

Bruselj, 6. junij 2025
(OR. en)

9573/25

Medinstitucionalna zadeva:
2008/0140 (CNS)

ANTIDISCRIM 58
FREMP 141
GENDER 56
JAI 698
MI 344
SOC 324

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.:	5747/25
Zadeva:	Predlog DIREKTIVE SVETA o izvajanju načela enakega obravnavanja oseb ne glede na vero ali prepričanje, invalidnost, starost ali spolno usmerjenost – <i>poročilo o napredku</i>

I. UVOD

Komisija je 2. julija 2008 Svetu in Evropskemu parlamentu predložila predlog direktive Sveta, s katero naj bi zaščito pred diskriminacijo na podlagi vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti razširili še na druga področja poleg zaposlovanja. S predlagano horizontalno direktivo o enakem obravnavanju naj bi dopolnili veljavno zakonodajo Unije¹ na tem področju in prepovedali omenjene vrste diskriminacije na naslednjih področjih: socialna zaščita, vključno s socialno varnostjo in zdravstvenim varstvom, izobraževanje ter dostop do blaga in storitev, tudi stanovanj.

¹ Predvsem direktive Sveta 79/7/EGS, 2000/43/ES, 2000/78/ES in 2004/113/ES.

Po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe 1. decembra 2009 pa predlog ureja člen 19 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) (posebni zakonodajni postopek), kar pomeni, da je po odobritvi Evropskega parlamenta potrebno soglasje v Svetu.

Evropski parlament je mnenje sprejel 2. aprila 2009² po posvetovalnem postopku. Svet bo moral Evropski parlament zaprositi za odobritev končnega besedila.

Čeprav se o predlogu razpravlja že skoraj 17 let in je dosje skoraj vsako predsedstvo uvrstilo na dnevni red Sveta, doslej še ni bilo mogoče doseči dogovora. Zadnje poročilo o napredku³ je bilo Svetu EPSCO predloženo 20. junija 2024.

Čeprav velika večina delegacij že dolgo podpira direktivo ter potrjuje dejstvo, da je njen cilj dopolniti obstoječi pravni okvir s horizontalnim pristopom, v katerem so obravnavani vsi štirje razlogi za diskriminacijo, so nekatere druge izrazile pomisleke in zahtevale pojasnila glede domnevnega pomanjkanja pravne varnosti, razdelitve pristojnosti in skladnosti z načelom subsidiarnosti ter učinka predloga, zlasti v smislu morebitnih finančnih posledic.

V vseh teh letih so bile uvedene pomembne spremembe besedila, da bi se odpravili izraženi pomisleki, med drugim s pojasnitvijo pravnih obveznosti glede vsebine in delitve pristojnosti ter z znatno omejitvijo možnih finančnih posledic osnutka direktive.

Opozoriti je treba, da je v preteklem letu velika večina držav članic na ministrski ravni jasno in večkrat izrazila stališče, da je dogovor o tem dolgoletnem predlogu primeren, časovno ustrezen in potreben.⁴

² Glej dok. A6-0149/2009. Sedanji Parlament je za poročevalko imenoval Alice Kuhnke (SE/Zeleni/Evropska svobodna zveza).

³ 10817/24.

⁴ Seje Sveta EPSCO 7. maja 2024, 20. junija 2024 in 2. decembra 2024.

Komisija podpira iskanje kompromisa, a na tej stopnji ohranja preučitveni pridržek glede morebitnih sprememb njenega prvotnega predloga.

II. DELO V SVETU MED POLJSKIM PREDSEDOVANJEM

Med poljskim predsedovanjem je potekalo delo v zvezi s predlogom, da bi dosegli soglasje. Na podlagi kompromisnega besedila, ki ga je leta 2024 predložilo belgijsko predsedstvo, je o spremenjenem predlogu na treh sejah razpravljala Coreper⁵, na seji 25. februarja pa tudi Svet za splošne zadeve. To je bila tudi informativna točka na seji Sveta EPSCO 10. marca.

Na seji Coreperja 5. februarja je večina držav članic podprla sedanje kompromisno besedilo predsedstva in cilj, da se na seji Sveta 19. junija 2025 doseže splošni pristop.

Komisija je v delovnem programu za leto 2025, objavljenem 11. februarja 2025, napovedala, da namerava predlog direktive o enakem obravnavanju umakniti.

V odziv na to je na seji Sveta za splošne zadeve 25. februarja devet držav članic Komisijo pozvalo, naj ponovno razmisli o svoji nameri glede umika predloga. To stališče je izrazilo tudi 13 držav članic na seji Sveta EPSCO 10. marca.

Medtem je predsedstvo opravilo dvostranske razprave z delegacijami, ki imajo še vedno odprte pomisleke, da bi poiskali rešitve in omogočili dosego soglasja pred morebitnim umikom predloga. Predsedstvo je navedlo cilj, da se dogovor o splošnem pristopu glede predloga doseže na seji Sveta EPSCO 19. junija. Vendar so med razpravo v Coreperju 28. maja, ko je predsedstvo predstavilo osnutek dnevnega reda zadevne seje Sveta, tri delegacije ohranile splošne pridržke, na podlagi česar je bilo mogoče sklepati, da potrebnega soglasja še vedno ne bo mogoče doseči. Kljub temu velika večina delegacij še vedno podpira zadnje kompromisno besedilo in cilj, da se v Svetu doseže dogovor o splošnem pristopu.

⁵ 5. februarja, 28. maja in 11. junija.

III. SKLEPNE UGOTOVITVE

Ker države članice z odprtimi pomisleki niso predložile nobenih dodatnih redakcijskih predlogov, predsedstvo ni moglo predlagati novega kompromisnega besedila. Kljub temu velika večina delegacij še naprej potrjuje, da odločno podpira vsebino in hitro sprejetje najnovejšega besedila.⁶

Na junijski seji Sveta EPSCO bo opravljena orientacijska razprava o tem, ali je kompromis mogoče doseči, in o potrebi po alternativnem predlogu, s katerim bi se vzpostavil skladen protidiskriminacijski zakonodajni okvir v EU.

⁶ 10817/24.