

Brussell, 1 ta' Ġunju 2018
(OR. en)

9615/18

Fajl Interistituzzjonali:
2018/0212 (COD)

ECOFIN 553
UEM 226
CADREFIN 63
CODEC 939
IA 169

PROPOSTA

minn:	Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmat mis-Sur Jordi AYET PUIGARNAU, Direttur
data meta waslet:	31 ta' Mejju 2018
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2018) 387 final
Suġġett:	Proposta għal REGOLAMENTO TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL dwar l-istabbiliment ta' Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investimenti

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument COM(2018) 387 final.

Mehmuz: COM(2018) 387 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 31.5.2018
COM(2018) 387 final

2018/0212 (COD)

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

dwar l-istabbiliment ta' Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investimenti

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u objettivi tal-proposta

Fid-diskors tiegħu dwar l-Istat tal-Unjoni tal-2017 u fl-Ittra ta' Intenzjoni ta' akkumpanjament, il-President Juncker ħabbar l-intenzjoni tal-Kummissjoni li tagħmel proposti konkreti għall-holqien ta' linja baġitarja ddedikata għaż-żona tal-euro fil-baġit tal-UE, li tipprovdi fost l-oħrajn għal funzjoni ta' stabbilizzazzjoni. L-idea giet dettaljata aktar fil-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni dwar strumenti baġitarji godda għal zona tal-euro stabbli fil-qafas tal-Unjoni, li huwa parti minn pakkett ta' inizjattivi li japprofondixxu l-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa¹. Il-pakkett huwa msejjes, b'mod partikolari, fuq ir-Rapport tal-Hames Presidenti dwar it-tweitiq tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa tat-22 ta' Ġunju 2015² u dwar id-Dokument ta' Riflessjoni tal-Kummissjoni dwar l-approfondiment tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-31 ta' Mejju 2017³.

L-approfondiment tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja (UEM) u l-immodernizzar tal-finanzi pubbliċi tal-UE huma xejriet ewlenin fid-dibattitu dwar il-futur tal-Ewropa mibdi mill-White Paper tal-Kummissjoni tal-1 ta' Marzu 2017⁴. Dan gie enfasizzat aktar fid-Dokument ta' Riflessjoni dwar il-futur tal-finanzi tal-UE tat-28 ta' Ġunju 2017⁵. Fl-istadju attwali, hemm tieqa ta' opportunità biex jitnedew proposti konkreti li jharsu 'l quddiem kemm dwar il-futur tal-UEM kif ukoll dwar kif il-finanzi pubbliċi tal-futur tal-UE jistgħu jgħinu biex iwieġbu għal sfidi identifikati.

Il-valur miżjud Ewropew huwa fil-qalba tad-dibattitu dwar il-finanzi pubbliċi Ewropej. Ir-riżorsi tal-UE jenħtieġ li jintużaw biex jiffinanzjaw il-beni pubbliċi Ewropej. Dawn il-beni huma ta' benefiċċju għall-UE ingenerali u ma jistgħux jiġu żgurati b'mod effiċjenti minn kwalunkwe Stat Membru uniku waħdu. F'konformità mal-prinċipji ta' sussidjarjetà u proporzjonalità, l-UE jenħtieġ li tiegħu azzjoni meta toffri valur aħjar għal kull euro tal-kontribwenti meta mqabbel mal-azzjoni meħuda fuq livell nazzjonali, reġjonali jew lokali waħdu.

L-approfondiment tal-UEM huwa tajjeb kemm għaż-żona tal-euro kif ukoll għall-UE ingenerali. Iż-żona tal-euro aktar integrata u bi prestazzjoni aħjar iġġib aktar stabbiltà u prosperità lil kulhadd fl-UE filwaqt li tiżgura li l-vuċi ekonomika tal-Ewropa tinstema' b'aktar saħħa fuq livell globali. Il-funzjoni tal-istabbilizzazzjoni, wiehed mill-istrumenti baġitarji l-godda pprezentati fil-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni tfittex li tindirizza xi whud mill-htigijiet speċifiċi tal-Istati Membri taż-żona tal-euro u ta' dawh fi triqithom biex jingħaqdu mal-euro li qed jipparteċipaw fil-mekkanizmu tar-rati tal-kambju msemmi fl-Artikolu 140(1) TFUE, filwaqt li ma jintesewx il-htigijiet u l-aspirazzjonijiet usa' tagħhom bħala Stati Membri tal-UE. Permezz ta' dan, tfittex ukoll li timmassimizza s-sinergiji bejn l-istrumenti eżistenti u futuri, hekk kif se jiġu pprezentati mill-Kummissjoni f'Mejju 2018 bħala parti mill-proposti tagħha għall-Qafas Finanzjarju Pluriennali tal-UE għal wara l-2020.

¹ COM(2017) 822 final, is-6 ta' Diċembru 2018.

² Nikkompletaw l-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa, Rapport minn Jean-Claude Juncker, f'kooperazzjoni mill-qrib ma' Donald Tusk, Jeroen Dijsselbloem, Mario Draghi u Martin Schulz, it-22 ta' Ġunju 2015.

³ COM(2017) 358, it-28 ta' Ġunju 2017.

⁴ COM(2017) 2025, l-1 ta' Marzu 2017.

⁵ COM(2017) 358, it-28 ta' Ġunju 2017.

L-approfondiment tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja jehtieg azzjonijiet determinati minn Stati Membri individwali kif ukoll appoġġ adegwat mill-istrumenti ta' koordinazzjoni tal-politika u baġitarji tal-UE. Dan il-holqien ta' funzjonijiet ta' stabbilizzazzjoni, huwa wiehed mill-ideat dwar kif jintuza ahjar il-baġit tal-UE bhala mod li jsahhah ir-reziljenza tal-ekonomiji interdependenti taghna, u b'hekk jikkontribwixxi għall-koeżjoni ekonomika u soċjali. Il-progress li sar kemm mill-pajjiżi fiż-żona tal-euro kif ukoll dawh li mhumieq fl-implimentazzjoni ta' riformi u b'konvergenza 'l fuq se jkun ta' benefiċċju għal kulhadd.

Bil-kundizzjonijiet stabbiliti fir-Regolament Finanzjarju, l-UE għandha s-setgħa li tissellef u ssellef sabiex tipprowdi assistenza finanzjarja. Dan huwa partikolarment il-każ għall-ġestjoni tas-self ipprovdut skont il-Facilità tal-Bilanċ tal-Pagamenti biex jingħata appoġġ lill-Istati Membri li mhumieq fiż-żona tal-euro, fil-każ ta' diffikultajiet fil-bilanċ tal-pagamenti tagħhom. Dan huwa wkoll il-każ għal self mogħti skont il-Mekkaniżmu Ewropew ta' Stabbilizzazzjoni Finanzjarja. Billi l-fondi ġġenerati u s-self korrispondenti huma operazzjonijiet back-to-back, ma hemmx impatt dirett fuq il-baġit tal-UE sakemm l-Istati Membri riċevituri jonoraw l-obbligi tagħhom.

Filwaqt li l-baġit tal-UE dejjem ippromwova l-konvergenza soċjali u ekonomika 'l fuq u r-robustezza tas-self disponibbli fil-livell tal-UE żdiedet fis-snin riċenti biex twieġeb għal ċirkostanzi estremi, l-istabbilizzazzjoni makroekonomika kienet għadha mhix objettiv espliċitu tal-baġit tal-UE sa issa. L-esperjenza tas-snin tal-kriżi finanzjarja wriet ukoll li l-arkitettura u l-ambitu tal-finanzi pubbliċi tal-UE għadhom ma jaqblux bis-shih mal-htigijiet speċifiċi tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja – la għall-Istati Membri taż-żona tal-euro, u lanqas għall-Istati Membri fi triqithom biex jingħaqdu maż-żona tal-euro.

Biex l-Istati Membri taż-żona tal-euro jingħataw appoġġ biex iwieġbu ahjar għal ċirkostanzi ekonomiċi li qed jinbidlu u jistabbilizzaw l-ekonomija tagħhom fil-każ ta' xokkijiet asimetriċi kbar, jenhtieg li tinholq funzjoni ta' stabbilizzazzjoni. Bhala riżultat tal-unifikazzjoni tal-politika monetarja fiż-żona tal-munita unika, l-istrumenti tal-politika makroekonomika f'idejn l-Istati Membri parteċipanti ma għadhomx l-istess. Filwaqt li kull pajjiż huwa differenti u d-daqs u l-istruttura tal-ekonomija huma importanti f'termini ta' probabbiltà li jkun esposti għal xokkijiet, il-kriżi enfasizzat il-limitazzjonijiet tal-mezzi disponibbli għal Stati Membri individwali biex jassorbu l-impatt ta' xokkijiet asimetriċi kbar, b'uħud minnhom jitolfu l-aċċess għas-suq biex jerġgħu jiffinanzjaw lilhom infushom. F'bosta każijiet, dan irriżulta f'reċessjonijiet fit-tul u effetti ta' riperkussjoni negattivi għal Stati Membri oħra.

B'dan il-ħsieb, u bil-kundizzjoni li l-Istati Membri jaqblu, hemm modi kif jiġu żviluppati strumenti baġitarji fil-livell tal-UE li jistgħu jikkontribwixxu għall-istabbiltà taż-żona tal-euro u anki jkun ta' benefiċċju għall-UE kollha. Biex jiġu żgurati s-suċċess u l-effikaċja tagħhom, u biex tiġi mmassimizzata l-effiċjenza tagħhom għall-kontribwent, dawn l-istrumenti jridu jiġu konċeputi f'sinergija shiha ma' strumenti baġitarji oħra li jeżistu fil-qafas usa' tal-Unjoni. Barra minn hekk, fil-futur, il-Mekkaniżmu Ewropew ta' Stabbiltà (MES) jew is-suċċessur legali tiegħu fil-forma ta' Fond Monetarju Ewropew jista' jaqdi r-rwol fl-appoġġ tal-istabbilizzazzjoni makroekonomika jekk mixtieq mill-Istati Membri taż-żona tal-euro li huma l-azzjonisti tiegħu.

Ir-Regolament propost dwar l-istabiliment tal-Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investimenti (FESI) huwa wiehed mill-inizjattivi li jirrispondu għat-talba biex tiġi stabbilita funzjoni ta' stabbilizzazzjoni, li tgħin biex jittaffew l-effetti tax-xokkijiet asimetriċi u jiġi evitat ir-riskju ta' effetti kollaterali negattivi fil-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni dwar

“Strumenti baġitarji ġodda għal zona tal-euro stabbli fil-qafas tal-Unjoni”⁶. Il-funzjoni ta’ stabbilizzazzjoni hija maħsuba għall-Istati Membri taż-żona tal-euro u jenhtieg li tkun miftuħa għall-Istati Membri mhux taż-żona tal-euro, li jkunu daħlu fil-mekkanizmu tar-rata tal-kambju II wara deċizzjoni pożittiva għal dan il-għan mill-membri tal-ERM II.

L-inizjattiva tiegħi l-forma ta’ proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, skont l-Artikolu 175(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE). L-Artikolu 175(3) TFUE jippermetti l-holqien ta’ strument li jappoġġja l-investiment pubbliku eliġibbli fl-Istati Membri li qed iħabbtu wiċċhom ma’ xokk asimetriku kbir bil-għan li tissaħħaħ il-koeżjoni. Din l-azzjoni hija meħtieġa barra mill-Fondi Strutturali li ma jipprovdux għal strument speċifiku li jappoġġja l-istabbilizzazzjoni makroekonomika billi jzomm l-investiment pubbliku fil-każ ta’ xokkijiet asimetriċi kbar u hija mingħajr preġudizzju għal miżuri li jiġu deċiżi fil-qafas ta’ politiki oħra tal-Unjoni.

L-Istati Membri għandhom interess biex jiksbu u jzommu kwalità għolja fis-sistemi u l-prattiki tal-ġestjoni tal-investiment pubbliku tagħhom. Il-proposta għalhekk hija kkomplementata minn Anness li jiddetermina l-metodoloġija u l-kriterji għall-valutazzjoni ta’ dawn is-sistemi u l-prattiki tal-ġestjoni tal-investiment pubbliku bil-għan li jiġi identifikat fejn għandhom jissahħu biex iżidu l-impatt tal-investiment pubbliku u tal-appoġġ potenzjali taht l-istrument propost.

Bil-proposta tal-lum, il-Kummissjoni għandha s-setgħa li tagħti assistenza finanzjarja lill-Istati Membri li jkunu qed iħabbtu wiċċhom ma’ xokk asimetriku kbir, billi tikkuntratta s-self mis-swieq finanzjarji jew ma’ atturi finanzjarji, bil-għan li terġa’ ssellef it-tali dhul biex tappoġġja lill-Istat Membru kkonċernat fiż-żamma tal-investiment pubbliku eliġibbli. Barra minn hekk, is-sussidju tar-rata tal-imghax li jkopri l-kostijiet tar-rata tal-imghax imġarrba fuq is-self mill-Istat Membru benefiċjarju huwa previst.

Id-deċizzjoni tal-Kummissjoni li tipprovdi appoġġ skont l-istrument hija bil-kundizzjoni li l-Istat Membru kkonċernat jissodisfa l-kriterji stretti tal-eliġibbiltà fuq il-bażi tal-konformità mad-deċizzjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet skont il-qafas ta’ sorveljanza fiskali u makroekonomiku. Ta’ min wieħed jiftakar li l-Istati Membri jenhtieg li jsegwu politiki fiskali sodi u jibnu buffers fiskali fi żminijiet ekonomiċi ta’ prosperità. Il-kriterji għall-attivazzjoni tal-appoġġ taht l-istrument huma bbażati fuq skattatur doppju tal-qgħad. Dan tal-aħħar jintgħazel għaliex zidiet qawwija fir-rati tal-qgħad nazzjonali huma indikatur rilevanti tal-impatt ta’ xokk asimetriku kbir fi Stat Membru speċifiku.

Barra minn hekk, obbligu li l-appoġġ li jingħata jintuza għall-investiment f’objettivi ta’ politika skont ir-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni u li jinżamm il-livell medju ta’ investiment pubbliku tal-aħħar hames snin, jiżgura li l-għan tar-Regolament propost, jiġifieri li jiżgura li l-koeżjoni ma tiġix ipperikolata mix-xokk asimetriku kbir, ikun jista’ jintlaħaq.

Il-proposta tinkludi wkoll formuli għad-determinazzjoni awtomatika tal-ammont tal-appoġġ tas-self u tas-sussidju tar-rata tal-imghax. Fir-rigward tal-komponent tas-self, l-ammont huwa ddeterminat billi jitqies il-livell massimu tal-investiment pubbliku eliġibbli li jista’ jiġi appoġġjat u s-severità tax-xokk asimetriku kbir.

Madankollu, hija prevista diskrezzjoni limitata u ristretta għall-Kummissjoni biex iżżid l-ammont tas-self sal-livell massimu tal-investiment pubbliku eliġibbli. Dan tal-aħħar jiġi ddeterminat ukoll fuq il-bażi ta’ formula li tirrifletti l-proporzjon tal-investiment pubbliku

⁶ COM(2017) 822 final, is-6 ta’ Diċembru 2018.

eligibbli għall-PDG fl-UE fuq perjodu ta' hames snin qabel l-Istat Membru kkonċernat ikun talab l-appoġġ u l-PDG tal-Istat Membru kkonċernat fuq l-istess perjodu.

Ir-Regolament propost huwa akkompanjat minn abbozz ta' ftehim intergovernattiv għall-Istati Membri biex jaqblu bejniethom dwar it-trasferiment tal-kontribuzzjonijiet nazzjonali kkalkulati fuq il-bażi tas-sehem tal-introjt monetarju allokat għall-banek ċentrali nazzjonali tagħhom għall-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni stabbilit skont ir-Regolament. L-għan ewlieni ta' dan il-Fond, li jkun mogħni bil-kontribuzzjonijiet nazzjonali huwa li jiġu ffinanzjati s-sussidji tar-rata tal-imghax li l-Istati Membri huma intitolati għalihom. Tali sussidji tar-rata tal-imghax ikopru 100 fil-mija tal-kost tal-imghax imġarrab fuq is-self.

Il-kriterji dettaljati tal-eligibbiltà u tal-attivazzjoni kif ukoll il-formuli għall-kalkolu tal-appoġġ tas-self u tas-sussidji tar-rata tal-imghax jippermettu proċedura tat-tehid ta' deċiżjonijiet malajr u effiċjenti mill-Kummissjoni.

Mhuwiex eskluż li l-Mekkaniżmu Ewropew ta' Stabbiltà (MES) jew is-suċċessur legali tiegħu jiddeċiedi b'mod awtonomu f'ċertu punt fil-futur li jipprovdi l-appoġġ b'mod parallel għall-istrument stabbilit fir-Regolament propost. F'dan il-każ, il-Kummissjoni għandha tagħmel hiliha biex tiżgura li din l-assistenza tingħata b'mod li huwa konsistenti mar-Regolament propost.

Biex taħseb għal din l-interazzjoni parallela potenzjali bejn kwalunkwe assistenza futura tal-MES u dan l-istrument, il-proposta tagħmilha possibbli għall-Kummissjoni li tadotta atti delegati f'numru limitat ta' oqsma. B'mod partikolari, l-att delegat huwa previst li jirregola l-iskambju tal-informazzjoni fir-rigward tal-elementi importanti tas-self taht din l-iskema. Barra minn hekk, il-possibbiltà li jiġu adottati atti delegati hija prevista biex tissupplimenta jew temenda r-Regolament propost billi tiddetermina regoli ta' komplementarjetà bejn l-assistenza tal-MES u l-ammonti tal-appoġġ mill-FESI kkalkulati fuq il-bażi tal-istrument propost u biex taħseb għall-għoti ta' sussidji tar-rata tal-imghax għall-kost tal-imghax imġarrab fuq l-assistenza tal-MES.

Huwa importanti wkoll li nfakkru li l-istrument tal-FESI stabbilit fir-Regolament propost jenhtieg li jitqies bħala l-ewwel pass fl-iżvilupp matul iż-żmien ta' mekkaniżmu ta' assigurazzjoni volontarja għall-finijiet tal-istabbilizzazzjoni makroekonomika. Il-mekkaniżmu tal-aħħar ikun ibbażat fuq kontribuzzjonijiet volontarji mill-Istati Membri taż-żona tal-euro u jista' jkollu l-kapaċità tas-self. Ir-rieżami tar-Regolament propost huwa previst hames snin wara d-dhul fis-seħh tar-Regolament biex jiġu vvalutati u indirizzati kwistjonijiet possibbli f'dan ir-rigward.

Din il-proposta tippredvi data ta' applikazzjoni mill-1 ta' Jannar 2021 u hija ppreżentata għal Unjoni ta' 27 Stat Membru, b'konformità man-notifika mir-Renju Unit bl-intenzjoni tiegħu li jirtira mill-Unjoni Ewropea u l-Euratom fuq il-bażi tal-Artikolu 50 tat-Trattat tal-Unjoni Ewropea li waslet għand il-Kunsill Ewropew fid-29 ta' Marzu 2017.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet ta' politika eżistenti fil-qasam ta' politika**

L-istrument tal-FESI skont ir-Regolament propost huwa konsistenti ma' strumenti oħra li jaqgħu taht il-politika ta' koeżjoni. L-istrument jikkomplementa l-programmi appoġġjati mill-Unjoni skont il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Ewropew Soċjali, il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali li fis-snin riċenti kienu responsabbli għal aktar min-nofs tal-investment pubbliku totali, b'kontribuzzjoni b'saħħitha għall-proċess tat-tisħiħ tal-irkupru

ekonomiku u soċjali tar-reġjuni u tal-pajjiżi madwar l-UE. F'dan ir-rigward qed jiġi nnutat li għiet stabbilita wkoll rabta akbar bejn il-prijoritajiet tas-Semestru Ewropew u l-programmi appoġġjati mill-Unjoni skont il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u l-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali, bl-introduzzjoni ta' kundizzjonijiet *ex ante* u makroekonomiċi permezz tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni⁷. Kundizzjonijiet simili jiddeterminaw l-eligibbiltà għall-appoġġ skont l-istrument tal-FESI. Barra minn hekk, l-istrument tal-FESI jikkomplementa wkoll strumenti oħra fil-livell tal-UE li jistgħu speċifikament jgħinu biex jittaffew ix-xokkijiet ekonomiċi fuq livell nazzjonali jew lokali bħall-Fond ta' Solidarjetà tal-Unjoni Ewropea, li jipprovdi assistenza finanzjarja lill-Istati Membri / reġjuni milquta minn dizastri ewlenin; u l-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni, li jipprovdi appoġġ lin-nies li jitilfu l-impjiegi tagħhom bħala riżultat ta' bidliet strutturali kbar fix-xejriet tal-kummerċ dinji jew bħala riżultat tal-kriżi ekonomika u finanzjarja globali.

