



Βρυξέλλες, 9 Ιουνίου 2017
(OR. en)

9578/17

Διοργανικοί φάκελοι:

2016/0379 (COD)
2016/0380 (COD)
2016/0377 (COD)
2016/0378 (COD)
2016/0382 (COD)
2016/0375 (COD)

ENER 250
CLIMA 145
COMPET 439
CONSOM 230
FISC 113
TRANS 205
AGRI 283
IND 137
ENV 537
CODEC 902

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 15135/16 ENER 418 ENV 758 CLIMA 169 COMPET 637 CONSOM 301
FISC 221 IA 131 CODEC 1809
+ ADD 1 – 2
15150/16 ENER 420 ENV 760 CLIMA 171 COMPET 640 CONSOM 302
FISC 222 IA 133 CODEC 1816
+ ADD 1
15151/16 ENER 421 IA 136 CODEC 1817
+ ADD 1
15149/16 ENER 419 IA 134 CODEC 1815
+ ADD 1
15120/16 ENER 417 CLIMA 168 CONSOM 298 TRANS 479 AGRI 650
IND 261 ENV 757 IA 130 CODEC 1802
+ADD 1 REV 1
15090/16 ENER 412 CLIMA 167 IA 123 CODEC 1788
+ADD 1

Θέμα: Δέσμη μέτρων για την καθαρή ενέργεια (**πρώτη ανάγνωση**)

α) Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας (αναδιατύπωση)

β) Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας (αναδιατύπωση)

γ) Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ετοιμότητα αντιμετώπισης κινδύνων στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας

δ) Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ίδρυση Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (αναδιατύπωση)

ε) Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές (αναδιατύπωση)

στ) Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης, που τροποποιεί την οδηγία 94/22/ΕΚ, την οδηγία 98/70/ΕΚ, την οδηγία 2009/31/ΕΚ, τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 663/2009, τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 715/2009, την οδηγία 2009/73/ΕΚ, την οδηγία 2009/119/ΕΚ του Συμβουλίου, την οδηγία 2010/31/ΕΕ, την οδηγία 2012/27/ΕΕ, την οδηγία 2013/30/ΕΕ και την οδηγία (ΕΕ) 2015/652 του Συμβουλίου και καταργεί τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 525/2013

- Έκθεση προόδου

I. Εισαγωγή

Η Επιτροπή ενέκρινε τη δέσμη μέτρων «Καθαρή ενέργεια για όλους τους Ευρωπαίους», η οποία περιέχει οκτώ νομοθετικές προτάσεις, στις 30 Νοεμβρίου 2016. Συνολικά η δέσμη μέτρων παρουσιάστηκε από την Επιτροπή κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου «Μεταφορές, Τηλεπικοινωνίες και Ενέργεια» (Ενέργεια) στις 5 Δεκεμβρίου 2016 και έγινε δεκτή με ικανοποίηση από τους υπουργούς. Η πρώτη ανταλλαγή απόψεων πραγματοποιήθηκε κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου «Μεταφορές, Τηλεπικοινωνίες και Ενέργεια» (Ενέργεια) στις 27 Φεβρουαρίου 2017¹. Κατά τη σύνοδο αυτή, οι υπουργοί τόνισαν ότι η εν λόγω δέσμη προτάσεων, που είναι πρωτόγνωρη σε μέγεθος, θα χρειαστεί προσεκτική και διεξοδική εξέταση. Η πρώτη λεπτομερής παρουσίαση του συνόλου των οκτώ προτάσεων στο πλαίσιο της Ομάδας «Ενέργεια» ολοκληρώθηκε στις αρχές Φεβρουαρίου του 2017 και στη συνέχεια άρχισε η υποχρεωτική εξέταση των εκτιμήσεων επιπτώσεων της Επιτροπής.

