

Brussel, 6 juni 2025  
(OR. en)

9573/25

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2008/0140(CNS)

---

---

**ANTIDISCRIM 58**  
**FREMP 141**  
**GENDER 56**  
**JAI 698**  
**MI 344**  
**SOC 324**

## NOTA

---

|                 |                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het voorzitterschap                                                                                                                                                                                                                  |
| aan:            | het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad                                                                                                                                                                                 |
| nr. vorig doc.: | 5747/25                                                                                                                                                                                                                              |
| Betreft:        | Voorstel voor een RICHTLIJN VAN DE RAAD betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid<br>- <i>Voortgangsverslag</i> |

---

## I. INLEIDING

De Commissie heeft op 2 juli 2008 bij de Raad en het Europees Parlement een voorstel ingediend voor een richtlijn van de Raad die erop gericht is de bescherming tegen discriminatie op grond van godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid uit te breiden tot andere gebieden buiten de werksfeer. Het voorstel voor een horizontale richtlijn gelijke behandeling vormt een aanvulling op de bestaande Uniewetgeving ter zake<sup>1</sup> en bevat een verbod van discriminatie op bovengenoemde gronden op de volgende gebieden: sociale bescherming, met inbegrip van sociale zekerheid en gezondheidszorg, onderwijs, en toegang tot goederen en diensten, met inbegrip van huisvesting.

---

<sup>1</sup> Met name de Richtlijnen 79/7/EEG, 2000/43/EG, 2000/78/EG en 2004/113/EG van de Raad.

Na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 valt het voorstel nu onder artikel 19 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) (bijzondere wetgevingsprocedure). Bijgevolg is eenparigheid in de Raad vereist, na goedkeuring door het Europees Parlement.

Het Europees Parlement heeft op 2 april 2009<sup>2</sup> advies uitgebracht in het kader van de raadplegingsprocedure. De Raad zal het Europees Parlement moeten verzoeken goedkeuring te verlenen aan de definitieve tekst.

Hoewel er al bijna 17 jaar over het voorstel wordt gesproken en bijna elk voorzitterschap het dossier op de agenda van de Raad heeft geplaatst, is het tot nu niet gelukt om een akkoord te bereiken. Het meest recente voortgangsverslag<sup>3</sup> is op 20 juni 2024 voorgelegd aan de Raad Epsco.

Hoewel een zeer grote meerderheid van de delegaties al geruime tijd achter de richtlijn staat en de doelstelling steunt het bestaande rechtskader te vervolledigen door alle vier discriminatiegronden via een horizontale benadering aan te pakken, hebben enkele delegaties hun bezorgdheid geuit over het vermeende gebrek aan rechtszekerheid, de bevoegdheidsverdeling en de naleving van het subsidiariteitsbeginsel, en de gevolgen van het voorstel, met name de financiële gevolgen, en om verduidelijking verzocht met betrekking tot deze punten.

In de loop der jaren is de tekst grondig herzien om tegemoet te komen aan de geuite punten van zorg. Hierbij zijn onder meer de wettelijke verplichtingen, zowel wat betreft de inhoud als de bevoegdheidsverdeling, verduidelijkt en de potentiële financiële gevolgen van de ontwerprichtlijn aanzienlijk beperkt.

Er zij aan herinnerd dat een grote meerderheid van de lidstaten het afgelopen jaar op ministerieel niveau duidelijk en herhaaldelijk het standpunt heeft ingenomen dat een akkoord over dit langlopende voorstel een passende, gelegen komende en noodzakelijke stap is<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Zie doc. A6-0149/2009. Alice Kuhnke (SE/Groenen/Vrije Europese Alliantie) is door het huidige Parlement als rapporteur aangewezen.

<sup>3</sup> Doc. 10817/24.

<sup>4</sup> Zittingen van de Raad Epsco van 7 mei 2024, 20 juni 2024 en 2 december 2024.

De Commissie heeft de pogingen om een compromis te vinden gesteund, met een studievoorbehoud wat betreft eventuele wijzigingen aan haar oorspronkelijke voorstel.

## **II.   BESPREKINGEN IN DE RAAD ONDER HET POOLSE VOORZITTERSCHAP**

Tijdens het Poolse voorzitterschap is gewerkt aan het voorstel om eenparigheid van stemmen te bereiken. Op basis van de compromistekst die het Belgische voorzitterschap in 2024 heeft ingediend, is het gewijzigde voorstel driemaal besproken in het Coreper<sup>5</sup>, alsmede in de Raad Algemene Zaken op 25 februari. Het voorstel stond ook als informatief punt op de agenda van de Raad Epsco van 10 maart.

Een zeer grote meerderheid van de delegaties steunde het huidige compromisvoorstel in het Coreper van 5 februari, alsook de doelstelling om op 19 juni 2025 in de Raad tot een algemene oriëntatie te komen.

In haar werkprogramma voor 2025, dat op 11 februari 2025 werd bekendgemaakt, kondigde de Commissie haar voornemen aan het voorstel voor een richtlijn gelijke behandeling in te trekken.

In antwoord daarop hebben negen lidstaten tijdens de Raad Algemene Zaken van 25 februari de Commissie verzocht haar voornemen om het voorstel in te trekken, te heroverwegen. Tijdens de Raad Epsco van 10 maart werd dit standpunt ook naar voren gebracht door 13 lidstaten.

Ondertussen heeft het voorzitterschap bilaterale besprekingen gevoerd met de delegaties die nog steeds bedenkingen hebben, in een poging oplossingen te vinden en de weg vrij te maken om vóór de eventuele intrekking van het voorstel unanimité te bereiken. Het verklaarde doel van het voorzitterschap was om tijdens de zitting van de Raad Epsco op 19 juni tot een algemene oriëntatie over het voorstel te komen. Tijdens de bespreking in het Coreper van 28 mei, toen het voorzitterschap de ontwerpagenda van de Raadszitting in kwestie presenteerde, handhaafden drie delegaties evenwel een algemeen voorbehoud, wat erop wees dat de vereiste unanimité nog steeds niet kon worden bereikt. Desalniettemin stond een zeer grote meerderheid van de delegaties nog steeds achter de compromistekst, alsook achter de doelstelling om in de Raad tot een algemene oriëntatie te komen.

---

<sup>5</sup>       Op 5 februari, 28 mei en 11 juni 2024.

### III. CONCLUSIE

Bij gebrek aan nieuwe voorstellen van de lidstaten die nog steeds bedenkingen hebben, is het voorzitterschap niet in staat geweest een nieuwe compromistekst voor te stellen. Niettemin blijft een overgrote meerderheid van de delegaties haar krachtige steun betuigen voor de inhoud en de snelle aanneming van de meest recente tekst<sup>6</sup>.

Tijdens de zitting van de Raad Epsco in juni zal er een oriënterend debat worden gehouden om te beoordelen of een compromis binnen bereik is en of er een alternatief voorstel nodig is dat zorgt voor een samenhangend wetgevingskader voor de bestrijding van discriminatie in de EU.

---

<sup>6</sup> Doc. 10817/24.