



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 10. kesäkuuta 2021
(OR. en)

9577/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0243(COD)

CODEC 848	COLAC 41
CADREFIN 283	COAFR 156
FIN 435	COASI 86
POLGEN 99	RELEX 526
ACP 56	ECOFIN 580
COEST 130	ASIM 38
MAMA 97	ATO 45
DEVGEN 119	PE 64

ILMOITUS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: LAINSÄÄTÄMISJÄRJESTYKSESSÄ HYVÄKSYTTÄVIEN SÄÄDÖSTEN
ANTAMINEN EUROOPAN PARLAMENTIN TOISEN KÄSITTELYN
JÄLKEEN

Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI
naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen perustamisesta
– Euroopan parlamentin toisen käsittelyn tulokset
(Strasbourg, 7.–10. kesäkuuta 2021)

I ÄÄNESTYS

Euroopan parlamentin puhemies ilmoitti 9. kesäkuuta 2021, että neuvoston ensimmäisen käsittelyn kanta¹ oli hyväksytty tarkistuksitta.

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma on tämän ilmoituksen liitteenä.

¹ 6879/1/21 REV 1.

II LAINSÄÄTÄMISJÄRJESTYKSESSÄ HYVÄKSYTTÄVIEN SÄÄDÖSTEN ANTAMINEN EUROOPAN PARLAMENTIN TOISEN KÄSITTELYN JÄLKEEN

Koska Euroopan parlamentti on hyväksynyt neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan tarkistuksitta, kyseinen säädös katsotaan annetuksi neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannassa vahvistetussa muodossa, kuten SEUT 294 artiklan 7 kohdan a alakohdassa määrätään.

Sen jälkeen kun Euroopan parlamentin puheenjohtaja, neuvoston puheenjohtaja ja molempien toimielinten pääsihteerit ovat allekirjoittaneet säädöksen, se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

P9_TA(2021)0279**Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline 2021–2027 – Globaali Eurooppa ***II**

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 9. kesäkuuta 2021 neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen antamiseksi naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 466/2014/EU muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2017/1601 ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 480/2009 kumoamisesta (06879/1/2021 – C9-0191/2021 – 2018/0243(COD))

(Tavallinen lainsäätämisympäristö: toinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan (06879/1/2021 – C9-0191/2021),
- ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 12. joulukuuta 2018 antaman lausunnon¹,
- ottaa huomioon alueiden komitean 6. joulukuuta 2018 antaman lausunnon²,
- ottaa huomioon ensimmäisessä käsittelyssä vahvistamansa kannan³ komission ehdotuksesta Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2018)0460),
- ottaa huomioon komission muutetun ehdotuksen (COM(2020)0459),
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 7 kohdan,
- ottaa huomioon asiasta vastaavien valiokuntien työjärjestyksen 74 artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksymän alustavan sopimuksen,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 67 artiklan,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan ja kehitysvaliokunnan työjärjestyksen 58 artiklan mukaisesti järjestämät yhteiskokoukset,
- ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan ja kehitysvaliokunnan suosituksen toiseen käsittelyyn (A9-0198/2021),

¹ EUVL C 45, 4.2.2019, s. 1.

² EUVL C 86, 7.3.2019, s. 295.

³ EUVL C 108, 26.3.2021, s. 312.

1. hyväksyy neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan;
2. hyväksyy tämän päätöslauselman liitteenä olevat lausumansa, jotka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*;
3. panee merkille tämän päätöslauselman liitteenä olevat komission lausumat, jotka julkaistaan *Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa*;
4. toteaa, että säädös annetaan neuvoston kannan mukaisesti;
5. kehottaa puhemiestä allekirjoittamaan säädöksen yhdessä neuvoston puheenjohtajan kanssa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 297 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
6. kehottaa pääsihteeriä allekirjoittamaan säädöksen, kun on tarkistettu, että kaikki menettelyt on suoritettu asianmukaisesti, ja julkaisemaan sen ja kaikki tämän päätöslauselman liitteenä olevat lausumat yhteisymmärryksessä neuvoston pääsihteerin kanssa *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*;
7. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Euroopan parlamentin lausuma ulkoisen rahoituksen välineiden nojalla myönnetyn avun keskeyttämisestä

Euroopan parlamentti panee merkille, että naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta annettu asetus (EU) 2021/... sisältää yleisen viittauksen mahdollisuuteen keskeyttää apu määrittelemättä tällaisen päätöksen konkreettista perustaa. Tällainen avun keskeyttäminen olisi pantava täytäntöön, jos kumppanimaa rikkoo jatkuvasti demokratian, oikeusvaltion tai hyvän hallintotavan periaatteita tai loukkaa jatkuvasti ihmisoikeuksia ja perusvapauksia tai kansainvälisesti tunnustettuja ydinturvallisuusnormeja.

Euroopan parlamentti toteaa kuitenkin, että toisin kuin muilla maantieteellisillä yhteistyöalueilla, naapurialuetta koskevissa erityissäännöksissä ja erityisesti 20 artiklan 2 kohdassa säädetään lisätuesta kansalaisyhteiskunnalle, konfliktinestolle ja rauhanrakentamiselle, ihmisten väliselle yhteyksille, mukaan lukien paikallisten viranomaisten välinen yhteistyö, ihmisoikeuksien parantamiseksi annettavalle tuelle tai kriisiin liittyville tukitoimenpiteille, jos demokratian, ihmisoikeuksien tai oikeusvaltion tila heikkenee vakavalla tai pitkäaikaisella tavalla tai konfliktien riski kasvaa. Euroopan parlamentti katsoo, että tällaista lisätukea edellä mainituille alueille olisi annettava myös tilanteen heiketessä naapurialueen ulkopuolisissa maissa, ja muistuttaa, että erityisesti 4 artiklan 5 kohdassa säädetään, että aihekohtaisilla ohjelmilla toteutettavat toimet voidaan toteuttaa myös silloin, kun maantieteellinen ohjelma on keskeytetty.

