



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 juni 2025
(OR. en)

9586/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0141(NLE)

ECOFIN 632
UEM 181
FIN 594
ECB
EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Kroatië

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 betreffende
de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Kroatië**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Kroatië op 8 juli 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 28 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (“het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021”)². Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 is op 8 december 2023³ gewijzigd.
- (2) Op 16 april 2025 heeft Kroatië overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Kroatië een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Kroatië op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 30 maatregelen.

² Zie documenten ST 10687/21 en ST 10687/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 15834/23, ST 15834/23 COR 1 en ST 15834/23 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Kroatië heeft uitgelegd dat twee maatregelen vanwege onvoldoende vraag niet langer gedeeltelijk of volledig haalbaar zijn. Dit betreft streefdoel 35 van investering C1.1.2 R4-I1 (Steun voor digitale-innovatiehubs) in het kader van component 1.1 (Veerkrachtige, groene en digitale economie) en streefdoel 287 van hervorming C4.1 R1 (Ontwikkeling en uitvoering van nieuw gericht actief arbeidsmarktbeleid met het oog op de groene en digitale transitie van de arbeidsmarkt) in het kader van component 4.1 (Verbetering van de werkgelegenheidsmaatregelen en het rechtskader voor een moderne arbeidsmarkt en de economie van de toekomst). Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om streefdoel 35 te schrappen en om streefdoel 287 te verlagen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (5) Kroatië heeft uitgelegd dat vier maatregelen niet langer gedeeltelijk of volledig haalbaar zijn vanwege de inflatie, die de geraamde kosten van die maatregelen aanzienlijk heeft doen toenemen. Dit betreft streefdoel 18 van investering C1.1.1 R4-I2 (Financieringsinstrument voor micro-, kleine en middelgrote ondernemingen) en streefdoel 20 van investering C1.1.1 R4-I3 (Financieringsinstrument voor midcap- en grote ondernemingen) in het kader van component 1.1 (Veerkrachtige, groene en digitale economie); streefdoel 113 van investering C1.4 R3-I2 (Aanbesteding/bouw van passagiersschepen die worden gebruikt voor geregeld kustvervoer) in het kader van component 1.4 (Ontwikkeling van een concurrerend, energieduurzaam en efficiënt vervoerssysteem); en streefdoel 227 van investering C2.5R1-I4 (Ontwerp en uitvoering van het project voor het justitieplein van Zagreb om de toegang tot de rechter en de efficiëntie van handelsprocedures en administratieve geschillen te verbeteren) in het kader van component 2.5 (Modern recht dat geschikt is voor toekomstige uitdagingen). Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om streefdoelen 18, 20 en 227 te verlagen en om streefdoel 113 te schrappen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) Kroatië heeft uitgelegd dat streefdoel 101 van investering C1.4 R2-I1 (Herstel van het bestaande spoor en aanleg van het tweede spoor van het traject Dugo Selo - Novska, subsectie Kutina - Novska (fase D)) in het kader van component 1.4 (Ontwikkeling van een concurrerend, energieduurzaam en efficiënt vervoerssysteem) niet langer volledig haalbaar is omdat de contractant vertraging heeft bij de voorbereiding van de projectdocumentatie. Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om streefdoel 101 te schrappen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) Kroatië heeft uitgelegd dat streefdoel 186 van investering C2.3R3-I6 (Investerings in overheidsinformatienetwerken) in het kader van component 2.3 (Digitale transitie van de samenleving en het openbaar bestuur) gedeeltelijk niet langer haalbaar is door de onverwachte vertragingen bij overheidsopdrachten. Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om de uitvoeringstermijn van streefdoel 186 te verlengen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (8) Kroatië heeft uitgelegd dat streefdoel 178 van investering C2.R2-I1 (Opzetten van een centraal interoperabiliteitssysteem) in het kader van component 2.3 (Digitale transitie van de samenleving en het openbaar bestuur) gedeeltelijk niet langer haalbaar is, doordat twee diensten die vermeld staan in bijlage II bij Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad⁴ in de Republiek Kroatië niet bestaan en daarom zijn geschrapt. Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om streefdoel 178 te verlagen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

