoals het recht op behoorlijk bestuur en het recht op een doeltreffende voorziening in rechte (artikel 41 en 47).

²⁰ Zie in het bijzonder hoofdstuk 6.

²¹ Zie http://ec.europa.eu/environment/legal/reporting/fc_overview_en.htm

²² Zie voetnoot 19.

Geen enkele bepaling van dit voorstel mag worden uitgelegd of uitgevoerd op een wijze die strijdig is met het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Niet van toepassing.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Er werd een gedetailleerd uitvoeringsplan opgesteld om de uitvoering van de voorgestelde wijzigingen te vergemakkelijken. Daarin komen de belangrijkste problemen en uitdagingen naar voren en wordt uiteengezet welke specifieke maatregelen zijn gepland om die problemen en uitdagingen aan te pakken.

Voor dit voorstel is geen specifieke controle gepland, aangezien het voorstel een reeks wijzigingen bevat voor meerdere wetgevingsteksten. De nieuwe bepalingen zullen naar verwachting worden beoordeeld in het licht van de gewijzigde afzonderlijke rechtshandelingen.

Artikelsgewijze toelichting

Tabel 1. Overzicht van rechtshandelingen en onderwerpen die in het voorstel voor een verordening aan bod komen

Rechts-handelingen die aan bod komen	Verbetering van de transparantie en subsidiariteit	Vereenvoudiging/schrapping van de verslaglegging	Afstemming van het tijdstip van de verslaglegging	Vereenvoudiging van overzichten voor de hele EU/verduidelijking van de rol van instellingen	Vorbereiding op toekomstige beoordelingen
1) Richtlijn 86/278/EEG (richtlijn zuiveringsslib)	✓	✓			
2) Richtlijn 2002/49/EG (richtlijn geluid)	✓	✓	✓	✓	
3) Richtlijn 2004/35/EG (richtlijn milieuaansprakelijkheid)	✓				✓
4) Richtlijn 2007/2/EG (richtlijn Inspire)	✓	✓		✓	✓
5) Richtlijn 2009/147/EG (vogelrichtlijn)			✓	✓	
6) Richtlijn 2010/63/EU (richtlijn dierproeven)	✓	✓		✓	✓
7) Verordening (EG) nr. 166/2006 (verordening register verontreinigende stoffen)	✓	✓	✓	✓	
8) Verordening (EU) nr. 995/2010 (EU-houtverordening)	✓	✓		✓	✓
9) Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad (Cites-verordening)				✓	
10) Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad (Flegt-verordening)	✓	✓		✓	✓

Rechts- handelingen die aan bod komen	Verbetering van de transparantie en subsidiariteit	Vereen- voudiging/ schrapping van de verslaglegging	Afstemming van het tijdstip van de verslag- legging	Vereenvoudiging van overzichten voor de hele EU/verduidelijking van de rol van instellingen	Vorbereiding op toekomstige beoordelingen
Aantal rechtshandelingen die aan bod komen	8	7	3	8	5

- Toelichting van de in tabel 1 gebruikte algemene begrippen

Verbetering van de transparantie en subsidiariteit in acht rechtshandelingen:

in het kader van dit voorstel betekent dit dat de transparantie wordt verbeterd en dat het voor burgers mogelijk wordt om op een meer gebruikersvriendelijke manier toegang te krijgen tot milieuinformatie, in overeenstemming met de voorschriften van Richtlijn 2007/2/EG en Richtlijn 2003/4/EG, de voorschriften inzake de toegang van het publiek en de mogelijke vrijstellingen op basis van vertrouwelijkheid en de bescherming van persoonsgegevens (zie met name artikel 4, leden 1 en 2, van Richtlijn 2003/4/EG). Meer transparantie zal de instellingen van de Europese Unie, de lidstaten, de burgers en andere belanghebbenden ten goede komen. Dit heeft eveneens gevolgen op het gebied van de subsidiariteit, omdat de lidstaten de bevoegdheid krijgen om burgers rechtstreeks te voorzien van informatie over de tenuitvoerlegging van de EU-milieuwetgeving en dus niet enkel via de systemen voor de uitwisseling van informatie op EU-niveau, zoals nu het geval is. De vergelijking van gegevens op EU-niveau berust op de door de lidstaten bekendgemaakte informatie en versterkt derhalve het subsidiariteitsbeginsel en de verantwoordingsplicht op nationaal niveau.

Vereenvoudiging/schrapping van de verslaglegging in zeven rechtshandelingen:

teneinde de administratieve lasten te verminderen en meer informatie aan burgers te kunnen bieden en gezien de bevindingen van de geschiktheidscontrole zou het nuttig zijn om de verslaglegging in tekstvorm te beperken opdat er minder vertragingen zijn in de informatieverwerking. In sommige gevallen zou het nuttig zijn om het verslagleggingsproces in tekstvorm te vereenvoudigen of te schrappen en de nadruk te leggen op een betere publieke toegang tot informatie.

Afstemming van het tijdstip van de verslaglegging in drie rechtshandelingen:

in sommige gevallen werden verslagleggingsmechanismen vastgesteld zonder daarbij de verschillende voorschriften binnen dezelfde rechtshandeling of tussen verschillende rechtshandelingen op elkaar af te stemmen. Het op elkaar afstemmen van de datum en het tijdstip van die verschillende verslagleggingsstromen zou de administratieve lasten verminderen. Ook het verminderen van de frequentie of het verlengen van de tijdspannes tussen verschillende verslagleggingsstappen, zouden de administratieve lasten voor lidstaten eveneens verminderen en/of zou de doeltreffendheid van het proces verbeteren.

Vereenvoudiging van overzichten voor de hele EU/verduidelijking van de rol van EU-instellingen in acht rechtshandelingen:

Op dit moment zijn er een aantal verslagleggingsstromen uit hoofde van het milieucacquis. De rol die de Commissie en in sommige gevallen het Europees Milieuagentschap nu al spelen bij de betreffende verslagleggingsprocessen moet dan ook worden verduidelijkt. Wanneer actuele informatie via moderne informatietechnologie (bijvoorbeeld via webpagina's) wordt geopenbaard in plaats van in door de Commissie goed te keuren papieren verslagen, wordt het eenvoudiger om op regelmatige tijdstippen een overzicht te verstrekken van feitelijke informatie over de tenuitvoerlegging van de wetgeving en de toestand van het milieu in de EU. De Commissie moet zich daarentegen, in voorkomend geval, formeel concentreren op de uitvoering van beoordelingen (zie hieronder). De voorgestelde taken die in wetgeving zouden kunnen worden vastgesteld, zullen geen invloed hebben op de begroting van het Europees Milieuagentschap (EMA) voor taken die door het EMA op andere gebieden zoals klimaatbeleid worden uitgevoerd. De middelen voor de werkzaamheden van het EMA op andere gebieden zoals klimaatactie zullen niet worden overgeheveld naar de taken in het voorstel. Voor andere wetgevingsteksten die op dit moment nog niet aan bod komen, zullen

de rol en de middelen van het EMA ter ondersteuning van de Commissie bij de milieuverslaglegging worden behandeld na de afronding van de lopende beoordeling.

Vorbereiding op toekomstige beoordelingen in vijf rechtshandelingen:

overeenkomstig de richtsnoeren voor betere regelgeving moet de werking van het acquis op dit gebied op regelmatige tijdstippen worden beoordeeld. Om informatie te verkrijgen over de tenuitvoerlegging van de EU-wetgeving op dit gebied en de verwezenlijking van de doelstellingen in de wetgeving, moet de Commissie beoordelingen uitvoeren en de lidstaten verzoeken om de nodige informatie te verstrekken voor die beoordelingen.

- Toelichtingen bij de behoefte aan wijzigingen van de wetgeving in dit voorstel

Richtlijn 86/278/EEG

De verslagleggingsverplichtingen die worden uiteengezet in artikel 10 en artikel 17 van Richtlijn 86/278/EEG van de Raad van 12 juni 1986 betreffende de bescherming van het milieu, in het bijzonder de bodem, bij het gebruik van zuiveringsslib in de landbouw, moeten worden gewijzigd. Hoewel de lidstaten de relevante gegevens jaarlijks moeten blijven verzamelen en bekendmaken, moet de verslagleggingsverplichting ten aanzien van de Commissie worden vereenvoudigd. Tegelijkertijd moeten de lidstaten worden verplicht om meer transparantie te waarborgen, waarbij de relevante informatie op een gemakkelijk toegankelijke wijze elektronisch beschikbaar wordt gesteld, in overeenstemming met de voorschriften van Richtlijn 2003/4/EG en Richtlijn 2007/2/EG, met name inzake de toegang van het publiek, de uitwisseling van gegevens en diensten met betrekking tot gegevens.

Richtlijn 2002/49/EG

Er worden een aantal wijzigingen voorgesteld aan de bepalingen inzake verslaglegging en monitoring van Richtlijn 2002/49/EG²³, op basis van de resultaten van de recente beoordelingen²⁴, het tweede uitvoeringsverslag²⁵, de voorschriften in artikel 11, lid 4, van de richtlijn zelf, en de behoefte om de bepalingen van Richtlijn 2002/49/EG af te stemmen op de voorschriften van Richtlijn 2007/2/EG²⁶.

