



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 17 juni 2025
(OR. en)

9584/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0139(NLE)

ECOFIN 630
UEM 179
FIN 592
ECB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
 Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
 beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor België

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende
de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor België**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat België op 30 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (“het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”)². Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 is gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 8 december 2023³, 10 december 2024⁴, 18 februari 2025⁵ en 11 maart 2025⁶.
- (2) Op 25 april 2025 heeft België overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft België een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die België op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 22 maatregelen.

² Zie documenten ST 10161/21 en ST 10161/21 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 15570/23 en ST 15570/23 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 15974/24 en ST 15974/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 5654/25 en ST 5654/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁶ Zie documenten ST 6545/25 en ST 6545/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) België heeft uitgelegd dat acht maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven in te voeren, om zo de oorspronkelijke ambitie van die maatregelen te bereiken. Het betreft de beschrijving van hervorming R-1.05 (“Regelgevingskader voor het CO₂-vervoer via pijpleidingen in Vlaanderen” van het Vlaamse Gewest) en mijlpaal 15bis van hervorming R-1.05, in het kader van component 1.2 (Opkomende energietechnologieën); streefdoelen 36 en 37 van investering I-1.22 (“Biodiversiteit en aanpassing aan klimaatverandering” van het Waalse Gewest) in het kader van component 1.3 (Klimaat en milieu); beschrijving van investering I-2.01 (“Cyberveilige en weerbare digitale samenleving” van de Federale Staat), streefdoel 44 van investering I-2.01 en mijlpaal 47 van investering I-2.01 in het kader van component 2.1 (Cyberbeveiliging); mijlpaal 58 van investering I-2.05 (“Digitalisering FOD” van de Federale Staat) en mijlpaal 59 van investering I-2.05 (“Digitalisering FOD, submaatregel 1: Digitale transformatie van Justitie” van de Federale Staat) in het kader van component 2.2 (Openbaar bestuur); beschrijving van investering I-3.14 (“Modal-shiftpremies van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest”) en streefdoel 113 van investering I-3.14 in het kader van component 3.2 (Modal shift); beschrijving van hervorming R-4.06 (“Een inclusieve arbeidsmarkt” van de Vlaamse Gemeenschap) en mijlpalen 141 en 142 van hervorming R-4.06 in het kader van component 4.2 (Opleiding en werkgelegenheid voor kwetsbare groepen); beschrijving van hervorming R-5.01 (“Cumulatieve regeling en mobiliteit naar sectoren met tekorten” van de Federale Staat) en mijlpalen 175 en 176 van hervorming R-5.01 in het kader van component 5.1 (Opleiding en arbeidsmarkt); en mijlpalen 184 en 185 van investering I-5.10 (“O&O: Minimalisering van afval tijdens ontmanteling” van de Federale Staat) in het kader van component 5.2 (Ondersteuning van de economische activiteit). Op basis daarvan heeft België verzocht de bovengenoemde mijlpalen, streefdoelen en beschrijvingen van maatregelen te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (5) België heeft uitgelegd dat acht maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven in te voeren, waarmee de doelstellingen van die maatregelen toch nog steeds worden behaald. Het betreft mijlpalen 5, 6 en 7 van investering I-1A (Renovatie van particuliere woningen en sociale huisvesting) in het kader van component 1.1 (Renovatie); streefdoelen 12 en 13 van investering I-1B (Renovaties van openbare gebouwen) in het kader van component 1.1 (Renovatie); beschrijving van investering I-1.22 (“Biodiversiteit en aanpassing aan klimaatverandering” van het Waalse Gewest) in het kader van component 1.3 (Klimaat en milieu); mijlpaal 82 van investering I-2.14 (“Ontwikkeling van een AI-instituut om met deze technologie maatschappelijke uitdagingen aan te pakken” van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest) in het kader van component 2.3 (Optische-vezeltechnologie, 5G-technologie en nieuwe technologie); beschrijving van hervorming R-3.05 (“Oplaadpunten – BHG” van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest) in het kader van component 3.3 (Groener wegvervoer); streefdoel 121 van hervorming R-3.05 (“Oplaadpunten – BHG” van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest) in het kader van component 3.3 (Groener wegvervoer); beschrijving van investering I-3.19 (“Oplaadpunten – VLA” van het Vlaamse Gewest) in het kader van component 3.3 (Groener wegvervoer); beschrijving van hervorming R-4.04 (“Bestrijding van discriminatie op de arbeidsmarkt” van de Federale Staat) en mijlpaal 140 van hervorming R-4.04 in het kader van component 4.2 (Opleiding en werkgelegenheid voor kwetsbare groepen); streefdoel 148 van investering I-4.10 (“Gender en werk” van de Federale Staat) in het kader van component 4.2 (Opleiding en werkgelegenheid voor kwetsbare groepen); en mijlpaal 228 van hervorming R-7.02 (“Hervorming van de beroepsprocedure van de Raad van State” van de Federale Staat) in het kader van component 7.3 (Hernieuwbare energie).

