



Rada
Evropské unie

Brusel 31. května 2018
(OR. en)

9589/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0194 (COD)**

**GAF 23
FIN 422
CADREFIN 59
CODEC 917**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	31. května 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 369 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se na období let 2021 až 2027 zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání („program Pericles IV“)

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 369 final.

Příloha: COM(2018) 369 final



V Bruselu dne 31.5.2018
COM(2018) 369 final

2018/0194 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se na období let 2021 až 2027 zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání („program Pericles IV“)

{SWD(2018) 281 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tento návrh stanoví jako datum použití 1. leden 2021 a je předkládán pro Unii 27 členských států v souladu s oznámením záměru Spojeného království vystoupit z Evropské unie a z Evropského společenství pro atomovou energii na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii, které Evropská rada obdržela dne 29. března 2017.

- **Důvody a cíle**

Jakožto jednotná měna Unie představuje euro jádro evropského zájmu, jehož integrita musí být chráněna ve všech jeho rozměrech. Padělání eura představuje skutečný problém pro Unii i její orgány. Hrozby padělání jsou stále značné, o čemž svědčí rostoucí dostupnost vysoce kvalitních padělaných eur a bezpečnostních prvků na internetu / darknetu a existence padělatelských hotspotů, např. v Kolumbii, Peru a Číně. Padělání poškozuje občany i podniky, protože ti nemají nárok na náhradu za padělky, i když je obdrželi v dobré víře. Obecněji lze říci, že má dopad na status zákonného platidla a důvěru občanů a podniků v pravé eurobankovky a euromince.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Od zavedení eura jako jednotné měny je euro třeba chránit proti padělání na úrovni EU a mít speciální program pro tento účel. Současný program „Pericles 2020“ je specificky zaměřený na ochranu eurobankovek a euromincí proti padělání¹ a byl zřízen nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 331/2014 ze dne 11. března 2014².

Odlisný nadnárodní a víceborový přístup programu „Pericles 2020“³ a jeho zaměření na budování kapacity na ochranu eura jej činí mezi programy na úrovni EU jedinečným. Ostatní politiky Unie, třeba nástroj policie Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF – policie) a nástroj pro technickou pomoc a výměnu informací (TAIEX), mohou být považovány za doplňkové, jak potvrzuje několik vnitrostátních orgánů⁴.

Tento legislativní návrh se týká iniciativy, aby se v programu „Pericles 2020“ pokračovalo po roce 2020.

¹ Nahrazuje program Pericles, který byl zřízen v roce 2001 a probíhal v období 2002–2013 a jehož používání bylo rozšířeno na nezúčastněné členské státy nařízením Rady (EU) 2015/768 ze dne 11. května 2015.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 331/2014, kterým se zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles 2020“) (Úř. věst. L 103, 5.4.2014, s. 1). Uvedeným nařízením byla zrušena rozhodnutí Rady 2001/923/ES, 2006/75/ES a 2006/849/ES.

³ Do opatření programu Pericles 2020 mohou být zahrnuty policie, justiční orgány, národní centrální banky, laboratoře pro technické analýzy a vědecké instituce .

⁴ Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2017) 443 final, který je přiložen ke sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu o hodnocení v polovině období programu výměny, pomoci a odborného vzdělávání na ochranu eura proti padělání (program „Pericles 2020“) ze dne 6. prosince 2017.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Solidní ochrana eura proti padělání tvoří základní prvek bezpečnosti jako jeden z hlavních bodů opatření na úrovni EU, jak se uvádí v diskusním dokumentu o budoucnosti financí EU. Prevence padělání a souvisejících podvodů a boj proti nim zajišťují integritu Eurosystemu, čímž posilují konkurenceschopnost hospodářství EU a zajišťují udržitelnost veřejných financí. Proto rovněž přímo souvisejí s unijním cílem zlepšit účinné fungování hospodářské a měnové unie.

2. **PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právní základ**

Právní předpisy Unie týkající se ochrany eura proti padělání spadají do oblasti působnosti článku 133 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Toto ustanovení stanoví, že Evropský parlament a Rada řádným legislativním postupem po konzultaci s Evropskou centrální bankou stanoví opatření nezbytná pro používání eura jako jednotné měny. Používání programu Pericles bude na členské státy, jejichž měnou není euro, rozšířeno prostřednictvím návrhu na souběžné nařízení založené na článku 352 SFEU.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Tento návrh je v souladu se zásadou subsidiarity. Ochrana jednotné evropské měny jako veřejného statku má jasný nadnárodní rozměr, a tedy ochrana eura přesahuje zájem a odpovědnost jednotlivých členských států EU. Vzhledem k přeshraničnímu oběhu eura a rozsáhlému zapojení mezinárodní organizované trestné činnosti do padělání eura (výroby i distribuce) musí být vnitrostátní rámce ochrany doplněny iniciativami EU s cílem zajistit jednotnou vnitrostátní a mezinárodní spolupráci a čelit případným nově vznikajícím nadnárodním rizikům.

Podle hodnocení programu v polovině období „spočívá přidaná hodnota programu hlavně v jeho schopnosti podporovat formy mezinárodní spolupráce, které jsou mimo dosah vnitrostátních orgánů, a to v důsledku jeho jedinečného nadnárodního rozměru⁵“. Program jasně podpořil nadnárodní a přeshraniční spolupráci v rámci EU, jakož i na mezinárodní úrovni, jež zajišťuje komplexní ochranu eura proti padělání, a zejména převzal odpovědnost za boj proti specifickým nově vznikajícím hrozbám (např. hluboký web / dark web) a (problematické) vztahy s některými zeměmi (např. Čínou), neboť je obtížné, aby jednotlivé členské státy tyto hrozby účinně řešily samy. Iniciativy, jako jsou zřízení dialogu s čínskými orgány pro boj proti padělání eura⁶ a podpora činností na ochranu eura v Latinské Americe⁷, by bez tohoto programu nebyly proveditelné. Výzkum v oblasti euromincí s inovativními bezpečnostními prvky druhé generace spadá rovněž do této kategorie nadnárodních témat.

⁵ Economisti Associati, hodnocení programu Pericles 2020 v polovině období – závěrečná zpráva, 27. června 2017, s. 64–70.

⁶ K řešení hrozeb padělaných bezpečnostních prvků (např. hologramů) u eurobankovek.

⁷ K řešení hotspotů padělání eura v Kolumbii a Peru.

