

**Bruxelles, 12 iunie 2017
(OR. en)**

9589/17

**SOC 426
EMPL 331
ECOFIN 448
EDUC 256**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Semestrul european 2017 - Dezbateri de orientare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă din partea Președinției care prezintă contextul pentru dezbateri de orientare și oferă orientări prin intermediul unui set de întrebări în vederea discutării de către miniștri cu ocazia Consiliului EPSCO din 15 iunie 2017.

Semestrul european 2017

Dezbateri de orientare

Notă de orientare din partea Președinției

EPSCO 15 iunie 2017

NECESITATEA CONTINUĂRII REFORMEI

UE are în prezent o redresare economică fermă și continuă. În 2016, atât economia UE, cât și economiile din zona euro au crescut cu aproape 2 %, mai rapid decât cele ale Statelor Unite și Japoniei. Numărul europenilor încadrați în muncă este cel mai mare înregistrat vreodată, ajungând la aproape 233 de milioane de persoane. Redresarea generatoare de locuri de muncă a contribuit de asemenea la reducerea sărăciei și excluziunii sociale în UE: procentul din populația UE care este expusă riscului de sărăcie sau excluziune socială (23,7 % în 2015) este cel mai mic din ultimii cinci ani, reflectând o scădere marcată a deprivării materiale severe și a numărului gospodăriilor fără persoane ocupate.

În pofida acestor îmbunătățiri binevenite, între țări și regiuni persistă disparități în ceea ce privește productivitatea și performanța economică, iar creșterea economică nu a fost până în prezent în beneficiul întregii populații în mod egal. Sărăcia și excluziunea socială sunt în continuare prea ridicate, iar inegalitățile în materie de venituri, deși stabile în prezent, sunt ridicate în raport cu nivelurile istorice și continuă să crească în unele state membre. Abordarea urmărilor crizei rămâne o prioritate urgentă.

Reforme trebuie să continue pentru a susține actualele tendințe pozitive pe plan economic, social și privind piața forței de muncă. Acestea trebuie să sprijine modernizarea economiilor noastre și să genereze creștere economică și prosperitate pentru generațiile viitoare. Reformele bine concepute și etapizate în mod corespunzător, care iau în considerare efectele distributive, ar trebui să servească la abilitarea cetățenilor și întreprinderilor din UE să contribuie la creșterea economică și să beneficieze de pe urma acesteia, la stimularea convergenței economice și sociale în statele membre și la reducerea la minimum a posibilelor efecte adverse ale schimbărilor tehnologice și demografice, precum și a noilor șocuri economice defavorabile. Economii UE trebuie să fie competitive, reziliente și inovatoare.

Prioritățile sociale și privind ocuparea forței de muncă trebuie să constituie o parte esențială a eforturilor de reformă în lunile și anii care urmează. Sunt necesare reforme structurale pentru promovarea justiției sociale, atenuarea inegalităților în materie de venituri și sprijinirea convergenței spre rezultate mai bune. Asigurarea sustenabilității pe termen lung a creșterii economice și îmbunătățirea rezilienței la viitoare provocări economice și societale necesită reforme care să faciliteze investițiile în infrastructura socială, cum ar fi educația, învățământul profesional și tehnic și învățarea pe tot parcursul vieții, îngrijirea copiilor și asistența medicală.

RECOMANDĂRILE SPECIFICE FIECĂREI ȚĂRI PENTRU 2017

Încă de la începutul procesului în 2011, semestrul european s-a dezvoltat și îmbunătățit treptat, devenind un mecanism fără sincope care permite statelor membre să își contureze și să își coordoneze politicile economice prin schimburi de bune practici și evaluări *inter pares*. De la începutul procesului semestrului european, s-au înregistrat progrese importante în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor, dar există încă diferențe în ceea ce privește ritmul și amploarea punerii în aplicare a reformelor în statele membre. Pachetul CSR de anul acesta a fost emis de Comisie la 22 mai. Obiectivul general al recomandărilor 2017-2018 este de a crea mai multe locuri de muncă și o creștere economică mai rapidă, ținând seama totodată mai bine de considerente de echitate socială.

CSR care includ aspecte sociale și legate de ocuparea forței de muncă și de competențe reprezintă o parte importantă a tuturor CSR. În acest an, sub-CSR au fost grupate pe baza unei provocări comune sau a domeniilor de acțiune conexe, ceea ce a condus la scăderea numărului total de recomandări.

