



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. június 1.
(OR. en)

**Intézményközi referenciaszám:
2018/0212 (COD)**

9615/18
ADD 1

ECOFIN 553
UEM 226
CADREFIN 63
CODEC 939
IA 169

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2018. május 31.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2018) 387 final ANNEX 1
Tárgy:	MELLÉKLET a következőhöz: Javaslat – az Európai Parlament és a Tanács rendelete az európai beruházásstabilizáló funkció létrehozásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2018) 387 final számú dokumentum

I. MELLÉKLETÉT.

Melléklet: COM(2018) 387 final ANNEX 1



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2018.5.31.
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

MELLÉKLET

a következőhöz:

Javaslat – az Európai Parlament és a Tanács rendelete

az európai beruházásstabilizáló funkció létrehozásáról

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

I. MELLÉKLET

A TAGÁLLAMI KÖZBERUHÁZÁSI RENDSZEREK ÉS ELJÁRÁSOK MINŐSÉGÉRTÉKELÉSÉNEK MÓDSZERTANA

1. Alkalmazási kör

A tagállami közberuházási rendszerek és eljárások minőségértékelése hozzájárul e rendszerek és eljárások kiváló minőségének biztosításához. Célja, hogy fokozza a közberuházások és a potenciális EBF-támogatások hatását. Az értékelés várhatóan hozzájárul a nemzeti szintű közberuházások hatékonyabb tervezéséhez, elosztásához és végrehajtásához.

A mutatók az e rendeletben megállapított, az EBF céljára és hatályára, a támogathatósági kritériumokra és aktiválási kritériumokra vonatkozó elveken alapulnak.

2. Mutatók

A Bizottság az 1. cikkben említett minőségértékelés keretében tizenöt mutatót vizsgál meg, amelyek a közberuházási ciklus három különböző szakaszában történő közberuházási döntéshozatalt értékelik.

A közberuházási ciklus három fő szakasza a következő:

1. a közberuházások tervezése a közszektor egészére vonatkozóan (a továbbiakban: tervezési szakasz);
2. a közberuházások elosztása az egyes ágazatok és projektek között (a továbbiakban: elosztási szakasz);
3. a projektek időbeni és a költségvetési kereten belüli végrehajtása (a továbbiakban: végrehajtási szakasz).

A *tervezési szakasz* értékelése során a következő mutatókat kell alkalmazni:

- a) olyan fiskális szabályok és elvek, amelyek biztosítják, hogy a közberuházások általános szintje megfelelő, kiszámítható és fenntartható legyen;
- b) olyan ágazati tervek, amelyek biztosítják, hogy minden ágazat közberuházási döntései egyértelmű és reális prioritásokon, költségbecsléseken és célkitűzéseken alapuljanak;
- c) olyan központi és helyi koordinációs rendelkezések, amelyek biztosítják, hogy a közberuházási tervek a különböző kormányzati szinteken belül integráltak legyenek, bizonyossággal szolgáljanak a központi kormányzati finanszírozást illetően, és biztosítsák a szubnacionális hitelfelvétel fenntartható szintjét;
- d) a köz-magán-társulások (PPP) oly módon történő irányítása, amely biztosítja a PPP-projektek és -kötelezettségek hatékony értékelését, kiválasztását és nyomon követését;
- e) olyan, infrastrukturális vállalkozásokra vonatkozó rendelkezések, amelyek biztosítják az infrastruktúra-szolgáltatások nyitott versenypiacait, az infrastrukturális termékek objektív árképzését és az infrastrukturális vállalkozások beruházási terveinek hatékony felügyeletét.

Az *elosztási szakasz* értékelése során a következő mutatókat kell alkalmazni:

- a) olyan többéves költségvetés-tervezés, amely középtávú átláthatóságot és kiszámíthatóságot biztosít a minisztériumok, programok és projektek keretében eszközölt beruházások szintje tekintetében;

- b) a költségvetés átfogó jellege, ami azt jelenti, hogy finanszírozási csatornától függetlenül minden közberuházás a jogalkotó engedélyéhez kötődik, és közzétételre kerül a költségvetési dokumentációban;
- c) a költségvetés egységessége, ami azt jelenti, hogy az egyes projektekről hozott döntéseknél figyelembe veszik mind a projektek közvetlen tőkeköltségét, mind azok jövőbeni működési és fenntartási költségeit;
- d) a projektek értékelése, ami azt jelenti, hogy a projektjavaslatokat egységes módszertanon alapuló közzétett értékelésnek vetik alá, figyelembe véve a potenciális kockázatokat;
- e) a projektek kiválasztása, ami azt jelenti, hogy a projektek kiválasztása és jóváhagyása szisztematikus módon, átlátható kritériumok alapján történik, és a projekt bekerül a megvalósítandó, jóváhagyott közberuházási projektek közé.

A *végrehajtási szakasz* értékelése során a következő mutatókat kell alkalmazni:

- a) a közberuházások védelme, ami azt jelenti, hogy a projekt előirányzatai fedezik a teljes projektköltséget, és ezeket az előirányzatokat a végrehajtó nem irányíthatja át saját belátása szerint más célokra;
- b) a finanszírozási források rendelkezésre állása, ami a megbízható előrejelzések és az időbeni kincstári kifizetések alapján lehetővé teszi a beruházási projektek tervezését és lekötését;
- c) a költségvetés végrehajtásának átláthatósága: a főbb közberuházási projekteket átlátható versenyeztetési eljárásnak vetik alá, végrehajtásuk ideje alatt nyomon követik és függetlenül ellenőrzik;
- d) projektmenedzsment: kijelölnek egy elszámoltatható projektmenedzsment, aki a korrigált végrehajtási tervek szerint dolgozik, és a projektek kiigazításához szabványosított eljárásokat és iránymutatásokat biztosít;
- e) a közjavak ellenőrzése: az eszközöket az általános célú pénzügyi kimutatásokban megfelelően megjelenítik, értékelik, jelentik és amortizálják.

3. Eredménytábla és jelentéstétel

A közberuházási rendszerek és eljárások erősségeinek és gyenge pontjainak átlátható módon történő megállapítása céljából tagállamonként eredménytáblát és összefoglaló ábrát kell készíteni.

A Bizottság az értékelés eredményeit a tagállamoknak címzett jelentésben mutatja be.

4. Ajánlások

A Bizottság az értékelés alapján gyakorlati ajánlásokat címezhet a tagállamokhoz annak érdekében, hogy azok fokozhassák a közberuházási rendszereik és eljárásaik hatékonyságát.