Tijdens de beoordeling werd door vertegenwoordigers van de bevoegde instanties van de lidstaten voorgesteld om de periode tussen de verslaglegging over geluidsbelastingkaarten en de verslaglegging over actieplannen te verlengen van één naar twee jaar. Die aanpassing zou de lidstaten helpen om hun actieplannen — die gebaseerd moeten zijn op de geluidsbelastingkaarten — beter op te stellen en om het publiek daarover doeltreffend te kunnen raadplegen, zoals wordt voorgeschreven door de richtlijn.

De feedback die werd ontvangen in het kader van de beoordeling wijst er niet op dat het verslagleggingsproces op zich een aanzienlijke administratieve last vormt, aangezien dat proces er voornamelijk in bestaat de reeds bestaande documentatie (geluidsbelastingkaarten en actieplannen) in elektronische vorm naar de Commissie te versturen. Het verslagleggingsmechanisme zelf wordt beheerd door het Europees Milieuagentschap en wordt door bijna alle lidstaten gebruikt om informatie in te dienen bij de Commissie. Door de lidstaten te verplichten de verslagleggingsmechanismen te gebruiken, zullen de Commissie en

²³ Richtlijn 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2002 inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaaï (PB L 189 van 18.7.2002).

²⁴ SWD(2016) 454 final en SWD(2017) 230.

²⁵ COM(2017) 151 final.

²⁶ Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire) (PB L 108 van 25.4.2007, blz. 1).

het Europees Milieuagentschap — dat de gegevens voor de Commissie beoordeelt — een beter en sneller overzicht van de blootstelling aan lawaai bij burgers in de EU krijgen, waardoor ze tijd winnen en onnodig administratief werk vermijden. Dat zal ertoe bijdragen om de doelstellingen van de richtlijn te verwezenlijken. De bevoegdheid om gedetailleerde technische specificaties vast te leggen voor de methodologie die moet worden gevolgd bij de verslaglegging van de gegevens wordt toegekend aan de Commissie en moet worden goedgekeurd via de comitéprocedure.

Richtlijn 2007/2/EG zal voorschrijven dat de voor de geluidsemissie relevante georuimtelijke gegevens met een georuimtelijke eigenschap toegankelijk en beschikbaar worden gemaakt door middel van metagegevens en netwerkdiensten op nationale geoportalen. Tegelijkertijd schrijft Richtlijn 2002/49/EG voor dat gegevens beschikbaar worden gesteld aan het publiek. De voorgestelde wijzigingen verduidelijken de verplichting om gegevens op nationale geoportalen bekend te maken, en zorgen daarmee voor onderling afstemming van de twee richtlijnen.

Richtlijn 2004/35/EG

Tijdens de REFIT-evaluatie van de richtlijn²⁷ kwam aan het licht dat de beschikbaarheid van informatie verder kan worden verbeterd, in het bijzonder voor bepaalde belangrijke gegevens die gevolgen kunnen hebben voor het milieu en de gezondheid van de mens. Dat zou ervoor zorgen dat:

- het publiek in kennis wordt gesteld van gevallen van milieuschade, met name in die gevallen waar mensen wellicht de gevolgen daarvan zullen ondervinden;
- exploitanten en instanties in staat worden gesteld om in die gevallen de noodzakelijke preventieve maatregelen en herstelmaatregelen te treffen; en
- de Commissie de empirische gegevens krijgt die zij nodig heeft om een gedegen beoordeling te kunnen maken van de mate waarin de richtlijn haar doelstellingen realiseert.

Teneinde de administratieve lasten tot een minimum te beperken, moet ervoor worden gezorgd dat informatie elektronisch of online beschikbaar is en dat de informatie voldoet aan de relevante EU-normen en gebruiksvriendelijk, van voldoende goede kwaliteit en vergelijkbaar is. De publiek toegankelijke milieu-informatie moet daarbij voldoen aan de vereisten van Richtlijn 2007/2/EG, met name met betrekking tot diensten en toegankelijkheid van gegevens voor de bevolking en de instanties.

Richtlijn 2007/2/EG

Het uitvoeringsverslag voor Inspire van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement en de REFIT-evaluatie werden in 2016 voltooid²⁸. In het uitvoeringsverslag werd aanbevolen dat de Commissie de bepalingen uit hoofde van Richtlijn 2007/2/EG opnieuw beoordeelt en eventueel herzielt. Teneinde de tenuitvoerlegging van de richtlijn te vereenvoudigen en de administratieve lasten met betrekking tot het toezicht door de lidstaten te beperken, wordt de verplichting voor een driejaarlijkse verslaglegging geschrapt. Enkel de monitoringverplichting, die stoelt op monitoringindicatoren die rechtstreeks worden berekend aan de hand van de metagegevens van verzamelingen ruimtelijke gegevens en diensten met

²⁷ SWD(2016) 121.

²⁸ COM(2016) 478 en SWD(2016) 273.

betrekking tot ruimtelijke gegevens die door de lidstaten moeten worden verstrekt, zoals wordt uiteengezet in Richtlijn 2007/2/EG, wordt behouden. Dat zal er mede voor zorgen dat de informatie over de uitvoering actueler is en op een transparante wijze ter beschikking wordt gesteld van het publiek. De lidstaten zullen in de praktijk worden gevraagd om, indien nodig, jaarlijks de reeds door de Commissie bekendgemaakte landspecifieke informatie bij te werken²⁹. De Commissie zal de lidstaten eenvoudige instrumenten en procedures aanreiken om die informatie bij te werken.

Aangezien het de bedoeling is dat het Europees Milieuagentschap jaarlijks een overzicht uitgeeft, is het verder niet nodig dat de Commissie een verslag aan de Raad en het Europees Parlement opstelt, omdat de relevante informatie online beschikbaar zal zijn voor het publiek en jaarlijks zal worden bijgewerkt. De verslagleggingsverplichting wordt derhalve geschrapt. Daarenboven wordt voorgesteld dat de Commissie geen uitvoeringsverslag opstelt, maar wel op regelmatige tijdstippen een beoordeling uitvoert op basis van de monitoringindicatoren, in overeenstemming met de richtsnoeren voor betere regelgeving.

Richtlijn 2009/147/EG

In 2016 werd een geschiktheidscontrole van de EU-wetgeving inzake natuurbeschoud³⁰ afgerond, waarin Richtlijn 2009/147/EG³¹ en 92/43/EEG³² aan bod kwamen. Daarin werd geconcludeerd dat hoewel uit hoofde van de vogelrichtlijn een verslagleggingscyclus van drie jaar is vereist, in de praktijk een verslagleggingscyclus van zes jaar wordt gevolgd, zoals bij de habitatrichtlijn. In beide gevallen wordt in eerste instantie de nadruk gelegd op het verstrekken van actuele informatie over de staat en ontwikkelingen van de soorten. De behoefte aan een meer gestroomlijnde uitvoering van de twee richtlijnen verklaart waarom de wetgeving moet worden aangepast om beter aan te sluiten bij de gebruikte werkwijzen in de lidstaten. Dat zou daarenboven de voorbereiding van de zesjaarlijkse verslagen over de toepassing van de richtlijnen, die de lidstaten bij de Commissie moeten indienen, vergemakkelijken. Bij de op dit moment gebruikte vorm van verslaglegging moeten de lidstaten in het verslag de relevante gegevens verstrekken die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de vooruitgang die wordt geboekt bij de uitvoering. Er moet met name informatie worden bekendgemaakt over de toestand en de ontwikkelingen van in het wild levende vogelsoorten, de bedreigingen en druk op die vogelsoorten, de genomen instandhoudingsmaatregelen en de mate waarin het netwerk van speciale beschermingszones bijdraagt aan de doelstellingen van de richtlijn.

Richtlijn 2010/63/EU

De bestaande verplichtingen inzake transparantie en verslaglegging uit hoofde van Richtlijn 2010/63/EU³³ zijn bedoeld om meer inzicht te krijgen in de redenen voor en de waarde van het gebruik van levende dieren voor onderzoek, proeven en onderwijskundige doeleinden, en maken het mogelijk om de werkelijke schade aan het dierenwelzijn objectiever te beoordelen. Tot die verplichtingen behoort onder meer het verzamelen van informatie over de tenuitvoerlegging van de richtlijn, statistische gegevens, uitzonderingen op de verplichting in

²⁹ Zie de voor alle lidstaten van de EU beschikbare landenfiches voor 2016 op <http://inspire.ec.europa.eu/INSPIRE-in-your-Country>

³⁰ SWD(2016) 472 final.

³¹ PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7.

³² PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7.

³³ Richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt.

verband met methoden voor het doden, en met name de publicatie van niet-technische samenvattingen van de toegelaten projecten waarbij levende dieren worden gebruikt.