S-a pus un accent deosebit pe recunoașterea rolului esențial al **partenerilor sociali**, în special în cadrul negocierilor colective, în conformitate cu practicile naționale; implicarea partenerilor sociali în elaborarea și punerea în aplicare a politicilor și reformelor relevante este esențială pentru a spori răspunderea și eficacitatea acestora. S-au înregistrat progrese în ceea ce privește sporirea implicării partenerilor sociali în cadrul semestrului european, atât la nivel european, cât și în multe state membre. Aceste eforturi ar trebui continuate și, după caz, consolidate, în special la nivel național.

CSR pot fi grupate în funcție de următoarele priorități și provocări:

- Trebuie să se depună mai multe eforturi pentru **a îmbunătăți participarea pe piața forței de muncă**. Rata șomajului rămâne ridicată; subocuparea lucrătorilor mai în vârstă trebuie redusă, iar disparitatea de gen privind ocuparea forței de muncă și diferențele de remunerare între femei și bărbați rămân semnificative. O combinație eficientă a politicilor active în domeniul pieței forței de muncă, a învățării pe tot parcursul vieții, a politicilor în domeniul sănătății și a reformelor sistemelor de pensii este necesară pentru a sprijini o populație în vârstă mai activă. Sunt necesare eforturi suplimentare pentru a îmbunătăți accesul pe piața forței de muncă al grupurilor marginalizate, inclusiv al persoanelor care provin dintr-un context de migrație.
- Șomajul în rândul tinerilor și șomajul de lungă durată rămân priorități urgente și sunt necesare eforturi mai susținute pentru **a promova piețe ale forței de muncă reziliente și favorabile incluziunii**. Printre acestea se numără combaterea segmentării pieței forței de muncă și sporirea eficacității politicilor sociale active și a politicilor active în domeniul pieței forței de muncă. În mod similar, este necesară dezvoltarea unor sisteme de negociere colectivă care să fie mai favorabile pentru crearea de locuri de muncă și îmbunătățirea creșterii productivității.
- **Sistemele de protecție socială** trebuie să asigure servicii de facilitare pentru toți și ajutor pentru venit adecvat pentru toate persoanele care au nevoie, stimulând totodată ocuparea forței de muncă și participarea pe piața forței de muncă. Este necesar un echilibru adecvat între flexibilitate și securitate, incluzând o protecție socială la un nivel, o amploare și o durată adecvate. Sunt de asemenea necesare reforme care să facă munca atrăgătoare din punct de vedere financiar pentru a încuraja tranziția către un loc de muncă.
- **Inegalitatea în materie de venituri și sărăcia** trebuie abordate la conceperea reformelor de politică și monitorizarea punerii în aplicare a acestora. Pentru aceasta este nevoie de un set cuprinzător de politici preventive și de atenuare, incluzând accesul egal la educație și asistență medicală, îmbunătățirea oportunităților pe piața muncii și a perspectivelor de remunerare, servicii de calitate abordabile și sisteme fiscale și de prestații sociale bine concepute.

- Reformele trebuie să promoveze **recalificarea sau perfecționarea profesională a populației** în vederea dobândirii unor competențe de bază și îmbunătățirea **relevanței pentru piața forței de muncă a educației**, a învățământului profesional și tehnic, a învățământului terțiar și a învățării pe tot parcursul vieții. Eforturile ar trebui de asemenea să se concentreze pe reducerea inegalităților în ceea ce privește accesul la educația de calitate.

Înțelegerea comună care reiese în urma activității comune din cadrul diferitelor comitete pe parcursul anului și din perspectiva dialogului dintre statele membre și Comisie, inclusiv cu privire la rapoartele de țară pentru 2017, contribuie la o mai bună asumare a procesului de guvernanță la nivel european. Această cooperare mai strânsă a condus la o activitate mai bună și mai eficientă în cadrul comitetelor, care stă mărturie pentru îmbunătățirile înregistrate de-a lungul anilor în cadrul procesului semestrului european.

ÎNTREBĂRI PENTRU DEZBATERE

- 1) *Având în vedere sporirea atenției publice orientate către provocările sociale și de ocupare a forței de muncă, acoperă recomandările specifice fiecărei țări (CSR) pentru 2017 cele mai urgente provocări din domeniul social și al ocupării forței de muncă?*
- 2) *Ce poate fi făcut pentru a îmbunătăți punerea în aplicare a CSR, cu scopul de a utiliza în mod optim redresarea macroeconomică actuală în UE? Care considerați că sunt principalele obstacole în calea unei mai bune puneri în aplicare a CSR?*
