



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 juni 2025
(OR. en)

9586/25

Interinstitutionellt ärende:
2025/0141(NLE)

ECOFIN 632
UEM 181
FIN 594
ECB
EIB

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 28 juli 2021 om godkännande av
bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 28 juli 2021
om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av
den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter det att Kroatien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 8 juli 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet.
Den 28 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021*)². Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 ändrades den 8 december 2023³.
- (2) Den 16 april 2025 lämnade Kroatien en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Kroatien lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Kroatien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 30 åtgärder.

² Se dokumenten ST 10687/21 INIT och ST 10687/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 15834/23 INIT, ST 15834/23 COR 1 och ST 15834/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Kroatien har förklarat att två åtgärder helt eller delvis inte längre kan genomföras på grund av otillräcklig efterfrågan. Detta gäller mål 35 inom investering C1.1.2 R4-I1 (Stöd till digitala innovationsknutpunkter) i komponent 1.1 (Resilient, grön och digital ekonomi) samt mål 287 inom reform C4.1 R1 (Utveckling och genomförande av nya riktade aktiva arbetsmarknadsåtgärder för den gröna och den digitala omställningen på arbetsmarknaden) i komponent 4.1 (Förbättra sysselsättningsåtgärderna och den rättsliga ramen för en modern arbetsmarknad och framtidens ekonomi). På grundval av detta har Kroatien begärt att mål 35 ska strykas och att mål 287 ska sänkas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Kroatien har förklarat att fyra åtgärder helt eller delvis inte längre kan genomföras på grund av inflationen, vilket har ökat de beräknade kostnaderna för dessa åtgärder avsevärt. Detta gäller mål 18 inom investering C1.1.1 R4-I2 (Finansieringsinstrument för mikroföretag samt små och medelstora företag) och mål 20 inom investering C1.1.1 R4-I3 (Finansieringsinstrument för medelstora börsnoterade företag och stora företag) i komponent 1.1 (Resilient, grön och digital ekonomi); mål 113 inom investering C1.4 R3-I2 (Upphandling/konstruktion av passagerarfartyg som används för reguljär kusttransport) i komponent 1.4 (Utveckling av ett konkurrenskraftigt, energihållbart och effektivt transportsystem); mål 227 inom investering C2.5 R1-I4 (Utformning och genomförande av projektet Zagreb Justice Square för att förbättra tillgången till rättslig prövning och effektivisera handelsförfaranden och administrativa tvister) i komponent 2.5 (Modern rättvisa rustad för framtida utmaningar). På grundval av detta har Kroatien begärt att mål 18, 20 och 227 ska sänkas och att mål 113 ska strykas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Kroatien har förklarat att mål 101 inom investering C1.4 R2-I1 (Ombyggnad av befintligt spår och uppförande av ett andra spår på järnvägsavsnittet Dugo Selo–Novska, underavsnitt Kutina–Novska (fas D)) i komponent 1.4 (Utveckling av ett konkurrenskraftigt, energihållbart och effektivt transportsystem) inte längre helt kan uppnås på grund av entreprenörens förseningar i utarbetandet av projektdokumentation. På grundval av detta har Kroatien begärt att mål 101 ska strykas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (7) Kroatien har förklarat att mål 186 inom investering C2.3 R3-I6 (Investeringar i statliga informationsinfrastrukturnät) i komponent 2.3 (Den digitala omställningen av samhället och den offentliga förvaltningen) delvis inte längre kan uppnås på grund av oväntade förseningar under offentliga upphandling. På grundval av detta har Kroatien begärt att tidsplanen för genomförandet av mål 186 ska förlängas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (8) Kroatien har förklarat att mål 178 inom investering C2.3 R2-I1 (Inrättande av ett centralt interoperabilitetssystem) i komponent 2.3 (Den digitala omställningen av samhället och den offentliga förvaltningen) delvis inte längre kan uppnås på grund av att två tjänster, som förtecknas i bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724⁴, inte finns i Kroatien och därför har tagits bort. På grundval av detta har Kroatien begärt att mål 178 ska sänkas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