- **Konsistenza ma' politiki oħra tal-Unjoni**

L-istrument skont ir-Regolament propost huwa konsistenti mar-regoli għall-koordinazzjoni tal-politika ekonomika, inkluż il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir. L-eligibbiltà skont l-istrument tal-FESI hija bbażata fuq il-konformità ma' deċizzjonijiet u rakkomandazzjonijiet taht il-qafas ta' sorveljanza fiskali u makroekonomika. Is-Semestru Ewropew huwa l-ghodda prinċipali għall-koordinazzjoni tal-politiki ekonomiċi tal-Istati Membri fil-livell tal-UE fejn l-Istati Membri jiddiskutu l-prijoritajiet ekonomiċi, soċjali u baġitarji tagħhom u l-progress jiġi mmonitorjat fi żminijiet speċifiċi matul is-sena. Fil-kuntest tas-Semestru Ewropew, il-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir u l-Proċedura ta' Żbilanċi Makroekonomiċi jservu biex jiżguraw finanzi pubbliċi sodi u biex jevitaw riskji ta' żbilanċi. Barra minn hekk, billi jsir l-aħjar użu mill-flessibilità mibnija fir-regoli eżistenti tal-Patt ta' Stabbiltà u Tkabbir, kien hemm tishih fir-rabta bejn l-investment, ir-riformi strutturali u r-responsabilità fiskali, filwaqt li jitqiesu aħjar il-kundizzjonijiet ekonomiċi ċikliċi ffaċċjati mill-Istati Membri.

2. BAŻI ĠURIDIKA, IS-SUSSIDJARJETÀ U L-PROPORZJONALITÀ

- **Baži ġuridika**

Il-baži ġuridika għal din il-proposta hija l-Artikolu 175(3) TFUE. Biex jintuża dan l-Artikolu, iridu jiġu ssodisfati tliet kundizzjonijiet li jirriżulta li huma kollha ssodisfati.

L-ewwel kundizzjoni hija li l-azzjonijiet speċifiċi jridu jikkontribwixxu għat-tishih tal-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali. Ir-Regolament propost jistabbilixxi qafas effiċjenti li jippermetti li tingħata assistenza finanzjarja lill-Istati Membri taż-żona tal-euro u lill-Istati Membri mhux fiż-żona tal-euro, li jipparteċipaw fil-mekkanizmu tar-rata tal-kambju (ERM II) bħala appoġġ għall-investment pubbliku eligibbli fil-forma ta' self u sussidji tar-rata tal-imghax biex itaffu x-xokk asimetriku kbir u jsaħħu l-koeżjoni. Dan l-istrument huwa għodda komplementari li jgħin lill-Istati Membri benefiċjarji jzommu l-investment pubbliku favur it-tkabbir fil-każ ta' instabbiltà makroekonomika. Dan min-naħa tiegħu jgħin biex itaffi l-aġġustament ekonomiku fl-Istat Membru jew fl-Istati Membri taż-żona tal-euro kkonċernati u jgħin biex iregġgħom lura fit-triq tat-tkabbir sostenibbli aktar milli japprofondixxu u jtaflu r-reċessjoni li jkollha impatt negattiv fuq il-koeżjoni ekonomika u soċjali tagħhom. L-istrument jenhtieg li jiġi attivat fil-każ ta' xokk asimetriku kbir fi Stat Membru, jew f'bosta Stati Membri, meta l-limiti ta' mekkanizmi u politiki nazzjonali oħra jimmaterjalizzaw, u jkun soġġett għal kriterji ta' eligibbiltà stretti bbażati fuq il-qafas ta' sorveljanza fiskali u

⁷ Ir-Regolament (UE) Nru 1303/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Diċembru 2013.

makroekonomika tal-Unjoni. Barra minn hekk, biex ikun effettiv, l-appoġġ taht l-istrument jenhtieg li jkun immirat biex jappoġġja l-investment pubbliku eligibbli bhala appoġġ ghal temi skont il-Fondi SIE. L-indirizzar tal-effetti ta' xokk asimetriku kbir permezz tal-istrumenti billi tigi appoġġjata ż-żamma tal-livell tal-investment pubbliku, ghaldaqstant, jikkontribwixxi ghat-tishih tal-koeżjoni ekonomika u soċjali.

It-tieni kundizzjoni hija li l-azzjoni tkun mehtieġa barra mill-Fondi Strutturali. La l-Fondi Strutturali u lanqas l-ebda strument speċifiku iehor ma jkopru l-finijiet tal-istabbilizzazzjoni makroekonomika fil-każ ta' xokk asimetriku kbir billi jżommu l-investment pubbliku fl-Istati Membri. Il-htieġa ta' tali strument hija bbażata fuq elementi fattwali minhabba li r-riformi strutturali, l-istabilizzaturi fiskali awtomatiċi, il-miżuri tal-politika fiskali diskrezzjonarji kif ukoll il-politika monetarja unika tal-Eurosistema ma jistghux jimmitigaw bis-shih xokkijiet makroekonomiċi kbar.

It-tielet, il-proposta hija minghajr preġudizzju għall-miżuri deċiżi fil-qafas ta' politiki oħra tal-Unjoni. B'mod partikolari, l-eligibbiltà għal kwalunkwe appoġġ skont l-istrument hija bbażata b'mod espliċitu fuq il-premessa ta' konformità mad-deċiżjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet previsti fil-qafas ta' sorveljanza fiskali u makroekonomika tal-Unjoni skont it-Titolu VIII tal-Parti III tat-TFUE.

Il-miżura bbażata fuq l-Artikolu 175(3) TFUE li hija maħsuba biex issaħħaħ il-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali tista' tkun imfassla b'tali mod li subsett biss ta' Stati Membri jissodisfaw il-kundizzjonijiet mehtieġa tal-eligibbiltà għall-appoġġ, fejn il-limitazzjoni sserrah fuq raġuni oġġettiva. Il-promozzjoni ta' koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali u l-istabiliment ta' unjoni ekonomika u monetarja t-tnejn huma objettivi ewlenin taht l-Artikolu 3 tat-TUE. L-unjoni monetarja, min-natura tal-arkitettura attwali tagħha, mhix mgħammra bil-possibbiltà li timmitiga xokkijiet asimetriċi kbar permezz ta' mekkaniżmu li jippermetti l-iżgurar b'mod effettiv taż-żamma tal-livell ta' investment pubbliku tal-Istati Membri. In-nuqqas ta' politika monetarja u l-kanali ta' aġġustament tar-rata tal-kambju fil-livell nazzjonali jillimitaw l-ghodda disponibbli biex jindirizzaw xokkijiet asimetriċi fl-Istati Membri taż-żona tal-euro filwaqt li jqieghdu kull rispons biex jiġi indirizzat tali xokk fuq l-istrumenti nazzjonali li jifdal tal-politika ekonomika, jiġifieri r-riformi strutturali u l-politika fiskali, izda l-aktar fuq il-politika monetarja unika. Minkejja li l-Istati Membri li mhumieħ fiż-żona tal-euro jibqgħu responsabbli għall-politika monetarja u tar-rata tal-kambju nazzjonali tagħhom, dawk li jadottaw l-euro fil-futur prevedibbli u jipparteċipaw fil-mekkanizmu tar-rata tal-kambju (ERM II) bhala parti mit-tweġġ tal-obbligi tagħhom rigward il-kisba tal-unjoni ekonomika u monetarja huma *de facto* diġà limitati fil-politika monetarja u tar-rata tal-kambju tagħhom.

- **Sussidjarjetà (għal kompetenza mhux esklużiva)**

L-istabbiltà ekonomika tal-unjoni ekonomika u monetarja (UEM) u tal-Istati Membri li adottaw l-euro għandhom dimensjoni għall-Unjoni kollha. L-Istati Membri taż-żona tal-euro huma ekonomikament marbutin ma' xulxin sew. Jenhtieg li jiġi evitat li x-xokkijiet ekonomiċi u t-tnaqqis sinifikanti fir-ritmu ekonomiku jwasslu għal sitwazzjonijiet aktar profondi u usa' ta' stress, li jhallu impatt negattiv fuq il-koeżjoni ekonomika u soċjali. Madankollu, minhabba l-arkitettura tal-UEM b'politika monetarja unika ċentralizzata izda politika fiskali deċentralizzata fil-livell nazzjonali, l-Istati Membri taż-żona tal-euro mhumieħ kapaċi biżżejjed jassorbu xokkijiet asimetriċi kbar. Hemm il-htieġa li tigi rinfurzata d-disponibbiltà tal-ghodod meta l-UEM tkun iffaċċjata bi problemi kritiċi kull meta jinholoq tfixkil ekonomiku kbir fi Stati Membri individwali. Minkejja li l-Istati Membri li mhumieħ fiż-żona tal-euro jibqgħu responsabbli għall-politika monetarja u tar-rata tal-kambju nazzjonali

tagħhom, dawk li se jadottaw l-euro fil-futur prevedibbli u jipparteċipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju (ERM II) bħala parti mit-twettiq tal-obbligi tagħhom rigward il-kisba tal-unjoni ekonomika u monetarja huma *de facto* wkoll digà limitati fil-politika monetarja u tar-rata tal-kambju tagħhom. Il-kriżi finanzjarja u sussegwentement ekonomika fiż-żona tal-euro wriet limiti b'saħħithom għall-funzjonament ta' stabilizzaturi fiskali awtomatiċi u miżuri tal-politika fiskali diskrezzjonarji fil-livell nazzjonali, anki fi Stati Membri b'livelli baxxi ta' dejn pubbliku u dawk li jidhru bħala finanzi pubbliċi sodi. Dan wassal għal xejra pro-ċiklika għall-politiki fiskali, li kienet detrimental għall-kwalità tal-finanzi pubbliċi u b'mod partikolari għall-investiment pubbliku. Is-sekwenza tal-avvenimenti turi wkoll li jista' jitqiegħed wisq piz fuq il-politika monetarja unika biex tipprevedi għall-istabbilizzazzjoni f'ċirkostanzi ekonomiċi severi. Dawn l-osservazzjonijiet jindikaw il-htieġa li jiġi stabbilit strument komuni fil-livell tal-Unjoni biex jassorbi dawn ix-xokkijiet bil-ghan li jiġu evitati differenzi dejjem jikbru fil-prestazzjoni makroekonomika bejn l-Istati Membri taż-żona tal-euro u anki Stati Membri mhux taż-żona tal-euro li jipparteċipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju (ERM II), li jipperikola l-koeżjoni ekonomika u soċjali.

L-oġġettiv ta' dan ir-Regolament propost ma jistax jintlaħaq biżżejjed mill-Istati Membri b'mod individwali u għalhekk jista', minhabba l-iskala tal-azzjoni, jintlaħaq ahjar fil-livell tal-Unjoni skont l-Artikolu 5(3) tat-TUE.

• **Proporzjonalità**

Il-proposta għandha l-ghan li tappoġġja l-investiment pubbliku bil-ħsieb li ssahħah il-koeżjoni fl-Istati Membri li jiffaċċjaw xokk asimetriku kbir. Din tistabbilixxi qafas simplifikat għall-ghoti ta' assistenza finanzjarja fil-forma ta' self u sussidju tar-rata tal-imghax. L-istrument huwa għodda komplementari għall-istrumenti eżistenti tal-Unjoni għall-finanzjament ta' impjiegi, tkabbir u investiment, politiki fiskali nazzjonali iżda wkoll assistenza finanzjarja biex jiġu indirizzati żminijiet ta' kriżi bħall-EFSM u l-MES.

Il-proċedura tat-tehid ta' deċiżjonijiet tippermetti l-mobilizzazzjoni u l-iżborż effiċjenti u malajr tal-appoġġ mill-Kummissjoni wara t-twettiq tal-kriterji ddefiniti b'mod ċar tal-eligibbiltà u tal-attivazzjoni kif ukoll il-kriterju li jiddetermina l-investiment pubbliku li jenhtieg li jiġi appoġġjat.

Fl-istess hin, il-proposta tillimita għal dak li huwa mehtieg biex jintlaħaq l-oġġettiv tal-indirizzar ta' xokk asimetriku kbir billi tappoġġja l-investiment pubbliku. Kull appoġġ skont l-istrument propost huwa soġġett għal kriterji tal-eligibbiltà stretti bbażati fuq il-konformità ma' deċiżjonijiet u rakkomandazzjonijiet taht il-qafas ta' sorveljanza fiskali u makroekonomika tal-Unjoni u għal kriterji tal-attivazzjoni ċari u ddefiniti tajjeb ibbażati fuq l-iskattatur doppju tal-impjiegi. Barra minn hekk, l-Istat Membru benefiċjarju jkollu l-obbligu li juża l-assistenza li jirċievi għall-investiment pubbliku eligibbli bħala appoġġ għall-oġġettivi ta' politika tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni. Huwa previst mekkaniżmu ta' kontroll u korrettiv. L-ammont ta' self u sussidji tar-rata tal-imghax huwa ddeterminat fuq il-baži ta' formula li tqis kif xieraq il-livell massimu tal-investiment pubbliku eligibbli li jista' jiġi appoġġjat u s-severità tax-xokk asimetriku kbir. Barra minn hekk, bil-ghan li jiġi żgurat li kemm jista' jkun Stati Membri possibbli jkun jistgħu jikkwalifikaw għall-appoġġ ta' self taht l-istrument, qed jiġi stabbilit limitu massimu li jkun funzjoni tal-mezzi disponibbli li jifdal fil-baġit tal-UE. Is-sussidji tar-rata tal-imghax ikopru l-kost tal-imghax imġarrab mill-Istati Membri fuq is-self li jirċievu mill-istrument. Finalment, bil-ghan li jizdied l-impatt tal-investiment pubbliku u l-appoġġ potenzjali taht l-iskema, qed jiġi previst proċess li jsahħah il-kwalità tas-sistemi u tal-prattiki tal-investiment pubbliku tal-Istat Membru.

- **Għażla tal-istrument**

Dan l-att jiehu l-forma ta' Regolament minhabba li jgħid li jikkontribwixxi għall-istabbilizzazzjoni makroekonomika u għandu jorbot fl-intier tiegħu u jkun direttament applikabbli fl-Istati Membri kollha.

3. **RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET *EX POST*, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT**

- **Għir u użu tal-għarfien esperti**

Il-valutazzjoni tal-mekkaniżmu propost kienet tiddependi l-aktar fuq il-kompetenza interna. Biex tiġi vvalutata l-attività potenzjali tal-funzjoni ta' stabbilizzazzjoni jew tal-mekkaniżmu ta' assigurazzjoni, saru simulazzjonijiet ibbażati fuq data tal-passat (mill-1985 sal-2017). Dan l-approċċ huwa konformi mal-istandards tal-letteratura dwar is-sugġett (Carnot et al. 2017; Arnold et al. 2018; Claveres and Stráský, 2018). L-impatt ta' stabbilizzazzjoni kemm tal-funzjoni ta' stabbilizzazzjoni kif ukoll tal-mekkaniżmu ta' assigurazzjoni huwa vvalutat permezz ta' simulazzjonijiet ta' mudell makroekonomiku (QUEST huwa żviluppat mill-Kummissjoni u spiss jiġi mmobilizzat biex jivvaluta l-impatt tar-riformi ta' politika). Ir-riżultati huma konformi ma' eżerċizzju simili mwettaq mill-FMI (Arnold et al., 2018). B'mod aktar ġenerali, tqieset kif xieraq il-letteratura rilevanti b'orjentament ekonomiku u politiku rigward ir-raġunijiet għal funzjoni ta' stabbilizzazzjoni. Id-diskussjonijiet jinsabu għaddejjin ukoll fil-livell tal-Unjoni.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

Il-proposta hija sostnuta minn Valutazzjoni tal-Impatt. Fis-27 ta' April 2018, il-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju hareġ opinjoni pożittiva b'xi riżervi. *[meħtieġa l-inklużjoni ta' hyperlink rigward l-opinjoni tal-RSB]* Il-kwistjonijiet imqajma mill-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju ġew indirizzati fil-verżjoni riveduta tal-Valutazzjoni tal-Impatt Dokument ta' Hidma tal-Persunal *[meħtieġa l-inklużjoni ta' hyperlink rigward l-opinjoni tal-RSB]*. Id-deskrizzjoni tal-għażla ta' politika ewlenija u l-interazzjoni ma' strumenti oħra ġew elaborati ulterjorment, inklużi l-kompożizzjoni u l-arrangamenti ta' finanzjament. Il-konklużjoni rigward l-għażla ppreferuta issa hija pprezentata f'aktar dettall. Anness speċifiku fid-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Valutazzjoni tal-Impatt jagħti aktar dettalji dwar il-bidliet li saru wara l-opinjoni tal-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju.

Il-valutazzjoni tal-impatt eżaminat tliet għażliet ta' politika għal funzjoni ta' stabbilizzazzjoni, minbarra l-għażla 1, *l-istatus quo*:

L-għażla 2 tikkorrispondi għal skema ta' self u tislif, iffokata fuq l-investiment pubbliku. Agenti ċentrali, jiġifieri l-Unjoni Ewropea ttipprovdi s-self flimkien ma' għotjiet limitati lill-Istati Membri milquta minn xokkijiet kbar sabiex tinzamm l-attività tal-investiment pubbliku. Dan jikkorrispondi fil-biċċa l-kbira għall-proposta tal-Kummissjoni fir-rigward tal-Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investiment.

L-għażla 3 hija mekkaniżmu ta' assigurazzjoni. Il-kontribuzzjonijiet regolari, b'mod partikolari fi żminijiet ekonomiċi normali u tajbin, jew ir-riżorsi proprji jiġu akkumulati fil-fond. Meta Stat Membru jiġi affettwat minn xokk kbir, huwa jibbenefika mill-appoġġ fil-forma ta' hlasijiet/għotjiet. Il-kapaċità tas-self limitata aktarx li tkun meħtieġa biex tiżgura l-operat kredibbli u kontinwu.

L-ghazla 4 hija baġit iddedikat għaż-żona tal-euro. Il-baġit komuni ma jkunx primarjament immirat lejn l-istabbilizzazzjoni ekonomika, iżda pjuttost lejn il-provvista tal-beni pubbliċi Ewropej. Madankollu, id-dipendenza fuq id-dhul ċikliku (eż. it-taxxa fuq il-kumpaniji) u l-infiq kontroċikliku (pereż. il-benefiċċji tal-qgħad) jikkontribwixxu għall-istabbilizzazzjoni makroekonomika permezz ta' stabilizzaturi awtomatiċi fil-livell tal-UE. Barra minn hekk, wiehed seta' jbassar elementi diskrezzjonarji, li jistgħu jrawmu aktar il-karatteristiċi tal-istabbilizzazzjoni.

