

Brusel 1. června 2018
(OR. en)

**Interinstitucionální spis:
2018/0212 (COD)**

9615/18
ADD 1

ECOFIN 553
UEM 226
CADREFIN 63
CODEC 939
IA 169

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	31. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 387 final ANNEX 1
Předmět:	PŘÍLOHA návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení evropské funkce investiční stabilizace

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 387 final ANNEX 1.

Příloha: COM(2018) 387 final ANNEX 1



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 31.5.2018
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

PŘÍLOHA

**návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady
o zřízení evropské funkce investiční stabilizace**

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

PŘÍLOHA I

METODIKA PRO ÚČELY POSUZOVÁNÍ KVALITY SYSTÉMŮ A POSTUPŮ ČLENSKÝCH STÁTŮ V OBLASTI SPRÁVY VEŘEJNÝCH INVESTIC

1. Oblast působnosti

Aby se posílil dopad a zvýšila kvalita veřejných investic a jakékoli případné podpory z evropské funkce investiční stabilizace (EISF), je třeba posuzovat kvalitu systémů a postupů členských států. Toto posuzování pomůže zvýšit účinnost plánování, přidělování a provádění veřejných investic na vnitrostátní úrovni.

Ukazatele vycházejí ze zásad stanovených tímto nařízením a zohledňují cíl a oblast působnosti EISF, kritéria způsobilosti a kritéria pro aktivaci.

2. Ukazatele

Komise bude v souvislosti s kvalitativním posouzením uvedeným v článku 1 hodnotit patnáct ukazatelů týkajících se rozhodovacího procesu v oblasti veřejných investic ve třech různých fázích cyklu veřejného investování.

Ke třem klíčovým fázím cyklu veřejného investování patří:

1. plánování veřejných investic v celém veřejném sektoru („fáze plánování“);
2. přidělování veřejných investic do jednotlivých odvětví a projektů („fáze přidělování“);
3. provádění projektů ve stanoveném čase a v mezích daného rozpočtu („fáze provádění“).

Při posuzování *fáze plánování* se použijí tyto ukazatele:

- a) fiskální pravidla a zásady, která zajišťují, aby celková úroveň veřejných investic byla odpovídající, předvídatelná a udržitelná;
- b) odvětvové plány, které zajišťují, aby investiční rozhodnutí vycházela z jasných a realistických priorit, odhadů nákladů a cílů stanovených pro každé odvětví;
- c) koordinační opatření na centrální i místní úrovni, která umožňují integraci plánů veřejných investic na všech úrovních veřejné správy, poskytují jistotu ohledně financování od ústředních vládních institucí a zajišťují udržitelnost půjček na nižší než celostátní úrovni;
- d) řízení partnerství veřejného a soukromého sektoru, které zajišťuje efektivní hodnocení, výběr a sledování projektů a závazků v rámci partnerství veřejného a soukromého sektoru;
- e) právní předpisy upravující činnost společností v oblasti infrastruktury, které zajišťují otevřené a konkurenceschopné trhy pro poskytování služeb infrastruktury, objektivní stanovení ceny výstupů v oblasti infrastruktury a efektivní dohled nad investičními plány společností v oblasti infrastruktury.

Při posuzování *fáze přidělování* se použijí tyto ukazatele:

- a) víceleté sestavování rozpočtu, které poskytuje transparentnost a předvídatelnost, pokud jde o výši investic pocházejících z ministerstev, programy a projekty ve střednědobém horizontu;
- b) konzistentnost rozpočtu, jež se projevuje tím, že veškeré veřejné investice musí být bez ohledu na způsob jejich financování schváleny zákonodárcem a uvedeny v rozpočtové dokumentaci;

- c) jednotnost rozpočtu, jež se projevuje tím, že rozhodnutí o jednotlivých projektech berou v úvahu jak jejich okamžité investiční náklady, tak budoucí náklady na provoz a údržbu;
- d) hodnocení projektu, jež se projevuje tím, že u každého návrhu projektu musí být zveřejněno jeho hodnocení využívající standardní metodiku a zohledňující případná rizika;
- e) výběr projektu, jež se projevuje tím, že projekty jsou vybírány a schvalovány systematicky na základě transparentních kritérií a jsou uvedeny v seznamu schválených projektů veřejných investic.

Při posuzování *fáze provádění* se použijí tyto ukazatele:

- a) ochrana veřejných investic se projevuje tím, že prostředky vyhrazené na projekt, které jsou dostatečné na pokrytí celkových nákladů projektu, nelze přesměrovat na základě uvážení orgánu výkonné moci;
- b) dostupnost finančních prostředků, jež umožňuje plánování investičních projektů a přidělování prostředků na tyto projekty na základě spolehlivých prognóz a včasného uvolnění peněžních prostředků ze státní pokladny;
- c) transparentnost plnění rozpočtu: významné veřejné investiční projekty se zadávají soutěžním a transparentním postupem, jsou v průběhu svého provádění sledovány a podléhají nezávislému auditu;
- d) řízení projektů: musí být určen odpovědný vedoucí projektu, který pracuje v souladu se zdokonalenými plány provádění a pro účely úpravy projektů zajišťuje standardizované postupy a pokyny;
- e) sledování aktiv veřejného sektoru: aktiva jsou náležitě uznána, je stanovena jejich hodnota, jsou o nich poskytnuty zprávy a snížení jejich hodnoty je náležitě uznáno v obecné účetní závěrce.

3. Srovnávací přehled ukazatelů a podávání zpráv

Aby se silná a slabá místa systémů a postupů v oblasti správy veřejných investic identifikovala transparentním způsobem, vypracuje se pro každý členský stát srovnávací přehled ukazatelů a souhrnná tabulka.

Komise předloží závěry svého posouzení ve zprávě určené členským státům.

4. Doporučení

Komise může na základě svého posouzení adresovat členským státům praktická doporučení, aby konkrétnímu členskému státu umožnila posílit účinnost jeho systémů a postupů v oblasti správy veřejných investic.