De lidstaten moeten voor bepaalde projecten eveneens een beoordeling achteraf uitvoeren om:

- na te gaan of de doelstellingen van het project werden bereikt door het gebruik van dieren;
- de daadwerkelijk aan de dieren berokkene schade te evalueren; en
- elementen vast te stellen die eventueel kunnen bijdragen tot het verder in de praktijk brengen van de vereiste vervanging, vermindering en verfijning van het gebruik van dieren.

De lidstaten kunnen de resultaten van die projectbeoordelingen achteraf bekendmaken.

Op dit moment is het echter bij een derde van de lidstaten niet verplicht om die resultaten te verwerken in de niet-technische projectsamenvattingen. Dat vormt een aanzienlijke belemmering voor de ruimere toegang van de wetenschappelijke wereld, de bevolking en de beleidsmakers tot essentiële informatie over de werkelijke voordelen, de onderzoeksresultaten en de schade die wordt berokkend door het gebruik van levende dieren. Het gebrek aan een systematische verspreiding van informatie kan de ingebruikname van nieuwe manieren voor het in de praktijk brengen van de vervanging, vermindering en verfijning bovendien afremmen, terwijl dit juist de reden was om beoordelingen achteraf verplicht te stellen.

Die vraagstukken werden eveneens weerspiegeld in het verslag van de Commissie over de richtlijn, dat op 8 november 2017 werd gepubliceerd³⁴ en dat in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie³⁵ een aantal specifieke aanbevelingen maakte omtrent transparantie en de niet-technische samenvattingen van het project. Het ging meer bepaald om de volgende aanbevelingen:

- 41. De lidstaten moeten ervoor zorgen dat de niet-technische projectsamenvattingen tijdig worden bekendgemaakt.
- 43. De Commissie, de lidstaten en de belanghebbenden moeten uitkijken naar mogelijkheden om op EU-niveau een centraal register aan te leggen van alle niet-technische projectsamenvattingen (of om die gemakkelijk toegankelijk en doorzoekbaar te maken), rekening houdend met de wettelijke vereisten en taalkundige beperkingen.

De lidstaten zijn verplicht om jaarlijks nationale statistische gegevens over het gebruik van levende dieren bekend te maken en om die gegevens bij de Commissie in te dienen. De uitvoeringsverslagen moeten elke vijf jaar bij de Commissie worden ingediend. Die verslagen moeten tijdig op EU-niveau beschikbaar worden gemaakt met behulp van elektronische hulpmiddelen en centraal toegankelijke en databanken met zoekfunctie.

De verplichtingen van de Commissie bestaan er onder meer in elke drie jaar een formeel statistisch verslag in te dienen bij het Europees Parlement en de Raad en elke vijf jaar verslag uit te brengen aan het Europees Parlement en de Raad, op basis van de uitvoeringsverslagen van de lidstaten. Die verplichtingen moeten worden vervangen door elektronische invoering van die gegevens in centrale gegevensregisters. Die statistische gegevens zouden jaarlijks moeten worden bijgewerkt, in plaats van de huidige inflexibele verplichting van beschikbaarstelling van gegevens die tot vijf jaar oud kunnen zijn.

³⁴ COM(2017) 631.

³⁵ SWD(2017) 353.

Verordening (EG) nr. 166/2006

De verslagleggingsverplichtingen in Verordening (EG) nr. 166/2006³⁶ moeten worden gewijzigd om de verslagleggingsverplichtingen op dit gebied te rationaliseren en te vereenvoudigen en om de doelstelling voor een betere regelgeving te verwezenlijken³⁷. De nodige wijzigingen zijn als volgt:

- De in artikel 7 genoemde verslagleggingsverplichtingen moeten worden gewijzigd door de verwijzing naar de in bijlage III gespecificeerde vorm van de verslaglegging te schrappen en in plaats daarvan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te verlenen om die vorm vast te leggen door middel van uitvoeringshandelingen (comitologie) en om bijlage III dienovereenkomstig in te trekken. Dat zou de samenhang met de verslaglegging uit hoofde van Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies³⁸, waarin bijna dezelfde activiteiten aan bod komen, bevorderen. Het resultaat is een meer gestroomlijnde benadering en een betere interoperabiliteit van gegevens die zijn verzameld in het kader van Richtlijn 2010/75/EU en Verordening (EG) nr. 166/2006, in overeenstemming met de bepalingen van Richtlijn 2007/2/EG. Dat maakt het eveneens mogelijk om meer efficiënte en consistente elektronische verslagleggingsinstrumenten te ontwikkelen en in gebruik te nemen, die moeten worden ontwikkeld en onderhouden met de hulp van het Europees Milieuagentschap.
- De specifieke verslagleggingsverplichtingen van de lidstaten in artikel 16 en de overeenkomstige verslagleggingsverplichtingen van de Commissie in artikel 17 moeten eveneens worden ingetrokken, aangezien de genoemde informatie slechts van geringe waarde is en/of niet voldoet aan de beleidsbehoeften. Dat voorkomt buitensporige administratieve lasten.
- De samenhang met verslagleggingsverplichtingen voor gelijkaardige voorzieningen uit hoofde van een andere EU-wetgeving (bv. Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies en Richtlijn 2012/18/EU betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken) moet worden verbeterd door artikel 11 inzake vertrouwelijkheid te wijzigen, om zodoende te verduidelijken dat ook vertrouwelijke informatie aan de Commissie moet worden meegedeeld maar dat die niet openbaar zal worden gemaakt.

Verordening (EU) nr. 995/2010

Teneinde de toegang van het publiek tot informatie over de tenuitvoerlegging van Verordening (EU) nr. 995/2010³⁹ te verbeteren en te vergemakkelijken, moeten de door de lidstaten verstrekte gegevens over de tenuitvoerlegging van de verordening openbaar worden gemaakt via een door de Commissie beheerd overzicht voor de hele EU. In dit voorstel worden wijzigingen aangebracht aan de frequentie van het verstrekken van gegevens over de

³⁶ Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad.

³⁷ SWD(2017) 710.

³⁸ PB L 334 van 17.12.2010, blz. 17.

³⁹ Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen.

manier waarop de verordening ten uitvoer wordt gelegd, opdat die gegevens elk jaar worden bijgewerkt op basis van de gegevens van het voorafgaande kalenderjaar, in overeenstemming met de Flegt-verordening. Daardoor kunnen de gegevens worden vergeleken met andere beschikbare gegevensverzamelingen, zoals gegevensverzamelingen die informatie verstrekken over de houthandel tussen de EU en niet-EU-landen. De Commissie zal uitvoeringsbevoegdheden krijgen om, bijgestaan door het krachtens artikel 18 van de verordening ingestelde comité, te bepalen in welke vorm en met welke procedure de lidstaten informatie ter beschikking moeten stellen uit hoofde van de verordening. Daarnaast wordt in het voorstel bepaald dat de Commissie elk jaar voor de hele EU overzichten bekendmaakt omtrent de tenuitvoerlegging van de verordening. De formele verslaglegging van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad vindt ten minste een keer om de zes jaar plaats. Daarbij brengt de Commissie verslag uit over de resultaten van de regelmatige beoordeling van de werking en de doeltreffendheid van de verordening.

Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad

Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad zorgt voor de uitvoering, binnen het EU-recht, van de bepalingen van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten ("de Cites-overeenkomst"), waarbij de EU en alle lidstaten van de EU partij zijn. De Cites-overeenkomst bepaalt in artikel VIII, lid 7, dat de partijen bij de overeenkomst jaarlijks verslag moeten uitbrengen over de handel in de op de Cites-lijst vermelde dier- en plantensoorten en dat ze eveneens elke twee jaar verslag moeten uitbrengen over een aantal maatregelen die zijn genomen om de Cites-overeenkomst ten uitvoer te leggen ("uitvoeringsverslagen"). Die bepalingen werden binnen het EU-recht ten uitvoer gelegd door middel van artikel 15, lid 4, van Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad.

Tijdens de 17e Conferentie van de Partijen bij de Cites-overeenkomst in 2016 besloten de Cites-partijen⁴⁰ dat:

- de frequentie van de uitvoeringsverslagen moet worden gewijzigd, opdat die verslagen één jaar vóór elke Conferentie van de Partijen, die meestal om de drie jaar en niet om de twee jaar plaatsvindt, door de Cites-partijen worden ingediend;
- alle Cites-partijen uiterlijk op 31 oktober van elk jaar een nieuw jaarverslag over de illegale handel moeten indienen bij het Cites-secretariaat, waarin alle maatregelen van het voorgaande jaar aan bod komen.

Artikel 15, lid 4, van Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad moet derhalve worden gewijzigd om die beslissingen te weerspiegelen, met name de wijziging van de frequentie waarmee de uitvoeringsverslagen worden ingediend en de tenuitvoerlegging binnen het EU-recht van het van de EU-lidstaten vereiste jaarlijks verslag over de illegale handel.

Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad

Teneinde de toegang van het publiek tot informatie over de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad⁴¹ te verbeteren en te vergemakkelijken, moeten de door de lidstaten verstrekte gegevens over de tenuitvoerlegging van de verordening op nationaal niveau openbaar worden gemaakt door middel van een door de Commissie opgesteld overzicht van die gegevens voor de hele EU.

⁴⁰ Waaronder de EU en haar 28 lidstaten.

⁴¹ Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20 december 2005 inzake de opzet van een FLEGT-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap.

Flegt-vergunningen werden voor het eerst uitgegeven in november 2016. Uit de ervaring die de Commissie en de lidstaten in het eerste jaar van het Flegt-vergunningensysteem hebben opgedaan, blijkt dat enkele bepalingen van de verordening met betrekking tot de verslaglegging achterhaald zijn geworden. Met name de omschrijving van de inhoud van de verslagen van de lidstaten in artikel 8, lid 1, onder a), b) en c), bevat interne tegenstrijdigheden en kan op verschillende manieren worden geïnterpreteerd. Die omschrijvingen zijn weliswaar niet uitputtend, maar zijn ontoereikend om de vooruitgang die wordt geboekt bij het vergunningensysteem en de tenuitvoerlegging van de verordening te volgen. In dit voorstel worden die leden derhalve geschrapt. In plaats daarvan introduceert het voorstel een mechanisme om controles uit te voeren via het krachtens artikel 11 van de verordening ingestelde comité, waarmee de Commissie haar uitvoeringsbevoegdheden kan uitoefenen om te bepalen in welke vorm en met welke procedure de lidstaten de noodzakelijke informatie ter beschikking moeten stellen. Het voorstel bepaalt eveneens dat de Flegt-verordening elke zes jaar moet worden herzien (en moet worden afgestemd op de voorschriften van de houtverordening) en niet langer eenmalig, zoals op dit moment in artikel 9 wordt bepaald, en omvat een verplichting om formeel verslag uit te brengen over de resultaten bij het Europees Parlement en de Raad.

Belangrijkste wettelijke bepalingen van de voorgestelde verordening

In het licht van die bevindingen en de algemene doelstellingen van het voorstel om de verslaglegging te stroomlijnen en te moderniseren, de beschikbaarheid van gegevens te bespoedigen en de administratieve lasten te verminderen, worden de voorgestelde wijzigingen strikt beperkt tot de verslagleggingsverplichtingen, en zijn zij derhalve als volgt.

Artikel 1

In artikel 1 worden de informatie- en verslagleggingsvoorschriften van artikel 10 en artikel 17 Richtlijn 86/278/EEG van de Raad gewijzigd.

Artikel 2

In artikel 2 worden de termijnen voor het indienen van actieplannen van artikel 8 van Richtlijn 2002/49/EG gewijzigd, wordt, om de transparantie te verhogen, in artikel 9 verwezen naar Richtlijn 2003/4/EG en Richtlijn 2007/2/EG, en wordt artikel 10 gewijzigd wat betreft de beschikbaarheid van informatie in elektronische vorm in de gegevensregisters en bijwerking van bijlage VI om het mechanisme voor het verstrekken van informatie over de tenuitvoerlegging op te zetten.

Artikel 3

In artikel 3 wordt Richtlijn 2004/35/EG gewijzigd door:

- artikel 14, lid 2, te schrappen;
- artikel 18 te vervangen door voorschriften over de verstrekking van informatie over de tenuitvoerlegging en empirische gegevens;
- bijlage VI bij te werken met de in artikel 18, lid 1, genoemde informatie over de gevallen van milieuschade en de gevallen van aansprakelijkheid.

Artikel 4

In artikel 4 wordt Richtlijn 2007/2/EG⁴² gewijzigd door:

- artikel 21, lid 2, inzake toezicht te wijzigen;
- artikel 21, lid 3, inzake verslaglegging te schrappen; en
- artikel 23 te vervangen door bepalingen om op regelmatige tijdstippen een overzicht voor de hele EU op te stellen en voorbereidingen te treffen voor de toekomstige beoordeling van de richtlijn.

Artikel 5

In artikel 5 wordt de lengte van verslagleggingscyclus van artikel 12 van Richtlijn 2009/147/EG gewijzigd van drie naar zes jaar.

Artikel 6

In artikel 6 wordt artikel 57 van Richtlijn 2010/63/EU geschrapt en worden de volgende bepalingen gewijzigd:

- artikel 43, leden 2 tot en met 4, wat betreft de bepalingen over projectsamenvattingen en het opzetten van een online databank;
- artikel 51 betreffende de uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie; en
- artikel 54 betreffende informatie over het toezicht op de tenuitvoerlegging en de verstrekking van statistische gegevens.

Artikel 7

In artikel 7 wordt Verordening (EG) nr. 166/2006 als volgt gewijzigd.

- De driejaarlijkse verslagleggingsvereiste van artikel 16 en artikel 17 wordt geschrapt;
- artikel 7 wordt gewijzigd om een beter geïntegreerde verslaglegging uit hoofde van de richtlijn industriële emissies te vergemakkelijken;
- de in bijlage III vastgestelde verslagleggingsvorm wordt ingetrokken en in plaats daarvan krijgt de Commissie uitvoeringsbevoegdheden om de vorm en de frequentie van de verslaglegging in het register verontreinigende stoffen vast te stellen aan de hand van de in artikel 19, lid 2, genoemde comitéprocedure; en
- artikel 11 betreffende de vertrouwelijkheid wordt gewijzigd, om ervoor te zorgen dat alle relevante gegevens worden meegedeeld aan de Commissie zonder daarbij de gegevens openbaar te maken.

Artikel 8

In artikel 8 wordt Verordening (EU) nr. 995/2010 gewijzigd door artikel 20, leden 1 tot en met 4, betreffende het toezicht op de tenuitvoerlegging en de toegang tot informatie te vervangen, te bepalen dat overzichten voor de hele EU jaarlijks moeten worden opgesteld en de bepalingen over de beoordeling van de verordening bij te werken.

Artikel 9

In artikel 9 wordt artikel 15, lid 4, onder b), c) en d), van Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad vervangen door een verplichting om een overzicht voor de hele EU openbaar te maken.

⁴² Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire).

Artikel 10

In artikel 10 worden de informatievoorschriften van artikelen 9 en 10 van Verordening (EG) nr. 2173/2005 vervangen door het verplicht stellen van een overzicht voor de hele EU op basis van de door de lidstaten verzamelde gegevens. Ook worden de bepalingen betreffende de beoordeling van de verordening bijgewerkt.

Artikel 11

In artikel wordt de inwerkingtreding van het voorstel voor een verordening vastgesteld.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de onderlinge afstemming van de verslagleggingsverplichtingen op het gebied van milieubeleid en tot wijziging van Richtlijnen 86/278/EEG, 2002/49/EG, 2004/35/EG, 2007/2/EG, 2009/147/EG en 2010/63/EU, Verordeningen (EG) nr. 166/2006 en (EU) nr. 995/2010 en Verordeningen (EG) nr. 338/97 en (EG) nr. 2173/2005 van de Raad

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114, artikel 192, lid 1, en artikel 207,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁴³,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁴⁴,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Teneinde te kunnen inspelen op de behoefte aan informatie over de tenuitvoerlegging en de naleving en rekening houdend met de resultaten van het verslag van de Commissie betreffende de maatregelen om milieuverslaglegging te stroomlijnen⁴⁵ en de bijbehorende geschiktheidscontrole⁴⁶, is het nodig een milieuwetgevingsteksten te wijzigen.
- (2) Bij de het toegankelijk stellen van gegevens moet ervoor worden gezorgd dat de administratieve lasten voor alle entiteiten zo beperkt mogelijk blijven. Om de nodige infrastructuur voor de toegang van het publiek, de verslaglegging en de uitwisseling van gegevens tussen overheidsinstanties te waarborgen wordt in het voorstel actieve verspreiding van de informatie op nationaal niveau voorgeschreven, in overeenstemming met Richtlijnen 2003/4/EG⁴⁷ en 2007/2/EG⁴⁸ van het Europees Parlement en de Raad en de uitvoeringsbepalingen daarvan.

⁴³ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴⁴ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁴⁵ COM(2017) 312.

⁴⁶ SWD(2017) 230.

⁴⁷ Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad (PB L 41 van 14.2.2003, blz. 26).