- (9) Kroatien har förklarat att nio åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med dessa åtgärder. Detta gäller delmål 97 inom investering C1.4 R1-I5 (Övervakning av transport av farligt gods på väg (e-ADR)) i komponent 1.4 (Utveckling av ett konkurrenskraftigt, energihållbart och effektivt transportsystem); investering C1.3 R2-I2 (Remedieringsprogram för stängda deponier och förorenade områden med farligt avfall), och investering C1.3 R1-I3 (Program för katastrofriskreducering) i komponent 1.3 (Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering); mål 190 inom investering C2.3 R3-I8 (Skapande av en digital mobil plattform) och mål 206 inom investering C2.3 R4-I2 (Anläggning av passiv infrastruktur för elektronisk kommunikation) i komponent 2.3 (Den digitala omställningen av samhället och den offentliga förvaltningen); delmål 208 och 442 inom reform C2.4 R2 (Förbättra bolagsstyrningen i statsägda företag av särskilt intresse för Republiken Kroatien och i majoritetsägda statliga företag) i komponent 2.4 (Förbättra förvaltningen av statliga tillgångar); mål 264 inom reform C2.9 R3 (Innovativ upphandling) i komponent 2.9 (Stärka ramen för offentlig upphandling); mål 280 inom investering C3.2 R1-I2 (Stärka universitetens och forskningsinstitutens institutionella kapacitet för innovation) i komponent 3.2 (Öka forsknings- och innovationskapaciteten); delmål 298 och 300 inom reform C4.2 R1 (Öka pensionernas tillräcklighet genom fortsatt pensionsreform) i komponent 4.2 (Förbättra pensionssystemet genom att öka pensionernas tillräcklighet). På grundval av detta har Kroatien begärt att investeringarna C1.3 R1-I3, C1.3 R2-I2, målen 190 och 264 samt delmålen 208, 298 och 300 ska ändras. Kroatien har även begärt att mål 442 ska läggas till, att investering C3.2 R1-I2 ska strykas samt att mål 280 ska flyttas till investering C3.2 R1-I1, att tidsplanen för genomförandet av delmål 97 ska förlängas och att mål 206 ska sänkas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (10) Kroatien har förklarat att fem åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan, samtidigt som målen för respektive åtgärd fortfarande uppnås. Detta gäller mål 42, 43 och 376 inom investering C1.2 R1-I1 (Stärka, bygga och digitalisera energisystemet och stödja infrastruktur för att fasa ut fossila bränslen i energisektorn) i komponent 1.2 (Energiomställning för en hållbar ekonomi); mål 85 och 89 inom investering C1.3 R2-I1 (Program för minskning av bortskaffande av avfall) och reform C1.3 R2 (Genomförande av hållbar avfallshantering) i komponent 1.3 (Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering); mål 261 och 262 inom reform C2.9 R2 (Förstärkning av översynssystemet vid offentlig granskning) i komponent 2.9 (Stärka ramen för offentlig upphandling); mål 306 inom reform C4.3 R1 (Insyn och tillräcklighet i fråga om sociala förmåner i det sociala trygghetssystemet) i komponent 4.3 (Förbättring av det sociala trygghetssystemet). På grundval av detta har Kroatien begärt att mål 42, 43, 376, 85, 89, 261 och 262 ska ändras. Kroatien har även begärt att mål 306 ska strykas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (11) Dessutom har Kroatien begärt att få använda de resurser som frigörs när åtgärder utgår i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 för att lägga till två nya åtgärder och öka genomförandenivån för fem åtgärder. Detta gäller investering C1.3 R3-I1 (Ytterligare investeringar i det offentliga programmet för utveckling av avloppsvatten), investering C1.3 R3-I2 (Ytterligare investeringar i det offentliga utvecklingsprogrammet för vattenförsörjning), mål 440 och 441 investering C1.3 R3-I3 (Program för katastrofriskreducering) i komponent 1.3 (Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering); mål 204 inom investering C2.3 R4-I1 (Genomförande av projekt inom det nationella ramprogrammet för utbyggnad av bredbandsinfrastruktur i områden där det inte finns tillräckligt kommersiellt intresse för investeringar); mål 443 inom investering C2.5 R1-I7 (Utformning och genomförande av projektet Zagreb Justice Square för att förbättra tillgången till rättslig prövning och effektiviteten i kommersiella förfaranden och administrativa tvister) i komponent 2.5 (Modern rättvisa rustad för framtida utmaningar); mål 278 och 279 inom investering C3.2 R1-I1 (Utveckling av ett system med programavtal för finansiering av universitet och forskningsinstitut med inriktning på innovation, forskning och utveckling) i komponent 3.2 (Öka forsknings- och innovationskapaciteten); och mål 354 och 355 inom investering 6.1 R1-I1 (Energirenovering av byggnader) i komponent 6.1 (Renovering av byggnader). På grundval av detta har Kroatien begärt att mål 440, 441 och 443 ska läggas till. Kroatien har även begärt att nivån på det nödvändiga genomförandet av investeringarna C1.3 R3-I1 och C1.3 R3-I2 samt målen 204, 278, 279, 354 och 355 ska höjas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (12) Kommissionen anser att de skäl som Kroatien har anfört motiverar ändringarna i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (13) Delmålens och målens fördelning på delbetalningar bör justeras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Kroatien lagt fram.

