



Bruxelles, den 10. juni 2021
(OR. en)

9577/21

Interinstitutionel sag:
2018/0243(COD)

CODEC 848	COLAC 41
CADREFIN 283	COAFR 156
FIN 435	COASI 86
POLGEN 99	RELEX 526
ACP 56	ECOFIN 580
COEST 130	ASIM 38
MAMA 97	ATO 45
DEVGEN 119	PE 64

ORIENTERENDE NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Vedr.: **VEDTAGELSE AF LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER EFTER EUROPA-PARLAMENTETS ANDENBEHANDLING**
Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde
– Resultat af Europa-Parlamentets andenbehandling
(den 7.-10. juni 2021 i Strasbourg)

I. AFSTEMNING

Europa-Parlamentets formand erklærede den 9. juni 2021 Rådets førstebehandlingsholdning¹ for godkendt uden ændringer.

Teksten til Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning følger som bilag til denne note.

¹ 6879/1/21 REV 1.

II. VEDTAGELSE AF LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER EFTER EUROPA-PARLAMENTETS ANDENBEHANDLING

Eftersom Europa-Parlamentet har godkendt Rådets førstebehandlingsholdning uden ændringer, anses den pågældende retsakt for vedtaget i den formulering, der svarer til Rådets førstebehandlingsholdning, jf. artikel 294, stk. 7, litra a), i TEUF.

Retsakten vil blive offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende*, når formanden for Europa-Parlamentet, formanden for Rådet og generalsekretærene for de to institutioner har undertegnet den.

P9_TA(2021)0279

Instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde 2021-2027 - et globalt Europa *II**

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 9. juni 2021 om Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (06879/1/2021 – C9-0191/2021 – 2018/0243(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: andenbehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Rådets førstebehandlingsholdning (06879/1/2021 – C9-0191/2021),
- der henviser til udtalelse af 12. december 2018¹ fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,
- der henviser til udtalelse af 6. december 2018² fra Regionsudvalget,
- der henviser til sin holdning ved førstebehandling³ til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2018)0460),
- der henviser til Kommissionens ændrede forslag ([COM\(2020\)0459](#)),
- der henviser til artikel 294, stk. 7, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
- der henviser til, at de kompetente udvalg har godkendt den foreløbige aftale i henhold til forretningsordenens artikel 74, stk. 4,
- der henviser til forretningsordenens artikel 67,
- der henviser til de fælles drøftelser mellem Udenrigsudvalget og Udviklingsudvalget, jf. forretningsordenens artikel 58,
- der henviser til indstilling ved andenbehandling fra Udenrigsudvalget og Udviklingsudvalget (A9-0198/2021),

¹ EUT C 45 af 4.2.2019, s. 1.

² EUT C 86 af 7.3.2019, s. 295.

³ EUT C 108 af 26.3.2021, s. 312.

1. godkender Rådets førstebehandlingsholdning;
2. godkender sine erklæringer, der er vedføjet som bilag til denne beslutning, og som vil blive offentliggjort i C-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*;
3. tager Kommissionens erklæringer, som er vedføjet som bilag til denne beslutning, og som vil blive offentliggjort i C-udgaven af *Den Europæiske Unions Tidende*, til efterretning;
4. konstaterer, at retsakten er vedtaget i overensstemmelse med Rådets holdning;
5. pålægger sin formand sammen med Rådets formand at undertegne retsakten, jf. artikel 297, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde;
6. pålægger sin generalsekretær at undertegne retsakten, efter at det er kontrolleret, at alle procedurer er behørigt afsluttet, og efter aftale med Rådets generalsekretær at foranledige, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* sammen med alle de erklæringer, der er vedføjet som bilag til denne beslutning;
7. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

BILAG TIL DEN LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

Europa-Parlamentets erklæring om suspension af bistand, der ydes under de eksterne finansieringsinstrumenter

Europa-Parlamentet bemærker, at forordning (EU) 2021/... om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde - et globalt Europa indeholder en generel henvisning til muligheden for at suspendere bistanden uden at specificere det konkrete grundlag for en sådan afgørelse. En sådan suspension af bistanden bør foretages, hvis et partnerland vedvarende undlader at overholde principperne om demokrati, retsstat eller god regeringsførelse eller respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder eller internationalt anerkendte nukleare sikkerhedsstandarder.