- (3) De door de lidstaten verstrekte gegevens zijn cruciaal voor de Commissie bij het volgen, beoordelen en toetsen van de mate waarin de wetgeving haar doelstellingen tot stand brengt en de resultaten daarvan vormen de basis van toekomstige beoordelingen van die wetgeving, in overeenstemming met punt 22 van het Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over beter wetgeven van 13 april 2016⁴⁹. Het is dan ook aangewezen in verschillende wetgevingshandelingen in de milieusector bepalingen op te nemen met het oog op hun toekomstige beoordeling, op basis van de gegevens die tijdens de tenuitvoerlegging werden verzameld, eventueel aangevuld met bijkomende wetenschappelijke, analytische gegevens. Er bestaat in dat verband een behoefte aan relevante gegevens die het mogelijk maken om de doelmatigheid, doeltreffendheid, relevantie, samenhang en meerwaarde van de Uniewetgeving voor de EU beter te beoordelen; vandaar de behoefte aan geschikte verslagleggingsmechanismen die in dat verband ook kunnen dienen als indicatoren.
- (4) De in de artikelen 10 en 17 van Richtlijn 86/278/EEG van de Raad vastgestelde verslagleggingsverplichtingen moeten worden gewijzigd. De verplichting om verslag uit te brengen bij de Commissie moet worden vereenvoudigd en tegelijkertijd moeten de lidstaten worden verplicht om te zorgen voor meer transparantie, waarbij de relevante informatie op een gemakkelijk toegankelijke wijze elektronisch beschikbaar wordt gesteld, in overeenstemming met de voorschriften van Richtlijn 2003/4/EG en Richtlijn 2007/2/EG, met name inzake de toegang van het publiek, de uitwisseling van gegevens en diensten met betrekking tot gegevens.
- (5) Ingevolge de beoordeling van Richtlijn 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵⁰ moeten de verslagleggingstermijnen voor geluidsbelastingkaarten en actieplannen worden gestroomlijnd opdat er voldoende tijd is voor de openbare raadpleging over de actieplannen. Te dien einde wordt de termijn voor de herziening of aanpassing van de actieplannen eenmalig met één jaar uitgesteld; de termijn van de volgende (vierde) ronde actieplannen is dan niet 18 juli 2023 maar 18 juli 2024. Daardoor zullen de lidstaten vanaf de vierde ronde ongeveer twee jaar de tijd hebben tussen het opmaken van de geluidsbelastingkaarten en het voltooien van de herziening of aanpassing van de actieplannen, in plaats van één jaar zoals op dit moment het geval is. Voor de daaropvolgende ronden actieplannen zal de periode van vijf jaar voor de herziening of aanpassing worden hervat. Daarnaast moeten de lidstaten, om de doelstellingen van Richtlijn 2002/49/EG beter te kunnen verwezenlijken en om een basis te kunnen leggen voor de uitwerking van maatregelen op het niveau van de Unie, elektronische hulpmiddelen aanwenden voor de verslaglegging. Er moet ook worden gezorgd voor meer publieksparticipatie door te eisen dat bepaalde informatie openbaar wordt gemaakt en tegelijkertijd moet die verplichting worden afgestemd op andere Uniewetgeving, zoals Richtlijn 2007/2/EG, zonder daarbij de praktische vereisten te dupliceren.
- (6) Overeenkomstig de bevindingen van de REFIT-evaluatie van Richtlijn 2004/35/EG van het Europees Parlement en de Raad⁵¹ kan de beschikbaarheid van informatie

⁴⁸ Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire) (PB L 108 van 25.4.2007, blz. 1).

⁴⁹ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

⁵⁰ Richtlijn 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2002 inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai (PB L 189 van 18.7.2002).

⁵¹ SWD(2016) 0121.

verder worden verbeterd, met name met betrekking tot bepaalde belangrijke gegevens. Hiermee kan de bevolking op de hoogte gehouden worden van gevallen van milieuschade, met name wanneer ze daar gevolgen van dreigen te ondervinden, zullen exploitanten en instanties in de gelegenheid gesteld worden om de nodige preventieve maatregelen of herstelmaatregelen te treffen en zal de Commissie beschikken over de empirische gegevens die nodig zijn om de beoordelingen van de richtlijn op gezette tijdstippen te kunnen verrichten. De behoefte aan grotere transparantie wordt verder onderbouwd door de vereisten van Richtlijn 2003/4/EG, namelijk dat de bevolking op de hoogte gehouden moet worden van een onmiddellijke bedreiging van de gezondheid van de mens of van het milieu. Daarnaast moet online-informatie voldoen aan de vereisten van Richtlijn 2007/2/EG, met name met betrekking tot diensten en de toegankelijkheid van gegevens voor de bevolking en de instanties.

- (7) In het licht van het verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de uitvoering van Richtlijn 2007/2/EG en de REFIT-evaluatie⁵² is het, met het oog op de vereenvoudiging van de uitvoering van die richtlijn en de beperking van de administratieve lasten bij het toezicht door de lidstaten, niet langer nodig om de lidstaten te verplichten driejaarlijkse verslagen in te dienen bij de Commissie en om de Commissie te verplichten een samenvattend verslag in te dienen bij het Europees Parlement en de Raad, aangezien de geschiktheidscontrole betreffende de verslaglegging heeft bevestigd dat dergelijke verslagen slechts in beperkte mate worden gebruikt⁵³.
- (8) De geschiktheidscontrole van Richtlijnen 2009/147/EG⁵⁴ en 92/43/EEG⁵⁵ heeft aangetoond dat, hoewel uit hoofde van Richtlijn 2009/147/EG een verslagleggingscyclus van drie jaar is vereist, in de praktijk een verslagleggingscyclus van zes jaar wordt gevolgd, zoals bij Richtlijn 92/43/EEG. In beide gevallen wordt in eerste instantie de nadruk gelegd op het verstrekken van actuele informatie over de staat en ontwikkelingen van de soorten. De behoefte om de twee richtlijnen te stroomlijnen rechtvaardigt het op de praktijk afstemmen van de wetgeving, in de zin dat de toestand om de zes jaar wordt beoordeeld, erkennende dat de lidstaten voor enkele kwetsbare diersoorten de noodzakelijke toezichtactiviteiten uitvoeren. Die samenwerking zou daarenboven de voorbereiding vergemakkelijken van de zesjaarlijkse verslagen over de toepassing van de richtlijnen, die de lidstaten bij de Commissie moeten indienen. Teneinde de vooruitgang op beleidsgebied te kunnen beoordelen, moeten de lidstaten worden verplicht om informatie te verstrekken over met name de staat en de ontwikkelingen van in het wild levende vogelsoorten, de bedreigingen en druk op die vogelsoorten, de genomen instandhoudingsmaatregelen en de bijdrage van het netwerk van speciale beschermingszones aan de doelstellingen van de richtlijn.
- (9) De rapportageverplichtingen van artikelen 43, 54 en 57 van Richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad⁵⁶ moeten worden gewijzigd. Teneinde de transparantie te verhogen en de administratieve lasten te verlagen, behelzen die bepalingen onder meer het opzetten van een centrale, vrij toegankelijke en

⁵² COM(2016) 478 en SWD(2016) 273.

⁵³ COM(2017) 312.

⁵⁴ Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7).

⁵⁵ SWD(2016) 472 final.

⁵⁶ Richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt (PB L 276 van 20.10.2010, blz. 33).

doorzoekbare databank voor niet-technische projectsamenvattingen en de bijbehorende beoordelingen achteraf, het verlenen van uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie om een gemeenschappelijke wijze vast te stellen voor het indienen van niet-technische projectsamenvattingen en de bijbehorende beoordelingen achteraf, informatie over de tenuitvoerlegging, en vervanging van de verplichting van driejaarlijkse verslaglegging door de Commissie over statistische gegevens door de eis dat een dynamische, door de Commissie te beheren centrale databank wordt opgezet, waarmee elk jaar informatie wordt vrijgegeven.

- (10) Overeenkomstig de bevindingen van de REFIT-evaluatie⁵⁷ van Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad⁵⁸ moeten de rapportageverplichtingen van die verordening worden gewijzigd of geschrapt. Teneinde de samenhang met de verslaglegging uit hoofde van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad⁵⁹ te bevorderen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden verleend om het soort, de vorm en de frequentie te bepalen voor de informatie die uit hoofde van Verordening (EG) nr. 166/2006 moet worden bekendgemaakt en om de verslagleggingvorm die op dit moment in die verordening wordt voorgeschreven, te schrappen. Verder moet, om meer transparantie bij de verslaglegging aan de Commissie te waarborgen, artikel 11 van Verordening (EG) nr. 166/2006 inzake vertrouwelijkheid worden gewijzigd. Om de administratieve lasten voor de lidstaten en de Commissie tot een minimum te beperken, is het voorts nodig om de verslagleggingsverplichtingen uit hoofde van de artikelen 16 en 17 van Verordening (EG) nr. 166/2006 te schrappen, aangezien zij informatie verstrekken die van geringe waarde is of die niet beantwoordt aan de beleidsbehoeften.
- (11) Teneinde de toegang van het publiek tot informatie over de tenuitvoerlegging van Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad⁶⁰ te verbeteren en te vergemakkelijken, moeten de door de lidstaten verstrekte gegevens over de tenuitvoerlegging van die verordening openbaar worden gemaakt door de Commissie in de vorm van een overzicht van die gegevens voor de hele Unie; om de samenhang van de informatie te bevorderen en het toezicht op de uitwerking van de verordening te vergemakkelijken, moeten uitvoeringsbevoegdheden worden verleend aan de Commissie om zodoende de vorm en de procedure voor de bekendmaking van informatie door de lidstaten te kunnen vastleggen. De frequentie en de termijn voor het verstrekken van informatie moeten worden afgestemd op die van Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad⁶¹.