Il-Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investment (l-ghazla 2) tikkontribwixxi għall-oġettiv tal-koeżjoni billi toffri appoġġ ta' finanzjament fil-każ ta' xokk asimetriku kbir li jolqot Stat Membru. Dan l-appoġġ ikun immirat lejn l-investimenti pubbliċi f'setturi ta' priyorità u jkun soġġett għall-iskattar ekonomiku u għall-kundizzjonijiet tal-eligibbiltà. Dan l-ghoti tal-appoġġ se jipprovdi inċentiv b'saħħtu biex jipproteġi l-investimenti pubbliċi ewlenin u b'hekk iżomm f'livell xieraq l-infiq li huwa essenzjali għat-tkabbir futur tal-ekonomija. Bħala tali l-iskema se trawwem riżultati f'kuntrastr qawwi mal-kriżi tal-passat f'xi pajjiżi fejn l-investment pubbliku kien inqata' b'mod imdaqas. L-impatt makroekonomiku tal-istabbilizzazzjoni f'din l-ghazla huwa limitat mill-fatt li l-appoġġ jiehu l-forma ta' self. Meta jkun iffaċċjat b'xokk kbir, l-Istat Membru kkonċernat xorta se jiffaċċja kompromess bejn l-appoġġ tal-attività permezz tal-infiq defiċitarju jew il-kontroll taż-żieda fid-dejn pubbliku tiegħu. Dan il-kompromess madankollu jiġi mmitigat mill-fatt li l-Istat Membru jingħata aċċess għall-finanzjament orhos minn dak tas-suq. Barra minn hekk, l-ghoti ta' finanzjament tal-UE jista' jeżerċita effett ta' senjalar b'saħħtu lill-parteciċipanti fis-suq, li jista' jkun katalist biex jiġi evitat it-telf tal-aċċess għas-suq u programm ta' aġġustament finanzjarju shiħ. Din l-ghazla hija konsistenti ma' rekwizit għall-ebda trasferiment permanenti, fis-sens li s-self huwa fin-natura tiegħu appoġġ temporanju u l-Istat Membru kkonċernat huwa legalment meħtieġ li jhallsu lura. Din il-kundizzjoni hija partikolarment importanti. Il-fehma tal-partijiet kkonċernati għadha maqsuma f'dan l-istadju rigward il-ħtieġa u l-forma ta' funzjoni ta' stabbilizzazzjoni, speċjalment minhabba t-ħassib dwar in-newtralità bejn il-pajjiżi. L-ghazla 2, għaldaqstant, tista' tkun aktar vijabbli politkament, għall-inqas fil-futur qrib.

Il-mekkaniżmu ta' assigurazzjoni (l-ghazla 3) joffri ħlasijiet sinifikanti fil-każ ta' xokk asimetriku kbir li jolqot Stat Membru, soġġett għall-iskattar ekonomiku u l-kundizzjonijiet tal-eligibbiltà. Dawn "il-ħlasijiet tal-assigurazzjoni" jnaqqsu b'mod sinifikanti l-kompromess fuq żmien qasir iffaċċjat mill-Istati Membri kkonċernati bejn l-attività ta' appoġġ u l-kontroll taż-żieda fid-dejn u fid-defiċits tagħhom. Il-ħlasijiet għalhekk jikkomplementaw l-istabilizzaturi awtomatiċi nazzjonali f'ċirkostanzi avversi. Dawn jiffaċilitaw it-tweġġ ta' politika fiskali mingħajr xkiel u aktar kontroċiklika tul iċ-ċiklu kollu, li jkun ta' benefiċċju wkoll għall-kwalità tal-finanzi pubbliċi nazzjonali u għall-evitar ta' żminijiet tajbin u żminijiet ħżiena fl-investimenti pubbliċi. Skont il-parametrizzazzjoni tagħha, din l-ghazla tista' toffri impatt ta' stabbilizzazzjoni tad-domanda b'saħħtu, anki għal ammont limitat ta' kontribuzzjonijiet. L-ghazla 3 hija madankollu relattivament ta' sfida biex tirrikonċilja mal-oġettiv ta' newtralità bejn il-pajjiżi, minhabba xi Stati Membri jistgħu jibbenefikaw minn ħlasijiet aktar spiss jew aktar minn oħrajn, pereżempju għax l-ekonomiji tagħhom jinkludu aktar ċikli volatili. Xi karatteristiċi tat-tfassil jistgħu jkunu importanti biex itejbu l-oġettiv tan-newtralità tal-pajjiż, bħall-kontribuzzjonijiet oġhla fi żminijiet tajbin (li jiżguraw li l-ekonomiji volatili jikkontribwixxu aktar u jaċċelleraw il-kostituzzjoni tal-*buffers*), u forma ta' klassifikazzjoni tal-esperjenza (kontribuzzjonijiet modulati bħala funzjoni tal-użu fil-passat). Madankollu, l-appoġġ tal-partijiet ikkonċernati għal din l-ghazla tidher imħallta f'dan l-istadju, minhabba li xi wħud jistgħu jarawha li tinvolvi wisq riskji u tmur lil hinn minn rispons proporzjonat għall-isfidi preżenti.

Il-baġit għaż-żona tal-euro (l-għażla 4) jikkontribwixxi għall-istabbilizzazzjoni ta' xokkijiet kbar permezz ta' varjazzjonijiet awtomatiċi maċ-ċiklu tad-dhul u/jew tal-infiq ta' dak il-baġit. L-effikaċja ta' dan il-mekkaniżmu tiddependi fuq is-sensittività ċiklika tal-kompożizzjoni tal-baġit u fuq id-daqs tiegħu. L-implikazzjonijiet tal-għażla 4 imorru b'xi mod lil hinn milli jipprovdu funzjoni ta' stabbilizzazzjoni, minhabba li baġit shih jimplika li l-kompetenzi allokativi fuq in-naħat tad-dhul u tal-infiq qed jimxu mil-livell nazzjonali għal dak Ewropew, minbarra l-baġit attwali tal-UE. L-istabbiliment ta' dan il-baġit ikun għalhekk jenhtieg rieda politika b'saħħitha u kunsens. Ikunu meħtieġa aktar riflessjonijiet u diskussjonijiet biex jiġi vvalutat il-kontenut tiegħu u tiżdied l-aċċettabiltà politika.

Jenhtieg li jiġi nnutat li l-għażliet ta' politika differenti mhumieħ reċiprokament esklussivi u jistgħu jiġu kkombinati. F'dan l-istadju, Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investment (l-għażla 2) hija l-għażla preferuta. Dan se jgħib kontribuzzjoni importanti għall-oġettivi elenkati fit-Taqsima 4 tar-Rapport tal-Valutazzjoni tal-Impatt. Għaldaqstant, inżammet mill-Kummissjoni bħala parti mill-proposta tagħha. Il-mekkaniżmu ta' assigurazzjoni (l-għażla 3) jista' joffri karatteristiċi ta' stabbilizzazzjoni effettivi hafna u jista' jkun konsistenti man-newtralità tal-pajjiż jekk ikun imfassal tajjeb, iżda jenhtieg aktar riflessjonijiet u diskussjonijiet biex tiġi vvalutata l-vijabbiltà tiegħu u tiżdied l-aċċettabiltà politika tiegħu. Il-mekkaniżmu ta' assigurazzjoni se jsaħħaħ b'mod sinifikanti l-arkitettura tal-UEM u għalhekk ikun siewi hafna. Filwaqt li l-Kummissjoni mhix qed tagħmel proposta formali f'dan l-istadju, il-mekkaniżmu ta' assigurazzjoni jenhtieg li jitqies bħala parti mill-funzjoni ta' stabbilizzazzjoni bħala pakkett, li jżid fuq l-għażla 2 u jikkomplementaha. Dan il-pakkett johloq gabra konsistenti li tippermetti stabbilizzazzjoni sinifikanti. L-għażla 4 tista' toffri xi karatteristiċi ta' stabbilizzazzjoni, li l-livell tagħhom jiddependi hafna fuq id-daqs u l-kompożizzjoni tagħha, iżda huma meħtieġa aktar riflessjonijiet u diskussjonijiet biex jiġi vvalutat il-kontenut tagħha u tiżdied l-aċċettabiltà politika tagħha.

L-impatt ta' skema ta' stabbilizzazzjoni tal-investment (l-għażla 2) u ta' mekkaniżmu ta' assigurazzjoni (l-għażla 3) ikunu primarjament ta' natura makroekonomika, skont il-linji diskussi hawn fuq. Barra minn hekk, l-għażla 2, l-istrument ta' stabbilizzazzjoni tal-investment, ittejjeb il-kompożizzjoni tal-finanzi pubbliċi billi tipprotegi l-attività tal-investment pubbliku. Hija taqbad parzjalment dimensjoni ta' manutenzjoni/titjib tal-hiliet u għalhekk tinkludi xi benefiċċju soċjali. Fl-għażla 3, il-mekkaniżmu ta' assigurazzjoni, l-impatt ambjentali u soċjali se jkun pjuttost indirett u diffiċli biex jiġi vvalutat. Fl-għażla 4, il-baġit għaż-żona tal-euro, l-impatt ambjentali u soċjali x'aktarx li jkun pożittiv, imma d-definizzjoni tal-għażla mhix dettaljata biżżejjed biex tippermetti valutazzjoni dettaljata.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Il-proposta jista' jkollha implikazzjonijiet baġitarji. Is-self li l-Kummissjoni tista' tagħti fl-ambitu ta' dan l-istrument propost lill-Istati Membri huwa funzjoni ta' livell massimu fiss ta' EUR 30 biljun. Dan is-self jikkostitwixxi obbligazzjonijiet kontingenti għall-baġit tal-UE fil-każ li Stat Membru jfalli fuq il-hlas lura tas-self mogħti taħt l-iskema.

Is-sussidju tar-rata tal-imghax se jkun iffinanzjat minn Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni mogħni b'kontribuzzjonijiet nazzjonali annwali bbażati fuq is-sehem tal-bank ċentrali nazzjonali ta' kull Stat Membru taż-żona tal-euro fl-introjtu monetarju tal-Eurosistema. L-istess valur referenzjarju se jintuża għall-Istati Membri mhux fiż-żona tal-euro, li jipparteċipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju (ERM II). Dawn il-kontribuzzjonijiet nazzjonali jikkostitwixxu dhul assenjat estern u ma għandhomx piż fuq il-baġit tal-UE.

5. ELEMENTI OHRA

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arrangamenti dwar il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rapportar**

L-att jipprevedi għal rapportar u rieżami tal-applikazzjoni tiegħu kull hames snin. Għal dan il-ghan, il-Kummissjoni jenhtieg li tippreżenta rapport ta' evalwazzjoni li jivvaluta, fost l-oħrajn, l-effikaċja tar-Regolament kif ukoll il-kontribuzzjonijiet tiegħu għat-twettiq tal-politiki ekonomiċi tal-Istati Membri taż-żona tal-euro b'tali mod li jsaħħah il-koeżjoni fl-Unjoni, biex tintlaħaq l-istrategġja tal-Unjoni għat-tkabbir u għall-impjiegi, u għall-investiment pubbliku fl-Istati Membri taż-żona tal-euro li jibbenefikaw mill-appoġġ taht l-att. Ir-rapport għandu jeżamina wkoll l-adegwatezza tal-iżvilupp ta' mekkaniżmu ta' assigurazzjoni li jaqdi l-ghan tal-istabbilizzazzjoni makroekonomika. Fejn meqjus xieraq, ir-rapport għandu jkun akkumpanjat minn emendi proposti għal dan l-att. Il-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Grupp tal-Euro jirċievu r-rapport.

L-evalwazzjonijiet se jsiru skont il-paragrafi 22 u 23 tal-Ftehim Interistituzzjonali tat-13 ta' April 2016⁸, fejn it-tliet istituzzjonijiet ikkonfermaw li l-evalwazzjonijiet tal-leġislazzjoni u l-politika eżistenti jenhtieg li jipprovdu l-bażi għall-valutazzjonijiet tal-impatt ta' għazliet għal azzjoni ulterjuri. L-evalwazzjonijiet se jivvalutaw l-effetti tal-programm fil-post fuq il-bażi tal-indikaturi / miri tal-programm u analizi dettaljata tal-livell sa fejn il-programm jista' jkun rilevanti, effettiv, effiċjenti, jipprovdi valur miżjud tal-UE biżżejjed u jkun koerenti mal-politiki l-oħra tal-UE. Dawn se jinkludu tagħlimiet meħuda li jidentifikaw kull nuqqas / problema identifikati jew kull potenzjal biex ikomplu jitjiebu l-azzjonijiet jew ir-riżultati tagħhom u biex jiġi mmassimizzat l-użu / l-impatt tagħhom.

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Il-Parti I tar-Regolament propost (l-Artikoli 1 u 2) tipprovdi għall-istabbiliment tal-Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investiment (FESI) bħala strument ta' assistenza finanzjarja skont l-Artikolu [220] tar-Regolament Finanzjarju bħala appoġġ għall-investiment pubbliku tal-Istati Membri li jkun qed jiffaċċjaw xokk asimetriku kbir, bil-ghan li tissaħħah il-koeżjoni. Barra minn hekk, hija tindika l-forom li din l-assistenza finanzjarja tista' tiehu, jiġifieri s-self u s-sussidji tar-rata tal-imghax. Barra minn hekk, din il-parti tenfasizza wkoll li r-Regolament jenhtieg li japplika għall-Istati Membri taż-żona tal-euro kif ukoll għall-Istati Membri, li mhumex fiż-żona tal-euro, li jipparteċipaw fil-mekkanizmu tar-rata tal-kambju (ERM II). Din il-parti tipprovdi wkoll għall-aktar definizzjonijiet importanti li jintużaw fl-att kollu.

Il-Parti II tar-Regolament propost (l-Artikoli minn 3 sa 5) tinkludi l-kriterji li jenhtieg li jiġu ssodisfati minn Stat Membru sabiex jibbenefika mill-appoġġ tal-FESI. Jenhtieg li ssir distinzjoni bejn żewġ settijiet ta' kriterji.

L-ewwel nett, l-att propost jinkludi l-kriterji tal-eligibbiltà bbażati fuq il-konformità ma' deċiżjonijiet u rakkomandazzjonijiet skont il-qafas fiskali tal-Unjoni previst fl-Artikoli 126(8) u 126(11) TFUE u r-Regolament (UE) Nru 1466/97, kif ukoll skont il-qafas ta' sorveljanza makroekonomika stabbilit mir-Regolament (UE) Nru 1176/2011. Jenhtieg li jiġi ddeterminat ukoll li fil-każ li Stat Membru taż-żona tal-euro jkun taht programm ta' aġġustament makroekonomiku, dan ma jibbenefikax mill-appoġġ ta' din l-iskema izda li kwalunkwe

⁸ Il-Ftehim Interistituzzjonali bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u l-Kummissjoni Ewropea dwar it-Tfassil Ahjar tal-Liġijiet tat-13 ta' April 2016; ĠU L 123, 12.5.2016, p. 1–14.

htigijiet ta' finanzjament bhala appoġġ għall-investment pubbliku jitqiesu bhala parti mill-programm. L-istess sistema hija prevista għall-Istati Membri li mhumix fiż-żona tal-euro fil-kamp ta' applikazzjoni tal-att propost li jibbenefikaw mill-appoġġ għall-bilanċ tal-pagamenti. Finalment, fil-każ li l-Istati Membri jiftiehem li jikkonkludu ftehim intergovernattiv għall-finanzjament tas-sussidju tar-rata tal-imghax, il-hlas tal-kontribuzzjonijiet annwali għandu jikkostitwixxi kriterju tal-eligibbiltà qabel l-Istat Membru jkun jista' jibbenefika mis-sussidju tar-rata tal-imghax taht l-iskema.

It-tieni, jenhtieg li jiġu previsti l-kriterji tal-attivazzjoni biex ikopru għall-attivazzjoni f'waqtha u effettiva tal-appoġġ tal-FESI. Din l-attivazzjoni jenhtieg li tiġi ddeterminata permezz ta' skattatur doppju tal-qgħad li jkun ibbażat kemm fuq ir-rata tal-qgħad nazzjonali meta mqabbla mal-medja tal-passat tagħha, kif ukoll fuq it-tibdil fil-qgħad meta mqabbel ma' ċertu livell limitu fl-aħħar sena. L-ewwel nett, l-għażla għall-kriterji tal-attivazzjoni bbażati fuq ir-rati tal-qgħad titqies għal bosta raġunijiet. Ir-rata tal-qgħad isservi ta' indikatur eċċellenti taċ-ċiklu kummerċjali. Barra minn hekk, l-effetti tax-xokkijiet fuq il-finanzi pubbliċi għandhom tendenza li jsegwu wara xi żmien iċ-ċiklu tat-tkabbir u fil-fatt bejn wiehded u ieħor jaqblu maċ-ċiklu tal-qgħad. Barra minn hekk, id-dewmien li jirrifletti l-użu tar-rata tal-qgħad ma jimminax l-utilità tal-għan tal-istabilizzazzjoni tal-istrument minhabba li għall-ewwel l-Istati Membri jkun jehtieġu li jirrikorru għall-istabilizzaturi awtomatiċi u l-politiki tagħhom. It-tieni, l-użu tal-iskattatur doppju tal-attivazzjoni jiżgura bi grad oġhla ta' assigurazzjoni li l-Istat Membru kkonċernat huwa ffaċċjat b'xokk asimetriku kbir b'element temporanju u speċifiku għall-pajjiż. L-iskattatur doppju tal-attivazzjoni jippermetti wkoll li l-appoġġ ikun immirat fi żminijiet meta l-ekonomija tkun sejra għall-aġġar hafna. L-iskattatur doppju se jkun immirat lejn sitwazzjonijiet fejn qed jiżdied il-qgħad.

Din il-Parti tipprevedi wkoll għall-obbligu mill-Istati Membri li jirċievu l-assistenza skont dan ir-Regolament propost biex jinvestu l-appoġġ f'investment pubbliku eligibbli, jiġifieri l-formazzjoni tal-kapital fiss gross mill-amministrazzjoni pubblika bhala appoġġ għall-oġġettivi ta' politika identifikati fir-Regolament dwar id-Dispożizzjonijiet Komuni u l-investment soċjali (l-edukazzjoni u t-taħriġ) u anki biex jinżamm il-livell ta' investment pubbliku ingenerali meta mqabbel mal-investment pubbliku medju matul l-aħħar hames snin. Fir-rigward tat-tieni element, il-Kummissjoni jenhtieg li jkollha xi diskrezzjoni fil-valutazzjoni tagħha biex tkopri sitwazzjonijiet fejn l-investment pubbliku żviluppa b'mod mhux sostenibbli fi Stat Membru. Jenhtieg li jiġi previst mekkanizmu korrettiv biex jiġi evitat l-infiq mhux eligibbli u li l-Unjoni għorri responsabbiltà għal self mhux eligibbli. Dan jidher mehtieg biex jiġi prottet l-interess finanzjarju tal-Unjoni. Fil-każ li Stat Membru ma jkunx irrispetta dan il-kriterju, il-Kummissjoni jenhtieg li tkun kapaċi titlob il-hlas lura, shi jew parzjali tas-self u tiddeciedi li mal-hlas lura tas-self l-Istat Membru kkonċernat ma jkunx jista' jibbenefika minn sussidju tar-rata tal-imghax. Ir-rizultat ta' dan il-kontroll jenhtieg li jkun pubbliku wkoll.

Il-Parti III tar-Regolament propost (l-Artikoli minn 6 sa 8) tinkludi l-proċedura għall-ghoti malajr tal-appoġġ tal-FESI. Wara talba, il-Kummissjoni jenhtieg li tivverifika t-tweqqi tal-kriterji tal-eligibbiltà u tal-attivazzjoni u anki tiddeciedi dwar it-termini tal-appoġġ li jiehu l-forma ta' self. L-elementi bhall-ammont, il-maturità medja, l-ipprezzar, il-perjodu ta' disponibbiltà tal-appoġġ jenhtieg li jiġu stabbiliti. L-Istat Membru benefiċjarju jenhtieg li jkun intitolat ukoll għal sussidju tar-rata tal-imghax meta jhallas lura s-self jew meta l-hlasijiet tal-imghax ikunu dovuti. Barra minn hekk, din il-parti tal-att propost tiddetermina wkoll il-forom tal-appoġġ tal-FESI.

Il-Parti IV tar-Regolament propost (l-Artikoli minn 7 sa 10) l-ewwel tistabbilixxi l-pakkett finanzjarju għall-istrument. Fir-rigward tas-self, il-Kummissjoni jenhtieg li tkun kapaċi

tikkuntratta s-self fis-swieq finanzjarji bil-ghan li terga' ssellef lill-Istat Membru kkonċernat. Dan is-self jenhtieg li jkun limitat għal limitu massimu fiss ta' EUR 30 biljun. Fir-rigward tas-sussidji tar-rata tal-imghax, dawn jenhtieg li jservu biex jegħlbu l-kostijiet tal-imghax li l-Istati Membri jgarrbu fuq is-self. Il-Kummissjoni jenhtieg li tkun kapaci tuza l-Fond ta' Appogg għall-Istabilizzazzjoni biex tiffinanzja dawn tal-ahhar. Din il-parti tistabilixxi wkoll il-formuli li l-Kummissjoni jenhtieg li tuza biex tistabilixxi l-ammonti tas-self u s-sussidju tar-rata tal-imghax skont l-istrument tal-FESI.

