



Brüssel, 17. juuni 2025
(OR. en)

9586/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0141(NLE)

ECOFIN 632
UEM 181
FIN 594
ECB
EIB

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

...

**millega muudetakse 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust,
millega kiidetakse heaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. veebruari 2021. aasta määrust (EL) 2021/241,
millega luuakse taaste- ja vastupidavusraha¹ eriti selle artiklit 20 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

¹ ELT L 57, 18.2.2021, lk 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

ning arvestades järgmist:

- (1) Pärast seda, kui Horvaatia oli esitanud 8. juulil 2021 riikliku taaste- ja vastupidavuskava, tegi komisjon nõukogule ettepaneku anda sellele positiivne hinnang. Nõukogu kiitis 28. juulil 2021 positiivse hinnangu heaks rakendusotsusega² (edaspidi „nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsus“). Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust muudeti 8. detsembril 2023³.
- (2) Horvaatia esitas 16. aprillil 2025 komisjonile põhjendatud taotluse, milles ta tegi ettepaneku muuta nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõikele 1, sest taaste- ja vastupidavuskava ei ole objektiivsete asjaolude tõttu enam võimalik teatavas osas täita. Seetõttu esitas Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskava.

Muudatused, mis tehakse vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 21

- (3) Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavasse objektiivsete asjaolude tõttu tehtud muudatused puudutavad 30 meetet.

² Vt dokumendid ST 10687/21 ja ST 10687/21 ADD 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Vt dokumendid ST 15834/23, ST 15834/23 COR 1 ja ST 15834/23 ADD 1 REV 1 veebilehel <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Horvaatia on selgitanud, et ebapiisava nõudluse tõttu ei saa kaht meetet enam osaliselt või üldse mitte rakendada. See puudutab komponendi 1.1 (vastupidav, roheline ja digimajandus) meetme C1.1.2. R4-I1 (toetus digitaalse innovatsiooni keskustele) sihti 35 ning komponendi 4.1 (tööhõivemeetmete ning tänapäevase tööturu- ja tulevikumajanduse õigusraamistiku parandamine) reformi C4.1 R1 (tööturu keskkonnahoidlikule ja digitaalsele üleminekule suunatud uue suunatud aktiivse tööturupoliitika väljatöötamine ja rakendamine) sihti 287. Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud sihi 35 väljajätmist ja sihi 287 vähendamist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (5) Horvaatia on selgitanud, et inflatsiooni tõttu, mis on märkimisväärselt suurendanud meetme hinnangulisi kulusid, ei saa nelja meetet enam osaliselt või üldse mitte rakendada. See puudutab komponendi 1.1 (vastupidav, roheline ja digimajandus) investeeringu C1.1.1. R4-I2 (mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate rahastamisvahend) sihti 18 ja investeeringu C1.1.1. R4-I3 (rahastamisvahend keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjatele ja suurettevõtjatele) sihti 20, komponendi 1.4 (konkurentsivõimelise, energiasäästliku ja tõhusa transpordisüsteemi arendamine) investeeringu C1.4 R3-I2 (regulaarseks rannaveoks kasutatavate reisilaevade hankimine/ehitus) sihti 113 ning komponendi 2.5 (nüüdisaegne õigusemõistmine, mis vastab tulevastele väljakutsetele) investeeringu C2.5R1-I4 (Zagrebi õigusväljaku projekti väljatöötamine ja rakendamine, et parandada õiguskaitse kättesaadavust ning ärimenetluste ja haldusvaidluste tõhusust) sihti 227. Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud sihtide 18, 20 ja 227 vähendamist ja sihi 113 väljajätmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (6) Horvaatia on selgitanud, et komponendi 1.4 (konkurentsivõimelise, energiasäästliku ja tõhusa transpordisüsteemi arendamine) investeeringu C1.4 R2–I1 (olemasoleva raudteelõigu Dugo Selo-Novska teise rööbastee ehitamine, Kutina-Novska alalõik (D-etapp)) siht 101 ei ole enam saavutatav, kuna töövõtjal on tekkinud projektidokumentide ettevalmistamisel viivitusi. Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud sihi 101 väljajätmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (7) Horvaatia on selgitanud, et komponendi 2.3 (ühiskonna ja avaliku halduse digiüleminek) investeeringu C2.3R3-I6 (investeeringud riiklikesse teabeinfrastruktuurivõrkudesse) siht 186 ei ole riigihangete käigus tekkinud ootamatute viivituste tõttu enam osaliselt saavutatav. Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud sihi 186 rakendamise tähtaja pikendamist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.
- (8) Horvaatia on selgitanud, et komponendi 2.3 (ühiskonna ja avaliku halduse digiüleminek) meetme C2.3 R2-I1 (keskse koostalitlusvõime süsteemi loomine) siht 178 ei ole enam osaliselt saavutatav kahe teenuse tõttu, mis on loetletud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1724⁴ II lisas, kuid mis Horvaatias puuduvad ja on seetõttu välja jäetud. Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud sihi 178 vähendamist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/795, millega luuakse Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvorm (STEP) ja muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ ning määrusi (EL) 2021/1058, (EL) 2021/1056, (EL) 2021/1057, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 223/2014, (EL) 2021/1060, (EL) 2021/523, (EL) 2021/695, (EL) 2021/697 ja (EL) 2021/241 (ELT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