- **Proporcionalita**

Navrhované nařízení je nezbytné, vhodné a přiměřené pro dosažení požadovaného účelu. Navrhuje účinně posílit spolupráci mezi členskými státy a mezi Komisí a členskými státy, aniž by se tím omezila schopnost členských států chránit euro proti padělání. Opatření na úrovni Unie je nezbytné a odůvodněné, jelikož členským státům jednoznačně pomáhá při společné ochraně eura a podporuje využívání společných struktur Unie ke zvýšení spolupráce a výměny informací mezi příslušnými orgány⁸.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je nařízení, a to v návaznosti na nařízení (EU) č. 331/2014, kterým se zřizuje program Pericles 2020. Bylo prokázáno, že nařízení poskytuje právní jistotu nezbytnou pro účinnou ochranu eura proti padělání, jíž by nebylo možno dosáhnout jinými právními nástroji.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení ex post / kontroly účelnosti stávajících právních předpisů**

Na základě čl. 13 odst. 4 nařízení (EU) č. 331/2014 provedl hodnocení programu v polovině období nezávislý dodavatel. Komise přijala sdělení COM(2017) 741 Evropskému parlamentu a Radě o výsledcích hodnocení v polovině období programu ze dne 6. prosince 2017, v němž předkládá závěr, že program by měl pokračovat až do přirozeného vypršení v roce 2020, podporuje pokračování programu po roce 2020 s ohledem na přidanou hodnotu EU, jeho dlouhodobý dopad a udržitelnost, a souhlasí s posouzením z tohoto hodnocení o pokračování programu jako samostatného programu po roce 2020⁹. Nezávislé hodnocení dospělo k závěru, že všechna zjištění shodně směřují k jednoznačně kladnému celkovému posouzení přidané hodnoty na úrovni EU, soudržnosti, relevance, účinnosti, udržitelnosti a efektivity programu. V zájmu dalšího zefektivnění programu bylo v hodnocení navrženo:

- podpořit větší zapojení příslušných vnitrostátních orgánů¹⁰: je třeba uvažovat o navázání kontaktů se subjekty s rozhodovacími pravomocemi v členských státech k zajištění toho, aby byly správně pochopeny příležitosti, které program nabízí;
- zjednodušit přihlašování: měla by být prozkoumána možnost podávat žádosti / přihlášky a další relevantní dokumentaci online;
- posílit proces sledování: doporučuje se možná změna klíčových ukazatelů výkonnosti programu tak, aby zahrnovaly ukazatele kvalitativní.

⁸ Jak je uvedeno v 13. bodě odůvodnění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 331/2014, kterým se zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles 2020“) (Úř. věst. L 103, 5.4.2014, s. 1).

⁹ Sdělení COM(2017) 741 final – Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu o hodnocení v polovině období programu výměny, pomoci a odborného vzdělávání na ochranu eura proti padělání (program „Pericles 2020“) ze dne 6. prosince 2017.

¹⁰ Příslušnými vnitrostátními orgány se rozumí orgány určené členskými státy k boji proti padělání, včetně policie, soudních orgánů, národních centrálních bank a mincoven. Taxativní seznam lze nalézt v Úředním věstníku Evropské unie (2015/C 264/02).

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Téma ochrany eura proti padělání a návrh víceletého finančního rámce na pokračování programu „Pericles 2020“ byly zahrnuty do veřejné konzultace o фондах EU v oblasti bezpečnosti, jejíž konzultační období trvalo od 10. ledna 2018 do 9. března 2018. Celkem bylo obdrženo 153 příspěvků od soukromých i veřejných zúčastněných stran, z toho 20 (13,07 %) konkrétně odkazovalo na program Pericles 2020¹¹. Tito respondenti zdůraznili vysokou relevantnost programu Pericles 2020, přičemž 50 % z nich výslovně zdůraznilo přidanou hodnotu programu na úrovni EU při zajišťování mezinárodní spolupráce. Ohledně potřeby změnit či rozšířit cíle programů / fondů v této oblasti politiky se názory rozcházely, přičemž čtyři respondenti navrhuje, aby se zachovala stávající úroveň financování, a tři respondenti jsou pro zvýšení fondů.

- **Posouzení dopadů**

V souladu s požadavky stanovenými ve finančním nařízení EU [vložit odkaz] nevyžadují programy, které zajišťují kontinuitu, pokud jde o obsah a strukturu, nebo mají poměrně malý rozpočet, posouzení dopadů, ale hodnocení ex ante ve formě pracovního dokumentu útvarů Komise. Hodnocení ex ante ve formě pracovního dokumentu útvarů (SWD(2018) 281) přiložené k tomuto návrhu splňuje požadavky na zlepšení právní úpravy.

- **Zjednodušení**

Hodnocení programu „Pericles 2020“ v polovině období navrhuje jako zjednodušující opatření pro pokračování programu poskytnout možnost podávat žádosti/příhlášky a další relevantní dokumentaci online. V zájmu zjednodušení finančního provádění grantů programu Pericles 2020 byly dále v roce 2017 zavedeny jednotkové náklady na pobyt¹².

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Finanční krytí pro provádění programu na období 2021–2027 činí 7 700 000 EUR v běžných cenách. Tato částka je v souladu s návrhem Komise týkajícím se příštího víceletého finančního rámce na období 2021-2027¹³. Legislativní finanční výkaz přiložený k tomuto návrhu nařízení stanoví dopad na rozpočet a potřebné lidské a administrativní zdroje.

5. DALŠÍ PRVKY

- **Monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

V interinstitucionální dohodě mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů se všechny tři orgány dohodly zavést do právních předpisů požadavky na vykazování, monitorování a hodnocení, a zároveň však i zamezit nadměrné regulaci a administrativní zátěži, zejména pro členské státy.

V souladu s interinstitucionální dohodou se v článku 12 a článku 13 návrhu stanoví, že:

¹¹ Otázka č. 6 dotazníku: „Uveďte, zda máte zkušenosti s některým z následujících fondů a programů:“

¹² Jednotkové náklady na denní příspěvek (tj. na pobyt) jsou určeny k pokrytí výdajů na pobyt v dané zemi (oběd a večeře, místní doprava a jiné osobní výdaje).

¹³ Odkaz se vloží, jakmile bude k dispozici.

- budou Evropskému parlamentu a Radě poskytovány každoročně informace o výsledcích, včetně souladu a doplňkovosti s ostatními programy EU, při zohlednění ukazatelů vytyčených v příloze tohoto programu;
- průběžné hodnocení programu bude provedeno, jakmile bude k dispozici dostatek informací o provádění programu, avšak nejpozději čtyři roky po zahájení provádění programu; a
- ke konci provádění programu, avšak nejpozději do dvou let po uplynutí období uvedeného v článku 1, provede Komise závěrečné hodnocení programu.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**kterým se na období let 2021 až 2027 zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání („program Pericles IV“)**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 133 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropské centrální banky¹⁴,v souladu s řádným legislativním postupem¹⁵,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Unie a členské státy si vytýčily cíl přijmout opatření nezbytná k používání eura jako jednotné měny. Tato opatření zahrnují rovněž ochranu eura proti padělání a souvisejícím podvodům, což zvyšuje účinnost hospodářství Unie a zajišťuje udržitelnost veřejných financí.
- (2) Nařízení Rady (ES) č. 1338/2001¹⁶ umožňuje výměnu informací, spolupráci a vzájemnou pomoc tím, že zavádí harmonizovaný rámec pro ochranu eura. Aby byla ochrana eura zajištěna na rovnocenné úrovni v celé Unii, byly účinky uvedeného nařízení rozšířeny nařízením Rady (ES) č. 1339/2001¹⁷ na členské státy, které nepřijaly euro jako jednotnou měnu.
- (3) Akce na podporu výměny informací a pracovníků, technické a vědecké pomoci a specializovaného odborného vzdělávání významně pomáhají chránit jednotnou měnu Unie proti padělání a souvisejícím podvodům, a tak dosáhnout v celé Unii vysoké a rovnocenné ochrany a ukázat, že je Unie schopna postavit se závažné organizované trestné činnosti.