Fir-rigward tal-komponent tas-self ta' dan l-istrument jenhtieg li ssir distinzjoni bejn il-formula għad-determinazzjoni tal-livell massimu tal-investment pubbliku eligibbli (*Is*) li jista' jigi appoggjat u l-formula għall-kalkolu tal-ammont tal-appogg (*S*) fil-forma ta' self. Iz-żewġ formuli jinteraġixxu ma' xulxin. Il-livell massimu tal-investment pubbliku eligibbli (*Is*) li jista' jigi appoggjat mill-FESI jenhtieg li jigi stabbilit b'mod awtomatiku fuq il-bażi ta' formula li tigbor il-proporzjon tal-investment pubbliku eligibbli għall-PDG fl-UE fuq perjodu ta' hames snin qabel it-talba għall-appogg minn Stat Membru u l-PDG tal-Istat Membru kkonċernat fuq l-istess perjodu. Dan l-ammont massimu jenhtieg li jigi skalat ukoll lejn il-mezzi disponibbli, jigifieri l-livell massimu fiss iddeterminat fir-Regolament. L-ammont massimu ta' appogg għas-self jenhtieg li jigi stabbilit ukoll b'mod awtomatiku fuq il-bażi ta' formula li tqis il-livell massimu tal-investment pubbliku eligibbli li jista' jigi appoggjat u s-severità tax-xokk asimetriku kbir. Is-self jenhtieg li jkun skalat ukoll bħala funzjoni tas-severità tax-xokk. L-ammont tas-self jista' jizdied sal-livell massimu tal-investment pubbliku eligibbli (*Is*) fil-każ li x-xokk asimetriku jkun partikolarment sever. Iz-żieda fir-rata tal-qgħad nazzjonali trimestrali sservi bħala indikatur għal dan il-ghan. Finalment, l-appogg għas-self jenhtieg li jkun limitat għal 30 fil-mija tal-mezzi disponibbli li jifdal taht il-limitu massimu stabbilit għall-kalibrar tas-self għall-mezzi disponibbli fil-baġit tal-UE sabiex jigi żgurat li kemm jista' jkun Stati Membri possibbli jikkwalifikaw għall-appogg taht dan l-istrument.

L-ammont tas-sussidju tar-rata tal-imghax jenhtieg li jigi stabbilit b'mod awtomatiku bħala perċentwal fiss tal-kostijiet tal-imghax imgarrba mill-Istat Membru fuq is-self skont dan l-istrument.

Din il-parti tar-Regolament propost finalment tipprovdi wkoll għall-involvement potenzjali mill-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbiltà (MES) jew mis-suċċessur legali tiegħu fil-każ li dan tal-ahhar jiddeciedi b'mod awtonomu fil-futur li jipprovdi wkoll assistenza finanzjarja bħala appogg għall-investment pubbliku biex jahseb għal finijiet ta' stabilizzazzjoni makroekonomika. Għal dan il-ghan, il-Kummissjoni jenhtieg li tagħmel hilita biex tiżgura li din l-assistenza tingħata taht kundizzjonijiet li huma konsistenti ma' dawk taht dan ir-Regolament propost. Jenhtieg li jigi previst it-tishih tal-pożizzjoni tal-Kummissjoni biex tadotta atti delegati biex jissupplimentaw ir-Regolament propost fir-rigward tal-iskambju tal-informazzjoni dwar l-elementi differenti tas-self u r-regoli li jiddeterminaw il-komplementarjetà bejn l-assistenza tal-MES u l-appogg taht dan l-istrument ikkalkulati fuq il-bażi tal-formuli għas-self u għas-sussidju tar-rata tal-imghax.

Il-Parti V tar-Regolament propost (l-Artikoli minn 11 sa 16) tinkludi r-regoli proċedurali għall-iżborż u l-implimentazzjoni tal-appogg għas-self skont dan l-istrument. B'mod aktar speċifiku, tikkonċerna r-regoli dwar l-iżborż, l-operazzjonijiet tas-self, il-kostijiet, u l-amministrazzjoni tas-self. Finalment, huma previsti regoli dwar il-kontroll.

Il-Parti VI tar-Regolament propost (l-Artikoli minn 17 sa 19) tipprevedi għall-istabiliment tal-Fond ta' Appogg għall-Istabilizzazzjoni (il-Fond) u għall-użu tiegħu. Il-Fond jenhtieg li jkun mogħni bil-kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri skont il-ftehim intergovernattiv li jistabilixxi l-metodu għall-kalkolu tagħhom u r-regoli rigward it-trasferiment tagħhom. Għall-Istati Membri taż-żona tal-euro, il-kontribuzzjonijiet nazzjonali jenhtieg li jiġu

kkalkulati bhala perċentwal tal-introjt monetarju allokat għall-banek ċentrali nazzjonali tal-Istati Membri taż-żona tal-euro. Għall-finijiet tal-kalkolu tal-kontribuzzjonijiet, il-BĊE jenhtieg li kull sena sa mhux aktar tard mit-30 ta' April jikkomunika lill-Kummissjoni l-ammont tal-introjt monetarju għal kull bank ċentrali nazzjonali. Għall-Istati Membri li mhumex fiż-żona tal-euro fil-kamp ta' applikazzjoni tal-att propost, l-introjt monetarju tal-Eurosistema għandu jservi bhala l-bażi tal-kalkolu għall-kontribuzzjoni nazzjonali tiegħu. Jenhtieg li tiġi applikata skema speċifika. Ladarba dan il-ftehim intergovernattiv ikun konkluz, il-ħlas tas-sussidju tar-rata tal-imgħax għandu jkun bil-kundizzjoni li l-Istati Membri jkunu ħallsu l-kontribuzzjoni annwali tagħhom.

Il-Fond jenhtieg li jintuża biss biex iħallas is-sussidju tar-rata tal-imgħax. L-ġhoti ta' tali sussidju jenhtieg li jkun bil-kundizzjoni tad-disponibbiltà ta' riżorsi fil-Fond u jenhtieg li tiddaħħal fis-seħħ sistema ta' differiment tal-ħlas fil-każ li r-riżorsi ma jkunux biżżejjed. Il-Kummissjoni jenhtieg li tamministra l-Fond fuq il-bażi ta' strategija ta' investment prudenti u sikura.

Il-Parti VII tal-att propost (l-Artikolu 20) tipprevedi għal valutazzjoni mill-Kummissjoni tas-sistemi u prattiki tal-investment pubbliku ta' kwalità fl-Istati Membri. Din il-valutazzjoni jenhtieg li tiġi prevista bhala miżura ta' akkumpanjament sabiex iżżid l-impatt tal-investment pubbliku u tal-appoġġ tal-FESI. Il-metodoloġija ddettaljata hija prevista fl-anness għar-Regolament propost u hija bbażata fuq prattiki l-aktar moderni użati mill-FMI u mill-OECD.

Il-Parti VIII tar-Regolament propost (l-Artikoli minn 21 sa 23) tipprevedi għal regoli dwar l-eżerċizzju tas-setgħat delegati, ir-rapportar u r-reviżjoni u d-dhul fis-seħħ tar-Regolament propost. Fir-rigward tar-rapportar regolari, il-Kummissjoni jenhtieg li fost l-oħrajn teżamina l-adegwatezza tal-iżvilupp ta' mekkanizmu ta' assigurazzjoni għall-finijiet tal-istabbilizzazzjoni makroekonomika u jekk tinkludix l-investment soċjali fl-edukazzjoni u fit-taħriġ fid-definizzjoni ta' investment pubbliku eligibbli hekk kif iċ-ċifri affidabbli jkunu disponibbli.

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

dwar l-istabbiliment ta' Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investimenti

IL-PARLAMENT EWROPEW U L-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidraw it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari t-tielet (3) paragrafu tal-Artikolu 175 tiegħu,

Wara li kkunsidraw il-proposta mill-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att leġislativ intbagħat lill-parlamenti nazzjonali,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Bank Ċentrali Ewropew⁹,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew¹⁰,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Kumitat tar-Regġuni¹¹,

Filwaqt li jaġixxu skont il-proċedura leġislattiva ordinarja,

Billi:

- (1) Il-promozzjoni ta' koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali u l-istabbiliment ta' unjoni ekonomika u monetarja (UEM) huma objettivi ewlenin tat-Trattati.
- (2) It-tishih tal-koeżjoni ekonomika fost l-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro jikkontribwixxi għall-istabbiltà tal-unjoni monetarja u għall-iżvilupp armonjuż tal-Unjoni ingenerali.
- (3) L-Istati Membri jenhtieg li jwettqu l-politiki ekonomiċi tagħhom u jenhtieg li jikkoordinawhom b'tali mod li jilhqu l-oġettiv tat-tishih tal-koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali.
- (4) Il-kriżi finanzjarja bla preċedent u t-tnaqqis fir-ritmu ekonomiku li laqtu lid-dinja u liż-żona tal-euro wrew li fiż-żona tal-euro l-istrumenti disponibbli bħall-politika monetarja unika, l-istabilizzaturi fiskali awtomatiċi u l-miżuri tal-politika fiskali diskrezzjonarja fil-livell nazzjonali huma mhumiex biżżejjed biex jassorbu xokkijiet asimetriċi kbar.
- (5) Sabiex jiġi ffaċilitat l-aġġustament makroekonomiku u jittaffew ix-xokkijiet asimetriċi kbar fl-istruttura istituzzjonali attwali, l-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro u Stati Membri oħrajn li jipparteċipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju (ERM II) jridu jiddependu aktar fuq l-istrumenti li jifdal tal-politika ekonomika, bħall-istabilizzaturi fiskali awtomatiċi u miżuri fiskali diskrezzjonarji oħra, li b'mod ġenerali jagħmlu l-aġġustament aktar diffiċli. Is-sekwenza tal-kriżi fiż-żona tal-euro tissuggerixxi wkoll dipendenza qawwija fuq il-politika monetarja unika biex

⁹ ĠU C , , p. .

¹⁰ ĠU C , , p. .

¹¹ ĠU C , , p. .

tipprevedi għall-istabbilizzazzjoni makroekonomika f'ċirkostanzi makroekonomiċi severi.

- (6) Il-kriżi finanzjarja wasslet għal xejra pro-ċiklika għall-politiki fiskali, li kienet detrimental għall-kwalità tal-finanzi pubbliċi u b'mod partikolari għall-investment pubbliku. Imbagħad, dan in-nuqqas ikkontribwixxa għal differenzi mifruxa fil-prestazzjoni makroekonomika bejn l-Istati Membri, li jipperikolaw il-koeżjoni.
- (7) Għalhekk huma meħtieġa strumenti addizzjonali biex fil-futur jevitaw li xokkijiet asimetriċi kbar jirrizultaw f'sitwazzjonijiet aktar profondi u usa' ta' stress u jdghajfu l-koeżjoni.
- (8) B'mod partikolari, sabiex l-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro jiġu appoġġjati biex iwieġbu aħjar għaċ-ċirkostanzi ekonomiċi li jinbidlu malajr u biex tiġi stabilizzata l-ekonomija tagħhom billi jinżamm l-investment pubbliku fil-każ ta' xokkijiet asimetriċi kbar, jenħtieġ li tiġi stabbilita Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investment (FESI).
- (9) Il-FESI jenħtieġ li ma jkunx biss ta' benefiċċju għall-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro, iżda għal Stati Membri oħrajn ukoll li jipparteċipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju (ERM II).
- (10) Il-FESI jenħtieġ li jkun strument tal-Unjoni li jikkomplementa l-politiki fiskali nazzjonali. Jenħtieġ li wiehed ifakkar li l-Istati Membri jenħtieġ li jseguw politiki fiskali sodi u jibnu *buffers* fiskali fi żminijiet ekonomiċi favorevoli.
- (11) Fil-livell tal-Unjoni, il-koordinazzjoni tal-politika ekonomika tas-Semestru Ewropew huwa l-qafas biex jiġu identifikati l-prijoritajiet nazzjonali ta' riforma u tiġi mmonitorjata l-implimentazzjoni tagħhom. L-Istati Membri jiżviluppaw l-istrategiji ta' investment multiannwali nazzjonali proprji tagħhom biex jappoġġjaw dawn il-prijoritajiet tar-riforma. Dawn l-istrategiji jenħtieġ li jiġu pprezentati flimkien mal-Programmi Nazzjonali ta' Riforma annwali bħala mod biex jipprezentaw u jikkoordinaw proġetti ta' investment ta' prijorità li għandhom jiġu appoġġjati minn finanzjament nazzjonali u/jew tal-Unjoni. Dawn jenħtieġ li jservu wkoll biex il-finanzjament tal-Unjoni jintuża b'mod koerenti u jiġi massimizzat il-valur miżjud tal-appoġġ finanzjarju li jiġi riċevut b'mod partikolari mill-programmi appoġġjati mill-Unjoni fl-ambitu tal-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u l-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali, il-FESI u l-InvestEU, fejn rilevanti.
- (12) Il-Mekkaniżmu Ewropew ta' Stabbiltà (MES) jew is-suċċessur legali tiegħu jistgħu jipprovdu aktar appoġġ, minbarra l-appoġġ mill-FESI.
- (13) L-appoġġ tal-FESI jenħtieġ li jingħata fil-każ li Stat Membru wiehed jew aktar li l-munita tagħhom hija l-euro jew Stati Membri oħrajn li jipparteċipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju (ERM II) jiffaċċjaw xokk asimetriku kbir. It-tibdil fir-rati tal-qgħad huwa korrelat hafna mal-varjazzjonijiet fiċ-ċiklu kummerċjali f'dawn l-Istati Membri. Iż-żidiet qawwija fir-rati tal-qgħad nazzjonali 'il fuq mill-medja fit-tul tagħhom huma indikatur ċar ta' xokk kbir fi Stat Membru speċifiku. Ix-xokkijiet asimetriċi jaffettwaw Stat Membru wiehed jew diversi b'mod sinifikanti aktar mill-medja tal-Istati Membri.
- (14) L-attivazzjoni tal-appoġġ tal-FESI jenħtieġ li għalhekk tiġi ddeterminata permezz ta' skattatur doppju tal-attivazzjoni bbażat kemm fuq il-livell tar-rata tal-qgħad nazzjonali meta mqabbla mal-medja tal-passat tagħha kif ukoll fuq it-tibdil fil-qgħad meta mqabbel ma' ċertu livell limitu.

- (15) Il-kriterji tal-eligibbiltà stretti bbażati fuq il-konformità ma' deċiżjonijiet u rakkomandazzjonijiet skont il-qafas ta' sorveljanza fiskali u ekonomika tal-Unjoni fi żmien sentejn qabel it-talba għall-appoġġ tal-FESI jenhtieg li jiġu ssodisfati mill-Istat Membru li jitlob l-appoġġ tal-FESI sabiex ma jonqosx l-inċentiv għal dak l-Istat Membru biex isegwi politiki baġitarji prudenti.
- (16) L-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro li jibbenefikaw mill-assistenza finanzjarja mill-MES, mill-Mekkaniżmu Ewropew ta' Stabbilizzazzjoni Finanzjarja (EFSM) jew mill-Fond Monetarju Internazzjonali (FMI) u li jinsabu fi programm ta' aġġustament makroekonomiku fis-sens tal-Artikolu 7(2) tar-Regolament (UE) Nru 472/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill¹² jenhtieg li ma jibbenefikawx mill-appoġġ tal-FESI minhabba li l-htigijiet ta' finanzjament tagħhom inkluż biex jinżamm l-investiment pubbliku huma indirizzati permezz tal-assistenza finanzjarja mogħtija.
- (17) L-Istati Membri b'deroga li jibbenefikaw mill-appoġġ tal-bilanċ tal-pagamenti fis-sens tal-punt (a) tal-Artikolu 3(2) tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 332/2002¹³ jenhtieg li ma jibbenefikawx mill-appoġġ tal-FESI minhabba li l-htigijiet ta' finanzjament tagħhom inkluż biex jinżamm l-investiment pubbliku huma indirizzati permezz tal-facilità ta' assistenza finanzjarja fuq terminu medju mogħtija.
- (18) L-appoġġ tal-FESI jenhtieg li jiehu l-forma ta' self lill-Istati Membri kkonċernati. Dan l-istrument jipprovdihom finanzjament biex ikompli jwettqu l-investiment pubbliku.
- (19) Minbarra s-self, is-sussidji tar-rata tal-imghax jenhtieg li jingħataw lill-Istati Membri kkonċernati biex ikopru l-kostijiet tal-imghax imġarrba fuq dan is-self, bħala tip ta' assistenza finanzjarja skont l-Artikolu 220 tar-Regolament Finanzjarju. Dan is-sussidju tar-rata tal-imghax jipprovdi appoġġ addizzjonali b'mod parallel għas-self lill-Istati Membri li jkunu għaddejnin minn xokk asimetriku u jkunu qed jiffaċċjaw kundizzjonijiet ta' finanzjament stretti fis-swieq finanzjarji.
- (20) Bil-ghan li jiġi pprovdut malajr l-appoġġ tal-FESI, il-kompetenza għall-ghoti tas-self meta jiġu ssodisfati l-kriterji tal-eligibbiltà u tal-attivazzjoni u d-deċiżjoni rigward l-ghoti tas-sussidji tar-rata tal-imghax jenhtieg li jiġu fdati lill-Kummissjoni.
- (21) L-Istati Membri jenhtieg li jinvestu l-appoġġ li jirċievu mill-FESI f'investiment pubbliku eligibbli u anki jzommu l-livell tal-investiment pubbliku ingenerali meta mqabbel mal-livell medju tal-investiment pubbliku matul l-aħħar hames snin sabiex jiġi żgurat li l-oġettiv segwit minn dan ir-Regolament jintlahaq. F'dan ir-rigward, huwa mistenni li l-Istati Membri jenhtieg li jagħtu prijorità biex jinżamm investiment eligibbli fi programmi appoġġjati mill-Unjoni skont il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u l-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali.
- (22) Għal dan il-ghan, il-Kummissjoni jenhtieg li teżamina jekk l-Istat Membru kkonċernat irrispettax dawk il-kundizzjonijiet. Fil-każ ta' nuqqas ta' konformità l-Istat Membru kkonċernat jenhtieg li jhallas lura parti jew is-self kollu mogħti u jenhtieg li ma jkunx intitolat li jirċievi sussidju fuq ir-rata tal-imghax.

¹² Ir-Regolament (UE) Nru 472/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' Mejju 2013 dwar it-tishih tas-sorveljanza ekonomika u baġitarja tal-Istati Membri fiż-żona tal-euro li jesperjenzaw jew ikunu mhedda b'diffikultajiet gravi fir-rigward tal-istabbiltà finanzjarja tagħhom (GU L140, 27.5.2013, p. 1).

¹³ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 332/2002 tat-18 ta' Frar 2002 li jistabbilixxi faċilita' li tipprovdi għajjnuna finanzjarja għal żmien medju għall-bilanċi ta' pagament tal-Istati Membri (GU L 53, 23.2.2002, p.1).