⁵⁷ SWD(2017) 710.

⁵⁸ Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad (PB L 33 van 4.2.2006, blz. 1).

⁵⁹ Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (PB L 334 van 17.12.2010, blz. 17).

⁶⁰ Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen (PB L 295 van 12.11.2010, blz. 23).

⁶¹ Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20 december 2005 inzake de opzet van een FLEGT-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap (PB L 347 van 30.12.2005, blz. 1).

- (12) De verslaglegging uit hoofde van Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad⁶² moet worden gestroomlijnd en worden afgestemd op de verslagleggingsvereisten uit hoofde van de op 3 maart 1973 in Washington D.C. ondertekende Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (Cites), waarbij de Europese Unie en al haar lidstaten partij zijn. De verslagleggingsvereisten uit hoofde van Cites werden gewijzigd tijdens de 17e Conferentie van de Partijen bij Cites, die in 2016 plaatsvond, om zodoende de frequentie van de verslaglegging aan te passen voor maatregelen met betrekking tot de uitvoering van Cites en om een nieuw verslagleggingsmechanisme op te zetten voor de illegale handel in soorten die in de Cites-lijst zijn opgenomen. Die wijzigingen moeten worden weerspiegeld in Verordening (EG) nr. 338/97.
- (13) Teneinde de toegang van het publiek tot informatie over de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 2173/2005 te verbeteren en te vergemakkelijken, moeten de door de lidstaten verstrekte gegevens over de tenuitvoerlegging van die verordening openbaar worden gemaakt door de Commissie in de vorm van een overzicht van die gegevens voor de hele Unie. Uit de ervaring die de Commissie en de lidstaten hebben opgedaan in het eerste jaar van het vergunningensysteem voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw blijkt dat de bepalingen van de verordening met betrekking tot de verslaglegging moeten worden bijgewerkt. Bij de uitoefening van de aan haar verleende uitvoeringsbevoegdheden moet de Commissie bij het vaststellen van de vorm en de procedure voor de bekendmaking van informatie door de lidstaten worden bijgestaan door het in artikel 11 van de verordening ingestelde comité. De beoordelingsbepalingen van de verordening moeten worden bijgewerkt.
- (14) Het Europees Milieuagentschap (EMA) verricht reeds belangrijke taken bij het toezicht op en de verslaglegging over de EU-milieuwetgeving, wat uitdrukkelijk in de desbetreffende wetgeving moet worden opgenomen. Voor andere wetgevingsteksten zullen de rol die het EMA ter ondersteuning van de Commissie bij de milieuverslaglegging speelt en de middelen waarover het EMA in verband daarmee beschikt, worden behandeld na de afronding van de lopende beoordeling,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Richtlijn 86/278/EEG van de Raad van 12 juni 1986 betreffende de bescherming van het milieu, in het bijzonder de bodem, bij het gebruik van zuiverings-slib in de landbouw

Richtlijn 86/278/EEG wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 10 wordt vervangen door:

"Artikel 10

1. De lidstaten zorgen ervoor dat publiekelijk beschikbare, actuele gegevens worden bijgehouden, met daarin de volgende informatie:

- a) de hoeveelheden geproduceerd slib en de hoeveelheden aan de landbouw geleverd slib;
- b) de samenstelling en eigenschappen van het slib op de in bijlage II A genoemde punten;

⁶² Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer (PB L 61 van 3.3.1997, blz. 1).

- c) de behandelingsmethode als omschreven in artikel 2, onder b);
- d) de namen en adressen van de ontvangers van het slib en de plaatsen waar het slib wordt gebruikt;
- e) enige andere informatie met betrekking tot de omzetting en tenuitvoerlegging van deze richtlijn die door de lidstaten aan de Commissie wordt verstrekt ingevolge artikel 17.

Voor het presenteren van de verzamelingen ruimtelijke gegevens op basis van informatie uit die registers wordt gebruik gemaakt van diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens in de zin van artikel 3, lid 4, van Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad*.

2. De in lid 1 genoemde gegevens worden voor elk kalenderjaar ter beschikking gesteld van het publiek, uiterlijk drie maanden na het einde van het betrokken kalenderjaar, op een geconsolideerde wijze zoals vastgelegd in de bijlage bij Beschikking 94/741/EG van de Commissie** of in een andere vorm ingevolge artikel 17.

De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de elektronische locatie van de informatie die uit hoofde van lid 1 openbaar wordt gemaakt.

3. Gegevens over de behandelingsmethoden en analyseresultaten worden op verzoek aan de bevoegde autoriteiten overgelegd.

* Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire) (PB L 108 van 25.4.2007, blz. 1).

** Beschikking 94/741/EG van de Commissie van 24 oktober 1994 inzake de vragenlijsten voor de verslagen van de lidstaten betreffende de toepassing van bepaalde richtlijnen in de sector afvalstoffen (tenuitvoerlegging van Richtlijn 91/692/EEG van de Raad) (PB L 296 van 17.11.1994, blz. 42)."

2) Artikel 17 wordt vervangen door:

"De Commissie is bevoegd om door middel van een uitvoeringshandeling te bepalen in welke vorm de lidstaten informatie moeten verstrekken over de tenuitvoerlegging van Richtlijn 86/278/EEG, zoals voorgeschreven in artikel 10 van deze richtlijn. Die uitvoeringshandeling wordt vastgesteld volgens de in artikel 15, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure. De diensten van de Commissie publiceren een overzicht voor de hele Unie met kaarten op basis van de gegevens die door de lidstaten beschikbaar werden gesteld ingevolge artikel 10 en artikel 17."

Artikel 2

Wijzigingen van Richtlijn 2002/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2002 inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaaai

Richtlijn 2002/49/EG wordt als volgt gewijzigd:

1) Aan artikel 3 wordt het volgende punt toegevoegd:

"(x) gegevensarchief: een informatiesysteem, beheerd door het Europees Milieuagentschap, dat informatie en gegevens over omgevingslawaaai bevat die door de lidstaten gecontroleerde nationale gegevensverstrekking- en uitwisselingsknooppunten beschikbaar zijn gemaakt."

2) Artikel 8, lid 5, wordt vervangen door:

"De actieplannen worden in geval van een belangrijke ontwikkeling die van invloed is op de geluidshindingsituatie en daarnaast ten minste om de vijf jaar na de datum van goedkeuring opnieuw bezien, en zo nodig aangepast.

Die herzieningen en aanpassingen, die ingevolge lid 1 in 2023 hadden moeten plaatsvinden, worden uitgesteld naar uiterlijk 18 juli 2024."

3) Artikel 9, lid 1, wordt vervangen door:

"1. De lidstaten dragen er zorg voor dat de door hen opgestelde en eventueel goedgekeurde strategische geluidsbelastingkaarten en de door hen uitgewerkte actieplannen aan het publiek beschikbaar worden gesteld en onder het publiek worden verspreid in overeenstemming met de toepasselijke EU-wetgeving, in het bijzonder Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad* en Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad**, en overeenkomstig de bijlagen IV en V bij Richtlijn 2002/49/EG, mede door middel van de beschikbare informatietechnologieën.

* Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie (PB L 41 van 14.2.2003, blz. 26).

** Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire) (PB L 108 van 25.4.2007, blz. 1)."

4) Artikel 10, lid 2, wordt vervangen door:

"2. De lidstaten dragen er zorg voor dat de in de strategische geluidsbelastingkaarten vervatte gegevens en de samenvattingen van de actieplannen, als nader omschreven in bijlage VI, binnen zes maanden na de in artikel 7 respectievelijk artikel 8 genoemde datums aan de Commissie worden toegezonden. De lidstaten verstrekken daartoe uitsluitend op elektronische wijze informatie aan het gegevensarchief, dat moet worden opgezet in overeenstemming met de in artikel 13, lid 3, genoemde regelgevingsprocedure met toetsing. Indien een lidstaat informatie wenst bij te werken, beschrijft hij, op het moment dat hij de bijgewerkte aanlevert voor opname in het gegevensarchief, de verschillen tussen de bijgewerkte en de oorspronkelijke informatie en de redenen voor de bijwerking."

5) Bijlage VI, punt 3, wordt vervangen door:

"3. Mechanisme voor de uitwisseling van informatie

De Commissie, bijgestaan door het Europees Milieuagentschap, ontwikkelt een verplicht digitaal mechanisme voor de uitwisseling van informatie om de informatie uit de in artikel 10, lid 2, genoemde strategische geluidsbelastingkaarten en samenvattingen van de actieplannen uit te wisselen in overeenstemming met de in artikel 13, lid 3, genoemde regelgevingsprocedure met toetsing."

Artikel 3

Wijzigingen van Richtlijn 2004/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004 betreffende milieuaansprakelijkheid met betrekking tot het voorkomen en herstellen van milieuschade

Richtlijn 2004/35/EG wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 14, lid 2, wordt geschrapt.