¹⁴ [Úř. věst. C 137, 12.5.2012, s. 7.](#)

¹⁵ Postoj Evropského parlamentu ze dne 11. prosince 2013 (dosud nezveřejněný v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne 11. března 2014.

¹⁶ Nařízení Rady (ES) č. 1338/2001 ze dne 28. června 2001, kterým se stanoví opatření nutná k ochraně eura proti padělání ([Úř. věst. L 181, 4.7.2001, s. 6](#)).

¹⁷ Nařízení Rady (ES) č. 1339/2001 ze dne 28. června 2001, kterým se rozšiřuje působnost nařízení (ES) č. 1338/2001, kterým se stanoví opatření nutná k ochraně eura proti padělání, na členské státy, které nepřijaly euro jako jednotnou měnu ([Úř. věst. L 181, 4.7.2001, s. 11](#)).

- (4) Program za účelem ochrany eura proti padělání přispívá ke zvyšování povědomí občanů Unie a ke zlepšení ochrany eura, především soustavným šířením výsledků akcí podporovaných v rámci uvedeného programu.
- (5) Minulá podpora těchto akcí prostřednictvím rozhodnutí Rady 2001/923/ES¹⁸ a 2001/924/ES¹⁹, následně změněných, rozšířených a prodloužených rozhodnutími Rady 2006/75/ES²⁰, 2006/76/ES²¹, 2006/849/ES²², 2006/850/ES²³ a nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 331/2014²⁴, umožnila zlepšit akce Unie a členských států v oblasti ochrany eura proti padělání. Cílů programu za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles“) na období 2002–2006, 2007–2013 a 2014–2017²⁵ bylo úspěšně dosaženo.
- (6) Ve sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o hodnocení v polovině období programu Pericles 2020 dospěla Komise k závěru, že je třeba podpořit pokračování programu po roce 2020 s ohledem na jeho přidanou hodnotu EU, jeho dlouhodobý dopad a udržitelnost jeho akcí.
- (7) Doporučení obsažené v hodnocení v polovině období bylo, že akce financované v rámci programu Pericles 2020, by měly pokračovat, s přihlédnutím k možnostem zjednodušit podávání žádostí, stimulovat diferenciaci příjemců, nadále se zaměřit na vznikající a opakující se hrozby padělání a zracionalizovat klíčové ukazatele výkonnosti.
- (8) Proto by měl být přijat nový program na období 2021–2027 („program Pericles IV“). Mělo by být zajištěno, aby byl program Pericles IV v souladu s jinými relevantními programy a akcemi a aby je doplňoval. Komise by proto pro účely provádění programu Pericles IV měla ve výboru uvedeném v nařízení (ES) č. 1338/2001 s ohledem na vyhodnocení potřeby ochrany eura uskutečnit veškeré potřebné konzultace

¹⁸ Rozhodnutí Rady 2001/923/ES ze dne 17. prosince 2001 o akčním programu výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles“) ([Úř. věst. L 339, 21.12.2001, s. 50](#)).

¹⁹ Rozhodnutí Rady 2001/924/ES ze dne 17. prosince 2001, kterým se rozšiřuje působnost rozhodnutí o akčním programu výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles“) na členské státy, které nepřijaly euro jako jednotnou měnu ([Úř. věst. L 339, 21.12.2001, s. 55](#)).

²⁰ Rozhodnutí Rady 2006/75/ES ze dne 30. ledna 2006, kterým se mění a prodlužuje rozhodnutí 2001/923/ES o akčním programu výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program Pericles) ([Úř. věst. L 36, 8.2.2006, s. 40](#)).

²¹ Rozhodnutí Rady 2006/76/ES ze dne 30. ledna 2006, kterým se rozšiřuje použitelnost rozhodnutí 2006/75/ES, kterým se mění a prodlužuje rozhodnutí 2001/923/ES o akčním programu výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program Pericles), na nezúčastněné členské státy ([Úř. věst. L 36, 8.2.2006, s. 42](#)).

²² Rozhodnutí Rady 2006/849/ES ze dne 20. listopadu 2006, kterým se mění a rozšiřuje rozhodnutí 2001/923/ES o akčním programu výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles“) ([Úř. věst. L 330, 28.11.2006, s. 28](#)).

²³ Rozhodnutí Rady 2006/850/ES ze dne 20. listopadu 2006, kterým se rozšiřuje použitelnost rozhodnutí 2006/849/ES, kterým se mění a prodlužuje rozhodnutí 2001/923/ES o akčním programu výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles“), na nezúčastněné členské státy ([Úř. věst. L 330, 28.11.2006, s. 30](#)).

²⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 331/2014 ze dne 11. března 2014, kterým se zřizuje program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (program „Pericles 2020“) a kterým se zrušují rozhodnutí Rady 2001/923/ES, 2001/924/ES, 2006/75/ES, 2006/76/ES, 2006/849/ES a 2006/850/ES ([Úř. věst. L 103, 5.4.2014, s. 1](#)).

²⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o hodnocení v polovině období programu „Pericles 2020“ ze dne 6.12.2017 ([COM\(2017\) 741 final](#)).

s hlavními dotčenými stranami (zejména příslušnými vnitrostátními orgány určenými členskými státy, Evropskou centrální bankou a Europolem), zejména pokud jde o výměny, pomoc a odborné vzdělávání.