- (23) Il-livell massimu tal-investment pubbliku eligibbli li jista' jkun appoġġjat mis-self tal-FESI għal Stat Membru jenhtieg li jiġi stabbilit b'mod awtomatiku fuq il-bażi ta' formula li tigbor il-proporzjon tal-investment pubbliku eligibbli għall-prodott domestiku gross (PDG) fl-Unjoni fuq perjodu ta' hames snin qabel l-Istat Membru kkonċernat jitlob is-self u l-PDG tiegħu fuq l-istess perjodu. Il-livell massimu tal-investment pubbliku eligibbli jenhtieg li jiġi skalat ukoll permezz ta' fattur ta' gradazzjoni (α) lejn il-limitu massimu fiss fil-baġit tal-Unjoni. Dan il-fattur jiġi stabbilit b'tali mod li meta wiehed ihares lura lejn il-kriżi reċenti, l-appoġġ tal-FESI kollu seta' jinghata lill-Istati Membri kkonċernati, li kieku l-mekkaniżmu kien fis-seħh.
- (24) L-ammont tas-self mill-FESI jenhtieg li jiġi stabbilit ukoll b'mod awtomatiku fuq il-bażi ta' formula, li l-ewwel nett tqis il-livell massimu tal-investment pubbliku eligibbli li jista' jiġi appoġġjat permezz tal-FESI u t-tieni s-severità tax-xokk asimetriku kbir. L-appoġġ stabbilit fuq il-bażi ta' din il-formula jenhtieg li jiġi skalat ukoll bħala funzjoni tas-severità tax-xokk permezz ta' fattur (β). Dan il-fattur huwa stabbilit b'tali mod li għal xokk li jżid il-qgħad b'aktar minn 2,5 punti perċentwali, l-ammont massimu ta' appoġġ ikun disponibbli lill-Istat Membru kkonċernat. Self tal-FESI jista' jżied sa livell massimu ta' investment pubbliku eligibbli f'każ li x-xokk asimetriku jkun partikolarment gravi, kif jidher minn indikaturi oħrajn tal-pożizzjoni tal-Istat Membru fiċ-ċiklu ekonomiku (pereż. l-istharrig dwar il-fiducja) u l-analizi aktar fil-fond tas-sitwazzjoni makroekonomika (kif issir b'mod partikolari fil-kuntest tat-tbassir makroekonomiku u s-Semestru Ewropew). Bil-ghan li jiġi żgurat li kemm jista' jkun Stati Membri possibbli jkunu jistgħu jikkwalifikaw għall-appoġġ skont il-FESI, is-self lil Stat Membru jenhtieg li ma jaqbiżx it-30 fil-mija tal-mezzi disponibbli li jifdal taht il-limitu massimu stabbilit għall-kalibrar tas-self skont il-FESI għall-mezzi disponibbli fil-baġit tal-Unjoni.
- (25) L-ammont tas-sussidji tar-rata tal-imghax mill-FESI jenhtieg li jiġi stabbilit bħala perċentwal tal-kostijiet tar-rata tal-imghax imġarrba mill-Istat Membru fuq is-self mogħti mill-FESI.
- (26) Il-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni jenhtieg li jkun stabbilit biex jiffinanzja s-sussidju tar-rata tal-imghax. Il-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni jenhtieg li jkun mogħni b'kontribuzzjonijiet nazzjonali mill-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro u Stati Membri oħrajn li jipparteċipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju (ERM II).
- (27) Kemm l-istabbiliment tal-ammont tal-kontribuzzjonijiet nazzjonali għall-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni kif ukoll it-trasferiment tagħhom jenhtieg li jkunu rregolati minn ftehim intergovernattiv li għandu jiġi konkluż bejn l-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro u Stati Membri oħrajn li jipparteċipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju (ERM II). Dan il-ftehim jenhtieg li jipprevedi li l-kontribuzzjonijiet nazzjonali tal-Istati Membri kollha jiġu kkalkulati fuq il-bażi tas-sehem tal-banek ċentrali nazzjonali ta' dawk l-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro fl-introjtu monetarju tal-Eurosistema. Għall-Istati Membri li jipparteċipaw fl-ERM II għandha tiġi prevista skema speċifika biex tistabbilixxi l-kontribuzzjonijiet nazzjonali. Il-Kummissjoni jenhtieg li tassisti lill-Istati Membri fil-kalkolu ta' dawn il-kontribuzzjonijiet. Għal dan il-ghan, il-Bank Ċentrali Ewropew (BĊE) jenhtieg li jikkomunika lill-Kummissjoni l-ammont tal-introjtu monetarju li l-banek ċentrali nazzjonali tal-Eurosistema huma intitolati għalih.

- (28) Wara li dan il-ftehim intergovernattiv ikun dahal fis-seħh, il-hlas tas-sussidju tar-rata tal-imghax lill-Istat Membru kkonċernat jenhtieg li jkun bil-kundizzjoni li l-Istat Membru jittrasferixxi l-kontribuzzjoni fis-sena tiegħu lill-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni. Il-hlas tas-sussidji tar-rata tal-imghax jenhtieg li jkun kundizzjonali fuq id-disponibbiltà ta' mezzi suffiċjenti fil-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni. Il-hlas tas-sussidji tar-rata tal-imghax mill-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni jkun pospost fil-każ li s-sussidju tar-rata tal-imghax lil Stat Membru speċifiku jaqbeż it-30 fil-mija tal-mezzi disponibbli fil-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni fil-mument meta dan il-hlas ikun dovut.
- (29) Il-Kummissjoni jenhtieg li tkun inkarigata mill-ġestjoni tal-assi tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni b'mod sikur u prudenti.
- (30) Sabiex jiżdied l-impatt tal-investment pubbliku u tal-appoġġ potenzjali mill-FESI, il-kwalità tas-sistemi u tal-prattiki tal-investment pubbliku tal-Istati Membri jenhtieg li tkun żgurata u fejn xieraq imsahha. Il-valutazzjoni mill-Kummissjoni jenhtieg li titwettag b'mod regolari u tiegħu l-forma ta' rapport u jekk ikun iġġustifikat jinkludi rakkomandazzjonijiet biex itejbu l-kwalità tas-sistemi u tal-prattiki tal-investment pubbliku fl-Istati Membri. Stat Membru jista' jitlob l-assistenza teknika minghand il-Kummissjoni. Dan tal-aħħar jista' jwettaq missjonijiet tekniċi.
- (31) Sabiex jiġu ddeterminati r-regoli għall-involvement tal-MES jew tas-suċċessur legali tiegħu biex jipprovdu l-assistenza finanzjarja b'mod parallel lill-Kummissjoni bhala appoġġ għall-investment pubbliku, is-setgħa li jiġu adottati atti skont l-Artikolu 290 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea jenhtieg li tiġi ddelegata lill-Kummissjoni fir-rigward tal-iskambju ta' informazzjoni rilevanti fir-rigward tas-self mill-FESI, l-impatt tal-involvement tal-MES għall-kalkolu tal-ammont tal-appoġġ mill-FESI, u l-ġħoti ta' sussidju tar-rata tal-imghax mill-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni lill-Istat Membru għall-kostijiet imġarrba fuq l-assistenza finanzjarja tal-MES. Il-Kummissjoni jenhtieg li jkollha s-setgħa li tadotta atti delegati li jistabbilixxu l-perċentwal fil-formula għall-kalkolu tas-sussidju tar-rata tal-imghax, għar-regoli ddettaljati għall-amministrazzjoni tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni u l-prinċipji u l-kriterji ġenerali għall-istrategija tal-investment tiegħu. Hija ta' importanza partikolari li l-Kummissjoni twettaq konsultazzjonijiet xierqa matul il-hidma ta' thejjija tagħha, anki fil-livell ta' esperti, u li dawn il-konsultazzjonijiet jitwettqu f'konformità mal-prinċipji stabbiliti fil-Ftehim Interistituzzjonali dwar it-Tfassil Aħjar tal-Liġijiet tat-13 ta' April 2016¹⁴. B'mod partikolari, biex tiġi żgurata parteċipazzjoni ugwali fit-thejjija tal-atti delegati, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill jirċievu d-dokumenti kollha fl-istess hin li jirċevuhom l-esperti tal-Istati Membri, u l-esperti tagħhom ikollhom aċċess sistematiku għall-aqgħat tal-gruppi tal-esperti tal-Kummissjoni li jkunu qed jittrattaw it-thejjija tal-atti delegati.
- (32) Skont il-paragrafi 22 u 23 tal-ftehim interistituzzjonali għal Tfassil Aħjar tal-Liġijiet tat-13 ta' April 2016, jenhtieg li dan ir-Regolament jiġi evalwat sabiex tiġi vvalutata l-effikaċja tiegħu, il-kontribuzzjoni tiegħu għat-twettiq tal-politiki ekonomiċi fl-Istati Membri u l-istrategija tal-Unjoni għall-impjiegi u t-tkabbir, u għall-istabbiliment ta' żviluppi possibbli oħra li huma meħtieġa sabiex jinholoq mekkaniżmu ta' assigurazzjoni li jaqdi l-ghan tal-istabbilizzazzjoni makroekonomika. Dan se jsir fuq il-bażi tal-informazzjoni miġbura permezz ta' rekwiżiti speċifiċi ta' monitoraġġ, filwaqt li jiġu evitati kemm ir-regolamentazzjoni żejda kif ukoll il-piżijiet

¹⁴

ĠU L 231, 12.5.2016, p. 1

amministrattivi, b'mod partikolari fuq l-Istati Membri. Dawn ir-rekwiżiti, fejn xieraq, jistgħu jinkludu indikaturi li jistgħu jitkejlu, bħala bażi biex jiġu evalwati l-effetti tar-Regolamenti fil-post.

- (33) Il-FESI jenhtieg li jitqies bħala l-ewwel pass fl-iżvilupp matul iż-żmien ta' mekkanżimu ta' assigurazzjoni shiħ li jkopri l-istabbilizzazzjoni makroekonomika. Bhalissa, il-FESI se jkun ibbażat fuq self u fuq l-ghoti ta' sussidji tar-rata tal-imghax. B'mod parallel, mhuwiex eskluż li l-MES jew is-suċċessur legali tiegħu jkun involut fil-futur billi jipprovdi assistenza finanzjarja lill-Istati Membri li l-munita tagħhom tkun l-euro meta jiffaċċjaw kundizzjonijiet ekonomiċi avversi bħala appoġġ għall-investment pubbliku. Barra minn hekk, mekkanizmu volontarju ta' assigurazzjoni bil-kapaċità ta' self ibbażat fuq kontribuzzjonijiet volontarji mill-Istati Membri jista' jiġi stabbilit fil-futur biex jipprovdi strument b'saħħtu għall-finijiet tal-istabbilizzazzjoni makroekonomika kontra x-xokkijiet asimetriċi.
- (34) F'konformità mar-Regolament Finanzjarju, ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 883/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, ir-Regolament tal-Kunsill (Euratom, KE) Nru 2185/96 u r-Regolament tal-Kunsill (UE) 2017/1939, l-interessi finanzjarji tal-Unjoni għandhom jiġu protetti permezz ta' miżuri proporzjonati, inklużi l-prevenzjoni, id-detezzjoni, il-korrezzjoni u l-investigazzjoni ta' irregolaritajiet u frodi, l-irkupru ta' fondi mitlufa, imħallsa bi żball jew użati b'mod inkorrett u, fejn adatt, l-impożizzjoni ta' sanzjonijiet amministrattivi. B'mod partikolari, skont ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 883/2013 u r-Regolament (Euratom, KE) Nru 2185/96, l-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi (OLAF) jista' jwettaq investigazzjonijiet, inklużi kontrolli u spezzjonijiet fil-post, bil-ħsieb li jstabbilixxi jekk kienx hemm frodi, korruzzjoni jew kwalunkwe attività illegali oħra li taffettwa l-interessi finanzjarji tal-Unjoni. Skont ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2017/1939, l-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew jista' jinvestiga u jressaq każijiet ta' frodi u attivitajiet illegali oħrajn li jaffettwaw l-interessi finanzjarji tal-Unjoni, kif previst fid-Direttiva (UE) 2017/1371 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill. Skont ir-Regolament Finanzjarju, kull persuna jew entità li tirċievi fondi tal-Unjoni għandha tikkoopera b'mod shiħ fil-protezzjoni tal-interessi finanzjarji tal-Unjoni, biex tagħti d-drittijiet meħtieġa u l-aċċess lill-Kummissjoni, l-OLAF, lill-Uffiċċju tal-Prosekutur Pubbliku Ewropew (l-UPPE) u lill-Qorti Ewropea tal-Awdituri (il-QEA).
- (35) Ir-regoli finanzjarji orizzontali adottati mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill fuq il-bażi tal-Artikolu 322 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea japplikaw għal dan ir-Regolament. Dawn ir-regoli huma stipulati fir-Regolament Finanzjarju u jstabbilixxu b'mod partikolari, il-proċedura biex jiġi stabbilit u implimentat il-baġit permezz ta' għotjiet, akkwist, implimentazzjoni indiretta, premji, u jipprevedu verifiki rigward ir-responsabbiltà ta' atturi finanzjarji. Ir-regoli adottati fuq il-bażi tal-Artikolu 322 TFUE jikkonċernaw ukoll il-protezzjoni tal-baġit tal-Unjoni f'każ ta' nuqqasijiet ġeneralizzati fir-rigward tal-istat tad-dritt fl-Istati Membri, peress li r-rispett għall-istat tad-dritt huwa prekondizzjoni essenzjali għal ġestjoni finanzjarja soda u effettiva tal-fondi tal-UE.
- (36) Billi l-oġettiv ta' dan ir-Regolament, jiġifieri l-istabbiliment ta' Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investment biex tassorbi xokkijiet asimetriċi kbar li joħolqu r-riskju li tiġi pperikolata l-koeżjoni ekonomika u soċjali ma jistax jintlaħaq b'mod suffiċjenti mill-Istati Membri minhabba l-arkitettura tal-UEM b'politika monetarja ċentralizzata imma politiki fiskali nazzjonali, iżda min-naħa l-oħra, minhabba l-iskala tal-azzjoni meħtieġa jista' jintlaħaq ahjar fil-livell tal-Unjoni, l-Unjoni tista' tadotta miżuri, skont il-prinċipji tas-sussidjarjetà, kif stabbiliti fl-Artikolu 5 tat-Trattat dwar l-

Unjoni Ewropea. F'konformità mal-prinċipju tal-proporzjonalità, kif stabbilit f'dan l-Artikolu, dan ir-Regolament jillimita għal dak li huwa meħtieġ sabiex jintlaħqu dawn l-oġettivi.

ADOTTAW DAN IR-REGOLAMENT:

PARTI I

DISPOŻIZZJONIJIET INTRODUTTORIJI

Artikolu 1

Suġġett u kamp ta' applikazzjoni

1. Dan ir-Regolament jistabbilixxi l-Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investment (FESI).
2. Il-FESI għandu jipprovdi assistenza finanzjarja fil-forma ta' self u sussidji tar-rata tal-imghax għall-investment pubbliku, lil Stat Membru li jkun qed jesperjenza xokk asimetriku kbir.
3. L-appoġġ mill-FESI għandu jkun disponibbli għall-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro u għall-Istati Membri li qed jippartecipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju msemmi fl-Artikolu 140(1) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea.

Artikolu 2

Definizzjonijiet

Għall-finijiet ta' dan ir-Regolament, japplikaw id-definizzjonijiet li ġejjin:

- (1) "ftehim" tfisser il-ftehim intergovernattiv konkluz bejn l-Istati Membri kollha li l-munita tagħhom hija l-euro u Stati Membri li jippartecipaw fil-mekkaniżmu tar-rata tal-kambju (ERM II), li jistabbilixxi l-kalkolu u t-trasferiment tal-kontribuzzjonijiet finanzjarji tagħhom lill-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni;
- (2) "investment pubbliku" tfisser: il-formazzjoni grossa ta' kapital fiss tal-gvern ġenerali kif definita fl-Anness A għar-Regolament (UE) Nru 549/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill¹⁵;
- (3) "investment pubbliku eligibbli" tfisser: (a) l-investment pubbliku b'appoġġ għall-oġettivi ta' politika kif definiti fir-Regolament (UE) Nru [XX] ta' [XX] [*dahhal ir-referenza għar-Regolament il-ġdid dwar id-Dispożizzjonijiet Komuni*]¹⁶ u (b) kull nefqa fl-oqsma tal-edukazzjoni u t-taħriġ kif definiti fl-Anness A għar-Regolament (UE) Nru 549/2013 u li mhum iex koperti fil-punt (a);
- (4) "appoġġ mill-FESI" tfisser assistenza finanzjarja tal-Unjoni fis-sens tal-Artikolu [220] tar-Regolament Finanzjarju fil-forma ta' self u sussidji tar-rata tal-imghax skont il-FESI bhala appoġġ għall-investment pubbliku eligibbli;

¹⁵ ir-Regolament (UE) Nru 549/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' Mejju 2013 dwar is-Sistema Ewropea ta' kontijiet nazzjonali u reġjonali fl-Unjoni Ewropea, GU L 174, 26.6.2013, p. 1

¹⁶ [*Dahhal ir-referenza korretta għall-verżjoni l-ġdida tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni*]

(5) “sistemi u prattiki tal-ġestjoni tal-investment pubbliku” tfisser il-proċessi interni tal-Istati Membri tal-ippjanar, l-allokazzjoni u l-implimentazzjoni tal-investment pubbliku;

(6) “L-istrategija tal-Unjoni għal tkabbir intelligenti, sostenibbli u inkluziv” tfisser il-miri u l-oġettivi kondivizi li jmxxu l-azzjoni tal-Istati Membri u tal-Unjoni stabbiliti fil-Konklużjonijiet adottati mill-Kunsill Ewropew tas-17 ta' Ġunju 2010 fl-Anness I (Strategija Ewropea Ġdida għall-Impjiegi u t-Tkabbir, Miri Ewlenin tal-UE), ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill (UE) 2015/1184¹⁷ dwar linji gwida ġenerali għall-politika ekonomika tal-Istati Membri u tal-Unjoni Ewropea tal-14 ta' Lulju 2015 u fid-Deċiżjoni tal-Kunsill (UE) 2016/1838¹⁸, u kull reviżjoni ta' dawn il-miri u l-oġettivi kondivizi.

PARTI II

KRITERJI

Artikolu 3

Kriterji tal-eligibbiltà

1. Stat Membru għandu jkun eligibbli għall-appoġġ mill-FESI meta ma jkunx soġġett għal:

(a) deċiżjoni tal-Kunsill li tistabbilixxi li ma ttehdet l-ebda azzjoni effettiva biex tikkoreġi d-defiċit eċċessiv tiegħu skont l-Artikolu 126(8) jew l-Artikolu 126(11) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea fis-sentejn ta' qabel it-talba għal appoġġ mill-FESI;

(b) deċiżjoni tal-Kunsill skont l-Artikolu 6(2) jew l-Artikolu 10 tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1466/97¹⁹ li jistabbilixxi li ma ttehdet l-ebda azzjoni effettiva biex tiġi indirizzata d-devjazzjoni sinifikanti osservata, fis-sentejn ta' qabel it-talba għal appoġġ mill-FESI;

(c) żewġ rakkomandazzjonijiet suċċessivi tal-Kunsill fl-istess proċedura ta' żbilanċ skont l-Artikolu 8(3) tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill²⁰ għal raġunijiet li l-Istat Membru kkonċernat ippreżenta pjan ta' azzjoni korrettiva insuffiċjenti, fis-sentejn ta' qabel it-talba għal appoġġ mill-FESI;

d) żewġ deċiżjonijiet suċċessivi tal-Kunsill fl-istess proċedura ta' żbilanċ skont l-Artikolu 10(4) tar-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill, li jkun stabbilixxa nuqqas ta' konformità mill-Istat Membru kkonċernat għal raġunijiet li ma jkunx ha l-azzjoni korrettiva rakkomandata, fis-sentejn ta' qabel it-talba għal appoġġ mill-FESI;

e) deċiżjoni tal-Kunsill li tapprova l-programm ta' aġġustament makroekonomiku fis-sens tal-Artikolu 7(2) tar-Regolament (UE) Nru 472/2013;

(f) deċiżjoni tal-Kunsill li timplimenta faċilità ta' assistenza finanzjarja ta' terminu medju fis-sens tal-punt (a) tal-Artikolu 3(2) tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 332/2002²¹.

¹⁷ ĠU L 192, 18.7.2015, p. 27

¹⁸ ĠU L 280, 18.10.2016, p. 30

¹⁹ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1466/97 tas-7 ta' Lulju 1997 dwar it-tishih tas-sorveljanza ta' pożizzjonijiet ta' budget u s-sorveljanza u l-koordinazzjoni ta' politika ekonomika, ĠU L 209, 2.8.1997, p. 1

²⁰ Ir-Regolament (UE) Nru 1176/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Novembru 2011 dwar il-prevenzjoni u l-korrezzjoni ta' żbilanċi makroekonomiċi, ĠU L 306, 23.11.2011, p. 25

²¹ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 332/2002, ĠU L 53/1, 23.02.2002, p. 1

2. Meta l-ftehim ikun daħal fis-seħħ, l-Istat Membru għandu jkun eliġibbli biss biex jirċievi sussidju tar-rata tal-imghax jekk jikkonforma mal-obbligi tiegħu taħt il-ftehim.

