

**Bruxelles, 6. lipnja 2025.
(OR. en)**

9573/25

**Međuinstitucijski predmet:
2008/0140 (CNS)**

**ANTIDISCRIM 58
FREMP 141
GENDER 56
JAI 698
MI 344
SOC 324**

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	5747/25
Predmet:	Prijedlog DIREKTIVE VIJEĆA o provedbi načela jednakog postupanja prema osobama bez obzira na njihovu vjeru ili uvjerenje, invaliditet, dob ili spolnu orijentaciju – <i>izvješće o napretku</i>

I. UVOD

Komisija je 2. srpnja 2008. Vijeću i Europskom parlamentu podnijela prijedlog direktive Vijeća kojim se zaštita od diskriminacije na temelju vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije želi proširiti na područja izvan zapošljavanja. Dopunjujući postojeće zakonodavstvo Unije¹ u tom području, predloženom horizontalnom direktivom o jednakom postupanju zabranila bi se diskriminacija na navedenim temeljima u sljedećim područjima: socijalnoj zaštiti, što uključuje i socijalno osiguranje i zdravstvenu zaštitu, obrazovanju te pristupu robi i uslugama, što uključuje i stanovanje.

¹ Posebno direktive Vijeća 79/7/EEZ, 2000/43/EZ, 2000/78/EZ i 2004/113/EZ.

Nakon stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona 1. prosinca 2009. prijedlog je sada obuhvaćen člankom 19. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) (posebni zakonodavni postupak), stoga je u Vijeću, nakon dobivanja suglasnosti Europskog parlamenta, potrebna jednoglasnost.

Europski parlament donio je svoje mišljenje 2. travnja 2009.² u okviru postupka savjetovanja. Vijeće će morati zatražiti suglasnost Europskog parlamenta za konačni tekst.

Iako se o prijedlogu raspravlja već gotovo 17 godina i gotovo svako predsjedništvo stavilo je taj predmet na dnevni red Vijeća, dosad nije bilo moguće postići dogovor. Posljednje izvješće o napretku³ podneseno je Vijeću EPSCO 20. lipnja 2024.

Iako velika većina delegacija već dugo podupire direktivu te podržava činjenicu da se njome želi dopuniti postojeći pravni okvir pružanjem odgovora na sve četiri osnove diskriminacije s pomoću horizontalnog pristupa, pojedine druge delegacije izrazile su zabrinutost i zatražile pojašnjenja u vezi s percipiranim nedostatkom pravne sigurnosti, podjelom nadležnosti i poštovanjem načela supsidijarnosti te u vezi s učinkom prijedloga, osobito u pogledu potencijalnih financijskih implikacija.

Tijekom godina provedene su važne izmjene teksta kako bi se otklonile izražene bojazni, među ostalim tako da su se pojasnile pravne obveze u pogledu sadržaja i podjele nadležnosti te znatno ograničio potencijalni financijski učinak Nacrta direktive.

Podsjeća se na to da je tijekom protekle godine velika većina država članica na ministarskoj razini jasno i opetovano izrazila stajalište da je dogovor o tom dugogodišnjem prijedlogu prikladan, pravodoban i nužan⁴.

² Vidjeti dokument A6-0149/2009. Sadašnji saziv Parlamenta izvjestiteljicom je imenovao Alice Kuhnke (SE / Zeleni / Europski slobodni savez).

³ Dok. 10817/24.

⁴ Sastanci Vijeća EPSCO 7. svibnja 2024., 20. lipnja 2024. i 2. prosinca 2024.

Komisija je podupirala traženje kompromisa, no u ovoj fazi zadržava analitičku rezervu na sve izmjene svojeg izvornog prijedloga.

II. RAD VIJEĆA TIJEKOM POLJSKOG PREDSJEDANJA

Tijekom poljskog predsjedanja radilo se na prijedlogu kako bi se postigla jednoglasnost. Na temelju kompromisnog teksta koji je 2024. predstavilo belgijsko predsjedništvo, o izmijenjenom se prijedlogu raspravljalo tri puta na sastanku COREPER-a⁵ te na sastanku Vijeća za opće poslove 25. veljače. To je bila jedna od informativnih točaka na sastanku Vijeća EPSCO 10. ožujka.

Na sastanku COREPERA 5. veljače većina država članica podržala je trenutni kompromisni tekst i cilj postizanja općeg pristupa u Vijeću 19. lipnja 2025.

U svojem programu rada za 2025., objavljenom 11. veljače 2025., Komisija je najavila da namjerava povući Prijedlog direktive o jednakom postupanju.

Kao odgovor na to, na sastanku Vijeća za opće poslove 25. veljače devet država članica pozvalo je Komisiju da ponovno razmotri svoju namjeru da povuče prijedlog. To je stajalište ujedno izrazilo 13 država članica na sastanku Vijeća EPSCO 10. ožujka.

Predsjedništvo je u međuvremenu održalo bilateralne rasprave s delegacijama koje su još imale postojeće bojazni kako bi pokušalo pronaći rješenja za njih i prije mogućeg povlačenja prijedloga utrti put prema postizanju jednoglasnosti. Cilj predsjedništva bio je postići opći pristup o prijedlogu na sastanku Vijeća EPSCO 19. lipnja. Međutim, tijekom rasprave u COREPER-u 28. svibnja, kada je predsjedništvo predstavilo nacrt dnevnog reda dotičnog sastanka Vijeća, tri su delegacije zadržale opće rezerve, što je upućivalo na to da potrebnu jednoglasnost još nije moguće postići. Ipak, vrlo velika većina delegacija i dalje podržava najnoviji kompromisni tekst i cilj postizanja općeg pristupa u Vijeću.

⁵ 5. veljače, 28. svibnja i 11. lipnja.

III. ZAKLJUČAK

Budući da države članice koje i dalje ne podržavaju tekst nisu dostavile dodatne prijedloge izmjena teksta, predsjedništvo nije uspjelo predložiti novi kompromisni tekst. Ipak, velika većina delegacija i dalje potvrđuje svoju snažnu potporu sadržaju i brzom donošenju najnovijeg teksta⁶.

Na sastanku Vijeća EPSCO u lipnju održat će se rasprava o politikama u cilju pružanja smjernica o tome je li kompromis ostvariv i je li potreban alternativni prijedlog kojim bi se uspostavio dosljedan zakonodavni okvir protiv diskriminacije u EU-u.

⁶ Dok. 10817/24.