

Bruxelles, 1 iunie 2018
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2018/0212 (COD)**

9615/18
ADD 1

ECOFIN 553
UEM 226
CADREFIN 63
CODEC 939
IA 169

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	31 mai 2018
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2018) 387 final ANNEX 1
Subiect:	ANEXĂ la Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unei Funcții europene de stabilizare a investițiilor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2018) 387 final ANNEX 1.

Anexă: COM(2018) 387 final ANNEX 1

Bruxelles, 31.5.2018
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

ANEXĂ

la

**Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind instituirea unei Funcții europene de stabilizare a investițiilor**

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

ANEXA I

METODOLOGIA DE EVALUARE A CALITĂȚII SISTEMELOR ȘI PRACTICILOR DE GESTIONARE A INVESTIȚIILOR PUBLICE ALE STATELOR MEMBRE

1. Domeniu de aplicare

Evaluarea calității sistemelor și practicilor de gestionare a investițiilor publice ale statelor membre contribuie la înalta calitate a acestora, în vederea măririi impactului investițiilor publice și al oricărui sprijin potențial din partea FESI. Această evaluare contribuie la sporirea eficienței planificării, a alocării și a implementării investițiilor publice la nivel național.

Indicatorii se bazează pe principiile stabilite de prezentul regulament în ceea ce privește scopul și domeniul de aplicare al FESI, criteriile de eligibilitate și criteriile de activare.

2. Indicatori

În contextul evaluării calitative menționate la articolul 1, Comisia examinează cincisprezece indicatori privind procesul decizional legat de investițiile publice, în trei etape diferite ale ciclului investițiilor publice.

Cele trei etape-cheie ale ciclului investițiilor publice sunt:

1. planificarea investițiilor publice în întregul sector public („etapa de planificare”);
2. alocarea investițiilor publice pe sectoare și pe proiecte („etapa de alocare”);
3. implementarea proiectelor la timp și conform bugetului („etapa de implementare”).

Pentru a evalua *etapa de planificare* se utilizează următorii indicatori:

- a) normele și principiile bugetare sunt capabile să asigure faptul că nivelurile generale ale investițiilor publice sunt adecvate, previzibile și sustenabile;
- b) planurile sectoriale sunt capabile să asigure faptul că deciziile de investiții publice se bazează pe priorități, pe estimări ale costurilor și pe obiective clare și realiste pentru fiecare sector;
- c) modalitățile de coordonare centrale și locale sunt de așa natură încât planurile de investiții publice să fie integrate la toate nivelurile de guvernare, să asigure certitudinea finanțării din partea administrației centrale și să asigure niveluri sustenabile ale împrumuturilor la scară subnațională;
- d) gestionarea parteneriatelor public-privat (PPP) este capabilă să asigure o evaluare, o selecție și o monitorizare eficace a proiectelor și a pasivelor PPP;
- e) legislația care reglementează întreprinderile de infrastructură este capabilă să asigure piețe deschise și competitive pentru furnizarea de servicii de infrastructură, o tarificare obiectivă a produselor și o supraveghere eficace a planurilor de investiții ale întreprinderilor de infrastructură.

Pentru a evalua *etapa de alocare* se utilizează următorii indicatori:

- a) o planificare bugetară multianuală care asigură transparență și previzibilitate pe termen mediu în ceea ce privește nivelurile investițiilor per minister, per program și per proiect;

- b) exhaustivitate bugetară, reflectată de faptul că toate investițiile publice, indiferent de canalul de finanțare, sunt autorizate de organul legislativ și sunt făcute publice în documentația bugetară;
- c) unitate a bugetului, reflectată de faptul că deciziile privind proiecte individuale țin cont atât de capitalul imediat, cât și de costurile viitoare de exploatare și de întreținere ale respectivelor proiecte;
- d) o evaluarea a proiectelor, reflectată de faptul că propunerile de proiecte fac obiectul unor evaluări publicate, care sunt realizate conform unei metodologii standard și țin cont de riscul potențial;
- e) o selecție a proiectelor, reflectată de faptul că proiectele sunt selecționate și aprobate în mod sistematic, pe baza unor criterii transparente, și sunt incluse în rezerva de proiecte de investiții publice aprobate.

Pentru a evalua *etapa de implementare* se utilizează următorii indicatori:

- a) protecția investițiilor publice, reflectată de faptul că există credite suficiente pentru a acoperi costurile totale ale proiectelor și că aceste credite nu pot fi deturnate la discreția executivului;
- b) disponibilitatea finanțării, care permite planificarea și angajarea proiectelor de investiții pe baza unor previziuni fiabile și a unor fluxuri regulate de numerar din partea trezoreriei;
- c) transparența execuției bugetare: proiectele majore de investiții publice fac obiectul unor proceduri de licitație competitive și transparente, sunt monitorizate pe parcursul implementării lor și sunt auditate independent;
- d) gestionarea proiectelor: se desemnează un manager de proiect responsabil, care lucrează în conformitate cu planuri de implementare îmbunătățite și furnizează proceduri standardizate și orientări pentru ajustarea proiectelor
- e) monitorizarea activelor publice: activele sunt identificate, cuantificate și raportate în mod corespunzător, iar deprecierea lor este constatată în situațiile financiare de uz general.

3. Tablou de bord și raportare

Se realizează un tablou de bord și un tabel recapitulativ pentru fiecare stat membru, în scopul unei identificări transparente a punctelor forte și a punctelor slabe ale sistemelor și practicilor de gestionare a investițiilor publice.

Comisia prezintă rezultatele evaluării sale într-un raport adresat statelor membre.

4. Recomandări

Pe baza evaluării efectuate, Comisia poate să adreseze statelor membre recomandări practice, pentru a le permite acestora să mărească eficiența sistemelor și practicilor lor de gestionare a investițiilor publice.