- (9) Na toto nařízení se vztahují horizontální finanční pravidla přijatá Evropským parlamentem a Radou na základě článku 322 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tato pravidla jsou stanovena ve finančním nařízení a stanoví zejména postup pro sestavení a plnění rozpočtu prostřednictvím grantů, zadávání veřejných zakázek, cen a nepřímého plnění rozpočtu a pro kontrolu odpovědnosti účastníků finančních operací. Pravidla přijatá na základě článku 322 SFEU se vztahují také na ochranu rozpočtu Unie v případě obecných nedostatků, pokud jde o dodržování zásad právního státu v členských státech, neboť dodržování zásad právního státu je nezbytným předpokladem pro řádné finanční řízení a efektivní financování prostředky EU.
- (10) Toto nařízení je v souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality. Program Pericles IV by měl usnadňovat spolupráci mezi členskými státy a mezi Komisí a členskými státy za účelem ochrany eura proti padělání, aniž by zasahoval do povinností členských států, a využívá zdroje účinněji, než by bylo možno dosáhnout na vnitrostátní úrovni. Opatření na úrovni Unie je nezbytné a odůvodněné, jelikož členským státům jednoznačně pomáhá při společné ochraně eura a podporuje využívání společných struktur Unie ke zvýšení spolupráce a výměny informací mezi příslušnými orgány.
- (11) Program Pericles IV by měl být prováděn v souladu s víceletým finančním rámcem stanoveným v [odkaz na nařízení o VFR po roce 2020, na nařízení Rady (EU, Euratom) č. .../2018].
- (12) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provádění programu Pericles IV by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci. Komise by měla přijmout roční pracovní programy, které stanoví priority, rozdělení rozpočtu a hodnotící kritéria pro udělování grantů na akce. Součástí ročního pracovního programu by měly být mimořádné a řádně odůvodněné případy, kdy je nutné zvýšit spolufinancování, aby byly členské státy ekonomicky flexibilnější, a mohly tedy uspokojivě uskutečnit a dokončit projekty na ochranu a zabezpečení eura.
- (13) Toto nařízení stanoví finanční krytí pro program Pericles IV, které má představovat hlavní referenční částku ve smyslu [odkaz bude náležitě aktualizován podle nové interinstitucionální dohody: bod 17 interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení] pro Evropský parlament a Radu během ročního rozpočtového procesu.
- (14) V souladu s ustanoveními finančního nařízení, nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013²⁶, nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96²⁷ a nařízení Rady (EU) 2017/1939²⁸ je třeba finanční zájmy Unie chránit přiměřenými opatřeními, včetně prevence, odhalování, napravování a vyšetřování nesrovnalostí a podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případného uložení správních sankcí. Zejména může podle nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013 a nařízení (Euratom, ES) č. 2185/96

²⁶ [Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1.](#)

²⁷ [Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2.](#)

²⁸ [Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1.](#)

Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) provádět vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, s cílem zjistit, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu finanční zájmy Unie. V souladu s nařízením Rady (EU) 2017/1939 může Úřad evropského veřejného žalobce vyšetřovat a stíhat podvody a jiná protiprávní jednání poškozující finanční zájmy Unie, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371. Podle finančního nařízení musí osoba nebo subjekt, kterým jsou poskytovány finanční prostředky Unie, plně spolupracovat při ochraně finančních zájmů Unie a přiznat potřebná práva a přístup Komisi, úřadu OLAF, Úřadu evropského veřejného žalobce a Evropskému účetnímu dvoru (EÚD).

- (15) Komise by měla Evropskému parlamentu a Radě předložit zprávu o hodnocení provádění programu Pericles IV v polovině období a závěrečnou zprávu o dosažení jeho cílů.
- (16) Nařízení (EU) č. 331/2014 by proto mělo být zrušeno.
- (17) Je třeba zajistit bezproblémový přechod bez přerušení mezi programem Pericles 2020 a programem Pericles IV a je třeba sladit dobu trvání programu Pericles IV s [odkaz na nařízení o VFR po roku 2020] nařízením (EU, Euratom) č. .../2018²⁹]. Program Pericles IV by se tudíž měl použít od 1. ledna 2021,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA I OBECNÁ USTANOVENÍ

Článek 1 Předmět

Tímto nařízením se zřizuje program Pericles IV, totiž program výměny, pomoci a odborného vzdělávání za účelem ochrany eura proti padělání (dále jen „program“).

Stanoví se cíle programu, rozpočet na období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027, formy financování z prostředků Unie a pravidla pro poskytování tohoto financování.

Článek 2 Cíle programu

1. Program má tento obecný cíl:
bránit padělání měny a souvisejícím podvodům a bojovat proti nim, zvyšovat tak konkurenceschopnost hospodářství Unie a zajišťovat udržitelnost veřejných financí.
2. Program má tento konkrétní cíl:
chránit eurobankovky a euromince proti padělání a souvisejícím podvodům podporou a doplněním opatření přijatých členskými státy a poskytováním pomoci příslušným vnitrostátním orgánům a orgánům Unie v jejich úsilí o rozvíjení úzké a pravidelné spolupráce a výměny osvědčených postupů mezi sebou, s Komisí a pokud je to vhodné, se třetími zeměmi a s mezinárodními organizacemi.

²⁹ Viz Úřední věstník.

Článek 3 **Rozpočet**

1. Finanční krytí na provádění programu v období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027 činí 7 700 000 EUR (v běžných cenách).
2. Roční rozpočtové prostředky schvalují Evropský parlament a Rada v mezích víceletého finančního rámce.
3. Částka uvedená v odstavci 1 může být použita na technickou a administrativní pomoc určenou na provádění programu, např. přípravné, monitorovací, kontrolní, auditní a hodnotící činnosti, včetně korporátních systémů informačních technologií.

Článek 4 **Provádění financování z prostředků EU a jeho formy**

1. Program se provádí v rámci přímého řízení v souladu s *[nejnovější znění finančního nařízení, nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012.]*
2. Program provádí Komise ve spolupráci s členskými státy prostřednictvím pravidelných konzultací v různých fázích provádění programu s přihlédnutím k relevantním opatřením přijatým ostatními příslušnými subjekty, zejména Evropskou centrální bankou a Europolem.
3. Finanční podpora poskytovaná v rámci programu na způsobilé akce uvedené v článku 6 má podobu:
grantů; nebo
veřejných zakázek.

Článek 5 **Společné akce**

1. Akce na základě programu mohou být organizovány společně Komisí a ostatními partnery s příslušnými odbornými znalostmi, jako jsou:
 - a) národní centrální banky a Evropská centrální banka (ECB);
 - b) národní analytická střediska a národní mincovní analytická střediska;
 - c) Evropské technické a vědecké středisko (ETVS) a mincovny;
 - d) Europol, Eurojust a Interpol;
 - e) národní ústředny pro potírání penězokazectví stanovené v článku 12 Mezinárodní úmluvy o potírání penězokazectví podepsané v Ženevě dne 20. dubna 1929³⁰ a jiné subjekty, které se specializují na prevenci, odhalování a vymáhání dodržování práva v oblasti padělání měny;
 - f) specializované subjekty zabývající se kopírovacími a certifikačními technologiemi, tiskaři a rytci;

³⁰ Sbírka smluv Společnosti národů č. 2623 (1931), s. 372.

- g) jiné subjekty než uvedené v písmenech a) až f) mající zvláštní odborné znalosti, případně včetně subjektů ze třetích zemí, a zejména přístupujících a kandidátských zemí; a
 - h) soukromé subjekty, které získaly a prokázaly technické znalosti, a týmy specializující se na odhalování padělaných bankovek a mincí.
2. Jsou-li způsobilé akce organizovány společně Komisí a ECB, Eurojustem, Europolem nebo Interpolem, rozdělí se vzniklé výdaje mezi ně. Každý z nich hradí v každém případě cestovní výdaje a náklady na ubytování svých vlastních účastníků akcí.