⁴ Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

- (9) Kroatië heeft uitgelegd dat negen maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven in te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van die maatregelen te bereiken. Dit betreft mijlpaal 97 van investering C1.4 R1-I5 (Monitoring van het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (e-ADR)) in het kader van component 1.4 (Ontwikkeling van een concurrerend, energieduurzaam en efficiënt vervoerssysteem); investering C.1.3 R2-I2 (Herstelprogramma voor gesloten stortplaatsen en met gevaarlijk afval verontreinigde locaties) en investering C1.3 R1-I3 (Programma voor rampenrisicovermindering) in het kader van component 1.3 (Verbetering van het waterbeheer en het afvalbeheer); streefdoel 190 van investering C2.3 R3-I8 (Oprichting van een digitaal mobiel platform) en streefdoel 206 van investering C2.3 R4-I2 (Aanleg van passieve infrastructuur voor elektronische communicatie) in het kader van component 2.3 (Digitale transitie van de samenleving en het openbaar bestuur); mijlpalen 208 en 442 van hervorming C2.4 R2 (Verbetering van de corporate governance in staatsbedrijven die van bijzonder belang zijn voor de Republiek Kroatië en in ondernemingen met een meerderheidsbelang van de centrale overheid) in het kader van component 2.4 (Verbetering van het beheer van staatsactiva); streefdoel 264 van hervorming C2.9 R3 (Innovatiegerichte overheidsopdrachten) in het kader van component 2.9 (Versterking van het kader voor overheidsopdrachten); streefdoel 280 van investering C3.2 R1-I2 (Versterking van de institutionele capaciteit van universiteiten en onderzoeksinstituten voor innovatie) in het kader van component 3.2 (Versterking van de onderzoeks- en innovatiecapaciteit); en mijlpalen 298 en 300 van hervorming C4.2 R1 (Verbetering van de toereikendheid van de pensioenen door voortzetting van de pensioenhervorming) in het kader van component 4.2 (Verbetering van het pensioenstelsel door een grotere toereikendheid van de pensioenen). Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om investeringen C1.3 R1-I3 en C.1.3 R2-I2, streefdoelen 190 en 264 en mijlpalen 208, 298 en 300 te wijzigen. Daarnaast heeft Kroatië verzocht om streefdoel 442 toe te voegen, investering C3.2R1-I2 te schrappen, streefdoel 280 te verplaatsen naar investering C3.2R1-I1, de uitvoeringstermijn van mijlpaal 97 te verlengen en streefdoel 206 te verlagen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (10) Kroatië heeft uitgelegd dat vijf maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven in te voeren, waarmee de doelstellingen van die maatregelen toch nog steeds worden behaald. Dit betreft streefdoelen 42, 43 en 376 van investering C1.2 R1-I1 (Revitalisering, opbouw en digitalisering van het energiesysteem en ondersteunende infrastructuur om de energiesector koolstofvrij te maken) in het kader van component 1.2 (Energietransitie voor een duurzame economie); streefdoelen 85 en 89 van investering C1.3 R2-I1 (Programma voor afvalvermindering) en hervorming C1.3 R2 (Uitvoering van duurzaam afvalbeheer) in het kader van component 1.3 (Verbetering van het waterbeheer en het afvalbeheer); streefdoelen 261 en 262 van hervorming C2.9 R2 (Versterking van het evaluatiesysteem voor overheidsopdrachten) in het kader van component 2.9 (Versterking van het kader voor overheidsopdrachten); en streefdoel 306 van hervorming C4.3 R1 (Transparantie en toereikendheid van sociale uitkeringen in het socialebeschermingsstelsel) in het kader van component 4.3 (Verbetering van het socialezekerheidsstelsel). Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om streefdoelen 42, 43, 376, 85, 89, 261 en 262 te wijzigen. Daarnaast heeft Kroatië verzocht om streefdoel 306 te schrappen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (11) Kroatië heeft voorts verzocht om de middelen die vrijkomen door de schrapping van de maatregelen uit hoofde van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241, te gebruiken om twee nieuwe maatregelen toe te voegen en het uitvoeringsniveau van vijf maatregelen te verhogen. Dit betreft investering C.1.3 R3-I1 (Verdere investeringen in het overheidsprogramma voor de ontwikkeling van riolering) en investering C.1.3 R3-I2 (Verdere investeringen in het ontwikkelingsprogramma voor de openbare watervoorziening); streefdoelen 440 en 441 van investering C1.3 R3-I3 (Bijkomende investering in het programma voor rampenrisicovermindering) in het kader van component 1.3 (Verbetering van het waterbeheer en het afvalbeheer); streefdoel 204 van investering C2.3 R4-I1 (Uitvoering van projecten in het kader van het nationaal kaderprogramma voor de ontwikkeling van breedbandinfrastructuur in gebieden waar er onvoldoende commerciële belangstelling is voor investeringen); streefdoel 443 van investering C2.5 R1-I7 (Ontwerp en uitvoering van het Zagreb Justice Square project ter verbetering van de toegang tot de rechter en de efficiëntie van handelsprocedures en administratieve geschillen) in het kader van component 2.5 (Modern recht dat geschikt is voor toekomstige uitdagingen); streefdoelen 278 en 279 van investering C3.2 R1-I1 (Ontwikkeling van een systeem van programmaovereenkomsten voor de financiering van universiteiten en onderzoeksinstituten gericht op innovatie, onderzoek en ontwikkeling) in het kader van component 3.2 (Versterking van de onderzoeks- en innovatiecapaciteit); en streefdoelen 354 en 355 van investering 6.1.R1-I1 (Energierenovatie van gebouwen) in het kader van component 6.1 (Renovatie van gebouwen). Op basis daarvan heeft Kroatië verzocht om streefdoelen 440, 441 en 443 toe te voegen. Daarnaast heeft Kroatië verzocht om het niveau van vereiste uitvoering van investeringen C1.3 R3-I1 en C1.3 R3-I2 en streefdoelen 204, 278, 279, 354 en 355 te verhogen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (12) De Commissie is van oordeel dat de door Kroatië aangevoerde redenen de wijzigingen op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (13) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden aangepast om rekening te houden met de door Kroatië voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema.