Rättelser av skrivfel

- (14) Ett skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 som påverkar ett mål. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras för att korrigera detta skrivfel, som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 8 juli 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Kroatien. Detta skrivfel avser delmål 422 inom investering C7.1 I3 (Ökning av kapaciteten i LNG-terminalen på ön Krk och förstärkning av gasinfrastrukturen) i komponent C7.1 (Energi och hållbara transporter (REPowerEU-delen)). Den korrigeringen påverkar inte genomförandet av den berörda åtgärden.

Kommissionens bedömning

- (15) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (16) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till den förordningen åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 38,56 % av den totala tilldelningen från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 62,63 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (17) De åtgärder som stryks eller minskas påverkar inte den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambitionsnivå för den gröna omställningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens åtgärder förväntas ändå få en bestående inverkan genom att bidra till att påskynda utfasningen av fossila bränslen till förmån för ett hållbart system för förnybar energi i Kroatien. De förväntas minska utsläppen av växthusgaser och underlätta användningen av förnybar energi i Kroatien och därigenom bidra till att unionens klimatmål för 2030 och unionens mål om klimatneutralitet senast 2050 uppnås.

Bidrag till den digitala omställningen

- (18) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till den förordningen åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 20,22 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (19) Den positiva bedömningen av bidraget till den digitala omställningen i rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 är fortfarande giltig. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den digitala omställningen, bland annat genom att öka digitaliseringen av den offentliga förvaltningen, antalet digitala tjänster för medborgare och företag samt investeringar i e-hälsa och digitalisering av transportsektorn.

Kostnader

- (20) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till den förordningen i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (Step)

- (21) I överensstämmelse med artikel 4.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795⁵ betraktade Kroatien projekt med suveränitetsstämpel som prioriterade enligt artikel 4.1 i den förordningen. Kroatien ansåg dock att inget projekt med suveränitetsstämpel skulle ingå i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen eftersom inga projekt med suveränitetsstämpel omfattade de områden som har utökats under översynen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Positiv bedömning

- (22) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till den förordningen, bör det anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), och om ändring av direktiv 2003/87/EG och förordningarna (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 och (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Ekonomiskt bidrag

- (23) De uppskattade totala kostnaderna för Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 10 040 701 600 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Kroatien, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁶ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 5 786 544 628 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Kroatien förblir därför oförändrat.
- (24) Det lånestöd som gjorts tillgängligt för Kroatien på 4 254 156 972 EUR förblir oförändrat.
- (25) Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns härmed. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Kroatien.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
