



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. juni 2025
(OR. en)

9586/25

Interinstitutionel sag:
2025/0141(NLE)

ECOFIN 632
UEM 181
FIN 594
ECB
EIB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af
gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen
af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 28. juli 2021
om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

- (1) Efter indgivelsen af Kroatiens nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 8. juli 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 28. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021")². Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 blev ændret den 8. december 2023³.
- (2) Den 16. april 2025 rettede Kroatien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at dele af RRP'en ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Kroatien indgivet en ændret RRP.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af RRP'en, som Kroatien har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 30 foranstaltninger.

² Jf. dokument ST 10687/21 og ST 10687/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Jf. dokument ST 15834/23, ST 15834/23 COR 1 og ST 15834/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Kroatien har forklaret, at to foranstaltninger helt eller delvist ikke længere kan gennemføres på grund af utilstrækkelig efterspørgsel. Dette vedrører mål 35 i investering C1.1.2 R4-I1 (Støtte til digitale innovationsknudepunkter) under komponent 1.1 (En modstandsdygtig, grøn og digital økonomi) og mål 287 i reform C4.1 R1 (Udvikling og gennemførelse af nye målrettede aktive arbejdsmarkedspolitikker med henblik på den grønne og den digitale omstilling af arbejdsmarkedet) under komponent 4.1 (Forbedring af beskæftigelsesforanstaltningerne og de retlige rammer for et moderne arbejdsmarked og fremtidens økonomi). På grundlag heraf har Kroatien anmodet om, at mål 35 fjernes, og at mål 287 reduceres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (5) Kroatien har forklaret, at fire foranstaltninger delvist eller helt ikke længere kan gennemføres, fordi inflationen har øget de anslåede omkostninger ved disse foranstaltninger. Dette vedrører mål 18 i investering C1.1.1 R4-I2 (Finansielt instrument for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder) og mål 20 i investering C1.1.1 R4-I3 (Finansielt instrument for midcapselskaber og store virksomheder) under komponent 1.1 (En modstandsdygtig, grøn og digital økonomi); mål 113 i investering C1.4 R3-I2 (Indkøb/konstruktion af passagerskibe, der anvendes til regelmæssig kysttransport) under komponent 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energibæredygtigt og effektivt transportsystem) og mål 227 i investering C2.5 R1-I4 (Udformning og gennemførelse af Zagreb Justice Square-projektet for at forbedre adgangen til klage og domstolsprøvelse og effektiviteten af handelsprocedurer og administrative tvister) under komponent 2.5 (Et moderne retssystem, der er klar til fremtidige udfordringer). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at mål 18, 20 og 227 reduceres og at mål 113 fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (6) Kroatien har forklaret, at mål 101 i investering C1.4 R2-I1 (Genopbygning af det eksisterende spor og anlæg af andet spor på jernbanestrækningen Dugo Selo-Novska og den underliggende strækning Kutina-Novska (fase D)) under komponent 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energibæredygtigt og effektivt transportsystem) slet ikke længere er muligt på grund af forsinkelser i kontrahentens udarbejdelse af projektdokumentationen. På dette grundlag har Kroatien anmodet om at fjerne mål 101. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (7) Kroatien har forklaret, at mål 186 i investering C2.3R3-I6 (Investering i statslige informationsinfrastrukturen) under komponent 2.3 (Digital omstilling af samfundet og den offentlige forvaltning) delvist ikke længere kan opnås på grund af uventede forsinkelser i forbindelse med offentlige udbud. På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at gennemførelsesfristen for mål 186 forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) Kroatien har forklaret, at mål 178 i investering C2.3 R2-I1 (Etablering af et centralt interoperabilitetssystem) under komponent 2.3 (Digital omstilling af samfundet og den offentlige forvaltning) delvist ikke længere kan opnås på grund af to procedurer opført i bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1724⁴, der ikke findes i Kroatien, og som derfor er fjernet. På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at mål 178 reduceres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1724 af 2. oktober 2018 om oprettelse af en fælles digital portal, der giver adgang til oplysninger, procedurer og bistands- og problemløsningstjenester, og om ændring af forordning (EU) nr. 1024/2012 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