Artikolu 4

Kriterji tal-attivazzjoni

1. Stat Membru għandu jitqies li qed jesperjenza xokk asimetriku kbir jekk jiġu ssodisfati dawn il-kriterji tal-attivazzjoni li ġejjin:

a) ir-rata tal-qgħad nazzjonali trimestrali li taqbeż ir-rata tal-qgħad medja fl-Istat Membru kkonċernat fuq perjodu ta' 60 trimestru qabel it-trimestru li matulu ssir it-talba;

b) ir-rata tal-qgħad nazzjonali trimestrali ta' aktar miżjuda 'il fuq minn punt perċentwali meta mqabbla mar-rata tal-qgħad osservata fl-istess trimestru tas-sena ta' qabel.

2. Ir-rata tal-qgħad għall-finijiet tal-paragrafu 1 għandha tiġi ddeterminata b'referenza għar-Regolament (KE) Nru 577/98²².

Hija tirreferi, b'mod partikolari, għar-rata tal-qgħad għall-popolazzjoni kollha, il-kategoriji tal-età kollha, f'perċentwal tal-popolazzjoni attiva.

3. Ir-rata tal-qgħad nazzjonali trimestrali użata għall-finijiet tal-paragrafu 1 ta' dan l-Artikolu u tal-punt (c) tal-Artikolu 8(1) għandha tiġi aġġustata għall-istaġjonalità.

Artikolu 5

Investiment sostnut

1. Stat Membru li jibbenefika mill-appoġġ mill-FESI għandu fi kwalunkwe sena partikolari li fiha jirċievi s-self tal-FESI, jagħmel dan li ġej:

(a) jinvesti f'investiment pubbliku eliġibbli l-ammont li jikkorrispondi għal mill-inqas l-ammont tas-self mill-FESI,

(b) iżomm l-istess livell tal-investiment pubbliku tiegħu meta mqabbel mal-livell medju tal-investiment pubbliku tiegħu fil-hames snin preċedenti.

Minkejja kollox, il-Kummissjoni tista' tikkonkludi meta tadotta d-deċiżjoni tagħha skont l-Artikolu 6(2) li dan il-livell ta' investiment pubbliku mhuwiex sostenibbli, f'liema każ għandha tistabbilixxi l-livell ta' investiment pubbliku li għandu jinżamm.

2. Fis-sena ta' wara l-iżborż tas-self mill-FESI, il-Kummissjoni għandha teżamina jekk l-Istat Membru kkonċernat irrispettax il-kriterji msemmija fil-paragrafu 1. B'mod partikolari, il-Kummissjoni jenhtieg li tivverifika sa liema punt l-Istat Membru kkonċernat żamm l-investiment pubbliku eliġibbli fil-programmi appoġġjati mill-Unjoni taħt il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u l-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali.

Jekk il-Kummissjoni, wara li tkun semgħet lill-Istat Membru kkonċernat, tikkonkludi li ma kienx hemm konformità mal-kundizzjonijiet imsemmija fil-paragrafu 1, għandha tadotta deċiżjoni:

²² Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 577/98 tad-9 ta' Marzu 1998 dwar l-organizzazzjoni ta' sħarriġ ta' kampjuni tal-forza tax-xogħol fil-Komunità, ĠU L 77, 14.3.1998, p. 3

- (a) li titlob il-ħlas lura bikri ta' parti mis-self mill-FESI jew tas-self kollu, kif xieraq; u
- (b) li tiddeċiedi li mal-ħlas lura tas-self mill-FESI l-Istat Membru kkonċernat ma għandux ikun intitolat li jirċievi s-sussidju tar-rata tal-imghax.

Il-Kummissjoni għandha tadotta d-deċiżjoni tagħha mingħajr dewmien żejjed u għandha tagħmilha pubblika.

PARTI III

PROĊEDURA U FORMA TAL-APPOĠĠ MILL-FESI

Artikolu 6

Proċedura għall-ghoti tal-appoġġ mill-FESI

1. Meta Stat Membru jissodisfa l-kriterji tal-eligibbiltà msemmija fl-Artikolu 3 u jkun qed jesperjenza x-xokk asimetriku kbir, kif imsemmi fl-Artikolu 4, jista' jitlob lill-Kummissjoni darba fis-sena biex jirċievi l-appoġġ mill-FESI. L-Istat Membru għandu jindika l-htigijiet tiegħu għall-appoġġ.

Il-Kummissjoni għandha tivvaluta u twieġeb it-talbiet fl-ordni li tirċevihom. Għandha tagħixxi mingħajr dewmien żejjed.

2. Il-Kummissjoni għandha tiddeċiedi t-termini tas-self mill-FESI. Id-deċiżjoni għandha tinkludi l-ammont, il-maturità medja, il-formula tal-ipprezzar, u l-perjodu tad-disponibbiltà tas-self mill-FESI u l-ammont tas-sussidju tar-rata tal-imghax, u r-regoli ddettaljati l-oħra meħtieġa għall-implimentazzjoni tal-appoġġ. Meta tiddeċiedu fuq it-termini tal-appoġġ tal-FESI, il-Kummissjoni għandha tqis l-ammont li tqies li jkun sostenibbli fis-sens tal-Artikolu [210(3)] tar-Regolament (UE, Euratom) Nru XX (ir-“Regolament Finanzjarju”) taħt il-limitu tar-riżorsi proprji għall-approprijazzjonijiet ta' pagament.

PARTI IV

AMMONT TA' APPOĠĠ MILL-FESI

Artikolu 7

Ammont massimu ta' self

L-ammont pendenti ta' self mogħti lill-Istati Membri taħt dan ir-Regolament għandu jkun limitat għal EUR 30 biljun bħala kapital.

Artikolu 8

Ammont ta' self mill-FESI

1. Mingħajr preġudizzju għall-paragrafu 3, l-ammont ta' self mill-FESI (S) għandu jiġi stabbilit skont il-formula li ġejja:

$$S = \beta \times I_S \times (\text{Żieda fil} - qgħad_{SM} - \text{livell minimu})$$

soġġett għal $S \leq I_S$

Għall-iskop ta' din il-formula, japplikaw id-definizzjonijiet li ġejjin:

- (a) " β " hija 0,66;
- (b) " I_S " tfisser il-livell massimu tal-investment pubbliku eligibbli li l-FESI jista' jappoġġja fl-Istat Membru kkonċernat imsemmi fil-paragrafu 2;
- (c) " $Zieda\ fil - qgħad_{SM}$ " tfisser iż-żieda fir-rata tal-qgħad nazzjonali trimestrali msemija fil-punt (b) tal-Artikolu 4(1) espressa f'punti perċentwali;
- (d) "livell limitu" tfisser il-livell limitu ddefinit fil-punt (b) tal-Artikolu 4(1) espress f'punti perċentwali.

Minkejja dan, il-Kummissjoni tista' żżid l-ammont tas-self mill-FESI (S) sal-ammont ta' I_S fil-każ ta' severità partikolari tax-xokk asimetriku kbir esperjenzat mill-Istat Membru kkonċernat.

2. Il-livell massimu tal-investment pubbliku eligibbli li l-FESI jista' jappoġġja fi Stat Membru (I_S) għandu jiġi stabbilit skont il-formula li ġejja:

$$I_S = \alpha \times \frac{\text{Medju tal - Investmenti Pubblici}_{UE}}{PDG_{UE}} \times PDG_{SM}$$

Għall-finijiet ta' din il-formula japplikaw id-definizzjonijiet li ġejjin:

- (a) " α " hija 11.5;
 - (b) " $\frac{\text{Medju tal - Investmenti Pubblici}_{UE}}{PDG_{UE}}$ " tfisser il-proporzjon tal-investment pubbliku eligibbli għall-PDG fl-Unjoni, bil-prezzijiet kurrenti u bħala medja fuq perjodu ta' hames snin shaħ qabel it-talba għall-appoġġ mill-FESI skont l-Artikolu 6(1);
 - (c) " PDG_{SM} " tfisser il-PDG tal-Istat Membru kkonċernat bil-prezzijiet kurrenti u bħala medja fuq perjodu ta' hames snin shaħ qabel it-talba għall-appoġġ skont l-Artikolu 6(1);
3. Is-self mill-FESI ma għandux jaqbeż it-30 fil-mija tal-ammont disponibbli msemmi fl-Artikolu 7 wara t-tnaqqis tal-ammont totali ta' self pendenti mogħti taħt il-FESI.

Artikolu 9

Ammont tas-sussidji tar-rata tal-imghax mill-FESI

1. Is-sussidju tar-rata tal-imghax (IRS) għandu jikkontribwixxi għall-kostijiet tal-imghax tas-self mill-FESI mgarrab mill-Istat Membru. L-ammont tas-sussidju tar-rata tal-imghax mill-FESI għandu jiġi ddeterminat skont il-formula li ġejja:

$$IRS = 100 \text{ fil} - \text{mija tal} - \text{kost tar} - \text{rata tal} - \text{imghax}_{SM}$$

Għall-finijiet ta' din id-dispożizzjoni, "kost tar-rata tal-imghax" tfisser l-ammont tal-imghax ibbażat fuq il-formula tal-ipprezzar iddeterminata fid-deċizzjoni tal-Kummissjoni msemija fl-Artikolu 6(2) billi jitqies kull rifinanzjament skont l-Artikolu 12(4);

2. Il-Kummissjoni għandu jkollha s-setgħa li tadotta atti delegati skont il-proċedura stabbilita fl-Artikolu 21, biex temenda dan ir-Regolament billi tistabbilixxi l-perċentwal imsemmi fil-paragrafu 1, fil-każ li dan jidher meħtieġ fl-isfond tal-implimentazzjoni tal-ftehim jew tad-differiment eventwali tal-pagamenti skont l-Artikolu 18(2).

Artikolu 10

Appoġġ finanzjarju mill-MES jew is-suċċessur legali tiegħu

1. Fil-każ li l-MES jew is-suċċessur legali tiegħu jipprovdi assistenza finanzjarja lill-Istati Membri bħala appoġġ għall-investiment pubbliku eliġibbli taħt modalitajiet u kundizzjonijiet konsistenti ma' dan ir-Regolament, il-Kummissjoni għandu jkollha s-setgħa li tadotta atti delegati skont il-proċedura stabbilita fl-Artikolu 21 sabiex:

(a) tissupplimenta dan ir-Regolament billi tispeċifika l-iskambju tal-informazzjoni bejn il-Kummissjoni u l-MES jew is-suċċessur legali tiegħu fir-rigward tal-elementi msemmija fl-Artikolu 6(2);

(b) tissupplimenta dan ir-Regolament billi tiddetermina r-regoli tal-komplementarjetà bejn l-assistenza finanzjarja mill-MES jew is-suċċessur legali tiegħu u l-ammonti tal-appoġġ mill-FESI kkalkulati skont l-Artikoli 8 u 9;

(c) temenda jew tissupplimenta l-Artikoli 9 u 18 biex tippermetti l-ġhoti ta' sussidju tar-rata tal-imgħax mill-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni lill-Istati Membri għall-kostijiet tal-imgħax imġarrba fuq l-assistenza finanzjarja mogħtija mill-MES jew is-suċċessur legali tiegħu lill-Istati Membri bħala appoġġ għall-investiment pubbliku eliġibbli.

PARTI V

PROĊEDURI GHALL-IŻBORŻ U IMPLIMENTAZZJONI

Titolu I

Is-self

Artikolu 11

Żborż tas-self

1. Is-self mill-FESI għandu bażikament jiġi żborżat f'pagament wieħed.

Artikolu 12

Operazzjonijiet ta' għoti u tehid b'self

1. L-operazzjonijiet ta' self għandhom jitwettqu fl-euro.

2. Wara li l-Kummissjoni tkun adottat deċiżjoni skont l-Artikolu 6(2), hija tkun awtorizzata tissellef mis-swieq kapitali jew mill-istituzzjonijiet finanzjarji fiż-żmien l-aktar xieraq bejn l-

izborzi ppjanati sabiex tottimizza l-kost tal-finanzjament u żżomm ir-reputazzjoni tagħha bħala l-emittent fis-swieq. Il-fondi mahruġa iżda li jkun għadhom ma ġewx żborżati għandhom jinzammu f'kull hin f'kont apposta ta' flus jew titoli li jiġu trattati skont ir-regoli li japplikaw għal operazzjonijiet lil hinn mill-baġit, u ma jistgħux jintużaw għal għan iehor għajr dak tal-ghoti ta' appoġġ finanzjarju lill-Istati Membri skont il-mekkaniżmu preżenti.

3. Meta Stat Membru jirċievi self tal-FESI li fuq jkun hemm klawżola dwar ir-ripagament bikri u jiddeċiedi li juża din l-għażla, il-Kummissjoni għandha tiegħu l-passi meħtieġa.

4. Fuq talba mill-Istat Membru jew fuq l-inizjattiva tal-Kummissjoni u fejn iċ-ċirkostanzi jippermettu titjib fir-rata tal-imghax fuq is-self tal-FESI, il-Kummissjoni tista' tiffinanzja mill-ġdid is-self inizjali kollu, inkella parti minnu, inkella tirristruttura l-kundizzjonijiet finanzjarji korrispondenti.

Artikolu 13

Kostijiet

Mingħajr preġudizzju għall-Artikolu 9, il-kostijiet imġarrba mill-Unjoni biex tikkonkludi u twettaq kull operazzjoni se jingarru mill-Istat Membru li jirċievi s-self mill-FESI.

Artikolu 14

Amministrazzjoni tas-self

1. Il-Kummissjoni għandha tistabbilixxi l-arrangamenti meħtieġa għall-amministrazzjoni tas-self mal-BĊE.

2. L-Istat Membru kkonċernat għandu jiftaħ kont speċjali mal-bank ċentrali nazzjonali tiegħu għall-ġestjoni tal-appoġġ riċevut mill-FESI. Għandu jittrasferixxi wkoll il-kapital u l-imghax dovut fuq is-self mill-FESI f'kont mal-BĊE fi żmien erbatax-il jum ta' negozju TARGET2 tal-BĊE qabel id-data tal-gheluq korrispondenti.

Titolu II

Is-sussidju tar-rata tal-imghax

Artikolu 15

Żborż tas-sussidju tar-rata tal-imghax

Mingħajr preġudizzju għall-Artikolu 5(2) u l-Artikolu 16, is-sussidju tar-rata tal-imghax għandu jithallas lill-Istat Membru kkonċernat fil-mument meta l-Istat Membru jhallas lura s-self mill-FESI jew l-imghax dovut.

Titolu III

Il-kontroll

Artikolu 16

Kontrolli u awditu

1. Mingħajr preġudizzju għall-Artikolu 27 tal-Istatut tas-Sistema Ewropea ta' Banek Ċentrali u tal-Bank Ċentrali Ewropew, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri għandu jkollha d-dritt twettaq fl-

Istat Membru kkonċernat kwalunkwe kontroll jew awditu finanzjarju li tqis meħtieġ fir-rigward tal-ġestjoni tal-appoġġ mill-FESI.

2. Il-Kummissjoni, inkluż l-Uffiċju Ewropew Kontra l-Frodi, b'mod partikolari għandu jkollha d-dritt li tibghat lill-uffiċjali tagħha jew rappreżentanti tagħha awtorizzati kif xieraq, biex iwettqu kwalunkwe kontrolli jew awditi tekniċi jew finanzjarji li hi tqis meħtieġa fir-rigward tal-appoġġ tal-FESI.

3. L-awditi rigward l-użu tal-kontribuzzjoni tal-Unjoni mwettqa minn persuni jew entitajiet, inkluż permezz ta' oħrajn minbarra dawk mibghuta mill-istituzzjonijiet jew korpi tal-Unjoni, għandhom jiffurmaw il-bażi tal-garanzija kumplessiva skont l-Artikolu [127] tar-Regolament Finanzjarju.

PARTI VI

IL-FOND TA' APPOĠĠ GĦALL-ISTABILIZZAZZJONI

Artikolu 17

Konstituzzjoni tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni

1. Il-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni huwa b'dan stabbilit.

2. Il-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni għandu jkun mogħni b'dan li ġej:

(a) kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri skont il-ftehim;

(b) dhul fuq ir-rizorsi investiti tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni;

(c) hlasijiet lura tas-sussidji tar-rata tal-imghax mill-Istati Membri skont il-punt (b) tal-Artikolu 5(2).

3. Id-dhul tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni, kif previst fil-punt (a) tal-paragrafu 2 għandu jikkostitwixxi dhul assenjat estern, u d-dhul kif previst fil-punt (c) tal-paragrafu 2 għandu jikkostitwixxi dhul assenjat intern skont l-Artikolu [21(4)] tar-Regolament Finanzjarju.

4. Għall-finijiet tal-kalkolu tal-kontribuzzjonijiet imsemmija fil-punt (a) tal-paragrafu 2, il-BĊE għandu sa mhux aktar tard mit-30 ta' April fi kwalunkwe sena partikolari jikkomunika lill-Kummissjoni l-ammont tal-introġtu monetarju allokati lill-banek ċentrali nazzjonali tal-Eurosistema skont l-Artikolu 32 tal-Protokoll Nru 4 fuq l-Istatut tas-Sistema Ewropea ta' Banek Ċentrali u tal-Bank Ċentrali Ewropew.

Artikolu 18

Użu tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni

1. Ir-rizorsi tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni jistgħu jintużaw biss għall-finijiet ta' hlas tas-sussidji tar-rata tal-imghax lill-Istati Membri msemmija fl-Artikolu 9.

2. Il-hlas tas-sussidju tar-rata tal-imghax ma għandux jaqbeż it-30 fil-mija tal-mezzi disponibbli fil-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni fil-mument meta tali hlas lill-Istat Membru kkonċernat ikun dovut. Kwalunkwe hlas ieħor għandu jiġi differit. Kull kontribuzzjoni ġdida lill-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni msemmija fl-

Artikolu 17(2) għandha l-ewwel tintuża biex tonora l-hlasijiet differiti lill-Istati Membri kkonċernati. Fil-każ ta' aktar minn hlas wiehed differit, l-ordni li fiha għandhom jiġu onorati dawn il-pagamenti għandha tiġi ddeterminata mit-tul ta' żmien tad-differiment billi tibda mill-itwal żmien.

Artikolu 19

Amministrazzjoni tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni

1. Il-Kummissjoni għandha tamministra b'mod dirett il-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni skont dan ir-Regolament u l-atti delegati msemmija fil-paragrafu 3.
2. Il-Kummissjoni għandu jkollha strategija ta' investiment prudenti u sikura li hija prevista fl-atti delegati msemmija fil-paragrafu 3 skont il-prinċipju ta' ġestjoni finanzjarja tajba li ssegwi regoli prudenzjali xierqa, u għandha tinvesti l-ammonti miżmuma fil-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni fi flus u fi strumenti tas-suq monetarju ekwivalenti ta' flus, titoli tad-dejn u titoli relatati mal-kreditu, bħal depożiti ta' żmien fiss, bonds, noti, obbligi jew titoli garantiti b'assi, inkluż b'kupunji varjabbli jew mingħajr kuponji kif ukoll titoli marbuta mal-indiċi. L-investimenti għandhom ikunu settorjalment, ġeografikament u proporzjonalment diversifikati biżżejjed. Id-dhul fuq dawk l-investimenti għandu jkun ta' benefiċċju għall-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni.
3. Il-Kummissjoni għandu jkollha s-setgħa li tadotta atti delegati li jissupplimentaw dan ir-Regolament billi jiġu stabbiliti r-regoli dettaljati għall-amministrazzjoni tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabilizzazzjoni u l-prinċipji u l-kriterji ġenerali għall-istrategija ta' investiment tiegħu, skont il-proċedura stabbilita fl-Artikolu 21.