KAPITOLA II ZPŮSOBILOST

Článek 6 Způsobilé akce

1. Program poskytuje za podmínek, které jsou stanoveny v ročních pracovních programech uvedených v článku 10, finanční podporu pro tyto akce:
- a) výměnu a šíření informací, zejména prostřednictvím organizování workshopů, schůzek a seminářů, včetně odborné přípravy, cílené odborné praxe a výměn pracovníků příslušných vnitrostátních orgánů a obdobných akcí. Výměna informací se mimo jiné zaměří na:
 - metodiku sledování a analýzy ekonomického a finančního dopadu padělání měny,
 - provoz databází a systémů včasného varování,
 - využívání nástrojů k rozpoznání padělků s počítačovou podporou,
 - metody zjišťování a vyšetřování,
 - vědeckou pomoc, včetně sledování nového vývoje,
 - ochranu eura mimo Unii,
 - výzkumné činnosti,
 - poskytování zvláštních operativních odborných znalostí;
 - b) technickou, vědeckou a operativní podporu, která se v rámci programu jeví jako nezbytná, zahrnující zejména:
 - všechna vhodná opatření, která na úrovni Unie zakládají výukové nástroje, jako je sborník právních předpisů Unie, informační věstníky, praktické příručky, jazykové a výkladové slovníky, databáze, zejména v oblasti vědecké pomoci nebo sledování technologií, nebo podpůrných počítačových aplikací, jako je programové vybavení,
 - relevantní studie v multidisciplinárním a nadnárodním měřítku, včetně výzkumu v oblasti inovativních bezpečnostních prvků,

- rozvoj technických nástrojů a metod k podpoře rozpoznávání padělků na úrovni Unie,
 - podporu pro spolupráci na činnostech, do nichž se zapojí nejméně dva státy, pokud tuto podporu nelze poskytnout z jiných programů evropských orgánů a institucí,
- c) nákup zařízení používaného specializovanými orgány třetích zemí pro boj proti padělání měny při ochraně eura proti padělání, v souladu s čl. 10 odst. 3.
2. Program zohledňuje nadnárodní a víceoborová hlediska boje proti padělání tím, že se zaměří na účast těchto skupin:
- a) pracovníků orgánů zabývajících se odhalováním padělků a bojem proti nim, zejména policie, celní a finanční správy v závislosti na jejich konkrétních funkcích na vnitrostátní úrovni;
 - b) pracovníků zpravodajských služeb;
 - c) představitelů národních centrálních bank, mincoven, obchodních bank a jiných finančních zprostředkovatelů, zejména pokud jde o povinnosti finančních institucí;
 - d) soudních úředníků, právníků a soudců specializujících se na tuto oblast;
 - e) jakékoli další skupiny dotčených odborníků, jakými jsou obchodní a průmyslové komory nebo obdobné organizace schopné zajistit přístup k malým a středním podnikům, maloobchodníkům a společnostem pro přepravu hotovosti.
3. Skupiny uvedené v odstavci 2 tohoto článku mohou zahrnovat účastníky ze třetích zemí, je-li to důležité pro naplnění cílů vytyčených v článku 2.

KAPITOLA III GRANTY

Článek 7 Granty

Granty v rámci programu jsou udělovány a spravovány v souladu s hlavou VIII finančního nařízení.

U akcí prováděných pomocí grantů nesmí být jedinou složkou grantové dohody nákup vybavení.

Článek 8 Míry spolufinancování

Míra spolufinancování u grantů udělovaných v rámci programu nesmí přesáhnout 75 % způsobilých nákladů. Ve výjimečných a řádně odůvodněných případech vymezených v ročních pracovních programech uvedených v článku 10 nepřekročí míra spolufinancování 90 % způsobilých nákladů.

Článek 9
Způsobilé subjekty

Subjekty způsobilými pro financování na základě programu jsou příslušné vnitrostátní orgány ve smyslu čl. 2 písm. b) nařízení (ES) č. 1338/2001.

KAPITOLA IV
PROGRAMOVÁNÍ, MONITORING, HODNOCENÍ A KONTROLA

Článek 10
Pracovní programy

1. Program je prováděn pracovními programy, jak je uvedeno v článku 110 finančního nařízení.
2. V případě grantů musí vedle požadavků stanovených v článku 108 finančního nařízení pracovní program upřesnit podstatná kritéria pro výběr a udělení grantu a maximální možnou míru spolufinancování.

Článek 11
Výkon přenesené pravomoci

1. Komisi je za podmínek stanovených tímto článkem svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 12 odst. 2 je Komisi svěřena na dobu **od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027**.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 12 odst. 2 kdykoli zrušit. Rozhodnutí o zrušení ukončí přenesení pravomoci upřesněné v daném rozhodnutí. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 12 odst. 2 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě tří měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o tři měsíce.

Článek 12
Monitoring

1. Ukazatele pro vykazování pokroku programu směrem k dosažení konkrétního cíle stanoveného v článku 2 jsou stanoveny v příloze tohoto návrhu.

2. **K zajištění účinného posouzení pokroku programu v dosahování jeho cílů je Komise zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 11, v nichž mají být vypracována ustanovení pro monitorovací a hodnotící rámec, též prostřednictvím změn přílohy, pokud jde o přezkum a doplnění ukazatelů, je-li to nezbytné pro účely hodnocení.**
3. Komise poskytuje každoročně informace o výsledcích programu Evropskému parlamentu a Radě, při zohlednění kvantitativních a kvalitativních ukazatelů stanovených v příloze tohoto návrhu.
4. Zúčastněné země a další příjemci poskytnou Komisi veškeré údaje a informace, které jsou nezbytné ke sledování a hodnocení programu.

Článek 13

Hodnocení

1. Průběžné hodnocení programu bude provedeno, jakmile bude k dispozici dostatek informací o provádění programu, avšak nejpozději čtyři roky po zahájení provádění programu.
2. Ke konci provádění programu, avšak nejpozději do dvou let po uplynutí období uvedeného v článku 1, provede Komise závěrečné hodnocení programu.
3. Komise sdělí závěry hodnocení spolu s vlastními připomínkami Evropskému parlamentu, Radě a Evropské centrální bance.

KAPITOLA V ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 14

Informace, komunikace a propagace

1. Příjemci finančních prostředků Unie uznávají původ a zajišťují viditelnost financování ze strany Unie (zejména při propagaci opatření a jejich výsledků) tak, že poskytují soudržné, efektivní a přiměřené informace zaměřené na četné cílové skupiny, včetně médií a veřejnosti.
2. Komise provádí k programu a k jeho akcím a výsledkům informační a komunikační opatření. Finanční prostředky přidělené programu rovněž přispějí ke korporátní komunikaci o politických prioritách Unie, pokud souvisejí s cíli uvedenými v článku 2.