- (9) Kroatien har forklaret, at ni foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå disse foranstaltningers oprindelige ambition. Dette vedrører milepæl 97 i investering C1.4 R1-I5 (Overvågning af transport af farligt gods ad vej (e-ADR)) under komponent 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energibæredygtigt og effektivt transportsystem); investering C.1.3 R2-I2 (Oprydningsprogram for lukkede deponeringsanlæg og anlæg forurenede med farligt affald) og investering C1.3 R1-I3 (Katastroferisikoreduktionsprogram) under komponent 1.3 (Forbedring af vandforvaltning og affaldshåndtering), mål 190 i investering C2.3 R3-I8 (Oprettelse af en digital mobilplatform) og mål 206 i investering C2.3 R4-I2 (Opførelse af en platform for passiv elektronisk kommunikationsinfrastruktur) under komponent 2.3 (Digital omstilling af samfundet og den offentlige forvaltning); milepæl 208 og 442 i reform C2.4 R2 (Forbedring af virksomhedsledelsen i statsejede virksomheder af særlig interesse for Republikken Kroatien og i statsejede majoritetsvirksomheder) under komponent 2.4 (Forbedring af forvaltningen af statslige aktiver); mål 264 i reform C2.9 R3 (Innovative udbud) under komponent 2.9 (Styrkelse af rammen for offentlige udbud); mål 280 i investering C3.2 R1-I2 (Styrkelse af universiteters og forskningsinstitutters institutionelle kapacitet inden for innovation) under komponent 3.2 (Fremme af forsknings- og innovationskapacitet); og milepæle 298 og 300 i reform C4.2 R1 (Øge pensionernes tilstrækkelighed gennem fortsat pensionsreform) under komponent 4.2 (Forbedring af pensionssystemet gennem pensionernes øgede tilstrækkelighed). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at investering C1.3 R1-I3 og C.1.3 R2-I2, mål 190 og 264 og milepæl 208, 298 og 300 ændres. Desuden har Kroatien anmodet om, at milepæl 442 tilføjes, at investering C3.2R1-I2 fjernes, og at mål 280 flyttes hen under investering C3.2R1-I1, at tidsplanen for gennemførelsen af milepæl 97 forlænges og at mål 206 reduceres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (10) Kroatien har forklaret, at fem foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører mål 42, 43 og 376 i investering C1.2 R1-I1 (Revitalisering, opbygning og digitalisering af energisystemet og støtte til infrastruktur til dekarbonisering af energisektoren) under komponent 1.2 (Energiomstilling med henblik på en bæredygtig økonomi); mål 85 og 89 i investering C1.3 R2-I1 (Program for reduktion af affaldsbortskaffelse) og reform C1.3 R2 (Gennemførelse af bæredygtig affaldshåndtering) under komponent 1.3 (Forbedring af vandforvaltning og affaldshåndtering); mål 261 og 262 i reform C2.9 R2 (Styrkelse af revisionssystemet for offentlige udbud) under komponent 2.9 (Styrkelse af rammen for offentlige indkøb); og mål 306 i reform C4.3 R1 (Gennemsigtighed og tilstrækkelighed af sociale ydelser i det sociale beskyttelsessystem) under komponent 4.3 (Forbedring af det sociale velfærdssystem). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at mål 42, 43, 376, 85, 89, 261 og 262 ændres. Desuden har Kroatien anmodet om, at mål 306 fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (11) Kroatien har endvidere anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved fjernelsen af foranstaltningerne i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, til at tilføje to nye foranstaltninger og øge gennemførelsesniveauet for fem foranstaltninger. Dette vedrører investering C.1.3 R3-I1 (Yderligere investeringer i det offentlige spildevandsudviklingsprogram) og investering C.1.3 R3-I2 (Yderligere investeringer i det offentlige vandforsyningsudviklingsprogram); mål 440 og 441 i investering C1.3 R3-I3 (Yderligere investeringer i katastroferisikoreduktionsprogrammet) under komponent 1.3 (Forbedring af vandforvaltning og affaldshåndtering); mål 204 i investering C2.3 R4-I1 (Gennemførelse af projekter under det nationale rammeprogram for udvikling af bredbåndsinfrastruktur i områder, hvor der ikke er tilstrækkelig kommerciel interesse for investeringer); mål 443 i investering C2.5 R1-I7 (Udformning og gennemførelse af Zagreb Justice Square-projektet for at forbedre adgangen til klage og domstolsprøvelse og effektiviteten af handelsprocedurer og administrative tvister) under komponent 2.5 (Et moderne retssystem, der er klar til fremtidige udfordringer); mål 278 og 279 i investering C3.2 R1-I1 (Udvikling af et system af programaftaler til finansiering af universiteter og forskningsinstitutter med fokus på innovation, forskning og udvikling) under komponent 3.2 (Fremme af forsknings- og innovationskapacitet); og mål 354 og 355 i investering 6.1.R1-I1 (Energirenovering af bygninger) under komponent 6.1 (Renovering af bygninger). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at mål 440, 441 og 443 tilføjes. Desuden har Kroatien anmodet om, at omfanget af den krævede gennemførelse af investering C1.3 R3-I1 og C1.3 R3-I2 samt mål 204, 278, 279, 354 og 355 øges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (12) Kommissionens finder, at den begrundelse, som Kroatien har fremført, berettiger ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Fordeling af milepæle og mål