Όσον αφορά τις οκτώ νομοθετικές προτάσεις που περιέχονται στη δέσμη μέτρων για την καθαρή ενέργεια και πέραν των άλλων προτεραιοτήτων της που αφορούν, μεταξύ άλλων, τους φακέλους για την ενεργειακή επισήμανση και την ασφάλεια εφοδιασμού με φυσικό αέριο, η μαλτέζικη Προεδρία επικέντρωσε τις προσπάθειες του Συμβουλίου στις δύο νομοθετικές προτάσεις που αφορούν την ενεργειακή απόδοση και την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, για τις οποίες επιδιώκει να επιτευχθεί γενική προσέγγιση κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου «Μεταφορές, Τηλεπικοινωνίες και Ενέργεια» (Ενέργεια) στις 26 Ιουνίου. Ως εκ τούτου, κρίνεται σκόπιμο να συνοψισθούν στην παρούσα έκθεση προόδου οι εργασίες που πραγματοποιήθηκαν σχετικά με τις υπόλοιπες έξι προτάσεις.

¹ Σημείωση: με βάση το έγγρ. 5800/1/17 REV 1, το οποίο περιέχει σύνοψη του περιεχομένου των προτάσεων.

Αφότου ολοκληρώθηκε η εξέταση των εκτιμήσεων επιπτώσεων, η εξέταση των έξι προτάσεων περιλάμβανε κυρίως τη διατύπωση από τις αντιπροσωπίες των προσωρινών προκαταρκτικών θέσεων τους και την παροχή διευκρινίσεων και επεξηγήσεων από την Επιτροπή με βάση σαφείς και λεπτομερείς παρουσιάσεις ανά θέμα. Αυτό το στάδιο των διευκρινίσεων και των επεξηγήσεων βρίσκεται ακόμη σε εξέλιξη και οι περισσότερες αντιπροσωπίες εξακολουθούν να διατηρούν επιφύλαξη εξέτασης επί (μέρους) των προτάσεων.

Όσον αφορά τις προτάσεις σχετικά με τη διακυβέρνηση και τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, ο πρώτος γύρος εξέτασης των άρθρων έχει σχεδόν ολοκληρωθεί (αν και όχι ακόμη ως προς τα παραρτήματα). Όσον αφορά τη διακυβέρνηση, οι ακόλουθοι για το κλίμα συμμετέχουν ενεργά, λαμβανομένων υπόψη των σημαντικών μερών της πρότασης που αφορούν το κλίμα και σύμφωνα με τη συνολική ενοποίηση των πολιτικών για το κλίμα και την ενέργεια. Όσον αφορά τις τέσσερις προτάσεις για τον σχεδιασμό της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, οι συζητήσεις που έχουν πραγματοποιηθεί μέχρι τώρα ακολούθησαν μια ευρύτερη προσέγγιση ανά θέμα.

Η παρούσα έκθεση προόδου συνοψίζει τα ακόλουθα: (α) τα βασικά στοιχεία της ολοκληρωμένης εξέτασης των εκτιμήσεων επιπτώσεων της Επιτροπής, και (β) τα βασικά θέματα που συζητήθηκαν στο πλαίσιο της εξέτασης των προτάσεων.