Op basis daarvan heeft België verzocht de overbodige achtergrondinformatie en procedurele elementen die niet bijdragen aan de doelstellingen of de context van de maatregelen te schrappen. Daarnaast heeft België verzocht de beschrijving van maatregelen of mijlpalen en streefdoelen die een ongerechtvaardigde administratieve last veroorzaken wat de verwezenlijking van de doelstellingen van de respectieve maatregelen betreft, te vereenvoudigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (6) België heeft uitgelegd dat één maatregel deels niet langer haalbaar is vanwege de hoge inflatie. Het betreft de beschrijving van investering I-4.13 (“Opzetten en renoveren van voorzieningen voor kinderopvang” van het Waalse Gewest) en mijlpaal 155 van investering I-4.13 in het kader van component 4.3 (Sociale infrastructuur). Op basis daarvan heeft België verzocht de bovengenoemde beschrijving van de maatregel en mijlpaal te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (7) België heeft uitgelegd dat één maatregel is gewijzigd in het kader van vereenvoudiging, om de formulering van de kwalitatieve indicator en de beschrijving van de mijlpaal op elkaar af te stemmen. Het betreft mijlpaal 159 van investering I-5.01 (“A6K/E6K Centrum voor digitale en technologische innovatie en opleiding” van het Waals Gewest) in het kader van component 5.1 (Opleiding en arbeidsmarkt). Op basis daarvan heeft België verzocht de bovengenoemde maatregel te wijzigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (8) België heeft uitgelegd dat vier maatregelen gedeeltelijk zijn gewijzigd vanwege onverwachte technische problemen. Het betreft de mijlpalen 124 en 125 van hervorming R-3.07 (“Emissiefraude” van het Vlaamse Gewest) en de beschrijving van investering R-3.07 in het kader van component 3.3 (Groener wegvervoer). Op basis daarvan heeft België verzocht de bovengenoemde mijlpalen en beschrijving van de maatregel te wijzigen. Daarnaast heeft België verzocht om verlenging van de uitvoeringstermijn voor mijlpaal 50 van investering I-2.03 (“Cyberbeveiliging: NTSU/CTIF interceptie en waarborging” van de Federale Staat) in het kader van component 2.1 (Cyberbeveiliging) en om wijziging van de beschrijving van die investering. Daarnaast heeft België verzocht om wijziging van mijlpaal 79 van hervorming R-2.02 (“E-overheid: Aanbestedingsprocedure” van de Federale Staat) en beschrijving van hervorming R-2.02 in het kader van component 2.2 (Openbaar bestuur); en mijlpalen 207 en 208 van hervorming R-6 (“Uitgaventoetsingen”) in het kader van component 6.1 (Uitgaventoetsingen). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) De Commissie is van oordeel dat de door België aangevoerde redenen de wijzigingen op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

- (10) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden aangepast om rekening te houden met de wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het indicatieve tijdschema dat België heeft gepresenteerd.

Correctie van schrijffouten

- (11) In de tekst van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 zijn 10 schrijffouten vastgesteld die gevolgen hebben voor één mijlpaal, vier streefdoelen en vijf maatregelen in het kader van zes componenten. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet worden gewijzigd om die schrijffouten in het op 30 april 2021 bij de Commissie ingediende herstel- en veerkrachtplan, zoals overeengekomen tussen de Commissie en België, te corrigeren. Deze schrijffouten hebben betrekking op mijlpaal 38 van investering I-1.22 (“Biodiversiteit en aanpassing aan klimaatverandering” van het Waalse Gewest) in het kader van component 1.3 (Klimaat en milieu); streefdoel 71 van investering I-2.10 (“Regionaal platform voor gegevensuitwisseling” van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest) in het kader van component 2.2 (Openbaar bestuur); streefdoel 99 van investering I-3B (“Verbetering van het openbaar vervoer in Wallonië”) in het kader van component 3.2 (Modal shift); streefdoel 138 van investering I-4.05 (“Digitale ommekeer voor Brusselse scholen” van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest) in het kader van component 4.1 (Onderwijs 2.0); mijlpaal 146 van investering I-4.08 (“E-inclusie voor België” van de Federale Staat) in het kader van component 4.2 (Opleiding en werkgelegenheid voor kwetsbare groepen); de beschrijving van investering I-2.15 (“Verbetering van de connectiviteit van de 35 bedrijvenparken in Wallonië” van het Waalse Gewest) in het kader van component 2.3 (Optische-vezeltechnologie, 5G-technologie en nieuwe technologie); investering I-3H (“Instrumenten voor slimme mobiliteit” van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest), investering I-3.07 (“Uitbreiding metro” van het Waalse Gewest) en investering I-3.08 (“Slimme verkeerslichten” van het Waalse Gewest) in het kader van component 3.2 (Modal shift); en hervorming R-4.03 (“Globaal actieplan tegen schooluitval” van de Franse Gemeenschap) in het kader van component 4.1 (Onderwijs 2.0). Deze correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betrokken maatregelen.

Beoordeling door de Commissie

- (12) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan getoetst aan de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (13) De Commissie is van oordeel dat de door België voorgestelde wijzigingen niet van invloed zijn op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 met betrekking tot de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan aan de hand van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (14) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en heeft geconcludeerd dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

- (15) De totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van België worden geraamd op 5 279 567 854 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor België beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁷ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van België is toegewezen, gelijk zijn aan 5 033 950 235 EUR. De aan België ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

Leningen

- (16) De steun van 244 200 000 EUR die via leningen aan België ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.
- (17) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

⁷ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Artikel 1

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor België wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van België op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de betaling van de niet-terugbetaalbare steun, alsmede de aanvullende mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de betaling van de lening, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

- 2) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot het Koninkrijk België.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