- (13) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af RRP'en og den vejledende tidsplan, som Kroatien har forelagt.

Rettelse af skrivefejl

- (14) Der er konstateret én skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021, som berører ét mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres for at korrigere denne skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den RRP, der blev forelagt Kommissionen den 8. juli 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Kroatien. Denne skrivefejl vedrører milepæl 422 i investering C7.1 I3 (Forøgelse af kapaciteten i LNG-terminalen på øen Krk og styrkelse af gasinfrastrukturen) under komponent C7.1 (Energi og bæredygtig transport (REPowerEU-komponenten)). Denne rettelse påvirker ikke gennemførelsen af den pågældende foranstaltning.

Kommissionens vurdering

- (15) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 38,56 % af den ændrede RRP's samlede tildeling og 62,63 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (17) De foranstaltninger, der fjernes eller reduceres, påvirker ikke den ændrede RRP's overordnede ambition med hensyn til den grønne omstilling. Foranstaltningerne i den ændrede RRP forventes stadig at få en varig virkning ved at fremskynde udfasningen af fossile brændstoffer i retning af et bæredygtigt system for vedvarende energi i Kroatien. De forventes at ville reducere drivhusgasemissionerne og lette etableringen af vedvarende energi i Kroatien og dermed bidrage til at nå Unionens klimamål for 2030 og målet om klimaneutralitet i Unionen senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 20,22 % af den ændrede RRP's samlede tildeling beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.
- (19) Den positive vurdering vedrørende bidraget til den digitale omstilling i Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 gælder fortsat. Den ændrede RRP bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling, herunder ved at øge digitaliseringen af den offentlige forvaltning, antallet af digitale tjenester for borgere og virksomheder samt investeringer i e-sundhed og digitalisering af transportsektoren.

Omkostninger

- (20) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP for de heri anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)

- (21) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795⁵ prioriterede Kroatien de projekter, der har fået tildelt et suverænitetmærke i henhold til nævnte forordnings artikel 4, stk. 1. Kroatien mente imidlertid, at ingen projekter, der havde fået tildelt et suverænitetmærke, skulle medtages i den ændrede RRP, fordi de projekter, der har fået tildelt et suverænitetmærke, ikke dækker de områder, der er blevet opskaleret i den ændrede RRP.

Positiv vurdering

- (22) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede RRP er positiv, idet den finder, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) og ændring af direktiv 2003/87/EF samt forordning (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 og (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Finansielt bidrag

- (23) De anslåede samlede omkostninger i Kroatiens ændrede RRP er 10 040 701 600 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Kroatien, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4a, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755⁶, og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Kroatiens ændrede RRP, udgøre 5 786 544 628 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Kroatien, forbliver derfor uændret.
- (24) Den lånestøtte, der stilles til rådighed for Kroatien, beløber sig fortsat til 4 254 156 972 EUR.
- (25) Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Kroatiens ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

- 2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Kroatien.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