II. Σχεδιασμός της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας

α) Εξέταση των εκτιμήσεων επιπτώσεων

Η εξέταση της συνδυασμένης εκτίμησης επιπτώσεων των τεσσάρων προτάσεων για τον σχεδιασμό της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας πραγματοποιήθηκε στις 30 Ιανουαρίου 2017. Τα κράτη μέλη έλαβαν υπόψη την ανάλυση διαφόρων επιλογών πολιτικής για αναθεώρηση του βασικού πλαισίου που διέπει τις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας και την ασφάλεια του εφοδιασμού με ηλεκτρική ενέργεια. Τα κράτη μέλη υπογράμμισαν επίσης την ανάγκη για αποδοτικό και αποτελεσματικό από άποψη κόστους σχεδιασμό της αγοράς με βελτιωμένη ανθεκτικότητα, επενδύσεις στην ικανότητα παραγωγής, μείωση του κόστους για τους καταναλωτές και παράλληλα βελτίωση της προστασίας των καταναλωτών. Οι βασικοί τομείς προβληματισμού αφορούσαν τα εξής: τη δημιουργία περιφερειακών επιχειρησιακών κέντρων σε σχέση με τον ρόλο των διαχειριστών συστημάτων μεταφοράς και την αύξηση του διοικητικού φόρτου· τους κανόνες σχετικά με τους μηχανισμούς δυναμικότητας· τους ισότιμους όρους ανταγωνισμού για όλες τις τεχνολογίες, τον καθορισμό των ζωνών προσφοράς και των τιμών προσφοράς με βάση την αγορά (τη σταδιακή κατάργηση των ρυθμιζόμενων τιμών), τις ιδιαιτερότητες διασύνδεσης και την ασφάλεια του εφοδιασμού με ηλεκτρική ενέργεια. Λίγα ήταν τα ιδιαίτερα προβλήματα που προέκυψαν σε σχέση με το περιεχόμενο της εκτίμησης επιπτώσεων. Τα κράτη μέλη προτίμησαν να επικεντρωθούν σε στοιχεία των νομοθετικών προτάσεων.

β) Κύρια θέματα που συζητήθηκαν

Η πρώτη λεπτομερής παρουσίαση του σχεδιασμού της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας στο πλαίσιο της Ομάδας «Ενέργεια» πραγματοποιήθηκε στις 21 Μαρτίου 2017. Μέχρι σήμερα οι διάφορες προτάσεις συζητήθηκαν τέσσερις φορές. Οι εργασίες για τον σχεδιασμό της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας βρίσκονται ακόμα σε πρώιμο στάδιο, καθώς πολλά κράτη μέλη διατηρούν επιφύλαξη εξέτασης και ζητούν από την Επιτροπή διευκρινίσεις. Δεν έχει πραγματοποιηθεί ακόμα λεπτομερής εξέταση των άρθρων και τα κείμενα δεν αναθεωρήθηκαν ακόμα.

Το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχουν επανειλημμένα τονίσει ότι η εύρυθμη λειτουργία της ενοποιημένης αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας αποτελεί το καλύτερο μέσο για να εξασφαλιστούν οικονομικά προσιτές τιμές ενέργειας, να διασφαλιστεί ο ενεργειακός εφοδιασμός και να καταστεί δυνατή η ενσωμάτωση μεγαλύτερων ποσοτήτων ηλεκτρικής ενέργειας που παράγονται από ανανεώσιμες πηγές με οικονομικά αποδοτικό τρόπο. Οι ανταγωνιστικές τιμές έχουν καθοριστική σημασία για την ανάπτυξη και για την ευημερία των καταναλωτών στην Ευρωπαϊκή Ένωση και, ως εκ τούτου, βρίσκονται στο επίκεντρο της ενεργειακής πολιτικής της ΕΕ.

Τα κράτη μέλη εξέφρασαν σε μεγάλο βαθμό ικανοποίηση για το σύνολο της δέσμης μέτρων που αφορά τον σχεδιασμό της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας. Με τη νέα νομοθεσία θα επιτραπεί η διασυννοριακή ολοκλήρωση, θα ενδυναμωθούν οι καταναλωτές και θα παρασχεθούν κίνητρα για τις αναγκαίες επενδύσεις, προκειμένου να εκπληρωθούν οι υποχρεώσεις της Ένωσης δυνάμει της Συμφωνίας των Παρισίων για το κλίμα. Επιπλέον, θα δοθεί προτεραιότητα στην ενεργειακή απόδοση και θα υποστηριχθεί ο στόχος της Ένωσης για δημιουργία θέσεων εργασίας, ανάπτυξη και προσέλκυση επενδύσεων.