- (9) Horvaatia selgitanud, et muudetud on üheksat meetet, et rakendada paremaid alternatiive meetmete algse ulatuse saavutamiseks. See puudutab komponendi 1.4 (konkurentsivõimelise, energiasäästliku ja tõhusa transpordisüsteemi arendamine) investeeringu C1.4. R1-I5 (ohtlike kaupade autoveo seire (e-ADR)) eesmärki 97, komponendi 1.3 (veemajanduse ja jäätmekäitluse parandamine) investeeringut C.1.3 R2-I2 (suletud prügilate ja ohtlike jäätmetega saastunud alade tervendamisprogramm) ja investeeringut C1.3 R1-I3 (katastroofiohu vähendamise programm), komponendi 2.3 (ühiskonna ja avaliku halduse digiüleminek) investeeringu C2.3 R3-I8 (digitaalse mobiilplatvormi loomine) sihti 190 ning investeeringu C2.3 R4-I2 (passiivse elektroonilise side taristu ehitamine) sihti 206, komponendi 2.4 (riigivara haldamise parandamine) reformi C2.4 R2 (äriühingu üldjuhtimise parandamine Horvaatia Vabariigile erilist huvi pakkuvates riigiettevõtetes ja keskvalitsuse enamusosalusega ettevõtetes) eesmäärke 208 ja 442, komponendi 2.9 (riigihankeraamistiku tugevdamine) reformi C2.9 R3 (innovaatilised riigihanked) sihti 264, komponendi 3.2 (teadus- ja innovatsioonisuutlikkuse suurendamine) investeeringu C3.2R1-I2 (ülikoolide ja uurimisinstituutide institutsioonilise suutlikkuse tugevdamine innovatsiooni valdkonnas) sihti 280 ning komponendi 4.2 (pensionisüsteemi parandamine pensionide piisavuse suurendamise kaudu) reformi C4.2 R1 (pensioni piisavuse suurendamine jätkuva pensionireformi abil) eesmäärke 298 ja 300. Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud investeeringute C1.3 R1-I3 ja C.1.3 R2-I2, sihtide 190 ja 264 ning eesmärkide 208, 298 ja 300 muutmist. Peale selle on Horvaatia taotlenud eesmärgi 442 lisamist, investeeringu C3.2R1-I2 väljajätmist ja sihi 280 ümberpaigutamist investeeringu C3.2R1-I1 alla, eesmärgi 97 rakendamise tähtaja pikendamist ning sihi 206 vähendamist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (10) Horvaatia selgitanud, et muudetud on viit meedet, et rakendada paremat alternatiivi, mis võimaldab vähendada halduskoormust ning saavutada samal ajal kõnealuste meetmete eesmärgid. See puudutab komponendi 1.2 (energiasüsteemi ümberkujundamine kestliku majanduse nimel) investeeringu C1.2 R1-I1 (energiasüsteemi taaselustamine, ehitamine ja digitaliseerimine ning taristu toetamine energiasektori CO₂ heite vähendamiseks) sihte 42, 43 ja 376, komponendi 1.3 (veemajanduse ja jäätmekäitluse parandamine) investeeringu C1.3 R2-I1 (jäätmete kõrvaldamise vähendamise programm) sihte 85 ja 89 ja reformi C1.3 R2 (säästva jäätmekäitluse rakendamine), komponendi 2.9 (riigihankeraamistiku tugevdamine) reformi C2.9 R2 (riigihangete läbivaatamise süsteemi tugevdamine) sihte 261 ja 262 ning komponendi 4.3 (sotsiaalhoolekandesüsteemi parandamine) reformi C4.3 R1 (sotsiaaltoetuste läbipaistvus ja piisavus sotsiaalkaitstesüsteemis) sihti 306. Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud sihtide 42, 43, 376, 85, 89, 261 ja 262 muutmist. Peale selle on Horvaatia taotlenud sihi 306 väljajätmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (11) Lisaks on Horvaatia esitanud määruse (EL) 2021/241 artikli 21 alusel taotluse kasutada vahendeid, mis on vabanenud meetmete väljajätmise tulemusena, et lisada kaks uut meetet ja tõsta viie meetme rakendamise taset. See puudutab komponendi 1.3 (veemajanduse ja jäätmekäitluse parandamine) investeeringut C.1.3 R3-I1 (täiendavad investeeringud ühiskanalisisatsiooni arendamise programmi), investeeringut C.1.3 R3-I2 (täiendavad investeeringud avaliku veevarustuse arengukavasse) ja investeeringu C1.3 R3-I3 (täiendavad investeeringud katastroofiohu vähendamise programmi) sihte 440 ja 441, komponendi 2.5 (nüüdisaegne õigusemõistmine, mis vastab tulevastele väljakutsetele) investeeringu C2.3 R4-I1 (lairibainfrastruktuuri arendamise riikliku raamprogrammi projektide rakendamine piirkondades, kus investeeringuteks ei ole piisavat ärihuvi) sihti 204 ja investeeringu C2.5 R1-I7 sihti 443 (Zagrebi õigusväljaku projekti kavandamine ja rakendamine, et parandada õiguskaitse kättesaadavust ning kaubandusmenetluste ja haldusvaidluste tõhusust), komponendi 3.2 (teadus- ja innovatsioonisuutlikkuse suurendamine) investeeringu C3.2 R1-I1 (programmilepingute süsteemi väljatöötamine innovatsioonile, teadus- ja arendustegevusele keskenduvate ülikoolide ja uurimisinstituutide rahastamiseks) sihte 278 ja 279 ning komponendi 6.1 (hoonete renoveerimine) investeeringu 6.1.R1-I1 (hoonete energiatõhusaks renoveerimine) sihte 354 ja 355. Seda arvesse võttes on Horvaatia taotlenud sihtide 440, 441 ja 443 lisamist. Peale selle on Horvaatia taotlenud investeeringute C1.3 R3-I1 ja C1.3 R3-I2 ning sihtide 204, 278, 279, 354 ja 355 nõutava rakendamise taseme tõstmist. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