Euroopan parlamentti katsoo, että näiden välineiden nojalla myönnettävän avun keskeyttäminen muuttaisi tavallista lainsäätämisympäristystä noudattaen hyväksytyä kokonaisrahoitusjärjestelmää. Lainsäädäntövallan ja budjettivallan käyttäjänä Euroopan parlamentilla on näin ollen oikeus käyttää täysimääräisesti asiaan liittyviä valtaoikeuksiaan, jos tällainen päätös on tehtävä.

Euroopan parlamentin lausuma neuvoston päätöksestä 2010/427/EU ja strategisesta koordinoinnista

Euroopan parlamentti toteaa, että neuvoston päätöksen 2010/427/EU 9 artiklassa olevat viittaukset unionin ulkoisen toiminnan välineisiin ovat vanhentuneita, ja katsoo siksi, että oikeudellisen selkeyden vuoksi tämä artikla olisi saatettava ajan tasalle Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 27 artiklan 3 kohdassa määrättyä menettelyä noudattaen, jotta voidaan ottaa huomioon monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 aikana sovellettavat unionin ulkoisen avun välineet eli naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön väline – Globaali Eurooppa, liittymistä valmisteleva tukiväline, eurooppalainen ydinturvallisuusväline ja päätös merentakaisen maiden ja alueiden, Grönlanti mukaan luettuna, assosiaatiosta.

Euroopan parlamentti kehottaa komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa (EUH) perustamaan strategisen koordinoitirakenteen, joka koostuu kaikista asiaankuuluvista komission yksiköistä ja EUH:sta, jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus, synergia, avoimuus ja vastuuvellisuus naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen – Globaali Eurooppa perustamisesta annetun asetuksen (EU)2021/... 5 artiklan mukaisesti.

Komission lausuma Euroopan parlamentin kanssa naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä – Globaali Eurooppa käytävästä geopoliittisesta vuoropuhelusta

Euroopan komissio pitää mielessä poliittiseen valvontaan liittyvät Euroopan parlamentin tehtävät, jotka vahvistetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 14 artiklassa, ja sitoutuu käymään korkean tason geopoliittista vuoropuhelua näiden kahden toimielimen välillä naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen (NDICI) – Globaali Eurooppa perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) XXX/XXX täytäntöönpanosta. Vuoropuhelun olisi mahdollistettava näkemysten vaihto Euroopan parlamentin kanssa; parlamentin kannat NDICI-välineen täytäntöönpanosta otetaan kaikilta osin huomioon.

Geopoliittista vuoropuhelua käydään NDICI-välineen täytäntöönpanon yleisistä linjoista, mukaan lukien ohjelmasuunnittelu ennen ohjelma-asiakirjojen hyväksymistä, ja tarkemmin rajatuista aiheista, kuten uusia haasteita ja painopisteitä koskevan joustovaran käyttö, vipuvaikutuksen hyödyntäminen, mikä johtaa mahdollisiin muutoksiin muuttoliikkeeseen kohdennettujen varojen jakamisessa tai avun keskeyttämiseen kumppanimaassa, joka systemaattisesti laiminlyö demokratiaa, oikeusvaltiota ja hyvää hallintoa koskevien periaatteiden noudattamisen ja ihmisoikeuksien ja perusvapauksien kunnioittamisen.

Geopoliittinen vuoropuhelu rakentuu seuraavasti:

- i) korkean tason vuoropuhelu komission varapuheenjohtajana toimivan korkean edustajan, kansainvälisistä kumppanuuksista vastaavan komissaarin, naapuruuspolitiikasta ja laajentumisesta vastaavan komissaarin ja Euroopan parlamentin välillä;
- ii) jatkuva vuoropuhelu johtavien virkamiesten tasolla AFET- ja DEVE-työryhmissä korkean tason vuoropuhelun asianmukaisten valmistelu- ja jatkotoimien varmistamiseksi.

Korkean tason vuoropuhelua käydään vähintään kahdesti vuodessa. Yksi tapaamisista voidaan järjestää samassa yhteydessä, kun komissio esittää vuotuisen talousarvioesityksen.

Komission lausuma johdanto-osan 50 ja 51 kappaleesta ja 8 artiklan 10 kohdasta

Muuttoliikkeen alueellisilla tukiohjelmilla tuetaan kokonaisvaltaisia, tasapainoisia ja räätälöityjä kumppanuuksia asianomaisten lähtö- tai kauttakulkumaiden ja vastaanottavien maiden kanssa joustavan ja kannustavan lähestymistavan mukaisesti ja naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen (NDICI) – Globaali Eurooppa koordinoituneella tavalla. Ohjelmia tuetaan tarvittaessa maaohjelmien toimilla.

Varmistaakseen varojen mahdollisimman tehokkaan ja vaikuttavan käytön unionin ja sen kumppanimaiden politiikan painopisteiden mukaisesti Euroopan komissio toteuttaa näitä painopisteitä aktiivisesti käyttäen kaikkia unionin välineitä, ja se osallistuu koordinointiin yhdessä jäsenvaltioiden kanssa synkronoidulla ja tehokkaalla tavalla. Se varmistaa, että Euroopan parlamentille ja neuvostolle tiedotetaan kattavasti ja säännöllisesti näkemysten vaihdon mahdollistamiseksi.