



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 1. juuni 2018
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0212 (COD)

9615/18
ADD 1

ECOFIN 553
UEM 226
CADREFIN 63
CODEC 939
IA 169

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	31. mai 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 387 final ANNEX 1
Teema:	LISA järgmise dokumendi juurde: Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse Euroopa investeringute stabiliseerimise vahend

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 387 final ANNEX 1.

Lisatud: COM(2018) 387 final ANNEX 1

Brüssel, 31.5.2018
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

LISA

järgmise dokumendi juurde:

**Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus,
millega luuakse Euroopa investeeringute stabiliseerimise vahend**

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

II LISA

LIHKMESRIIKIDE AVALIKU SEKTORI INVESTEERINGUTE JUHTIMISE SÜSTEEMIDE JA TAVADE KVALITEEDI HINDAMISE METOODIKA

1. Kohaldamisala

Selleks et suurendada avaliku sektori investeeringute ja võimaliku EISFi toetuse mõju, aitab avaliku sektori investeeringute juhtimise süsteemide ja tavade kvaliteedi hindamine tagada nende kõrget kvaliteeti. Selline hindamine aitab suurendada avaliku sektori investeeringute tõhusat planeerimist, eraldamist ja rakendamist riiklikul tasandil.

Näitajad põhinevad käesolevas määruses kehtestatud põhimõtetel, mis käsitlevad EISFi eesmärki ja ulatust, rahastamiskõlblikkuse kriteeriume ja aktiveerimiskriteeriume.

2. Näitajad

Artiklis 1 osutatud kvaliteedi hindamise käigus uurib komisjon viitteist näitajat, mis käsitlevad avaliku sektori investeeringute kohta otsuste tegemist investeerimistsükli kolmes eri etapis.

Avaliku sektori investeerimistsükli kolm peamist etappi on:

1. avaliku sektori investeeringu planeerimine avaliku sektori kõigis osades („planeerimisetapp“);
2. avaliku sektori investeeringu eraldamine sektoritele ja projektidele („eraldamisetapp“);
3. projektide rakendamine ajakava ja eelarve piires („rakendusetapp“).

Planeerimisetapi hindamiseks kasutatakse järgmisi näitajaid:

- a) eelarve eeskirjad ja põhimõtteid tagavad, et üldine avaliku sektori investeeringute tase on piisav, prognoositav ja jätkusuutlik;
- b) sektori plaanid tagavad, et avaliku sektori investeerimisotsuste aluseks on igas sektoris selged ja realistlikud prioriteedid, kuluprognoosid ja eesmärgid;
- c) kesk- ja kohaliku tasandi koordineerimise kord on selline, et avaliku sektori investeerimisplaanid on läbi kõikide valitsustasandite integreeritud, pakuvad kindlust keskvalitsuselt saadava rahastuse osas ja tagavad riigi tasandist madalamatel tasanditel jätkusuutliku laenuvõttetaseme;
- d) avaliku ja erasektori partnerluste juhtimine tagab avaliku ja erasektori partnerluse projektide ja kohustuste tulemusliku hindamise, väljavalimise ja seire;
- e) taristuettevõtteid reguleerivad õigusnormid tagavad taristuteenuste osutamiseks avatud ja konkurentsivõimelise turu, taristu väljundite objektiivse hinnakujunduse ja taristuettevõtte investeerimisplaanide mõjusa järelevalve.

Eraldamisetapi hindamiseks kasutatakse järgmisi näitajaid:

- a) mitmeaastane eelarvestamine, mis tagab keskpikas perspektiivis ministeeriumide, programmide ja projektide investeeringutasemete läbipaistvuse ja prognoositavuse;
- b) eelarve põhjalikkus, mis väljendub asjaolus, et seadusandja peab andma loa kõigi avaliku sektori investeeringute jaoks, olenemata rahastamiskanalist, ja kõik sellised investeeringud avalikustatakse eelarvedokumentides;

- c) eelarve ühtsus, mis väljendub asjaolus, et iga konkreetse projekti kohta tehtud otsustes võetakse arvesse nii selle projekti alginvesteeringut kui ka tulevasi tegevus- ja hoolduskulusid;
- d) projekti hindamine, mis väljendub asjaolus, et projektide ettepanekuid hinnatakse, kasutades standardmetoodikat ja võttes arvesse potentsiaalseid riske, ning hinnangud avaldatakse;
- e) projektide väljaavalimine, mis väljendub asjaolus, et projekte valitakse ja kiidetakse süstemaatiliselt heaks läbipaistvate kriteeriumide alusel ning projektid lisatakse heakskiidetud avaliku sektori investeerimisprojektide hulka.

Rakendusetapi hindamiseks kasutatakse järgmisi näitajaid:

- a) avaliku sektori investeeringute kaitse, mis väljendub selles, et projekti assigneeringud on piisavad, et katta projekti kogukulusid, ja neid ei saa täidesaatva võimu suva alusel mujale suunata;
- b) rahastamise kättesaadavus, mis võimaldab planeerida investeerimisprojekte ja võtta nende suhtes kohustusi usaldusväärsete prognooside põhjal ning tuginedes õigeaegsetele rahavoogudele riigikassast;
- c) eelarve täitmise läbipaistvus: suured avaliku sektori investeerimisprojektid antakse välja konkurentsil põhineva läbipaistva hankeprotsessi käigus, projekti rakendamise üle teostatakse järelevalvet ja projekti auditeeritakse sõltumatult;
- d) projektide haldamine: on nimetatud projektijuht, kes kannab vastutust ja tegutseb täiustatud rakendusplaanide kohaselt ning määrab kindlaks standarditud menetlused ja suunised projekti kohandamiseks;
- e) avalike varade järelevalve: varad on nõuetekohaselt kajastatud, mõõdetud ja kirjendatud ning nende amortisatsiooni kajastatakse üldotstarbelistes finantsaruannetes.

3. Tulemustabel ja aruandlus

Iga liikmesriigi kohta koostatakse tulemustabel ja kokkuvõtlik skeem, et teha läbipaistvalt kindlaks avaliku sektori investeeringute juhtimise süsteemide ja tavade tugevad ja nõrgad küljed.

Komisjon esitab selle hindamise tulemused liikmesriikidele adresseeritud aruandes.

4. Soovitused

Komisjon võib anda oma hinnangu põhjal liikmesriikidele praktilisi soovitusi, et võimaldada asjaomasel liikmesriigil suurendada oma avaliku sektori investeeringute juhtimise süsteemide ja tavade tõhusust.