PARTI VII

KWALITÀ TAS-SISTEMI U TAL-PRATTIKI TAL-ĠESTJONI TAL-INVESTIMENT PUBBLIKU

Artikolu 20

Kwalità tas-sistemi u tal-prattiki tal-ġestjoni tal-investiment pubbliku

1. Sabiex jiżdied l-impatt tal-investiment pubbliku u l-potenzjal tal-appoġġ mill-FESI, l-Istati Membri għandhom jiehdu l-azzjonijiet meħtieġa biex jiksibu u jżommu sistemi u prattiki tal-ġestjoni tal-investiment pubbliku ta' kwalità għolja.
2. Fi [DATA *sentejn wara d-dhul fis-seħh tar-Regolament*] u mhux aktar tard, u kull hames snin wara, l-Kummissjoni għandha teżamina l-kwalità tas-sistemi u tal-prattiki tal-ġestjoni tal-investiment pubbliku fl-Istati Membri. Il-Kummissjoni għandha theggi rapport li jkun fih valutazzjoni kwalitattiva u punteġġ ibbażat fuq sett ta' indikaturi u, jekk meħtieġ, rakkomandazzjonijiet biex itejbu l-kwalità tas-sistemi u tal-prattiki tal-ġestjoni tal-investiment pubbliku. Ir-rapport għandu jsir pubbliku.
3. Il-metodoloġija għall-valutazzjoni tal-kwalità tas-sistemi u tal-prattiki tal-ġestjoni tal-investiment pubbliku tal-Istati Membri hija stabbilita fl-Anness. Il-Kummissjoni għandha tivvaluta fuq bazi regolari l-adegwatezza tal-metodoloġija u tal-kriterji użati, u għandha

tagġustahom jew timmodifikahom fejn meħtieġ. Il-Kummissjoni għandha tagħmel pubbliku t-tibdil fil-metodoloġija u fil-kriterji sottostanti.

4. Il-Kummissjoni għandu jkollha s-setgħa li tadotta atti delegati billi temenda jew tissupplimenta dan ir-Regolament billi tagġorna l-metodoloġija u l-kriterji, kif imsemmi fil-paragrafu 3, skont il-proċedura stabbilita fl-Artikolu 21.

PARTI VIII

DISPOŻIZZJONIJIET FINALI

Artikolu 21

Eżerċizzju ta' delega

1. Il-Kummissjoni għandha tingħata s-setgħa li tadotta atti delegati soġġett għall-kundizzjonijiet stipulati f'dan l-Artikolu.

2. Id-delega ta' setgħa msemija fl-Artikolu 10, fl-Artikolu 19(3), u fl-Artikolu 20(5) hija mogħtija lill-Kummissjoni għal perjodu ta' żmien mhux determinat minn [DATA/dhul fis-seħħ ta' dan ir-Regolament].

3. Id-delega ta' setgħa msemija fl-Artikolu 10, fl-Artikolu 19(3) u fl-Artikolu 20(5), tista' tiġi revokata f'kull hin mill-Parlament Ewropew jew mill-Kunsill. Deċiżjoni ta' revoka għandha ttemm id-delega tas-setgħat speċifikati f'dik id-deċiżjoni. Din għandha tidhol fis-seħħ fil-jum wara dak tal-pubblikazzjoni tad-deċiżjoni f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*, jew f'data aktar tard speċifikata fiha. Ma għandhiex taffettwa l-validità ta' kwalunkwe att delegat li diġà jkun fis-seħħ.

4. Qabel ma tadotta att delegat, il-Kummissjoni għandha tikkonsulta l-esperti maħtura minn kull Stat Membru b'mod konformi mal-prinċipji stabbiliti fil-Ftehim Interistituzzjonali dwar it-Tfassil Aħjar tal-Liġijiet tat-13 ta' April 2016.

5. Hekk kif tadotta att delegat, il-Kummissjoni għandha tinnotifikah simultanjament lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill.

6. Att delegat adottat skont l-Artikolu 10, l-Artikolu 19(3) u l-Artikolu 20(5) għandu jidhol fis-seħħ biss jekk la l-Parlament Ewropew u lanqas il-Kunsill ma jesprimu oġġezzjoni fi żmien perjodu ta' tliet xhur min-notifika ta' dak l-att lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill jew jekk, qabel l-iskadenza ta' dak il-perjodu, il-Parlament u l-Kunsill it-tnejn li huma jkunu infurmaw lill-Kummissjoni li mhumiex se joġġezzjonaw. Dan il-perjodu għandu jiġi estiż bi tliet xhur fuq l-inizjattiva tal-Parlament Ewropew jew tal-Kunsill.

Artikolu 22

Rapportar u rieżami

1. Indikaturi għar-rapportar dwar il-progress tar-Regolament lejn il-kisba tal-għanijiet speċifiċi stipulati fil-premessa 36 u l-Artikolu 1 huma stabbiliti fl-anness 2.

2. Biex tiżgura valutazzjoni effettiva tal-progress tal-programm lejn il-kisba tal-oġġettivi tiegħu, il-Kummissjoni għandha s-setgħa li tadotta atti delegati f'konformità mal-Artikolu 21 biex temenda l-Anness II biex tirrevedi jew tikkomplementa l-indikaturi fejn jitqies meħtieġ u

biex dan ir-Regolament jiġi ssupplimentat b'dispożizzjonijiet dwar l-istabbiliment ta' qafas ta' monitoraġġ u evalwazzjoni.

3. Is-sistema ta' rapportar dwar il-prestazzjoni għandha tiżgura li d-data biex jiġu mmonitorjati l-implimentazzjoni u r-riżultati tingabar b'mod effiċjenti, effettiv, u f'waqtu. Għal dan il-ghan, ir-rekwiżiti ta' rapportar proporzjonali għandhom jiġu imposti fuq dawh li jirċievu l-appoġġ FESI.

4. L-evalwazzjonijiet għandhom jitwettqu f'waqthom sabiex jikkontribwixxu għall-proċess tat-tehdid tad-deċiżjonijiet.

5. Ladarba jkun hemm biżżejjed informazzjoni disponibbli dwar l-implimentazzjoni tal-FESI, għandha ssir evalwazzjoni *interim* tal-FESI. Evalwazzjoni finali FESI għandha titwettaq mill-Kummissjoni erba' snin wara d-dhul fis-sehh ta' dan ir-Regolament,

Din l-evalwazzjoni għandha tevalwa, fost affarijiet oħra,

a) l-effettività ta' dan ir-Regolament;

b) il-kontribut mill-FESI għat-twettiq tal-politiki ekonomiċi tal-Istati Membri b'tali mod li tissahħaħ il-koeżjoni fl-Unjoni;

c) il-kontribut ta' dan ir-Regolament għall-kisba tal-istrateġija tal-Unjoni għat-tkabbir u l-impjiegi;

(d) l-adekwatezza tal-iżvilupp ta' mekkaniżmu volontarju ta' assigurazzjoni li jaqdi l-ghan tal-istabbilizzazzjoni makroekonomika.

Fejn xieraq, l-evalwazzjoni għandha tkun akkumpanjata minn proposta għal emendi għal dan ir-Regolament.

6. Il-Kummissjoni għandha tikkomunika l-konkluzjonijiet tal-evalwazzjoni, akkumpanjati mill-osservazzjonijiet tagħha, lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Eurogrupp, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Reġjuni.

Artikolu 23

Dhul fis-sehh

Dan ir-Regolament għandu jidhol fis-sehh fl-[għoxrin jum wara] dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Il-paragrafu (b) tal-Artikolu 2(2) għandu jidhol fis-sehh fi [DATA].

Dan ir-Regolament għandu jorbot fl-intier tiegħu u japplika direttament fl-Istati Membri kollha.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Parlament Ewropew
Il-President

Għall-Kunsill
Il-President

DIKJARAZZJONI FINANZJARJA LEĠIŻLATTIVA

1. QAFAS TAL-PROPOSTA / TAL-INIZJATTIVA

- 1.1. Titolu tal-proposta / tal-inizjattiva
- 1.2. Qasam (oqsma) ta' politika kkonċernat(i) (raggruppament ta' programmi)
- 1.3. Natura tal-proposta / tal-inizjattiva
- 1.4. Raġunijiet għall-proposta / għall-inizjattiva
- 1.5. Tul ta' żmien u impatt finanzjarju
- 1.6. Mod(i) ta' ġestjoni ppjanat(i)

2. MIŻURI TA' ĠESTJONI

- 2.1. Regoli dwar il-monitoraġġ u r-rapportar
- 2.2. Sistema ta' ġestjoni u ta' kontroll
- 2.3. Miżuri għall-prevenzjoni tal-frodi u l-irregolaritajiet

3. IMPATT FINANZJARJU STMAT TAL-PROPOSTA / TAL-INIZJATTIVA

- 3.1. Intestatura/i tal-qafas finanzjarju pluriennali u l-linja/i baġitarja/i tan-nefqa affettwati
- 3.2. Impatt stmat fuq in-nefqa
 - 3.2.1. *Sommarju tal-impatt stmat fuq in-nefqa*
 - 3.2.2. *Stima tal-impatt fuq l-appropriazzjonijiet ta' natura amministrattiva*
 - 3.2.3. *Kontribuzzjonijiet ta' terzi persuni*
- 3.3. Impatt stmat fuq id-dħul

DIKJARAZZJONI FINANZJARJA LEĠIŻLATTIVA

1. QAFAS TAL-PROPOSTA / TAL-INIZJATTIVA

1.1. Titolu tal-proposta / tal-inizjattiva

Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istabbiliment ta' Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investimenti

1.2. Qasam (oqsma) ta' politika kkonċernat(i) (Raggruppament ta' programmi)

Unjoni Ekonomika u Monetarja

1.3. Il-proposta / L-inizjattiva hija relatata ma':

☒ **azzjoni ġdida**

☐ **azzjoni ġdida li ssegwi proġett pilota/azzjoni preparatorja**²³

☐ **l-estensjoni ta' azzjoni eżistenti**

☐ **fużjoni jew dirottat ta' azzjoni waħda jew aktar lejn/ma' azzjoni ohra jew azzjoni ġdida**

1.4. Raġunijiet għall-proposta / għall-inizjattiva

1.4.1. Rekwiżit(i) li jridu jiġu ssodisfati fuq terminu qasir jew twil inkluża kronoloġija dettaljata għall-proseguwiment tal-implimentazzjoni tal-inizjattiva

L-inizjattiva hija segwitu għall-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni tas-6 ta' Diċembru 2017 dwar strumenti baġitarji godda għal zona tal-euro stabbli fil-qafas tal-Unjoni li huwa parti minn pakkett ta' inizjattivi li japprofondixxu l-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa. Din hija msejsa b'mod partikolari fuq ir-Rapport tal-Ħames Presidenti dwar it-twertiq tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-Ewropa tat-22 ta' Ġunju 2015 u dwar id-Dokument ta' Riflessjoni tal-Kummissjoni dwar l-approfondiment tal-Unjoni Ekonomika u Monetarja tal-31 ta' Mejju 2017.

Se tiġi applikata għall-Istati Membri taż-żona tal-euro kif ukoll għal Stati Membri li ssiehbu fl-ERM II sakemm jissodisfaw il-kriterji tal-eligibbiltà u tal-attivazzjoni stabbiliti fir-Regolament.

Ir-Regolament se jidhol fis-seħh fl-[20 jum wara] l-pubblikazzjoni tiegħu f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

1.4.2. Il-valur miżjud tal-involviment tal-Unjoni (dan jista' jirriżulta minn fatturi differenti, eż. il-gwadann mill-koordinazzjoni, iċ-ċertezza tad-dritt, effettività akbar jew il-komplimentarjetajiet). Għall-finijiet ta' dan il-punt, "il-valur miżjud tal-involviment tal-Unjoni" huwa l-valur li jirriżulta mill-intervent tal-Unjoni, li huwa addizzjonali għall-valur li kieku kien jinholq mill-Istati Membri wehldhom.

Raġunijiet għal azzjoni fuq livell Ewropew (*ex ante*): Fl-unjoni monetarja hemm bosta linji ta' difiża kontra x-xokkijiet ta' tfixkil: swieq flessibbli, inkluż swieq finanzjarji effiċjenti, politiki tal-gvern sodi (inkluż il-bini ta' *buffers* fiskali fi żminijiet ekonomiċi tajbin biex ikun hemm spazju biex jiġu assorbiti x-xokkijiet

²³

Kif imsemmi fl-Artikolu 58(2)(a) jew (b) tar-Regolament Finanzjarju.

meta jseħhu) u sett ta' strumenti komuni biex jittrattaw is-sitwazzjonijiet ta' kriżi. Madankollu, anki b'dawn l-elementi kollha fis-seħh, fil-każ ta' xokkijiet kbar, dawn ma jkunux biżżejjed biex jiżguraw stabbilizzazzjoni ekonomika xierqa b'mod speċjali f'ekonomiji miftuha żgħar, kif muri mill-kriżi finanzjarja reċenti. L-istrument fiskali fil-livell taż-żona tal-euro huwa meħtieġ biex ilaħhaq ma' xokkijiet kbar sabiex jingheleb it-tfiġh ta' wisq piż fuq is-sussidjarjetà nazzjonali. Bħala element ta' komplementarjetà vitali, il-funzjoni ta' stabbilizzazzjoni jenħtieġ li tkun attiva fil-każ ta' xokkijiet kbar li jaffettwaw Stat Membru, jew bosta Stati Membri, meta l-limiti tal-mekkanizmi l-oħra u tal-politiki nazzjonali jimmaterjalizzaw, u jipprezentaw riskji ekonomiċi kbar għall-Istat Membru nnifsu imma wkoll għaž-żona kollha kemm hi. Ikun importanti li jiġi evitat li xokkijiet u tnaqqis fit-ritmu sinifikanti jirriżultaw f'sitwazzjonijiet ta' stress aktar profondi u usa'. Il-funzjoni ta' stabbilizzazzjoni tevita dawn is-sitwazzjonijiet permezz tal-possibbiltà li tappoġġja lill-Istati Membri taħt stress kbir. Aktar politiki fiskali adegwati u kontroċikliċi fil-livell nazzjonali jikkontribwixxu wkoll għal pożizzjoni fiskali aggregata aktar konsistenti, li tinkludi effetti konsegwenzjali pożittivi għal Stati Membri oħra wkoll. Barra minn hekk, il-funzjoni ta' stabbilizzazzjoni se tappoġġja lill-Istati Membri meta l-mezzi għall-istabbilizzazzjoni fil-livell nazzjonali jibdedu jonqsu, imma qabel dawn ikunu jeħtieġu li jirrikorru għall-assistenza finanzjarja, biex b'hekk jonqsu potenzjalment il-kostijiet tal-aġġustament.

Valur miżjud iġġenerat tal-Unjoni mistenni (*ex post*) Il-Funzjoni Ewropea ta' Stabbilizzazzjoni tal-Investment jenħtieġ li tistabbilizza l-investment pubbliku eliġibbli fl-Istati Membri milquta minn xokkijiet asimetriċi kbar meta l-operazzjoni tal-istabilizzaturi awtomatiċi nazzjonali ma tkunx biżżejjed, il-politika fiskali nazzjonali tiffaċċja kompromess kumpless bejn l-istabbilizzazzjoni u s-sostenibbiltà, il-politika monetarja tkun ristretta u l-koordinazzjoni tal-politika fiskali tkun laqget il-limiti tagħha. Bl-appoġġ għall-investment pubbliku, l-iskema tista' tgħin biex tevita waqgħa sostanzjali fit-tkabbir fuq terminu medju u twil bħala riżultat tal-aġġustament fil-livell nazzjonali u tista' tikkontribwixxi wkoll għall-Istat Membru milqut li ma jkollux għalfejn jitlob l-assistenza finanzjarja b'riżultat tax-xokk.

1.4.3. Tagħlimiet meħuda minn esperjenzi simili fil-passat

Din hija l-ewwel darba li l-funzjoni ta' stabbilizzazzjoni qed tiġi introdotta bħala parti mir-riformi tal-approfondiment tal-UEM. L-aħħar kriżi finanzjarja wriet il-vulnerabbiltà tal-Istati Membri, inkluż dawk b'finanzi pubbliċi sodi *ex ante*, għal xokkijiet ekonomiċi kbar. Dawn ix-xokkijiet wasslu għal deterjorament sostanzjali fil-pożizzjonijiet fiskali tal-Istati Membri milquta u f'hafna każijiet wasslu lil dawn l-Istati Membri biex jitolbu programmi ta' assistenza finanzjarja. Madankollu, sakemm intalbu l-programmi ta' assistenza finanzjarja, il-kostijiet tal-aġġustament ekonomiku kienu diġà għoljin hafna u l-aġġustament li segwa kellu impatt sinifikanti fuq ir-rati ta' tkabbir tagħhom fuq terminu medju u fit-tul. Il-funzjoni ta' stabbilizzazzjoni jkollha l-għan li tevita ripetizzjoni ta' dan ix-xenarju fi kriżijiet futuri.

1.4.4. Il-kompatibbiltà u s-sinergija possibbli ma' strumenti oħra xierqa

L-istrument tal-FESI skont ir-Regolament propost huwa konsistenti ma' strumenti oħra taħt il-politika ta' koeżjoni. L-istrument jikkomplementa l-programmi appoġġjati mill-Unjoni skont il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond ta' Koeżjoni, il-Fond Ewropew Soċjali, il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-

Sajd, il-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali li fis-snin riċenti kienu responsabbli għal aktar min-nofs tal-investiment pubbliku totali, b'kontribuzzjoni b'saħħitha għall-proċess tat-tishih tal-irkupru ekonomiku u soċjali tar-reġjuni u tal-pajjiżi madwar l-UE. F'dan ir-rigward qed jiġi nnutat li għet stabbilita wkoll rabta akbar bejn il-prijoritajiet tas-Semestru Ewropew u l-programmi appoġġjati mill-Unjoni skont il-Fond Ewropew għall-Iżvilupp Reġjonali, il-Fond Soċjali Ewropew, il-Fond Ewropew għall-Affarijiet Marittimi u s-Sajd u l-Fond Agrikolu Ewropew għall-Iżvilupp Rurali, bl-introduzzjoni ta' kundizzjonijiet *ex ante* u makroekonomiċi permezz tar-Regolament dwar Dispożizzjonijiet Komuni. Kundizzjonijiet simili jiddeterminaw l-eligibbiltà għall-appoġġ skont l-istrument tal-FESI. Barra minn hekk, l-istrument tal-FESI jikkomplementa wkoll strumenti oħra fil-livell tal-UE li jistgħu speċifikament jgħinu biex jittaffew ix-xokkijiet ekonomiċi fuq livell nazzjonali jew lokali bħall-Fond ta' Solidarjetà tal-Unjoni Ewropea, li jipprovdi assistenza finanzjarja lill-Istati Membri / reġjuni milquta minn diżastri ewlenin; u l-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni, li jipprovdi appoġġ lin-nies li jtilfu l-impjieg tagħhom bħala riżultat ta' bidliet strutturali kbar fix-xejriet tal-kummerċ dinji jew bħala riżultat tal-krizi ekonomika u finanzjarja globali.

1.5. Tul ta' żmien u impatt finanzjarju

☐ tul ta' żmien limitat

☐ fis-sehh minn [DD/MM]SSSS sa [DD/MM]SSSS

☐ Impatt finanzjarju minn SSSS sa SSSS għall-appropriazzjonijiet ta' impenn u minn SSSS sa SSSS għall-appropriazzjonijiet ta' pagament.

☒ tul ta' żmien illimitat

L-implimentazzjoni bil-perjodu tal-bidu fl-[20 jum] wara l-pubblikazzjoni tar-Regolament f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*. Il-proposta se tigi implimentata biss meta l-Istat Membru beneficijarju jkun issodisfa l-kriterji tal-eligibbiltà u tal-attivazzjoni. Din tapplika sakemm il-kundizzjoni tal-iskattatur doppju tkun issodisfata.