Κατά τη διάρκεια της συζήτησης σχετικά με τον κανονισμό για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας, τα κράτη μέλη αντάλλαξαν απόψεις σχετικά με την οργάνωση των μηχανισμών δυναμικότητας και κατά πόσο θα πρέπει αυτοί να αποτελούν μηχανισμούς έσχατης ανάγκης, και αν θα πρέπει να διατηρηθούν οι εθνικοί μηχανισμοί επάρκειας. Συζήτησαν επίσης την ανάγκη για ευρωπαϊκή εκτίμηση της επάρκειας, την τιμολόγηση της σπανιότητας, τον καθορισμό των ζωνών προσφοράς και τη σχετική λήψη αποφάσεων, τον προσδιορισμό των καθηκόντων και των υποχρεώσεων του ENTSO-E, τον ορισμό και την αποστολή των περιφερειακών επιχειρησιακών κέντρων, καθώς και την πιθανή αύξηση του διοικητικού φόρτου.

Όσον αφορά το σχέδιο οδηγίας σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας, τα κράτη μέλη συζήτησαν για τη συμμετοχή των καταναλωτών, τους ρόλους των τοπικών ενεργειακών κοινοτήτων, τη ρύθμιση των τιμών και την ανάγκη προστασίας των ευάλωτων καταναλωτών, τη χρήση τέλους τερματισμού σύμβασης, τις συμβάσεις δυναμικής τιμολόγησης, την υποχρέωση των κρατών μελών να ορίσουν πλαίσια για ανεξάρτητους φορείς συγκέντρωσης και για ανταπόκριση στη ζήτηση, σύμφωνα με αρχές που επιτρέπουν την πλήρη συμμετοχή τους στην αγορά, τους κανόνες για την ανάπτυξη έξυπνων μετρητών και τη σταδιακή κατάργηση της καθολικής ρύθμισης των τιμών.

Όσον αφορά την πρόταση κανονισμού για την ίδρυση Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ACER), τα κράτη μέλη αντάλλαξαν απόψεις σχετικά με την επέκταση των αρμοδιοτήτων του ACER στον συντονισμό ορισμένων λειτουργιών που σχετίζονται με τα περιφερειακά επιχειρησιακά κέντρα, την εποπτεία των ορισθέντων διαχειριστών αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, τα καθήκοντα στον τομέα της εποπτείας της αγοράς χονδρικής και των διασυνοριακών υποδομών, και περισσότερες αρμοδιότητες για την κατάρτιση και την υποβολή των τελικών προτάσεων σχετικά με τους κώδικες δικτύου στην Επιτροπή με ταυτόχρονη διατήρηση του ρόλου του ENTSO-E ως τεχνικού εμπειρογνώμονα. Τα κράτη μέλη αναρωτήθηκαν επίσης αν ο Οργανισμός θα έχει κατάλληλη χρηματοδότηση για τα νέα διευρυμένα του καθήκοντα.

Ο κανονισμός σχετικά με την ετοιμότητα αντιμετώπισης κινδύνων στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας εκλήφθηκε από τα κράτη μέλη ως ιδιαίτερα επίκαιρη και χρήσιμη προσθήκη στη δέσμη μέτρων για την ηλεκτρική ενέργεια, με την οποία θα επιτραπεί η ενίσχυση της ασφάλειας του εφοδιασμού με ηλεκτρική ενέργεια στην ΕΕ. Ωστόσο, τα κράτη μέλη έθεσαν ερωτήματα σχετικά με τις λεπτομέρειες και τη διαχείριση της περιφερειακής συνεργασίας, καθώς και όσον αφορά τη μελλοντική σχέση με τα περιφερειακά επιχειρησιακά κέντρα. Επιπλέον, διατυπώθηκαν ερωτήματα σχετικά με τα μη αγοραία μέτρα, τα μέτρα αλληλεγγύης και τη μεθοδολογία για τα κοινά σχέδια ετοιμότητας για την αντιμετώπιση κινδύνων.

III. Ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές

α) Εξέταση της εκτίμησης επιπτώσεων

Η Επιτροπή παρουσίασε την εκτίμηση επιπτώσεων μέσω λεπτομερών παρουσιάσεων σχετικά με τα πέντε κύρια θέματα που καλύπτει η πρόταση: βιοενέργεια/βιωσιμότητα, μεταφορές, ηλεκτρική ενέργεια, καταναλωτές και θέρμανση και ψύξη. Οι αντιπροσωπίες έθεσαν ερωτήματα σχετικά με την ανάλυση της Επιτροπής στην οποία βασίζονται πολλές από τις προτεινόμενες διατάξεις, σε πολλές περιπτώσεις λόγω σοβαρών προβληματισμών σχετικά με την αναλογικότητα των διατάξεων αυτών και τις οικονομικές, κοινωνικές και περιβαλλοντικές επιπτώσεις τους σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο, μεταξύ άλλων στους (πολύ) μικρούς φορείς όπως οι προμηθευτές καυσίμων και οι ιδιοκτήτες μικρών δασικών εκτάσεων. Για το λόγο αυτό, τέθηκαν ερωτήματα όσον αφορά τις επιπτώσεις: της προτεινόμενης ετήσιας αύξησης κατά 1% του μεριδίου της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στην παροχή θέρμανσης και ψύξης, της προτεινόμενης σταδιακής κατάργησης των βιοκαυσίμων πρώτης γενιάς², της προτεινόμενης σταδιακής αύξησης των προηγμένων βιοκαυσίμων, και της διοικητικής επιβάρυνσης για όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Οι αντιπροσωπίες υπογράμμισαν ότι θα χρειαστούν χρόνο για να δώσουν μια σαφή εικόνα των συνεπειών (οικονομικές/δημοσιονομικές/στην απασχόληση/κ.λπ.) των επιλογών πολιτικής που προτείνονται σε εθνικό επίπεδο.

β) Κύρια θέματα που συζητήθηκαν

Ένα θέμα που δημιούργησε ανησυχία ήταν το προτεινόμενο μερικό άνοιγμα των καθεστώτων στήριξης (10-15 %) στους παραγωγούς ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές που βρίσκονται σε άλλα κράτη μέλη. Τέθηκαν πολλά ερωτήματα σχετικά με την προτεινόμενη «υπηρεσία μίας στάσης» που θα συντονίζει και θα διευκολύνει το σύνολο της διαδικασίας αδειοδότησης για τους αιτούντες που επιθυμούν να δημιουργήσουν / εκμεταλλευθούν εγκαταστάσεις ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και συνδεδεμένες υποδομές μεταφοράς και διανομής. Εν όψει του δεσμευτικού συνολικού στόχου της ΕΕ για ενέργεια προερχόμενη κατά 27 % από ανανεώσιμες πηγές, καθώς και του δικαιώματος των κρατών μελών να καθορίζουν το ενεργειακό τους μείγμα σύμφωνα με τη Συνθήκη, τέθηκε υπό αμφισβήτηση η ανάγκη για συμπληρωματικούς (ενδεικτικούς) εθνικούς (επιμέρους) στόχους (μεταφορές, θέρμανση και ψύξη). Τέθηκαν επίσης τα ζητήματα του συστήματος των εγγυήσεων προέλευσης, και των επαρκών διασυνδέσεων των υποδομών (σε σχέση με τους εθνικούς στόχους για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές). Τέθηκαν επίσης ερωτήματα σχετικά με τις πολλές προτεινόμενες κατ' εξουσιοδότηση πράξεις.

² Σημείωση: αυτή η προτεινόμενη σταδιακή κατάργηση αφορά μόνο τη δυνατότητα των κρατών μελών να *προσμετρούν* τα βιοκαύσιμα πρώτης γενιάς στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.