- (12) Komisjon leiab, et Horvaatia esitatud põhjustel on määruse (EL) 2021/241 artikli 21 lõike 2 kohane muutmine õigustatud. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks vastavalt muuta.

Eesmärkide ja sihtide jaotus

- (13) Eesmärkide ja sihtide osamaksete jaotust tuleks muuta vastavalt taaste- ja vastupidavuskavas tehtud muudatustele ja Horvaatia esitatud esialgsele ajakavale.

Tehniliste vigade parandamine

- (14) Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsuse tekstist on leitud üks tehniline viga, mis mõjutab üht sihti. Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks muuta, et parandada see tehniline viga, mistõttu ei vasta komisjonile 8. juulil 2021 esitatud taaste- ja vastupidavuskava sisu komisjoni ja Horvaatia vahel kokku lepitule. See tehniline viga on seotud komponendi C7.1 (energia ja säästev transport (REPowerEU komponent)) investeeringu C7.1 I3 eesmärgiga 422 (veeldatud maagaasi terminali läbilaskevõime suurendamine Krki saarel ja gaasitaristu tugevdamine). Paranduse tegemine ei mõjuta asjaomase meetme rakendamist.

Komisjoni hinnang

- (15) Komisjon on hinnanud muudetud taaste- ja vastupidavuskava määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud hindamiskriteeriumide alusel.

Rohepöörde, sealhulgas elurikkuse toetamine

- (16) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile e ja V lisa kriteeriumile 2.5 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa rohepöördele, sealhulgas elurikkusele, või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Kliimaeesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 38,56 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest ja 62,63 % REPowerEU peatükis sisalduvate meetmete hinnangulisest kogukulust, mis on arvutatud vastavalt määruse (EL) 2021/241 VI lisas esitatud metoodikale. Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artiklile 17 on muudetud taaste- ja vastupidavuskava kooskõlas riiklikus energia- ja kliimakavas (2021–2030) sisalduva teabega.
- (17) Välja jäetud või vähendatud meetmed ei mõjuta taaste- ja vastupidavuskava üldist nõudlikkust rohepöörde valdkonnas. Eeldatakse, et taaste- ja vastupidavuskava meetmetel on endiselt püsiv mõju, kuna nendega kiirendatakse fossiilkütuste järkjärgulist kasutuselt kõrvaldamist, et luua Horvaatias jätkusuutlik taastuenergia süsteem. Need peaksid märkimisväärselt vähendama kasvuhoonegaaside heidet ning lihtsustama seeläbi taastuenergia kasutuselevõttu Horvaatias ning aitavad saavutada liidu 2030. aasta kliimaeesmärke ja eesmärki saavutada liidus 2050. aastaks kliimaneutraalsus.

Panus digipöördesse

- (18) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile f ja V lisa kriteeriumile 2.6 sisaldab muudetud taaste- ja vastupidavuskava meetmeid, mis aitavad suures ulatuses (hinne A) kaasa digipöördele või sellest tulenevate probleemide lahendamisele. Digieesmärkide saavutamist toetavad meetmed moodustavad 20,22 % muudetud taaste- ja vastupidavuskava kogueraldisest, mis on arvutatud vastavalt kõnealuse määruse VII lisas esitatud metoodikale.
- (19) Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsuses esitatud positiivne hinnang digipöördesse antavale panusele jääb kehtima. Muudetud taaste- ja vastupidavuskava aitab jätkuvalt märkimisväärselt kaasa digipöördele, sealhulgas suurendades avaliku halduse digiteerimist, kodanikele ja ettevõtjatele pakutavate digiteenuste hulka ning investeeringuid e-tervisesse ja transpordisektori digiteerimisse.

Kulud

- (20) Vastavalt määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõike 3 punktile i ja V lisa kriteeriumile 2.9 on muudetud taaste- ja vastupidavuskavas esitatud põhjendused taaste- ja vastupidavuskava hinnangulise kogukulu summa kohta mõõdukas ulatuses (hinne B) mõistlikud ja põhjendatud, kooskõlas kulutõhususe põhimõttega ja vastavuses riigis eeldatava majandusliku ja sotsiaalmõjuga.

Meetmed, millega toetatakse investeerimistoiminguid, mis aitavad kaasa Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvormi (STEP) eesmärkide saavutamisele

- (21) Kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/795⁵ artikli 4 lõikega 4 pidas Horvaatia prioriteetseks projekte, millele on määruse (EL) 2024/795 artikli 4 lõike 1 kohaselt antud suveräänsusmäärgis. Horvaatia leidis aga, et muudetud taaste- ja vastupidavuskavasse ei tule lisada ühtegi suveräänsusmäärgise saanud projekti, sest projektid, millele on antud suveräänsusmäärgis, ei hõlma muudetud taaste- ja vastupidavuskavaga täiendatud valdkondi.

Positiivne hinnang

- (22) Kuna komisjon on andnud muudetud taaste- ja vastupidavuskavale positiivse hinnangu ja leidnud, et kava vastab rahuldavalt määruses (EL) 2021/241 sätestatud hindamiskriteeriumidele, tuleks kooskõlas kõnealuse määruse artikli 20 lõikega 2 ja V lisaga ette näha muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks vajalikud reformid ja investeerimisprojektid, asjakohased eesmärgid, sihid ja näitajad ning summa, mille liit teeb muudetud taaste- ja vastupidavuskava rakendamiseks kättesaadavaks tagastamatu rahalise toetusena.

⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/795, millega luuakse Euroopa strateegiliste tehnoloogiate platvorm (STEP) ja muudetakse direktiivi 2003/87/EÜ ning määrusi (EL) 2021/1058, (EL) 2021/1056, (EL) 2021/1057, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 223/2014, (EL) 2021/1060, (EL) 2021/523, (EL) 2021/695, (EL) 2021/697 ja (EL) 2021/241 (ELT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Rahaline toetus

- (23) Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on 10 040 701 600 eurot. Kuna muudetud taaste- ja vastupidavuskava hinnanguline kogukulu on suurem kui Horvaatia jaoks ette nähtud maksimaalne rahaline toetus, peaks Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskava jaoks eraldatud, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1755⁶ artikli 4a ning määruse (EL) 2021/241 artikli 20 lõike 4 ja artikli 21a lõike 6 kohaselt arvutatud rahaline toetus olema 5 786 544 628 eurot. Seepärast Horvaatia jaoks ette nähtud rahalist toetust ei muudeta.
- (24) Horvaatiale kättesaadavaks tehtud laenutoetust summas 4 254 156 972 eurot ei muudeta.
- (25) Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust tuleks seetõttu vastavalt muuta. Selguse huvides tuleks nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsuse lisa täies ulatuses asendada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. oktoobri 2021. aasta määrus (EL) 2021/1755, millega luuakse Brexitiga kohanemise reserv (ELT L 357, 8.10.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikkel 1

Nõukogu 28. juuli 2021. aasta rakendusotsust, millega kiidetakse heaks Horvaatia taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnang, muudetakse järgmiselt.

- 1) Artikkel 1 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 1

Taaste- ja vastupidavuskavale antud hinnangu heakskiitmine

Horvaatia muudetud taaste- ja vastupidavuskavale määruse (EL) 2021/241 artikli 19 lõikes 3 sätestatud kriteeriumide alusel antud hinnang kiidetakse heaks. Taaste- ja vastupidavuskava kohased reformid ja investeerimisprojektid, taaste- ja vastupidavuskava seire ning rakendamise kord ja ajakava, sealhulgas asjakohased eesmärgid ja sihid, kavandatud eesmärkide ja sihtide saavutamise seotud asjakohased näitajad ning komisjonile vajalikele alusandmetele täieliku juurdepääsu andmise kord on esitatud käesoleva otsuse lisas.“

- 2) Lisa asendatakse käesoleva otsuse lisas esitatud tekstiga.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud Horvaatia Vabariigile.

..., ...

Nõukogu nimel
eesistuja