Článek 15

Zrušení

Nařízení (EU) č. 331/2014 se zrušuje s účinkem ode dne 1. ledna 2021.

Článek 16

Přechodná ustanovení

Tímto nařízením zůstávají nedotčeny pokračování nebo změny příslušných akcí podle nařízení (EU) č. 331/2014, které je na dané akce až do jejich ukončení nadále použitelné.

Článek 17
Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. ledna 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament

předseda

Za Radu

předseda

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

- 1.1. Název návrhu/podnětu
- 1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB
- 1.3. Povaha návrhu/podnětu
- 1.4. Odůvodnění návrhu/podnětu
- 1.5. Doba trvání akce a finanční dopad
- 1.6. Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

- 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv
- 2.2. Systém řízení a kontroly
- 2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

- 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky
- 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje
 - 3.2.1. *Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje*
 - 3.2.2. *Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy*
 - 3.2.3. *Příspěvky třetích stran*
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje program Pericles na podporu činností k ochraně eura proti padělání

1.2. Příslušné oblasti politik

Bezpečnost; Prohloubení HMU; Ochrana eura proti padělání

1.3. Povaha návrhu/podnětu

Návrh/podnět se týká **nové akce**

Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**³¹

Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

Návrh/podnět se týká **akce přesměřované na jinou akci**

1.4. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.4.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu*

Smlouva stanoví, že Evropský parlament a Rada přijmou opatření nezbytná pro používání eura jako jednotné měny (článek 133 SFEU). Tato opatření zahrnují rovněž ochranu eura proti padělání. Podle tohoto článku odpovídá za ochranu eura jako jednotné měny Evropská unie. Současně v souladu s článkem 128 SFEU vydávají eurobankovky a euromince vnitrostátní orgány. Členské státy přijaly vnitrostátní právní předpisy a stanovily vnitřní pravidla pro ochranu eura.

1.4.2. *Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účelnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

Důvody pro opatření na evropské úrovni (ex ante)

Ochrana jednotné evropské měny jako veřejného statku má jasný nadnárodní rozměr, a tedy ochrana eura přesahuje zájem a odpovědnost jednotlivých členských států EU. Vzhledem k přeshraničnímu oběhu eura a rozsáhlému zapojení mezinárodní organizované trestné činnosti do padělání eura (výroby i distribuce) musí být vnitrostátní rámce ochrany doplněny s cílem zajistit jednotnou vnitrostátní a mezinárodní spolupráci a čelit případným nově vznikajícím nadnárodními rizikům.

Očekávaná vytvořená přidaná hodnota na úrovni Unie (ex post)

Program podpoří nadnárodní a přeshraniční spolupráci v rámci EU, jakož i na mezinárodní úrovni, jež zajišťuje komplexní ochranu eura proti padělání, a zejména převezme odpovědnost za boj proti specifickým nově vznikajícím hrozbám (např. hluboký web / dark web) a (problematické) vztahy s některými

³¹ Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

zeměmi (např. Čínou), neboť je obtížné, aby jednotlivé členské státy tyto hrozby účinně řešily samy. Iniciativy, jako jsou zřízení dialogu s čínskými orgány pro boj proti padělání eura a podpora činností na ochranu eura v Latinské Americe, nebudou bez tohoto programu proveditelné. Výzkum v oblasti euromincí s inovativními bezpečnostními prvky druhé generace spadá rovněž do této kategorie nadnárodních témat.

1.4.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Program Pericles byl vyhodnocen třikrát, a sice v letech 2004, 2011 a 2017. Hodnocení prokázala, že program dosáhl svých cílů, a jeho příjemci vyslovili názor, že by program měl pokračovat. Zejména hodnocení programu Pericles 2020 v polovině období provedené v roce 2017 dospělo k závěru, že všechna zjištění shodně směřují k jednoznačně kladnému celkovému posouzení přidané hodnoty EU, soudržnosti, relevance, účinnosti, udržitelnosti a efektivity programu.

Závěry vyvozené z předchozího programu jsou tyto:

- Je třeba podpořit větší zapojení příslušných vnitrostátních orgánů: je třeba uvažovat o navázání kontaktů se subjekty s rozhodovacími pravomocemi v členských státech k zajištění toho, aby byly správně pochopeny příležitosti, které program nabízí.
- Měla by být prozkoumána možnost podávat žádosti / přihlášky a další relevantní dokumentaci online.
- Prostřednictvím ročního strategického dokumentu Pericles, v němž se označí vznikající i opakované hrozby a priority, musí být program s to i nadále na tyto hrozby a priority pružně a účinně reagovat.

1.4.4. Soulad a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji

Specifický nadnárodní a víceborový přístup programu „Pericles 2020“³² a jeho zaměření na budování kapacity na ochranu eura jej činí mezi programy na úrovni EU jedinečným. Dva programy Komise lze považovat za doplňující. Nástroj GŘ HOME **pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí (ISF – policie)** se týká předcházení a potírání trestné činnosti obecně, ale zahrnuje (nepřímě) úsilí o předcházení nebo potírání padělání eura (nebo měny), pokud souvisí s jinými druhy trestné činnosti, proti nimž je nástroj přednostně zaměřen (zejména terorismus, organizovaná trestná činnost, počítačová kriminalita, trestná činnost proti životnímu prostředí). Dále nástroj GŘ NEAR **pro technickou pomoc a výměnu (TAIEX)** podporuje činnosti zaměřené proti padělání eura, ale tyto činnosti mají odlišný rozsah, trvání a povahu oproti akcím programu Pericles 2020 a jsou často vyvíjeny na podporu jednání o přistoupení. Několik orgánů členských států a třetích zemí tuto účinnou doplňkovost³³ potvrdilo.

1.5. Doba trvání akce a finanční dopad

X Časově omezený návrh/podnět

- X Návrh/podnět s platností od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027

³² Do opatření programu Pericles 2020 mohou být vesměs zahrnuty policie, justiční orgány, národní centrální banky, laboratoře pro technické analýzy a vědecké instituce.

³³ Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2017) 443 final, který je přiložen ke sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu o hodnocení v polovině období programu výměny, pomoci a odborného vzdělávání na ochranu eura proti padělání (program „Pericles 2020“) ze dne 6. prosince 2017.

- X Finanční dopad od roku 2021 do roku 2030

1.6. Předpokládaný způsob řízení³⁴

X Přímé řízení Komisí

- X prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,
- prostřednictvím výkonných agentur.
- *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

--

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Viz článek 12 a článek 13 návrhu, podle nichž:

budou Evropskému parlamentu a Radě poskytovány každoročně informace o výsledcích, včetně souladu a doplňkovosti s ostatními programy EU;

je stanoveno hodnocení provádění cílů programu (nejpozději 31. prosince 2024);

nadto bude do konce roku 2027 rozpočtovému orgánu podána závěrečná zpráva o dosažení cílů programu.

