



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 juni 2025
(OR. en)

9589/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0142(NLE)

ECOFIN 635
UEM 184
FIN 597
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
 Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de
 goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor
 Malta

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021
betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Malta op 13 juli 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 5 oktober 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021”)². Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 werd gewijzigd bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 14 juli 2023³.
- (2) Op 16 april 2025 heeft Malta overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden deels niet langer te verwezenlijken is. Op basis daarvan heeft Malta een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Malta op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 18 maatregelen.

² Zie documenten ST 11941/2021 INIT en ST 11941/2021 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 11202/2023 INIT en ST 11202/2023 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Malta heeft toegelicht dat streefdoel 4.6 van C4-R1 (Ontwikkeling en uitvoering van een beleidskader voor gezondheid dat erop gericht is het gezondheidszorgstelsel duurzamer en veerkrachtiger te maken, met bijzondere aandacht voor gezondheidspreventie en een sterke beroepsbevolking) in het kader van component 4 (Gezondheid) deels niet langer haalbaar is wegens de vraaggestuurde aard van het programma, waarbij ouders werden uitgenodigd om deel te nemen aan screenings en de aanvaarding ervan buiten de controle van de autoriteiten viel, terwijl de invoering van dat programma tijdens de pandemie negatieve gevolgen had voor de deelname aan het programma. Op basis daarvan heeft Malta verzocht het bereik van het programma in te perken en het tijdschema voor de uitvoering van die doelstelling te verlengen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Malta heeft toegelicht dat streefdoel 6.19 inzake de uitbreiding van het personeelsbestand van het bureau voor de ontneming van vermogensbestanddelen, onderdeel van maatregel C6-R5 (Hervorming van het bureau voor de ontneming van vermogensbestanddelen) in het kader van component 6 (Versterking van het institutionele kader), volledig zal worden verwezenlijkt, maar met vertraging wegens objectieve moeilijkheden bij het aanwervingsproces die buiten de controle van de regering vallen. Meer specifiek hadden de ondervonden moeilijkheden onder meer betrekking op het beperkte aantal geschikte sollicitaties, ondanks herhaalde oproepen voor open aanwerving in de context van een zeer krappe arbeidsmarkt. Op basis daarvan heeft Malta verzocht streefdoel 6.19 op te splitsen in twee streefdoelen die in de loop van 2023 en 2025 te verwezenlijken zijn. Daarnaast heeft Malta verzocht om het tijdschema voor de uitvoering van maatregel C6-R5 (Hervorming van het bureau voor de ontneming van vermogensbestanddelen) te verlengen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Malta heeft toegelicht dat drie maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven in te voeren teneinde de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te bereiken. Dit betreft streefdoel 2.3 en de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C2-R2 (Bevordering van verder gebruik van collectief openbaar wegvervoer) in het kader van component 2 (Koolstofvrij maken van het vervoer). Dit betreft streefdoel 6.19 in het kader van maatregel C6-R5 (Hervorming van het bureau voor de ontneming van vermogensbestanddelen), en streefdoelen 6.33 en 6.34 in het kader van maatregel C6-R10 (Specifieke verrekenprijswetgeving) in het kader van component 6 (Versterking van het institutionele kader). Op basis daarvan heeft Malta verzocht de beschrijvingen van maatregel C2-R2 (Bevordering van verder gebruik van collectief openbaar wegvervoer) en van streefdoelen 6.19, 6.33 en 6.34 te wijzigen. Voorts heeft Malta verzocht streefdoel 2.3 te schrappen en een nieuwe mijlpaal 2.3 toe te voegen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (7) Malta heeft toegelicht dat 16 maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven uit te voeren, waarmee de oorspronkelijke doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden behaald. In het kader van component 1 (Klimaatneutraliteit aanpakken door meer energie-efficiëntie, schone energie en een circulaire economie), betreft dit de beschrijving van de hervorming en mijlpaal 1.2 en streefdoel 1.4 in het kader van maatregel C1-R1 (Een langetermijnrenovatiestrategie ontwikkelen), mijlpaal 1.10 in het kader van maatregel C1-R2 (Bevorderen van doeltreffend afvalbeheer door middel van een robuust kader voor afvalbeheer, met inbegrip van een hervorming van het afvalinzamelingssysteem), de beschrijving van de investering en streefdoel 1.15 in het kader van maatregel C1-I1 (Investerings in de renovatie en vergroening van openbare en particuliere gebouwen, met inbegrip van aanpassingen door middel van energie- en hulpbronnen efficiëntie), de beschrijving van de investering en streefdoel 1.24 in het kader van maatregel C1-I3 (Investerings in renovatie, aanpassing en hernieuwbare energie in openbare scholen), de beschrijving van investering C1-I4 (Investerings in de bouw van een proefproject in de buurt van koolstofneutrale scholen om als model voor de toekomst te dienen en leerlingen een toekomstbestendige leerervaring te bieden. In het kader van component 2 (Decarbonisatie van het vervoer), betreft dit de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C2-R6 (Verbeterd mobiliteitsbeheer in de openbare dienst via rationalisering van het wagenpark en betere vervoers- en mobiliteitsdiensten), streefdoel 2.16 bis en streefdoel 2.17 in het kader van maatregel C2-I2 (Bevordering van het gebruik van elektrische voertuigen in de particuliere sector), en mijlpaal 2.18 in het kader van maatregel C2-I3 (Het koolstofvrij maken van de openbare vloot). In het kader van component 3 (Digitalisering) betreft dit de beschrijving van de hervorming en streefdoel 3.2 in het kader van maatregel C3-R1 (Verdieping van de digitale transformatie door beleidshervormingen, met de nadruk op het verkleinen van de digitale kloof en het bevorderen van digitale vaardigheden) en de beschrijving van investering C3-I1 (De veerkracht, beveiliging en efficiëntie van de digitale ruggengraat van de overheid versterken en investeren in passende digitale oplossingen, apparaten en instrumenten).