Ikke desto mindre bemærker Europa-Parlamentet, at de specifikke bestemmelser for naboskabsområdet, navnlig artikel 20, stk. 2, i modsætning til andre geografiske samarbejdsområder indeholder bestemmelser om øget støtte til civilsamfundet, konfliktforebyggelse og fredsopbygning, mellemfolkelige kontakter, herunder samarbejde mellem lokale myndigheder, støtte til forbedring af menneskerettighederne eller kriserelaterede støtteforanstaltninger i tilfælde af alvorlig eller vedvarende forringelse af demokratiet, menneskerettighederne eller retsstatsprincippet eller en øget risiko for konflikt. Europa-Parlamentet mener, at en sådan øget støtte til ovennævnte områder også bør ydes, hvis en sådan forringelse finder sted i lande uden for naboskabsområdet, og minder om, at navnlig artikel 4, stk. 5, fastsætter, at foranstaltninger, der gennemføres gennem tematiske programmer, også kan gennemføres, når det geografiske program er blevet suspenderet.

Det er Europa-Parlamentets opfattelse, at en suspension af den bistand, der ydes via disse instrumenter ville ændre den overordnede finansieringsordning, der er aftalt som led i den almindelige lovgivningsprocedure. Som medlovgiver og part i budgetmyndigheden har Europa-Parlamentet derfor i den forbindelse ret til at udøve sine beføjelser fuldt ud, såfremt der træffes en sådan afgørelse.

Erklæring fra Europa-Parlamentet om Rådets afgørelse 2010/427/EU og strategisk koordinering

Europa-Parlamentet konstaterer, at henvisningerne til instrumenterne for Unionens optræden udadtil i artikel 9 i Rådets afgørelse 2010/427/EU er forældede, og mener derfor, at denne artikel af hensyn til den juridiske klarhed bør ajourføres i overensstemmelse med proceduren i artikel 27, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union for at tage hensyn til de EU-instrumenter for bistand til tredjelande, der finder anvendelse i den periode, som FFR'en for 2021-2027 dækker, nemlig instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – Et globalt Europa, instrumentet for førtiltrædelsesbistand, det europæiske instrument for internationalt samarbejde om sikkerhed på det nukleare område og afgørelsen om associeringen af oversøiske lande og territorier, herunder Grønland.

Europa-Parlamentet opfordrer Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) til at oprette en strategisk koordinationsstruktur bestående af alle relevante tjenestegrene i Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten for at sikre sammenhæng, synergi, gennemsigtighed og ansvarlighed i overensstemmelse med artikel 5 i forordning (EU) 2021/... om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa.

Kommissionens erklæring om en geopolitisk dialog med Europa-Parlamentet om instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa

Europa-Kommissionen forpligter sig under hensyntagen til Europa-Parlamentets politiske kontrolfunktioner, jf. artikel 14 i Traktaten om Den Europæiske Union, til at føre en geopolitisk dialog på højt plan mellem de to institutioner om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXX/XXX om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) — et globalt Europa. Denne dialog skal muliggøre udvekslinger med Europa-Parlamentet, hvis holdninger til gennemførelsen af NDICI vil blive taget fuldt ud i betragtning.

Den geopolitiske dialog vil omfatte drøftelser om de generelle retningslinjer for gennemførelsen af NDICI, herunder om programmeringen forud for vedtagelsen af programmeringsdokumenter, og om specifikke emner såsom brugen af stødpuden til nye udfordringer og prioriteter eller brugen af løftestangeffekter, som kan føre til ændringer i tildelingen af midler, der er øremærket til migration, eller til suspension af bistand til et partnerland, hvis dette konsekvent tilsidesætter principperne om demokrati, retsstatsprincippet, god regeringsførelse, respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.

Den geopolitiske dialog vil blive struktureret som følger:

- i) En dialog på højt plan mellem den højtstående repræsentant/næstformanden og de kommissærer, der er ansvarlige for internationale partnerskaber og naboskabspolitik og udvidelse, og Europa-Parlamentet.
- ii) En permanent dialog på højt embedsmandsplan med AFET- og DEVE-arbejdsgrupperne med henblik på at sikre en hensigtsmæssig forberedelse og opfølgning på dialogen på højt embedsmandsplan.

Dialogen på højt embedsmandsplan vil finde sted mindst to gange om året. Et af møderne kan falde sammen med Kommissionens forelæggelse af det årlige budgetudkast.

Kommissionens erklæring vedrørende betragtning 50 og 51 og artikel 8, stk. 10

Regionale migrationsstøtteprogrammer vil støtte omfattende, afbalancerede og skræddersyede partnerskaber med relevante oprindelseslande eller transit- og værtslande efter en fleksibel ansporende tilgang og understøttet af koordineringsmekanismen under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa. De vil blive suppleret af tiltag under landeprogrammerne, hvor det er relevant.

For at sikre, at disse midler så effektivt og virkningsfuldt som muligt anvendes i overensstemmelse med Unionens og partnerlandenes politiske prioriteter, vil Europa-Kommissionen aktivt gennemføre disse prioriteter ved hjælp af alle relevante EU-instrumenter og deltage i koordinationen med medlemsstaterne på en synkroniseret og effektiv måde. Den vil sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet holdes nøje og regelmæssigt underrettet, således at der kan udveksles synspunkter.