

Bruxelles, 1. lipnja 2018.
(OR. en)

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0212 (COD)**

9615/18
ADD 1

ECOFIN 553
UEM 226
CADREFIN 63
CODEC 939
IA 169

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	31. svibnja 2018.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2018) 387 final - ANNEX 1
Predmet:	PRILOG Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europske funkcije stabilizacije ulaganja

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2018) 387 final - ANNEX 1.

Priloženo: COM(2018) 387 final - ANNEX 1



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 31.5.2018.
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

PRILOG

Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća

o uspostavi europske funkcije stabilizacije ulaganja

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

PRILOG I.

METODOLOGIJA ZA PROCJENU KVALITETE SUSTAVA I PRAKSI UPRAVLJANJA JAVNIM ULAGANJIMA DRŽAVA ČLANICA

1. Područje primjene

U svrhu povećanja učinka javnih ulaganja i svake potencijalne potpore iz EFSU-a, procjena kvalitete sustava i praksi upravljanja javnim ulaganjima država članica pridonosi visokoj kvaliteti. Takva procjena pridonosi povećanju učinkovitog planiranja, dodjeli i provedbi javnih ulaganja na nacionalnoj razini.

Pokazatelji se temelje na načelima utvrđenima ovom Uredbom u pogledu cilja i područja primjene EFSU-a, kriterija prihvatljivosti i kriterija za aktivaciju.

2. Pokazatelji

Komisija će u kontekstu kvalitativne procjene iz članka 1. preispitati 15 pokazatelja u pogledu donošenja odluka o javnim ulaganjima u tri različite faze ciklusa javnih ulaganja.

Tri ključne faze ciklusa javnih ulaganja jesu:

1. planiranje javnih ulaganja u javnom sektoru („faza planiranja”);
2. dodjela javnih ulaganja sektorima i projektima („faza dodjele”);
3. provedba projekata na vrijeme i u okviru proračuna („faza provedbe”).

Za procjenu *faze planiranja* koriste se sljedeći pokazatelji:

- (a) fiskalna pravila i načela takva su da osiguravaju da sve razine javnih ulaganja budu prikladne, predvidive i održive;
- (b) sektorski planovi takvi su da osiguravaju da se odluke o javnim ulaganjima temelje na jasnim i realnim prioritetima, procjenama troškova i ciljevima za svaki sektor;
- (c) mehanizmi za koordinaciju na središnjoj i lokalnoj razini takvi su da su planovi javnih ulaganja integrirani na svim razinama vlasti, osiguravaju jasnoću financiranja središnje vlasti i održive razine podnacionalnog zaduživanja;
- (d) upravljanje javno-privatnim partnerstvima takvo je da osigurava učinkovitu evaluaciju, odabir i praćenje projekata i obveza javno-privatnih partnerstava;
- (e) propisi kojim se reguliraju infrastrukturna poduzeća takvi su da osiguravaju otvorena i konkurentna tržišta za pružanje infrastrukturnih usluga, objektivne cijene infrastrukturnih projekata i učinkovit pregled planova ulaganja infrastrukturnih poduzeća.

Za procjenu *faze dodjele* koriste se sljedeći pokazatelji:

- (a) izrada višegodišnjeg proračuna kojim ministarstva osiguravaju transparentnost i predvidivost razina ulaganja, programa i projekata u srednjoročnom razdoblju;
- (b) sveobuhvatnost proračuna koja se odražava činjenicom da sva javna ulaganja neovisno o kanalu financiranja odobrava zakonodavno tijelo i objavljuje u proračunskoj dokumentaciji;
- (c) jedinstvo proračuna koje se odražava činjenicom da su u odlukama o pojedinim projektima uzeti u obzir i njihov neposredni kapital i budući troškovi rada i održavanja;

(d) procjena projekta koja se odražava činjenicom da prijedlozi projekata podliježu objavljenoj procjeni koja se provodi s pomoću standardne metodologije i u obzir uzima potencijalni rizik;

(e) odabir projekata koji se odražava činjenicom da se projekti odabiru sustavno i odobravaju na temelju transparentnih kriterija te su uključeni u listu odobrenih projekata javnih ulaganja.

Za procjenu *faze provedbe* koriste se sljedeći pokazatelji:

(a) zaštita javnih ulaganja odražava se odobrenim sredstvima projekta koja su dovoljna da pokriju ukupne troškove projekta i ne mogu se preusmjeriti po nahođenju izvršitelja;

(b) dostupnost financiranja koje omogućuje planiranje i preuzimanje projekata ulaganja na temelju pouzdanih prognoza i pravovremenih novčanih tokova iz državne riznice;

(c) transparentnost izvršenja proračuna: veliki projekti javnih ulaganja nude se na javnom natječaju u konkurentnom i transparentnom postupku, prate se tijekom provedbe te su predmet neovisne revizije;

(d) upravljanje projektom: utvrđuje se odgovorni voditelj projekta koji radi u skladu s poboljšanim planovima provedbe te osigurava standardizirane procedure i smjernice za prilagodbu projekta

(e) nadzor javne imovine: imovina se pravilno priznaje, mjeri i iskazuje, a njezina amortizacija priznaje se u općim financijskim izvještajima.

3. Pregled stanja i izvješćivanje

U svrhu utvrđivanja prednosti i nedostataka sustava i praksi upravljanja javnim ulaganjima na transparentan način za svaku državu članicu sastavlja se pregled stanja i tablica sa sažetkom.

Komisija predstavlja nalaze svoje procjene u izvješću upućenom državama članicama.

4. Preporuke

Komisija može na temelju svoje procjene državama članicama uputiti praktične preporuke kako bi predmetne države članice mogle povećati učinkovitost svojih sustava i praksi upravljanja javnim ulaganjima.