2) Artikel 18 wordt vervangen door:

"Artikel 18

Informatie over de tenuitvoerlegging en empirische onderbouwing

De lidstaten dragen er zorg voor dat toereikende en actuele informatie over ten minste de onmiddellijke gevaren voor milieuschade online, in een open gegevensformaat, ter beschikking staan van het publiek, overeenkomstig bijlage VI bij deze richtlijn en artikel 7, lid 4, van Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad*. Voor elk incident wordt ten minste de in bijlage VI bij deze richtlijn genoemde informatie verstrekt.

2. Voor het presenteren van de verzamelingen ruimtelijke gegevens op basis van de in lid 1 van dit artikel bedoelde informatie (zoals de ruimtelijke plaats van incidenten), moet gebruik worden gemaakt van diensten met betrekking tot ruimtelijke gegevens in de zin van artikel 3, lid 4, van Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad**.

3. De diensten van de Commissie publiceren op basis van de gegevens die ingevolge lid 1 door de lidstaten beschikbaar werden gesteld een overzicht voor de hele Unie, met kaarten.

4. De Commissie verricht op gezette tijden een beoordeling van deze richtlijn. De beoordeling berust onder meer op de volgende elementen:

- a) de ervaring die is opgedaan bij de tenuitvoerlegging van deze richtlijn;
- b) de verzamelingen ruimtelijke gegevens van de lidstaten, die zijn aangemaakt overeenkomstig dit artikel, en de bijbehorende overzichten voor de hele Unie uit hoofde van lid 3.

* Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie (PB L 41 van 14.2.2003, blz. 26).

** Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire) (PB L 108 van 25.4.2007, blz. 1)."

3) Bijlage VI wordt vervangen door:

"BIJLAGE VI

IN ARTIKEL 18, LID 1, BEDOELDE INFORMATIE EN GEGEVENS

De in artikel 18, lid 1, bedoelde informatie heeft betrekking op emissies, gebeurtenissen of incidenten die milieuschade of een onmiddellijke dreiging van schade hebben veroorzaakt, met daarbij voor elk geval de volgende informatie en gegevens:

1. de omvang van de milieuschade en het type milieuschade, de datum waarop die is ontstaan en/of aan het licht is gekomen. De milieuschade wordt naar omvang ingedeeld als zijnde gering, middelgroot, groot of zeer groot. Het type milieuschade wordt ingedeeld als schade aan het water, aan mariene milieus, aan de bodem, aan de natuur/ecosystemen of aan de gezondheid van de mens ten gevolge van verontreiniging;
2. activiteiten die de milieuschade hebben veroorzaakt, waaronder, indien de schade binnen het toepassingsgebied van deze richtlijn valt, de indeling van de activiteiten in overeenstemming met bijlage III;
3. de vraag of en wanneer een aansprakelijkheidsprocedure is ingeleid en zo ja binnen welk wettelijk stelsel (administratieve, burgerlijke of strafrechtelijke aansprakelijkheid), en met name of het desbetreffende aansprakelijkheidsprocedure uit hoofde van deze richtlijn is ingeleid;

4. de vraag of en wanneer preventieve maatregelen en/of herstelmaatregelen zijn getroffen, en met name of die preventieve maatregelen en/of herstelmaatregelen uit hoofde van deze richtlijn zijn getroffen;
5. zodra deze beschikbaar zijn, de datums waarop de procedures en preventieve maatregelen en/of herstelmaatregelen uit hoofde van de punten 3 en 4 werden gesloten of afgerond;
6. het resultaat van het herstelproces, in voorkomend geval met name met betrekking tot enig primair, complementair en/of compenserend herstel uit hoofde van deze richtlijn;
7. kosten die worden gemaakt voor:
 - a) preventieve maatregelen en herstelmaatregelen, die hetzij:
 - i) door de aansprakelijke partij zijn betaald of op de aansprakelijke partij zijn verhaald,
 - ii) niet op de aansprakelijke partij zijn verhaald;
 - b) conservatoire maatregelen van exploitanten voor een of meer van de volgende elementen:
 - i) financiële zekerheidsstelling;
 - ii) systemen voor milieubeheer of milieuveiligheid;
 - iii) invoering van technologie ter bestrijding of beperking van verontreiniging;
 - c) administratieve vereisten van:
 - i) exploitanten;
 - ii) bevoegde instanties."

Artikel 4

Wijzigingen van Richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap (Inspire)

Richtlijn 2007/2/EG wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:
 - a) in lid 2 wordt de inleidende zin vervangen door:

"2. De lidstaten brengen elk jaar en uiterlijk op 31 maart een bijgewerkte versie uit van hun samenvattend verslag. Dat verslag, dat openbaar wordt gemaakt door de diensten van de Commissie, die worden bijgestaan door het Europees Milieuagentschap, omvat een korte beschrijving van:";

- b) lid 3 wordt geschrapt.

- 2) Artikel 23 wordt vervangen door:

"Het Europees Milieuagentschap publiceert elk jaar een op basis van de door de lidstaten aangeleverde gegevens en metagegevens bijgewerkt overzicht voor de hele Unie via de netwerkdiensten in overeenstemming met artikel 21. Het overzicht voor de hele Unie omvat in voorkomend geval indicatoren voor de outputs, resultaten en effecten van deze richtlijn, overzichtskaarten voor de hele Unie en overzichtsverslagen voor de verschillende lidstaten.

De Commissie verricht op gezette tijden een beoordeling van deze richtlijn. De beoordeling berust onder meer op de volgende elementen:

- a) de ervaring die is opgedaan bij de tenuitvoerlegging van deze richtlijn;
- b) de in overeenstemming met artikel 21 door de lidstaten verzamelde informatie en de door het Europees Milieuagentschap samengestelde overzichten voor de hele Unie;
- c) relevante wetenschappelijke, analytische gegevens;
- d) andere informatie met inbegrip van in het kader van de richtsnoeren voor betere regelgeving vereiste relevante wetenschappelijke, analytische gegevens, met name door te vertrouwen op efficiënte en doeltreffende processen voor informatiebeheer."

Artikel 5

Wijzigingen van Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand

Artikel 12 van Richtlijn 2009/147/EG wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Lid 1 wordt vervangen door:

"1. De lidstaten dienen om de zes jaar, op hetzelfde moment als het verslag dat uit hoofde van artikel 17 van Richtlijn 92/43/EEG van de Raad* wordt opgesteld, bij de Commissie een verslag in over de tenuitvoerlegging van de maatregelen die in het kader van deze richtlijn zijn getroffen en over de belangrijkste effecten van die maatregelen. Dat verslag bevat met name informatie over de staat en de ontwikkelingen van in het wild levende vogelsoorten die door deze richtlijn worden beschermd, de bedreigingen en druk op die vogelsoorten, de voor hen genomen instandhoudingsmaatregelen en de bijdrage van het netwerk van speciale beschermingszones aan de doelstellingen, zoals uiteengezet in artikel 2 van deze richtlijn.

*Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7)."

- 2) In lid 2 wordt de eerste zin vervangen door:

"2. De Commissie, bijgestaan door het Europees Milieuagentschap, stelt om de zes jaar een samenvattend verslag op aan de hand van de in lid 1 bedoelde gegevens."

Artikel 6

Wijzigingen van Richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt

Richtlijn 2010/63/EU wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Artikel 43 wordt als volgt gewijzigd:

- a) de leden 2 en 3 worden vervangen door:

"2. Vanaf 1 januari 2021 schrijven de lidstaten voor dat in de niet-technische samenvatting van het project wordt vermeld of een project aan een beoordeling achteraf zal worden onderworpen en binnen welke termijn. De lidstaten dragen er zorg voor dat de niet-technische samenvatting van het project uiterlijk zes maanden na de afronding van de beoordeling achteraf wordt bijgewerkt met de resultaten daarvan.

3. De lidstaten publiceren tot 31 december 2020 de niet-technische samenvattingen van de toegelaten projecten en de eventuele aanvullingen daarop. Vanaf 1 januari 2021 zorgen de

lidstaten ervoor dat de niet-technische projectsamenvattingen en eventuele aanvullingen uiterlijk zes maanden na de vergunning via elektronische gegevensoverdracht bij de Commissie worden ingediend en gepubliceerd.";

b) het volgende nieuwe lid 4 wordt toegevoegd:

"4. De Commissie stelt volgens de in artikel 56, lid 3, bedoelde regelgevingsprocedure een gemeenschappelijk formaat vast voor de indiening van de in de leden 1 en 2 bedoelde gegevens. De diensten van de Commissie ontwikkelen en onderhouden een doorzoekbare en vrij toegankelijke databank van niet-technische projectsamenvattingen en de eventuele aanvullingen daarop."

2) Artikel 54 wordt als volgt gewijzigd:

a) de titel van het artikel en de leden 1 en 2 worden vervangen door:

"Informatie over de tenuitvoerlegging en verstrekking van statistische gegevens

1. De lidstaten zenden uiterlijk op 30 september 2023, en vervolgens iedere vijf jaar, de informatie toe over de tenuitvoerlegging van deze richtlijn en met name van artikel 10, lid 1, en de artikelen 26, 28, 34, 38, 39, 43 en 46.