Όσον αφορά τη θέρμανση και την ψύξη, οι συζητήσεις αφορούσαν κυρίως την προτεινόμενη ετήσια αύξηση κατά 1 % του μεριδίου της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στην παροχή θέρμανσης και ψύξης και το άνοιγμα των συστημάτων θέρμανσης και ψύξης στον ανταγωνισμό. Όσον αφορά τις μεταφορές, συζητήθηκε η διάταξη που καθιερώνει την υποχρέωση των ευρωπαϊών προμηθευτών καυσίμων κίνησης να παρέχουν στην αγορά ολοένα και μεγαλύτερο μερίδιο προηγμένων καυσίμων από ανανεώσιμες πηγές ενώ τέθηκαν και ερωτήματα για τη σχεδόν απουσία διατάξεων που θα επιτρέπουν ή θα ενισχύουν την ηλεκτροκίνηση. Όσον αφορά τους καταναλωτές, συζητήθηκαν τα δικαιώματα των (μικρής κλίμακας) αυτοπαραγωγών ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, των αυτοκαταναλωτών και των κοινοτήτων ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, συμπεριλαμβανομένης της προτεινόμενης απλής κοινοποίησης για μικρής κλίμακας εγκαταστάσεις ανανεώσιμων πηγών ενέργειας.

Σε ό,τι αφορά τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά και τη βιομάζα, τα κύρια θέματα που συζητήθηκαν ήταν τα νέα κριτήρια βιωσιμότητας για τη δασική βιομάζα, η επενδυτική ασφάλεια στο πλαίσιο της προτεινόμενης σταδιακής κατάργησης των βιοκαυσίμων πρώτης γενιάς, η γενική διοικητική επιβάρυνση για τις κυβερνήσεις, τις εταιρίες και ειδικά τους μικρότερους φορείς, όπως ιδιοκτήτες δασικών εκτάσεων και προμηθευτές καυσίμων, και οι προτεινόμενες αυξημένες απαιτήσεις μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου για αυτά τα καύσιμα, καθώς και η αναμενόμενη διαθεσιμότητά τους στις εσωτερικές και τις εισαγωγικές αγορές.

IV. Διακυβέρνηση

α) Εξέταση της εκτίμησης επιπτώσεων

Στη συνεδρίαση που ασχολήθηκε ειδικά με την εξέταση της εκτίμησης επιπτώσεων, οι αντιπροσωπίες έθεσαν ερωτήματα σχετικά με ορισμένες επιλογές της Επιτροπής στην πρότασή της. Αυτά περιλάμβαναν ιδίως την καταλληλότητα της προτεινόμενης γραμμικής πορείας για τα εθνικά μερίδια ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και την ενεργειακή απόδοση από το 2021 έως το 2030 και τις πιθανές εναλλακτικές λύσεις, καθώς και την αναλογικότητα της διοικητικής επιβάρυνσης. Τα θέματα που απασχόλησαν το μεγαλύτερο μέρος της συνεδρίασης ήταν ερωτήσεις από τις αντιπροσωπίες και οι παρουσιάσεις των προκαταρκτικών τους θέσεων σχετικά με την πρόταση αυτήν καθαυτή.