1.6. Mod(i) ta' ġestjoni ppjanat(i)²⁴

☐ Ġestjoni diretta mill-Kummissjoni

☐ mid-dipartimenti tagħha, inkluż mill-persunal tagħha fid-delegazzjonijiet tal-Unjoni;

☐ mill-aġenziji eżekuttivi

☐ Ġestjoni kondiviza mal-Istati Membri

☐ Ġestjoni indiretta billi l-kompiti tal-implimentazzjoni tal-baġit jiġu fdati lil:

☐ pajjiżi terzi jew il-korpi li huma hatru;

☐ organizzazzjonijiet internazzjonali u lill-aġenziji tagħhom (iridu jiġu speċifikati);

☐ il-BEI u l-Fond Ewropew tal-Investment;

☐ korpi li jissemmew fl-Artikoli 70 u 71 tar-Regolament Finanzjarju;

☐ korpi rregolati bil-liġi pubblika;

☐ korpi rregolati bil-liġi privata b'missjoni ta' servizz pubbliku sa fejn jipprovdu garanziji finanzjarji adegwati;

☐ korpi rregolati bil-liġi privata ta' Stat Membru li huma fdati bl-implimentazzjoni ta' shubija pubblika-privata u li jipprovdu garanziji finanzjarji adegwati;

☐ persuni fdati bl-implimentazzjoni ta' azzjonijiet speċifiċi fil-PESK skont it-Titolu V tat-TUE u identifikati fl-att bażiku rilevanti.

Jekk jiġi indikat iżjed minn mod wiehed ta' ġestjoni, ipprovi d-dettalji fit-Taqsima "Kummenti".

2. MIŻURI TA' ĠESTJONI

2.1. Regoli dwar il-monitoraġġ u r-rapportar

Speċifika l-frekwenza u l-kundizzjonijiet.

Wara t-talba mill-Istat Membru, il-Kummissjoni se tivvaluta jekk l-Istat Membru kkonċernat jissodisfax il-kriterji tal-attivazzjoni u tal-eligibbiltà biex ikunu intitolat

²⁴

Id-dettalji tal-modi ta' ġestjoni u r-referenzi għar-Regolament Finanzjarju jistgħu jinsabu fuq is-sit BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

jibbenefika mill-funzjoni ta' stabbilizzazzjoni. Barra minn hekk, fis-sena ta' wara l-izborż tas-self mill-FESI, il-Kummissjoni se teżamina jekk l-Istat Membru kkonċernat irrispettax il-kundizzjoni li s-self jiġi investit f'investiment pubbliku eliġibbli u li l-Istat Membru żamm l-istess livell ta' investiment pubbliku meta mqabbel mal-livell medju tal-investiment pubbliku tiegħu fil-ħames snin preċedenti. Madankollu, il-Kummissjoni tista' tikkonkludi li l-livell tal-investiment pubbliku li jenħtieġ li jinżamm mill-Istat Membru mhuwiex sostenibbli, f'liema każ hija tiddetermina l-livell ta' investiment pubbliku li għandu jinżamm.

Biex jiġi kkalkulati l-kontribuzzjonijiet lill-Fond tal-FESI, il-BĊE huwa meħtieġ jirrapporta lill-Kummissjoni sa mhux aktar tard mit-30 ta' April ta' kwalunkwe sena partikolari l-ammont tal-introjt monetarju allokati għall-banek ċentrali nazzjonali skont l-Artikolu 32 tal-Protokoll Nru 4 fuq l-Istatut tas-Sistema Ewropea ta' Banek Ċentrali u tal-Bank Ċentrali Ewropew għall-Istati Membri taż-żona tal-euro.

Għall-Istati Membri li mhuwiex fiż-żona tal-euro, il-kontribuzzjonijiet tagħhom lill-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni għandhom jiġu kkalkulati fuq il-bażi tal-istess parametru referenzjarju (l-introjt monetarju tal-Eurosistema) imma soġġett għal skema ta' kalkolu speċifika.

Fi żmien sentejn wara d-dhul fis-seħħ tar-Regolament u kull ħames snin wara l-Kummissjoni se teżamina l-kwalità tas-sistemi u tal-prattiki tal-ġestjoni tal-investiment pubbliku fl-Istati Membri. Il-Kummissjoni se ttejjg rapport li jkun fih valutazzjoni kwalitattiva u punteġġ ibbażat fuq sett ta' indikaturi. Jekk meħtieġ, se tipprovdi wkoll rakkomandazzjonijiet biex ittejjeb il-kwalità tas-sistemi u tal-prattiki tal-ġestjoni tal-investiment pubbliku. Ir-rapport tal-Kummissjoni se jsir pubbliku.

Kull ħames snin il-Kummissjoni se tirrevedi u tirrapporta dwar l-applikazzjoni ta' dan ir-Regolament. Dan ir-rapport se jiġi ppreżentat lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill u lill-Grupp tal-Euro. Fuq il-bażi tar-riżultati tar-rapport, fejn xieraq il-Kummissjoni se takkompanja r-rapport bi proposta għall-emendi għal dan ir-Regolament.

2.2. Sistema(i) ta' ġestjoni u kontroll

2.2.1. Ġustifikazzjoni tal-mod(i) ta' ġestjoni, il-mekkaniżmu(i) għall-implimentazzjoni tal-finanzjament, il-modalitajiet ta' pagament u l-istrateġija ta' kontroll proposta

L-Artikolu 16 tar-Regolament jagħti d-dritt lill-Qorti Ewropea tal-Awdituri biex twettaq fl-Istat Membru kkonċernat kwalunkwe kontroll jew awditu finanzjarju li tqis meħtieġ fir-rigward tal-ġestjoni tal-appoġġ mill-FESI. Il-Kummissjoni, inkluż l-Uffiċju Ewropew Kontra l-Frodi għandha d-dritt li tibgħat lill-uffiċjali tagħha jew rappreżentanti tagħha awtorizzati kif xieraq, biex iwettqu kwalunkwe kontrolli jew awditi tekniċi jew finanzjarji li hi tqis meħtieġa fir-rigward tal-appoġġ tal-FESI fl-Istat Membru kkonċernat.

Fir-rigward tal-komponent tas-self tal-iskema, il-Kummissjoni se tiddeċiedi dwar it-termini tas-self (jiġifieri l-ammont, il-maturità medja, il-formula tal-ipprezzar, il-perjodu ta' disponibbiltà tas-self u l-ammont tas-sussidju tar-rata tal-imghax u r-regoli ddettaljati l-oħra meħtieġa għall-implimentazzjoni tal-appoġġ). Il-kostijiet imġarrba mill-Unjoni biex tikkonkludi u twettaq kull operazzjoni se jingarru mill-Istat Membru li jirċievi s-self mill-FESI. Il-Kummissjoni se tistabbilixxi l-

arranġamenti meħtieġa għall-amministrazzjoni tas-selfiet mal-BĊE. L-Istat Membru kkonċernat se jiftaħ kont speċjali mal-bank ċentrali nazzjonali tiegħu għall-ġestjoni tal-appoġġ riċevut mill-FESI. Se jittrasferixxi wkoll il-kapital u l-imġħax dovuti fuq is-self mill-FESI f'kont mal-BĊE fi żmien l-erbatax-il jum ta' negozju TARGET2 tal-BĊE qabel id-data tal-gheluq korrispondenti.

Fir-rigward tal-amministrazzjoni tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni għas-sussidju tar-rata tal-imġħax, l-Artikolu 19 tar-Regolament jipprevedi li l-Kummissjoni se jkollha strateġija ta' investiment prudenti u sikura skont il-prinċipju ta' ġestjoni finanzjarja tajba li ssegwi regoli prudenzjali xierqa. Il-Kummissjoni se tinvesti l-ammonti miżmuma fil-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni fi flus u fi strumenti tas-suq monetarju ekwivalenti ta' flus, titoli tad-dejn u titoli relatati mal-kreditu, bħal depożiti ta' żmien fiss, bonds, noti, obbligi jew titoli garantiti b'assi, inkluż b'kupuni varjabbli jew mingħajr kupuni kif ukoll titoli marbuta mal-indiċi. L-investimenti se jkunu settorjalment, ġeografikament u proporzjonalment diversifikati bizżejjed. Ir-redditu fuq dawk l-investimenti se jkun ta' benefiċċju għall-Fond ta' Appoġġ ta' Stabbilizzazzjoni.

Il-finanzjament tal-Fond tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni se jikkonsisti f'kontribuzzjonijiet mill-Istati Membri, dħul fuq ir-riżorsi investiti tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni u l-hlasijiet lura mill-Istati Membri skont l-Artikolu 5(2)(b) tar-Regolament.

2.2.2. *Informazzjoni dwar ir-riskji identifikati u s-sistema(i) ta' kontroll intern stabbiliti għall-mitigazzjoni tagħhom*

Is-self mill-FESI mogħti lill-Istati Membri huwa kopert minn garanzija mill-baġit tal-UE u jgħorr riskju finanzjarju. L-ammont massimu ta' self li jista' jingħata lill-Istati Membri taħt dan ir-Regolament huwa limitat għal EUR 30 biljun bħala kapital. Il-baġit tal-UE għandu d-dispożizzjonijiet meħtieġa biex jahseb għar-riskju finanzjarju marbut ma' dan is-self.

Il-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni għas-sussidji tar-rata tal-imġħax ma jirċevix riżorsi mill-baġit tal-UE.

2.2.3. *Stima u ġustifikazzjoni tal-kosteffettività tal-kontrolli (proporzjon tal-“kostijiet tal-kontrolli ÷ il-valur tal-fondi relatati ġestiti”), u valutazzjoni tal-livelli mistennija tar-riskju ta' żball (mal-ħlas u fl-gheluq)*

Il-Kummissjoni għandha tivverifika sena wara l-iżborż tal-appoġġ mis-self taħt l-istrument jekk l-Istat Membru benefiċjarju investix dan f'investiment pubbliku eliġibbli li jikkorrispondi għal mill-anqas l-ammont tas-self u jekk zammx l-istess livell ta' investiment pubbliku meta mqabbel mal-livell medju tal-investiment pubbliku tiegħu matul il-ħames snin preċedenti, sakemm il-Kummissjoni ma tkunx qieset li dan il-livell mhuwiex sostenibbli. Fil-każ li dan il-kriterju ma jigix irrispettat, għandha tigi adottata deċiżjoni biex titlob il-ħlas lura kmieni tas-self (kollu jew parzjali) u biex ma tħallasx is-sussidju tar-rata tal-imġħax. Dan il-mekkaniżmu korrettiv għandu l-ħsieb li jiżgura li l-baġit tal-Unjoni ma jgħarrabx obbligazzjonijiet kontingenti għal investiment ineliġibbli.

2.3. **Miżuri għall-prevenzjoni tal-frodi u l-irregolaritajiet**

Speċifika l-miżuri ta' prevenzjoni u ta' protezzjoni eżistenti jew previsti, pereż. mill-Istrateġija Kontra l-Frodi.

Il-Qorti Ewropea tal-Awdituri għandha d-dritt li twettaq fl-Istat Membru kkonċernat kwalunkwe kontroll jew awditu finanzjarju li tqis meħtieġ fir-rigward tal-ġestjoni tal-appoġġ mill-FESI.

Il-Kummissjoni, inkluż l-Uffiċju Ewropew Kontra l-Frodi se jkollhom id-dritt li jibagħtu lill-uffiċjali tagħhom jew rappreżentanti awtorizzati kif xieraq biex iwettqu kwalunkwe kontrolli jew awditi tekniċi jew finanzjarji li jqisu meħtieġa fir-rigward tal-appoġġ mill-FESI fl-Istat Membru kkonċernat.

3. IMPATT FINANZJARJU STMAT TAL-PROPOSTA / TAL-INIZJATTIVA

3.1. Intestatura tal-qafas finanzjarju pluriennali u l-linji baġitarji ġodda tan-nefqa proposti

Intestatura tal-qafas finanzjarju pluriennali	Linja baġitarja	Tip ta' nefqa	Kontribuzzjoni			
	Numru 2 Intestatura Koeżjoni u Valuri	Diff./Mhux diff. ²⁵	minn pajjiżi tal-EFTA ²⁶	minn pajjiżi kandidati ²⁷	minn pajjiżi terzi	fis-sens tal-Artikolu [21(2)(b)] tar-Regolament Finanzjarju
		Mhux diff.	LE	LE	LE	IVA

²⁵ Diff. = Appropriazzjonijiet differenzjati / Mhux-diff. = Appropriazzjonijiet mhux differenzjati.

²⁶ EFTA: Assoċjazzjoni Ewropea tal-Kummerċ Hieles

²⁷ Pajjiżi kandidati u, meta applikabbli, pajjiżi potenzjalment kandidati mill-Balkani tal-Punent

3.2. Impatt stmat fuq in-nefqa

3.2.1. Sommarju tal-impatt stmat fuq in-nefqa

EUR miljun (sa tliet pozizzjonijiet deċimali)

Intestatura tal-qafas finanzjarju pluriennali	<...>	2 Intestatura Koeżjoni u valuri
--	--------------------	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Wara l-2027	TOTAL
Appropriazzjonijiet operazzjonali (maqsuma skont il-linji baġitarji elenkati taħt 3.1)	Impenji	(1)									
	Pagamenti	(2)									
Appropriazzjonijiet ta' natura amministrattiva ffinanzjati mill-pakkett tal-programm ²⁸	Impenji = Pagamenti	(3)									
TOTAL tal-appropriazzjonijiet għall-pakkett tal-programm	Impenji	=1+3									
	Pagamenti	=2+3									

Intestatura tal-qafas finanzjarju pluriennali	7	“Nefqa amministrattiva”
--	----------	--------------------------------

EUR miljun (sa tliet pozizzjonijiet deċimali)

²⁸ Assistenza teknika u/jew amministrattiva u nefqa li tappoġġja l-implimentazzjoni ta' programmi u / jew ta' azzjonijiet tal-UE (preċedement linji “BA”), riċerka indiretta, riċerka diretta.

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Wara l-2027	TOTAL
Riżorsi umani		0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,858	0,858		5,291
Nefqa amministrattiva oħra										
Appropriazzjonijiet TOTALI taht l-INTESTATURA 7 tal-qafas finanzjarju pluriennali	(Impenji totali = Pagamenti totali)	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,858	0,858		5,291

EUR miljun (sa tliet pożizzjonijiet deċimali)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Wara l-2027	TOTAL
TOTAL tal-appropriazzjonijiet fl-INTESTATURI kollha tal-qafas finanzjarju pluriennali	Impenji	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,858	0,858		5,291
	Pagamenti	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,858	0,858		5,291

3.2.2. Sommarju tal-impatt stmat fuq l-appropriazzjonijiet ta' natura amministrattiva

☐ Il-proposta / L-inizjattiva ma tehtiegħ l-użu ta' appropriazzjonijiet ta' natura amministrattiva

☒ Il-proposta / L-inizjattiva tehtiegħ l-użu ta' appropriazzjonijiet ta' natura amministrattiva, kif spjegat hawn taht:

EUR miljun (sa tliet pozizzjonijiet deċimali)

Snin	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
------	------	------	------	------	------	------	------	-------

INTESTATURA 7 tal-qafas finanzjarju pluriennali								
Rizorsi umani	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,858	0,858	5,291
Nefqa amministrattiva ohra								
Subtotal tal- INTESTATURA 7 tal-qafas finanzjarju pluriennali	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,858	0,858	5,291

Barra mill- INTESTATURA 7²⁹ tal-qafas finanzjarju pluriennali								
Rizorsi umani								
Nefqa ohra ta' natura amministrattiva								
Subtotal barra mill- INTESTATURA 7 tal-qafas finanzjarju pluriennali								

TOTAL	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,858	0,858	5,291
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

L-appropriazzjonijiet mehtieġa għar-rizorsi umani u għal infiq iehor ta' natura amministrattiva se jiġu ssodisfati b'appropriazzjonijiet mid-DĠ li diġà jkunu assenjati għall-ġestjoni tal-azzjoni u / jew kienu ġew ridistribwiti fid-DĠ, flimkien, jekk dan ikun neċessarju, ma' kwalunkwe allokkazzjoni addizzjonali li tista' tingħata lid-DĠ maniġerjali skont il-proċedura annwali ta' allokkazzjoni u fid-dawl tal-limitazzjonijiet baġitarji.

3.2.2.1. Rekwiżiti stmati tar-rizorsi umani—

☐ Il-proposta / L-inizjattiva ma tehtiegħ l-użu ta' rizorsi umani.

²⁹ Assistenza teknika u / jew amministrattiva u nefqa li tappoġġja l-implimentazzjoni ta' programmi u / jew ta' azzjonijiet tal-UE (dawkl qabel kienu l-linji "BA"), riċerka indiretta, riċerka diretta.

X☐ Il-proposta / L-inizjattiva tehtieg l-użu ta' riżorsi umani, kif spjegat hawn taht:

L-istima trid tiġi espressa f'unitajiet ekwivalenti għall-full-time

Snin	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Pożizzjonijiet fil-pjan ta' stabbiliment (uffiċjali u persunal temporanju)							
Kwartieri ġenerali u Uffiċċji ta' Rappreżentanza tal-Kummissjoni	5	5	5	5	5	6	6
Delegazzjonijiet							
Riċerka							
• Persunal estern (F'unità Ekwivalenti għall-Full-Time: FTE) - AC, AL, END, INT u JED³⁰							
Intestatura 7							
Iffinanzjati mill-INTESTATURA 7 tal-qafas finanzjarju pluriennali	- fil-Kwartieri Ġenerali						
	- fid-Delegazzjonijiet						
Iffinanzjati mill-pakkett tal-programm ³¹	- fil-Kwartieri Ġenerali						
	- fid-Delegazzjonijiet						
Riċerka							
Oħrajn (speċifika)							
TOTAL	5	5	5	5	5	6	6

Ir-riżorsi umani mehtieġa se jiġu mill-persunal tad-DĠ li diġà jkun assenjat għall-ġestjoni tal-azzjoni u/jew ġew riallokati fid-DĠ, flimkien, jekk inhu mehtieġ ma' kull allokkazzjoni addizzjonali li tista' tinghata lid-DĠ li jġestixxi skont il-proċedura annwali ta' allokkazzjoni u fid-dawl tar-restrizzjonijiet baġitarji.

Deskrizzjoni tal-kompiti li jridu jitwettqu:

Uffiċjali u persunal temporanji	
Persunal estern	

³⁰ AC = Persunal Kuntrattwali; AL = Persunal Lokali; END = Espert Nazzjonali Sekondar; INT= persunal tal-aġenzija; JPD = Esperti Subordinati fid-Delegazzjonijiet.

³¹ Sottolimitu għall-persunal estern kopert mill-appropriazzjonijiet operazzjonali (dawk li kienu linji "BA").

3.2.3. Il-kontribuzzjonijiet ta' terzi persuni

Il-proposta / L-inizjattiva:

☐ ma tippredix il-kofinanzjament minn terzi persuni

☐ tippredix il-kofinanzjament minn terzi persuni u li qed jiġi stmat hawn taht:-

Approporzjonijiet f' miljuni ta' Euro (sa tliet pozizzjonijiet deċimali)

Snin	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTAL
Speċifika l-korp ta' kofinanzjament								
Approporzjonijiet TOTALI kofinanzjati								

3.3. L-impatt stmat fuq id-dhul

☐ Il-proposta / L-inizjattiva ma għandha l-ebda impatt finanzjarju fuq id-dhul.

X ☐ Il-proposta / L-inizjattiva għandha l-impatt finanzjarju li ġej:

☐ fuq ir-rizorsi proprji

X ☐ fuq id-dhul ieħor

indika, jekk id-dhul huwiex assenjat għal-linji tan-nefqa ☐ X

EUR miljun (sa tliet pozizzjonijiet deċimali)

Linja tal-baġit tad-dhul:	Impatt tal-proposta / tal-inizjattiva ³²						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Artikolu: X linja pm mehtieġa							

Għal id-dhul assenjat, speċifika l-linji baġitarji tan-nefqa affettwati.

--

Rimarki oħra (pereż. metodu/formula użati għall-kalkolu tal-impatt fuq id-dhul jew kwalunkwe informazzjoni oħra).

Se jkun hemm id-dhul assenjat intern mill-ġestjoni tal-assi tal-Fond ta' Appoġġ għall-Istabbilizzazzjoni.

³² Fir-rigward tar-rizorsi proprji tradizzjonali (id-dazji doganali, l-imposti fuq iz-zokkor), l-ammonti indikati jridu jkunu ammonti netti, jiġifieri ammonti grossi wara t-tnaqqis ta' 20 % għall-kostijiet tal-ġbir.