De indiening en publicatie van die gegevens door de lidstaten geschiedt via elektronische gegevensoverdracht en in een door de Commissie in overeenstemming met lid 4 vast te stellen formaat.

De diensten van de Commissie dragen er zorg voor dat het op basis van de door de lidstaten ingediende gegevens opgesteld overzicht voor de hele Unie wordt geopenbaard.

2. De lidstaten verzamelen jaarlijks statistische gegevens over het gebruik van dieren in procedures en maken deze openbaar, met inbegrip van gegevens over de werkelijke ernst van de procedures en over de soorten in de procedures gebruikte niet-menselijke primaten en hun herkomst.

De lidstaten dienen die statistische gegevens uiterlijk op 30 september van het volgende jaar bij de Commissie in, via elektronische gegevensoverdracht en in een niet-samengevat, door de Commissie in overeenstemming met lid 4 vastgesteld formaat.

De Commissie ontwikkelt en onderhoudt een doorzoekbare en vrij toegankelijke databank met die statistische gegevens. De diensten van de Commissie maken ieder jaar de door de lidstaten in overeenstemming met dit lid ingediende statistische gegevens en een samenvattend verslag daarvan openbaar.";

b) lid 4 wordt vervangen door:

"4. De Commissie stelt volgens de in artikel 56, lid 3, bedoelde regelgevingsprocedure de gemeenschappelijke inhoud en het gemeenschappelijk formaat vast voor indiening van de in de leden 1, 2 en 3 bedoelde gegevens."

3) Artikel 57 wordt geschrapt.

Artikel 7

Wijzigingen van Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad

Verordening (EG) nr. 166/2006 wordt als volgt gewijzigd:

1) In artikel 5, lid 1, wordt de tweede alinea vervangen door:

"Exploitanten van inrichtingen waar één of meer van de in bijlage I genoemde activiteiten plaatsvinden in een mate die de daarin gespecificeerde toepasselijke capaciteitsdrempelwaarde overtreft, leveren de gegevens die voor de identificatie van de inrichtingen nodig zijn op elektronische wijze en in het in artikel 7, lid 2, bedoelde formaat bij de bevoegde instantie aan, tenzij de bevoegde instantie reeds over die gegevens beschikt."

2) Artikel 7, leden 2 en 3, worden vervangen door:

2. De lidstaten verstrekken elk jaar alle in artikel 5, leden 1 en 2, bedoelde gegevens via elektronische gegevensoverdracht aan de Commissie, in het formaat en binnen een termijn zoals door de Commissie in uitvoeringshandelingen is vastgesteld, overeenkomstig de in artikel 19, lid 2, bedoelde procedure. De gegevens worden uiterlijk negen maanden na het einde van het verslagjaar verstrekt.

3. De diensten van de Commissie, bijgestaan door het Europees Milieuagentschap, verwerken de door de lidstaten aangeleverde informatie in het Europees PRTR binnen twee maanden na afronding van de verslaglegging door de lidstaten in overeenstemming met lid 2."

3) Artikel 11 wordt vervangen door:

Artikel 11

Vertrouwelijkheid

Telkens wanneer informatie door een lidstaat als vertrouwelijk wordt beschouwd overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad*, wordt in het in artikel 7, lid 2, van deze verordening bedoeld verslag voor het betrokken verslagjaar en voor elke inrichting afzonderlijk vermeld welke informatie niet openbaar mag worden gemaakt en de reden daarvoor. Die reden wordt openbaar gemaakt.

Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie (PB L 41 van 14.2.2003, blz. 26)."

4) De artikelen 16 en 17 worden geschrapt.

5) Bijlage III wordt geschrapt.

Artikel 8

Wijzigingen van Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen

In artikel 20 worden de titel en de leden 1, 2 en 3 vervangen door:

"Artikel 20

Toezicht op de tenuitvoerlegging en toegang tot informatie

1. De lidstaten stellen uiterlijk op 30 april van elk jaar informatie beschikbaar aan het publiek en de Commissie over de tenuitvoerlegging van deze verordening in het voorgaande kalenderjaar. De Commissie kan door middel van uitvoeringshandelingen het formaat en de procedure voor de bekendmaking van dergelijke informatie door de lidstaten vaststellen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 18, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

2. De diensten van de Commissie maken op basis van de in lid 1 bedoelde, door de lidstaten ingediende informatie jaarlijks een overzicht voor de hele Unie toegankelijk voor het publiek.

Bij de opstelling van het overzicht moeten de diensten van de Commissie rekening houden met de voortgang die is geboekt bij de afsluiting en uitvoering van de Flegt-VPA's overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2173/2005 en de bijdrage daarvan tot het minimaliseren van de aanwezigheid op de interne markt van illegaal gekapt hout en producten van dergelijk hout.

3. Uiterlijk op 3 december 2015, en daarna om de zes jaar, evalueert de Commissie de werking en de doeltreffendheid van deze verordening op basis van de informatie over en ervaringen met de toepassing van deze verordening, met inbegrip van het verhinderen dat illegaal gekapt hout en producten van dergelijk hout op de markt worden gebracht. Zij let daarbij met name op de administratieve gevolgen voor het midden- en kleinbedrijf en de onder de werkingssfeer vallende producten. De Commissie brengt verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de resultaten van de evaluatie, en laat die verslagen indien nodig vergezeld gaan van passende wetgevingsvoorstellen."

Artikel 9

Wijzigingen van Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20 december 2005 inzake de opzet van een Flegt-vergunningensysteem voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap

Verordening (EG) nr. 2173/2005 wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 8 wordt vervangen door:

"Artikel 8

1. De lidstaten stellen uiterlijk op 30 april van elk jaar informatie beschikbaar aan het publiek en de Commissie over de tenuitvoerlegging van deze verordening in het voorgaande kalenderjaar.

2. De Commissie kan door middel van uitvoeringshandelingen het formaat en de procedure van de bekendmaking van de in lid 1 bedoelde informatie door de lidstaten vaststellen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 11, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.

3. De diensten van de Commissie maken op basis van de in lid 1 bedoelde, door de lidstaten ingediende informatie jaarlijks een overzicht voor de hele Unie toegankelijk voor het publiek."

2) Artikel 9 wordt vervangen door:

"Artikel 9

Uiterlijk in december 2021, en daarna om de zes jaar, evalueert de Commissie de werking en de doeltreffendheid van deze verordening op basis van de informatie over en ervaringen met de tenuitvoerlegging van deze verordening. Daarbij moet de Commissie rekening houden met de voortgang die is geboekt bij de uitvoering van de vrijwillige partnerschapsovereenkomsten. De Commissie brengt verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad over de resultaten van de evaluatie, en laat, voor zover nodig, die verslagen vergezeld gaan van voorstellen voor verbetering van het Flegt-vergunningensysteem."

Artikel 10

Wijzigingen van Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer

Artikel 15, lid 4, van Verordening (EG) nr. 338/97 wordt als volgt gewijzigd:

1) De punten b), c) en d) worden vervangen door:

"b) Op basis van de door de lidstaten verstrekte, in punt a) bedoelde gegevens maken de diensten van de Commissie vóór 31 oktober van elk jaar een overzicht voor de hele Unie openbaar over het binnenbrengen in de Unie en de uitvoer en wederuitvoer uit de Unie van de specimens van de soorten waarop deze verordening van toepassing is, en verstrekken zij het secretariaat van de Overeenkomst de informatie over de onder de Overeenkomst vallende soorten.

c) Onverminderd artikel 20 verstrekken de administratieve instanties van de lidstaten de Commissie één jaar vóór elke vergadering van de Conferentie van de Partijen bij de Overeenkomst alle relevante informatie betreffende de voorgaande periode die vereist is voor het opstellen van de in artikel VIII, lid 7, onder b), van de overeenkomst bedoelde verslagen en gelijkwaardige informatie over de bepalingen van deze verordening die buiten het toepassingsgebied van de Overeenkomst vallen. De Commissie bepaalt volgens de in artikel 18, lid 2, bedoelde regelgevingsprocedure welke informatie moet worden verstrekt en in welke vorm dat dient te geschieden.

d) De Commissie maakt op basis van de door de lidstaten verstrekte, onder c), bedoelde gegevens een overzicht voor de hele Unie over de tenuitvoerlegging en handhaving van deze verordening openbaar."

2) Het volgende nieuwe punt e) wordt toegevoegd:

"e) De administratieve instanties van de lidstaten voorzien de Commissie elk jaar vóór 15 april van alle informatie betreffende het voorafgaande jaar die vereist is voor het opstellen van het jaarlijkse verslag inzake illegale handel dat wordt genoemd in de Cites-resolutie Conf. 11.17 (rev. CoP17)."

Artikel 11

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*. Zij is van toepassing met ingang van XXX.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter