



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 юни 2025 г.
(OR. en)

9586/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0141(NLE)

ECOFIN 632
UEM 181
FIN 594
ECB
EIB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия
----------	--

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решението за изпълнение от 28 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Хърватия на 8 юли 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 28 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-нататък „Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. беше изменено на 8 декември 2023 г.³.
- (2) На 16 април 2025 г. Хърватия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Хърватия представи изменен ПВУ.

Изменения на основание член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Хърватия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 30 мерки.

² Вж. документи ST 10687/21 и ST 10687/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 15834/23, ST 15834/23 COR 1 и ST 15834/23 ADD 1 REV 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Хърватия обясни, че две мерки вече са частично или напълно неизпълними поради недостатъчно търсене. Това се отнася до цел 35 от инвестиция C1.1.2 R4-I1 (Подкрепа за цифрови иновационни центрове) по компонент 1.1 (Устойчива, екологична и цифрова икономика) и цел 287 от реформа C4.1 R1 (Разработване и прилагане на нови целенасочени активни политики по заетостта за целите на екологичния и цифровия преход на пазара на труда) по компонент 4.1 (Подобряване на мерките за заетост и на правната рамка за модерен пазар на труда и икономика на бъдещето). Въз основа на това Хърватия поиска цел 35 да бъде премахната и цел 287 да бъде намалена. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Хърватия обясни, че четири мерки вече са частично или напълно неизпълними поради инфлацията, която е довела до значително увеличение на очакваните разходи за въпросните мерки. Това се отнася до цел 18 от инвестиция C1.1.1 R4-I2 (Финансов инструмент за микро-, малки и средни предприятия) и цел 20 по инвестиция C1.1.1 R4-I3 (Финансов инструмент за дружества със средна пазарна капитализация и големи предприятия) по компонент 1.1 (Устойчива, екологична и цифрова икономика); цел 113 от инвестиция C1.4 R3-I2 (Обществени поръчки/строителство на пътнически кораби, използвани за редовен крайбрежен транспорт) по компонент 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система); и цел 227 по инвестиция C2.5 R1-I4 (Проектиране и изпълнение на проекта на площад „Правосъдие“ в Загреб за подобряване на достъпа до правосъдие и ефикасността на търговските процедури и административните спорове) по компонент 2.5 (Модерно правосъдие, съобразено с бъдещите предизвикателства). Въз основа на това Хърватия поиска цели 18, 20 и 227 да бъдат намалени, а цел 113 да бъде премахната. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Хърватия обясни, че цел 101 по инвестиция C1.4 R2-I1 (Реконструкция на съществуващия и построяване на втори коловоз от железопътния участък Dugo Selo–Novska, подучастък Kutina–Novska (фаза D)) по компонент 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система) вече е напълно неизпълнима поради забавяне в изготвянето на проектната документация от страна на изпълнителя. Въз основа на това Хърватия поиска цел 101 да бъде премахната. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Хърватия обясни, че цел 186 по инвестиция C2.3 R3-I6 (Инвестиции в държавни информационни инфраструктурни мрежи) по компонент 2.3 (Цифров преход на обществото и публичната администрация) вече е частично неизпълнима поради неочакваните забавяния при възлагането на обществени поръчки. Въз основа на това Хърватия поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на цел 186. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (8) Хърватия обясни, че цел 178 по инвестиция C2.3 R2-I1 (Създаване на централна система за оперативна съвместимост) по компонент 2.3 (Цифров преход на обществото и публичната администрация) вече е частично неизпълнима поради това, че две услуги, посочени в приложение II към Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета⁴, не съществуват в Хърватия и поради това са премахнати. Въз основа на това Хърватия поиска да бъде намалена цел 178. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

⁴ Регламент (ЕС) 2018/1724 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за създаване на единна цифрова платформа за предоставяне на достъп до информация, до процедури и до услуги за оказване на помощ и решаване на проблеми и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

- (9) Хърватия обясни, че девет мерки са били изменени с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната амбиция на въпросните мерки. Това се отнася до ключов етап 97 по инвестиция C1.4 R1-I5 (Мониторинг на превоза на опасни товари по шосе (e-ADR)) по компонент 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система); инвестиция C.1.3 R2-I2 (Програма за възстановяване на закрити депа и терени, замърсени с опасни отпадъци) и инвестиция C1.3 R1-I3 (Програма за намаляване на риска от бедствия) по компонент 1.3 (Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците); цел 190 по инвестиция C2.3 R3-I8 (Създаване на цифрова мобилна платформа) и цел 206 по инвестиция C2.3 R4-I2 (Изграждане на пасивна електронна съобщителна инфраструктура) по компонент 2.3 (Цифров преход на обществото и публичната администрация); ключови етапи 208 и 442 от реформа C2.4 R2 (Подобряване на корпоративното управление в държавните предприятия от особен интерес за Република Хърватия и в мажоритарно притежаваните предприятия на централното държавно управление) по компонент 2.4 (Подобряване на управлението на държавните активи); цел 264 по реформа C2.9 R3 (Иновативни обществени поръчки) по компонент 2.9 (Укрепване на рамката за обществени поръчки); цел 280 по инвестиция C3.2 R1-I2 (Укрепване на институционалния капацитет на университетите и научноизследователските институти за иновации) по компонент 3.2 (Повишаване на капацитета за научни изследвания и иновации); и ключови етапи 298 и 300 по реформа C4.2 R1 (Повишаване на адекватността на пенсиите чрез продължаваща пенсионна реформа) по компонент 4.2 (Подобряване на пенсионната система чрез повишаване на адекватността на пенсиите). Въз основа на това Хърватия поиска да бъдат изменени инвестиции C1.3 R1-I3 и C.1.3 R2-I2, цели 190 и 264 и ключови етапи 208, 298 и 300. Освен това Хърватия поиска да бъде добавен ключов етап 442, да бъде премахната инвестиция C3.2 R1-I2, цел 280 да бъде преместена към инвестиция C3.2 R1-I1, да бъде удължен срокът за изпълнение на ключов етап 97 и да бъде намалена цел 206. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (10) Хърватия обясни, че пет мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест, като при това се постигнат целите на въпросните мерки. Това се отнася до цели 42, 43 и 376 по инвестиция C1.2 R1-I1 (Съживяване, изграждане и цифровизация на енергийната система и подпомагане на инфраструктурата за декарбонизация на енергийния сектор) по компонент 1.2 (Енергиен преход за устойчива икономика); цели 85 и 89 по инвестиция C1.3 R2-I1 (Програма за намаляване на отпадъците) и реформа C1.3 R2 (Прилагане на устойчиво управление на отпадъците) по компонент 1.3 (Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците); цели 261 и 262 по реформа C2.9 R2 (Укрепване на системата за преглед в областта на обществените поръчки) по компонент 2.9 (Укрепване на рамката за обществени поръчки); и цел 306 по реформа C4.3 R1 (Прозрачност и адекватност на социалните обезщетения в системата за социална закрила) по компонент 4.3 (Подобряване на системата за социално подпомагане). Въз основа на това Хърватия поиска да бъдат изменени цели 42, 43, 376, 85, 89, 261 и 262. Освен това Хърватия поиска да бъде премахната цел 306. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (11) Наред с това Хърватия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на премахването на мерките съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, за да добави две нови мерки и да повиши равнището на изпълнение на пет мерки. Това се отнася до инвестиция C.1.3 R3-I1 (Допълнителни инвестиции в програмата за развитие на обществените канализационни системи) и инвестиция C.1.3 R3-I2 (Допълнителни инвестиции в програмата за развитие на общественото водоснабдяване); цели 440 и 441 по инвестиция C1.3 R3-I3 (Допълнителни инвестиции в програмата за намаляване на риска от бедствия) по компонент 1.3 (Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците); цел 204 по инвестиция C2.3 R4-I1 (Изпълнение на проекти по Националната рамкова програма за развитие на ширококоленцова инфраструктура в области с недостатъчен търговски интерес към инвестициите); цел 443 по инвестиция C2.5 R1-I7 (Проектиране и изпълнение на проекта на площад „Правосъдие“ в Загреб за подобряване на достъпа до правосъдие и ефективността на търговските процедури и административните спорове) по компонент 2.5 (Модерно правосъдие, съобразено с бъдещите предизвикателства); цели 278 и 279 по инвестиция C3.2 R1-I1 (Разработване на система от програмни споразумения за финансиране на университети и научноизследователски институти с акцент върху иновациите, научноизследователската и развойната дейност) по компонент 3.2 (Повишаване на капацитета за научни изследвания и иновации); и цели 354 и 355 по инвестиция C6.1. R1-I1 (Енергийно саниране на сгради) по компонент 6.1 (Обновяване на сградите). Въз основа на това Хърватия поиска да бъдат добавени цели 440, 441 и 443. Освен това Хърватия поиска да бъде повишено равнището на изискваното изпълнение на инвестиции C1.3 R3-I1 и C1.3 R3-I2 и на цели 204, 278, 279, 354 и 355. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (12) Комисията счита, че изложените от Хърватия мотиви обосновават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (13) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено, за да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Хърватия.

Корекции на технически грешки

- (14) В текста на Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. беше открита една техническа грешка, която засяга една цел. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде изменено, за да се поправи тази техническа грешка, която не отразява съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 8 юли 2021 г., както е договорено между Комисията и Хърватия. Тази техническа грешка се отнася до ключов етап 422 по инвестиция C7.1 I3 (Увеличаване на капацитета на терминала за ВПГ на остров Krk и укрепване на газовата инфраструктура) по компонент C7.1 (Енергетика и устойчив транспорт (компонент REPowerEU)). Тази поправка не засяга изпълнението на съответната мярка.

Оценка на Комисията

- (15) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към същия регламент измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 38,56 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства и 62,63 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (17) Премахнатите или намалени мерки не оказват влияние върху цялостната амбиция на изменения ПБУ по отношение на екологичния преход. Продължава да се очаква мерките от изменения ПБУ да оказат трайно въздействие, като ускорят преминаването от изкопаеми горива към устойчива система за възобновяема енергия в Хърватия. Очаква се те да намалят емисиите на парникови газове и да улеснят използването на възобновяеми енергийни източници в Хърватия, като по този начин допринесат за постигането на целите на Съюза по отношение на климата до 2030 г. и на целта за неутралност на Съюза по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

- (18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към същия регламент измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 20,22 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към посочения регламент.
- (19) Положителната оценка по отношение на приноса към цифровия преход, дадена в Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г., продължава да е валидна. Измененият ПБУ продължава да допринася значително за цифровия преход, включително чрез увеличаване на цифровизацията на публичната администрация, броя на цифровите услуги за гражданите и бизнеса, както и чрез инвестиции в електронното здравеопазване и цифровизацията на транспортния сектор.

Оценка на разходите

- (20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към същия регламент обосновката в изменения ПБУ за размера на прогнозните общи разходи по ПБУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Мерки в подкрепа на операции по инвестиране, допринасящи за целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (21) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета⁵ Хърватия е разгледала като приоритетен въпрос проектите, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от посочения регламент. Въпреки това Хърватия счита, че нито един проект, удостоен с печат за суверенитет, не трябва да бъде включен в изменения ПВУ, тъй като проектите, удостоени с печат за суверенитет, не обхващат областите, които са разширени с изменения ПВУ.

Положителна оценка

- (22) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, която да бъде предоставена от Съюза под формата на безвъзмездна финансова подкрепа за изпълнението на изменения ПВУ.

⁵ Регламент (ЕС) 2024/795 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP) и за изменение на Директива 2003/87/ЕО и на регламенти (ЕС) 2021/1058, (ЕС) 2021/1056, (ЕС) 2021/1057, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) 2021/1060, (ЕС) 2021/523, (ЕС) 2021/695, (ЕС) 2021/697 и (ЕС) 2021/241 (ОВ L, 2024/795, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Финансово участие

- (23) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на Хърватия възлизат на 10 040 701 600 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от максималното финансово участие, налично за Хърватия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Хърватия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета⁶ и с член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 5 786 544 628 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Хърватия, остава непроменено.
- (24) Предоставената на Хърватия подкрепа под формата на заем в размер на 4 254 156 972 EUR остава непроменена.
- (25) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

⁶ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Хърватия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти по ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

- 2) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Република Хърватия.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