β) Κύρια θέματα που συζητήθηκαν

Ένα κύριο θέμα ήταν οι προθεσμίες για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα σχέδια και τα τελικά ολοκληρωμένα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα. Αφορούσε ιδίως τις δυσκολίες που θα αντιμετωπίσουν τα κράτη μέλη κατά την εκπόνηση του πρώτου από τα εν λόγω σχέδια πριν από τις προτεινόμενες προθεσμίες, δεδομένων του πεδίου εφαρμογής του νέου αυτού εγχειρήματος, της ανάγκης να ζητείται η γνώμη του κοινού και να εξασφαλίζεται δημόσια στήριξη, και της δυσκολίας να εκπονηθεί το πρώτο σχέδιο προγράμματος έως την 1η Ιανουαρίου 2018, όπως προτείνει η Επιτροπή, όταν ο κανονισμός για τη διακυβέρνηση δεν θα είναι ακόμη σε ισχύ. Προβληματισμός εκφράστηκε σχετικά με τον διοικητικό φόρτο, όσον αφορά την ποσότητα λεπτομερών πληροφοριών που τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν για τα σχέδια και τα τελικά σχέδια, τις επικαιροποιήσεις τους, και τις διετείς εκθέσεις προόδου, καθώς και όσον αφορά τον αριθμό των σκοπών, στόχων και επιμέρους στόχων, ιδίως εκείνων που δεν σχετίζονται με τους ποσοτικούς στόχους που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Οκτωβρίου 2014 (όπως για τις διαστάσεις που σχετίζονται με την «ενεργειακή ασφάλεια» και την «έρευνα, καινοτομία και ανταγωνιστικότητα»). Τέθηκε επίσης το ζήτημα της ανάγκης να διασφαλίζεται επαρκής ευελιξία, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι εθνικές ιδιαιτερότητες.

Συζητήθηκαν επίσης διατάξεις σχετικά με την κάλυψη ενός «κενού» μεταξύ των συγκεντρωτικών εθνικών συνεισφορών για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και της γραμμικής πορείας που οδηγεί στον συνολικό δεσμευτικό στόχο σε επίπεδο ΕΕ για το 2030, ιδίως όσον αφορά την ανάγκη για περισσότερη σαφήνεια και πιο συγκεκριμένες διατάξεις σχετικά με το «τι θα γίνει αν», καθώς και διατάξεις σχετικές με τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη Συμφωνία των Παρισίων. Επιπλέον, οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχίες για την προτεινόμενη διάταξη ως προς το ότι τα κράτη μέλη δύνανται να τροποποιούν τους προβλεπόμενους στόχους, τους σκοπούς και τις εισφορές μόνο προς τα πάνω. Όσον αφορά την αξιολόγηση εκ μέρους της Επιτροπής για το κατά πόσον οι προσπάθειες στους τομείς των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και της ενεργειακής απόδοσης είναι επαρκείς, έγινε συζήτηση για το κατά πόσον αυτό θα πρέπει να γίνει το 2023, όπως προτείνεται, ή αργότερα. Συζητήσεις διεξήχθησαν επίσης σχετικά με το ζήτημα του τρόπου με τον οποίο θα μπορούσαν να ληφθούν υπόψη οι «πρώιμες προσπάθειες» και τον τρόπο με τον οποίο θα μπορούσε να μετράται ο στόχος διασύνδεσης ηλεκτρικής ενέργειας.

Οι εξετάσεις ασχολήθηκαν επίσης με την πλατφόρμα χρηματοδότησης που η Επιτροπή προτίθεται να θεσπίσει (μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης) για να χρηματοδοτήσει έργα στον τομέα των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, ιδίως η λειτουργία της και η διάταξη σύμφωνα με την οποία τα κράτη μέλη που βρίσκονται κάτω από το επίπεδο του τρέχοντος δεσμευτικού στόχου για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας ως το 2020 θα συμβάλουν στη χρηματοδότηση αυτής της πλατφόρμας. Οι αντιπροσωπίες συζήτησαν επίσης την προβλεπόμενη φύση και τις συνέπειες των προτεινόμενων συστάσεων της Επιτροπής τις οποίες τα κράτη μέλη οφείλουν να λάβουν σοβαρά υπόψη τους. Σε γενικές γραμμές, εκφράστηκαν ανησυχίες σχετικά με την προτεινόμενη εκτεταμένη χρήση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων. Επιπλέον, δημιούργησε ανησυχίες η προτεινόμενη αντικατάσταση της σημερινής επιτροπής κλιματικής αλλαγής με νέα επιτροπή της ενεργειακής ένωσης.