



Rada
Európskej únie

V Bruseli 1. júna 2018
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0212 (COD)**

**9615/18
ADD 1**

**ECOFIN 553
UEM 226
CADREFIN 63
CODEC 939
IA 169**

NÁVRH

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	31. mája 2018
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2018) 387 final
Predmet:	PRÍLOHA k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o zriadení európskeho nástroja stabilizácie investícií

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2018) 387 final.

Príloha: COM(2018) 387 final



V Bruseli 31. 5. 2018
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

PRÍLOHA

k

**návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady
o zriadení európskeho nástroja stabilizácie investícií**

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

PRÍLOHA I

METODIKA NA POSUDZOVANIE KVALITY SYSTÉMOV A POSTUPOV RIADENIA VEREJNÝCH INVESTÍCIÍ V ČLENSKÝCH ŠTÁTOCH

1. Rozsah pôsobnosti

Posudzovanie kvality systémov a postupov riadenia verejných investícií v členských štátoch prispieva k ich vysokej kvalite s cieľom zvýšiť vplyv investícií a akejkolvek potenciálnej podpory z EISF. Takéto posúdenie pomôže zvýšiť účinnosť plánovania, pridelovania a vykonávania verejných investícií na vnútroštátnej úrovni.

Ukazovatele sú založené na zásadách stanovených týmto nariadením s ohľadom na cieľ a rozsah pôsobnosti EISF, kritériá oprávnenosti a kritériá aktivácie.

2. Ukazovatele

Komisia v kontexte kvalitatívneho posúdenia uvedeného v článku 1 preskúma pätnásť ukazovateľov v súvislosti s prijímaním rozhodnutí o verejných investíciách v troch rôznych fázach cyklu verejných investícií.

Tri kľúčové fázy cyklu verejných investícií sú:

1. plánovanie verejných investícií v rámci verejného sektora (ďalej len „fáza plánovania“);
2. pridelovanie verejných investícií na odvetvia a projekty (ďalej len „fáza pridelovania“);
3. implementácia projektov včas a podľa rozpočtu (ďalej len „fáza implementácie“).

Na posúdenie *fázy plánovania* sa používajú tieto ukazovatele:

- a) fiškálne pravidlá a zásady sú stanovené tak, že sa nimi zabezpečí primeranosť, predvídateľnosť a udržateľnosť celkovej úrovne verejných investícií;
- b) odvetvové plány sú vytvorené tak, že sa nimi zabezpečí, aby boli rozhodnutia o verejných investíciách v každom odvetví založené na jasných a reálnych prioritách, odhadoch nákladov a cieľoch;
- c) ústredné a miestne koordinačné opatrenia sú vypracované tak, aby boli plány verejných investícií integrované na všetkých úrovniach verejnej správy, aby zabezpečovali istotu, pokiaľ ide o financovanie poskytované ústrednou štátnou správou, a zabezpečovali udržateľnú úroveň pôžičiek na nižšej ako vnútroštátnej úrovni;
- d) riadenie verejno-súkromných partnerstiev je zriadené tak, aby tieto partnerstvá zabezpečovali účinné hodnotenie, výber a monitorovanie projektov a záväzkov verejno-súkromného partnerstva;
- e) predpisy, ktorými sa upravuje pôsobenie spoločností v oblasti infraštruktúry, sú vypracované tak, aby zabezpečovali otvorené a konkurenčné trhy na poskytovanie služieb v oblasti infraštruktúry, objektívne stanovenie cien výstupov v oblasti infraštruktúry a účinný dohľad nad investičnými plánmi spoločností pôsobiacich v oblasti infraštruktúry.

Na posúdenie *fázy pridelovania* sa používajú tieto ukazovatele:

- a) zostavovanie viacročného rozpočtu, ktorým sa zabezpečuje transparentnosť a predvídateľnosť, pokiaľ ide o úroveň investícií zo strany ministerstiev, programov a projektov v strednodobom horizonte;

- b) komplexnosť rozpočtu, ktorá sa odzrkadľuje v tom, že všetky verejné investície bez ohľadu na spôsob financovania sú schválené zákonodarcom a zverejnené v rozpočtovej dokumentácii;
- c) jednotnosť rozpočtu, ktorá sa odzrkadľuje v tom, že v rozhodnutiach o jednotlivých projektoch sa prihliada na ich okamžitý kapitál aj na budúce prevádzkové náklady a náklady na údržbu;
- d) hodnotenie projektov, ktoré sa odzrkadľuje v tom, že návrhy projektov sú predmetom uverejneného hodnotenia pomocou štandardnej metodiky a s prihliadnutím na potenciálne riziko;
- e) výber projektov, ktorý sa odzrkadľuje v tom, že projekty sa vyberajú systematicky a schvaľujú sa na základe transparentných kritérií a sú zahrnuté do súboru schválených verejných investičných projektov.

Na posúdenie *fázy implementácie* sa používajú tieto ukazovatele:

- a) ochrana verejných investícií sa odzrkadľuje v rozpočtových prostriedkoch projektu, ktoré sú dostatočné na pokrytie celkových nákladov projektu a nemôžu sa odkloniť podľa voľného uváženia výkonnej moci;
- b) dostupnosť finančných prostriedkov, ktorá umožňuje plánovanie a záväzkov investičných projektov na základe spoľahlivých prognóz a včasných peňažných tokov z pokladnice;
- c) transparentnosť plnenia rozpočtu: veľké verejné investičné projekty sa obstarávajú v súťažnom a transparentnom konaní, monitorujú sa počas implementácie projektu a vykonáva sa ich nezávislý audit;
- d) riadenie projektu: určený je zodpovedný manažér projektu, ktorý pracuje v súlade so zlepšenými plánmi implementácie a zabezpečuje štandardizované postupy a usmernenia na úpravu projektu;
- e) monitorovanie verejných aktív: aktíva sa riadne zaznamenávajú a oznamujú a ich odpisovanie sa uzná vo finančných výkazoch.

3. Hodnotiaca tabuľka a podávanie správ

Na účely transparentného určenia silných a slabých stránok systémov a postupov riadenia verejných investícií sa pre každý členský štát vypracuje hodnotiaca tabuľka a súhrnný graf.

Komisia predkladá zistenia zo svojho posúdenia v správe určenej členským štátom.

4. Odporúčania

Komisia môže na základe svojho posúdenia adresovať členským štátom praktické odporúčania, aby dotknutému členskému štátu umožnila posilniť účinnosť jeho systémov a postupov riadenia verejných investícií.