In het kader van component 4 (Gezondheid) betreft dit mijlpaal 4.2 in het kader van maatregel C4-R1 (Ontwikkeling en uitvoering van een beleidskader voor gezondheid dat erop gericht is het gezondheidszorgstelsel duurzamer en veerkrachtiger te maken, met bijzondere aandacht voor gezondheidspreventie en een sterke beroepsbevolking). In het kader van component 5 (Verbetering van kwaliteitsonderwijs en bevordering van sociaal-economische duurzaamheid) betreft dit streefdoelen 5.1 en 5.2 en de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C5-R1 (Maatregelen ter preventie van voortijdig schoolverlaten versterken, met de nadruk op het verwerven van vaardigheden), en mijlpaal 5.5 en de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C5-R2 (Versterking van de ontwikkeling en erkenning van vaardigheden, met bijzondere aandacht voor laaggeschoolde volwassenen). In het kader van component 6 (Versterking van het institutionele kader), betreft dit mijlpaal 6.27 en de beschrijving van de hervorming in het kader van maatregel C6-R8 (Versterking van Malta's bestrijding van witwassen/terrorismedinanciering/gerichte financiële sancties (AML/CFT/TFS)), streefdoelen 6.33 en 6.34 in het kader van maatregel C6-R10 (Specifieke wetgeving inzake verrekenprijzen) en de beschrijving van investering C6-I1 (Digitalisering van justitie). Op basis daarvan heeft Malta verzocht de formulering van die mijlpalen, die streefdoelen en die beschrijvingen van de maatregelen te wijzigen door elementen te schrappen die onnodig gedetailleerd zijn. Wat de streefdoelen 2.17 en 2.16 bis betreft, heeft de herziening betrekking op de schrapping van streefdoel 2.16 bis en de vervroeging van het tijdschema voor de voltooiing van streefdoel 2.17 naar het vierde kwartaal van 2024. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) Malta heeft de Commissie erop gewezen dat de geplande opleiding van 27 van de 85 leerkrachten in het kader van streefdoel 5.2 van maatregel C5-R1 (Maatregelen ter preventie van voortijdig schoolverlaten versterken, met de nadruk op het verwerven van vaardigheden) in het kader van component 5 (Verbetering van kwaliteitsonderwijs en bevordering van sociaal-economische duurzaamheid) van start is gegaan vóór de subsidiabiliteitsperiode van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, en heeft verzocht het streefcijfer te verlagen van 85 naar 58 opgeleide leerkrachten. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) De Commissie is van oordeel dat de door Malta aangevoerde redenen de wijzigingen op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (10) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden aangepast om rekening te houden met de door Malta voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema.

Correctie van schrijffouten

- (11) In de tekst van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 zijn drie schrijffouten vastgesteld, die gevolgen hebben voor drie maatregelen in het kader van drie componenten. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet worden gewijzigd om die schrijffouten te corrigeren, die niet overeenstemmen met de inhoud van het herstel- en veerkrachtplan dat op 13 juli 2021 bij de Commissie is ingediend, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Malta. Die schrijffouten hebben betrekking op de beschrijving van maatregel C2-R2 (Bevordering van verder gebruik van collectief openbaar wegvervoer) in het kader van component 2 (Het koolstofvrij maken van het vervoer); de beschrijving van maatregel C3-I1 (De veerkracht, beveiliging en efficiëntie van de digitale ruggengraat van de overheid versterken en investeren in passende digitale oplossingen, apparaten en instrumenten) in het kader van component 3 (Digitalisering); en de beschrijving van maatregel C6-R10 (Specifieke verrekenprijswetgeving) in het kader van component 6 (Versterking van het institutionele kader). Die correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregelen.

Beoordeling door de Commissie

- (12) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (13) De Commissie is van oordeel dat de door Malta voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 wat betreft de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (14) Nadat de Commissie het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld heeft en geconcludeerd heeft dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, worden vastgelegd, alsook de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren, en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

- (15) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Malta bedragen 336 319 658 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Malta beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁴ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Malta is toegewezen, gelijk zijn aan 328 230 928 EUR. De aan Malta ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.
- (16) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

⁴ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357, 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 1

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 5 oktober 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Malta wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Malta aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormings- en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de desbetreffende mijlpalen en streefdoelen, de desbetreffende indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de desbetreffende onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

- 2) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Malta.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