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. *Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie.*

Způsob řízení

Program se provádí prostřednictvím přímého řízení ze strany Komise. Tím je zajištěno, že GŘ ECFIN je příslušné pro přímé řízení programu i pro zkoncipování a provádění politiky a právních předpisů EU týkajících se ochrany eura, což zahrnuje prevenci, vynucování předpisů a spolupráci a umožňuje optimální stupeň synergie. Tak je zaručeno skutečné dosažení cílů programu, neboť to spojuje právní předpisy a politiku s prováděním programu. Účast Komise na téměř všech akcích napomáhá vypracování a prezentaci právních předpisů EU i politické dimenze.

Financování prováděcího mechanismu

Finanční podpora poskytovaná v rámci programu na způsobilé akce má podobu:

- a) grantů („akce prováděné CNA“); nebo
- b) zadávání veřejných zakázek („přímé akce“).

Komise/GŘ ECFIN používá „přímých akcí“ s cílem doplnit grantové akce, a tak se vyrovnat s nejvyšším počtem nově vznikajících hrozeb a priorit.

Míra spolufinancování u grantů udělovaných v rámci programu nesmí přesáhnout 75 % způsobilých nákladů. Ve výjimečných a řádně odůvodněných případech vymezených v

³⁴ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

ročních pracovních programech nepřekročí míra spolufinancování 90 % způsobilých nákladů. Tyto odůvodněné případy jsou specifikovány v ročním pracovním programu a jsou každoročně aktualizovány.

Druhy financování a metody provádění podle tohoto nařízení se vybírají na základě toho, nakolik jsou schopny dosáhnout specifických cílů opatření a přinést výsledky, přičemž se přihlíží zejména k nákladům na kontrolní opatření, administrativní zátěži a předpokládanému riziku nedodržení. Co se týče grantů, je třeba zvážit použití jednorázových částek, paušálních sazeb a stupnice jednotkových nákladů.

Roční pracovní program bude obsahovat přidělování rozpočtových prostředků mezi granty a veřejné zakázky na ročním základě a bude obsahovat 20% flexibilitu v závislosti na poptávce po grantech a potřebě externě zadávaných akcí Komise. Kumulativní změny přidělů pro konkrétní akce uvedené v ročním pracovním programu nepřevyšující 20 % celkového ročního rozpočtu se nepovažují za podstatnou změnu ve smyslu čl. 94 odst. 4 nařízení v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012 za předpokladu, že významně neovlivňují povahu a cíl pracovního programu.

Způsoby platby

Komise musí provést tyto platby ve prospěch příjemce:

- jednu platbu v rámci předběžného financování,
- jednu platbu zůstatku na základě žádosti o platbu zůstatku.

Účelem předběžného financování je poskytnout příjemci počáteční hotovost. Předběžné financování zůstává majetkem Unie, dokud není zúčtováno oproti zaplacení zůstatku.

Výplatou zůstatku se proplácí či hradí zbývající část způsobilých nákladů, které příjemci vznikly v souvislosti s prováděním akce.

Kontrolní strategie

Kontrolní postupy pro obě části programu (granty a zakázky) jsou v souladu s finančním nařízením.

Ověřování ex ante (závazky a platby)

Komise ohledně finančního toku volí částečně decentralizovaný model, kdy finanční operace a ověřování jsou umístěny do centrálního finančního oddělení a zahájení provozu, ověření a konečné schválení do provozních oddělení. Veškerá dokumentace bude ověřena nejméně 4 pracovníky (finanční zahajovací pracovník a finanční ověřovací pracovník v rozpočtovém oddělení a provozní zahajovací pracovník a ověřovací pracovník v oddělení příslušném pro výdaje), než bude akceptována pověřeným schvalujícím úředníkem.

Každý vedoucí oddělení obdržel pověření od generálního ředitele, takže každý vedoucí oddělení je příslušný pro provádění své části programu.

– Budou prováděny kontroly ex ante finančním ověřovacím pracovníkem a provozním ověřovacím pracovníkem u každé transakce, která vyžaduje schválení dále pověřenou schvalující osobou.

– Provádějí se kontroly u citlivých proměnných v návaznosti na výsledky posouzení rizik prováděného v souvislosti se zprávou o kvalitě účetnictví (např.: účty LE a BA, G/L, rozpočtové položky, částky a výpočty atd.).

U veškerých případů zadávání zakázek v rámci programu Pericles je zástupce GŘ ECFIN přítomen v den akce, aby dohlédl na správné použití peněžních prostředků (např. na konference a školení).

Granty

- Grantová dohoda podepsaná příjemci stanoví podmínky vztahující se na financování a činnosti prováděné v rámci grantu, včetně kapitoly o kontrolních metodách.
- U většiny grantů v rámci programu Pericles je zástupce GŘ ECFIN přítomen v den akce s cílem přispět k akci (např.: řečníci, školitelé) a kontrolovat řádné provádění akce (např. konference a školení).

Zadávání veřejných zakázek

- Základem konkrétní smlouvy jsou podrobné zadávací podmínky, jež byly k tomuto případu zkoncipovány. Ve všech smlouvách uzavřených mezi GŘ ECFIN a vnější stranou jsou stanovena opatření proti podvodům.
- ECFIN provádí kontroly všech výstupů a dohlíží na všechny operace a služby prováděné subjektem, s nímž uzavřel rámcovou smlouvu.

V souladu se 14. bodem odůvodnění návrhu jsou nadto stanovena opatření na úrovni příjemců (příslušné podklady budou dány k dispozici Komisi). Kontroly mohou být prováděny v průběhu smlouvy nebo dohody a po dobu pěti let po poslední platbě, aby případně vedly k rozhodnutím Komise o zpětném získání vyplacených částek. Jsou definována přístupová práva zaměstnanců Komise, jakož i oprávněných externích zaměstnanců, a Účetní dvůr a úřad OLAF požívají stejných práv.

Zavedené kontroly poskytují GŘ ECFIN dostatečnou záruku kvality a správnosti výdajů a snižují riziko nedodržování předpisů.

Výše uvedené kontroly snižují možná rizika prakticky na nulu a vztahují se na 100 % příjemců.

Kontrolní strategie programu je považována za účinnou co do snížení rizika nedodržování předpisů a odpovídá riziku vzhledem k nízkému rozpočtu.

2.2.2. *Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění.*

U grantových dohod je úroveň rizika považována za nízkou, neboť v 90 % případů jsou příjemci orgány veřejné správy nebo vynuocovací útvary v členských státech. U zakázek zadaných na základě zadávacího řízení jsou rizika omezená, neboť významná část výdajů je právně a finančně kryta rámcovou smlouvou, která se uzavírá na dobu 1 roku s možností prodloužení až na 3násobek.

V souladu s požadavky Komise se bude posouzení rizik provádět každý rok.