Correctie van schrijffouten

- (14) In de tekst van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 is één schrijffout vastgesteld die betrekking heeft op één streefdoel. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet worden gewijzigd om die schrijffout te corrigeren die niet overeenstemt met de inhoud van het herstel- en veerkrachtplan dat op 8 juli 2021 bij de Commissie is ingediend, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Kroatië. Die schrijffout heeft betrekking op mijlpaal 422 van investering C7.1 I3 (Verhoging van de capaciteit van de LNG-terminal op het eiland Krk en versterking van de gasinfrastructuur) in het kader van component C7.1 (Energie en duurzaam vervoer (component REPowerEU)). Die correctie heeft geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregel.

Beoordeling door de Commissie

- (15) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (16) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen vertegenwoordigen 38,56 % van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan en 62,63 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.
- (17) De geschrapte of beperkte maatregelen hebben geen gevolgen voor de algemene ambitie van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de groene transitie. De maatregelen van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan zullen naar verwachting nog steeds een blijvend effect hebben door de geleidelijke uitfasering van fossiele brandstoffen en de totstandbrenging van een duurzaam systeem voor hernieuwbare energie in Kroatië te versnellen. Zij zullen naar verwachting de broeikasgasemissies verminderen en het gebruik van hernieuwbare energie in Kroatië bevorderen en aldus bijdragen aan de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2030 en de doelstelling van een klimaatneutrale Unie tegen 2050.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (18) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van en criterium 2.6 van bijlage V bij Verordening (EU) 2021/241 bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 20,22 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.
- (19) De positieve beoordeling van de bijdrage aan de digitale transitie in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 blijft geldig. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijft aanzienlijk bijdragen aan de digitale transitie, onder meer door de digitalisering van de overheid, het aantal digitale diensten voor burgers en bedrijven alsook investeringen in e-gezondheid en digitalisering van de vervoerssector uit te breiden.

Kosten

- (20) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.

Maatregelen ter ondersteuning van investeringsverrichtingen die bijdragen tot de doelstellingen van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP)

- (21) Overeenkomstig artikel 4, lid 4, van Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad⁵ heeft Kroatië projecten waaraan op grond van artikel 4, lid 1, van die verordening een soevereiniteitszegel is toegekend, als prioritair project beschouwd. Kroatië was evenwel van mening dat geen enkel project waaraan een soevereiniteitszegel is toegekend, in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan moest worden opgenomen omdat de projecten waaraan een soevereiniteitszegel is toegekend, geen betrekking hebben op de gebieden die in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan werden opgeschaald.

Positieve beoordeling

- (22) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en heeft geconcludeerd dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van, en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

⁵ Verordening (EU) 2024/795 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot oprichting van het platform voor strategische technologieën voor Europa (STEP) en tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG en Verordeningen (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 en (EU) 2021/241 (PB L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Financiële bijdrage

- (23) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Kroatië worden geraamd op 10 040 701 600 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de maximale financiële bijdrage die voor Kroatië beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁶ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Kroatië is toegewezen, gelijk zijn aan 5 786 544 628 EUR. De aan Kroatië ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.
- (24) De steun van 4 254 156 972 EUR die via leningen aan Kroatië ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.
- (25) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van 28 juli 2021 volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

⁶ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 1

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Kroatië wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Kroatië op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormings- en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

- 2) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Kroatië.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