Důležitým rizikem zjištěným v souborech podkladů týkajících se grantů je shovívavá interpretace podmínek grantu na straně příjemce týkajících se způsobilosti nákladů vynaložených při provádění akce. Pro zmírnění tohoto rizika jsou k výzvě k předkládání návrhů v příloze připojeny finanční pokyny pro uchazeče.

Výdaje vykázané příjemcem, které nespádají do rozsahu grantové dohody.

Personální náklady, které nejsou dostatečně doloženy.

2.2.3. *Odhad a odůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce).*

Náklady na provádění kontrolní strategie představují 1,15 % rozpočtu. Tento odhad je založen na kontrolních opatřeních již zavedených pro program Pericles 2020.

Celková nákladová efektivnost kontrol výdajů v rámci programu Pericles se bude měřit poměrem mezi celkovými kontrolními náklady a platbami. Je třeba mít za to, že navzdory nadprůměrné míře kontrolních nákladů bude plnění dostatečně účinné a nákladově efektivní. Vysokou míru kontrolních nákladů lze vysvětlit těmito důvody:

Príslušné oddělení je rovněž aktivním obchodním oddělením, jehož činnost je spjata s prováděním akcí Pericles, jež provádějí členské státy a příslušné vnitrostátní orgány. Toto se provádí prostřednictvím diskuse a koordinace v rámci skupin odborníků členských států, jakož i prostřednictvím účasti na všech akcích / pracovních setkáních / školeních organizovaných příjemci. Předběžná jednání zajišťují vysokou kvalitu výstupů, které mají být použity pro činnost oddělení. Účast pracovníků GR ECFIN na všech akcích se hlavně týká činností oddělení jakožto oddělení obchodního (předsedání, podávání prezentací, vedení pracovních setkání/seminářů, součinnost při redigování závěrů a následném využití výstupů) a zároveň skýtá příležitost monitorovat a na místě hodnotit kvalitu veškerých prováděných akcí (maximálně 15 % času stráveného na místě). V této souvislosti často GR ECFIN vítá účastníky výměn zaměstnanců v rámci programu Pericles ve svých prostorách. Tyto úkoly jsou pro oddělení časově náročné, většina se týká politiky.

Program Pericles má relativně malý rozpočet, jehož provádění a kontroly nejsou úměrné relativně nízkým uděleným grantům, podobně pak vzhledem k nízkému rozpočtu nemůže tento program využívat úspor z rozsahu.

Program je prováděn prostřednictvím jedné výzvy k předkládání návrhů, a to se dvěma lhůtami; proto jsou každý rok spravována dvě zadávací řízení.

Cílová míra zbytkových chyb je nižší než 2 % položek plateb.

2.3. **Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí**

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii pro boj proti podvodům.

Viz 14. bod odůvodnění návrhu. V souladu s ustanoveními finančního nařízení, nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013³⁵, nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96³⁶ a nařízení Rady (EU) 2017/1939³⁷ je třeba finanční zájmy Unie chránit přiměřenými opatřeními, včetně prevence, odhalování, napravování a vyšetřování nesrovnalostí a podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případného uložení správních sankcí. Zejména může podle nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013 a nařízení (Euratom, ES) č. 2185/96 Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) provádět vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, s cílem zjistit, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu finanční zájmy Unie. V souladu s nařízením Rady (EU) 2017/1939 může Úřad evropského veřejného žalobce vyšetřovat a stíhat podvody

³⁵ [Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1.](#)

³⁶ [Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2.](#)

³⁷ [Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1.](#)

a jiná protiprávní jednání poškozující finanční zájmy Unie, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371. Podle finančního nařízení musí osoba nebo subjekt, kterým jsou poskytovány finanční prostředky Unie, plně spolupracovat při ochraně finančních zájmů Unie a přiznat potřebná práva a přístup Komisi, úřadu OLAF a Evropskému účetnímu dvoru (EÚD).

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a navrhované výdajové rozpočtové položky

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
			zemí ESVO ³⁹	kandidátských zemí ⁴⁰	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
	Číslo 06 02 Okruh 2 – Soudržnost a hodnoty	RP/NRP ³⁸ .				
	[XX.YY.YY.YY]	Rozl.	NE	NE	NE	NE

³⁸ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

³⁹ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

⁴⁰ Kandidátské země a případně potenciální kandidátské země západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	2	Číslo 06.02 Okruh 2 – Soudržnost a hodnoty
--	---	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028 – 2030	CELKE M
Operační prostředky	Závazky	(1)	1,037	1,057	1,078	0,950	1,122	1,144	1,012	0	7,400
	Platby	(2)	0,256	0,767	0,951	0,843	1,015	1,032	0,895	1,641	7,400
Prostředky správní povahy financované z krytí programu ⁴¹	Závazky	=				0,150			0,150		0,300
	Platby	(3)									
Prostředky na krytí programu CELKEM	Závazky	= 1+3	1,037	1,057	1,078	1,100	1,122	1,144	1,162	0	7,700
	Platby	= 2+3	0,256	0,767	0,951	0,993	1,015	1,032	1,045	1,641	7,700

Okruh víceletého finančního rámce	7	„Správní výdaje“
--	---	------------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

2021 ⁴²	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
--------------------	------	------	------	------	------	------	--------

⁴¹ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

⁴² Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

Lidské zdroje		0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	1,904
Ostatní správní výdaje		0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
CELKEM prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	2,009

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		2021 ⁴³	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028– 2030	CELKE M
CELKEM prostředky ze všech OKRUHŮ víceletého finančního rámce	Závazky	1,324	1,344	1,365	1,387	1,409	1,431	1,449		9,709
	Platby	0,543	1,054	1,238	1,280	1,302	1,319	1,332	1,641	9,709

⁴³ Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

3.2.2. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.2.1. Shrnutí

- Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	2021 ⁴⁴	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKEM
--	--------------------	------	------	------	------	------	------	--------

OKRUH 7 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	0,272	1,904
Ostatní správní výdaje	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,405
Mezisoučet za OKRUH 7 víceletého finančního rámce	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	2,009

Mimo OKRUH 7⁴⁵ víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy								
Mezisoučet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce								

CELKEM	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	0,287	2,009
---------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

⁴⁴ Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

⁴⁵ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.2.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	2021 ⁴⁶	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)							
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9
XX 01 01 02 (při delegacích)							
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)							
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky FTE)⁴⁷							
XX 01 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)							
XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)							
XX 01 04 yy ⁴⁸	– v ústředí						
	– při delegacích						
XX 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP – v přímém výzkumu)							
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)							
CELKEM	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9	1,9

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	1,9 (0,95 AD, 0,95 AST)
Externí zaměstnanci	

⁴⁶ Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

⁴⁷ SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

⁴⁸ Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.2.3. Příspěvky třetích stran

- X Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

	Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- X Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - na vlastní zdroje
 - na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Příjmová položka:	rozpočtová	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu ⁴⁹					
			Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	
Článek								

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Upřesněte způsob výpočtu dopadu na příjmy.

⁴⁹ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.