

Brusel 6. června 2025
(OR. en)

9573/25

Interinstitucionální spis:
2008/0140 (CNS)

ANTIDISCRIM 58
FREMP 141
GENDER 56
JAI 698
MI 344
SOC 324

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	5747/25
Předmět:	Návrh SMĚRNICE RADY o provádění zásady rovného zacházení s osobami bez ohledu na náboženské vyznání nebo přesvědčení, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci – zpráva o pokroku

I. ÚVOD

Dne 2. července 2008 předložila Komise Radě a Evropskému parlamentu návrh směrnice Rady, jejímž cílem je ochranu proti diskriminaci z důvodu náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace rozšířit i na jiné oblasti, než je zaměstnání. Navrhovaná horizontální směrnice o rovném zacházení by doplnila stávající právní předpisy Unie¹ v této oblasti tím, že by zakázala diskriminaci z výše uvedených důvodů v těchto oblastech: sociální ochrana včetně sociálního zabezpečení a zdravotní péče; vzdělávání a přístup ke zboží a službám, včetně bydlení.

¹ Zejména směrnice Rady 79/7/EHS, 2000/43/ES, 2000/78/ES a 2004/113/ES.

Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost dne 1. prosince 2009 spadá nyní uvedený návrh pod článek 19 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) (zvláštní legislativní postup), tudíž je třeba jednomyslného přijetí Radou po obdržení souhlasu Evropského parlamentu.

Evropský parlament přijal stanovisko dne 2. dubna 2009² v rámci postupu konzultace. Rada bude muset požádat Evropský parlament o souhlas s konečným zněním.

Ačkoli je návrh projednáván již téměř sedmnáct let a téměř každé předsednictví jej zařadilo na pořad jednání Rady, nebylo dosud možné dosáhnout dohody. Nejnovější zpráva o pokroku³ byla předložena Radě pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele dne 20. června 2024.

Velká většina delegací směrnici již dlouho podporuje a kladně hodnotí skutečnost, že jejím cílem je doplnit stávající právní rámec tím, že se bude všemi čtyřmi důvody diskriminace zabývat prostřednictvím horizontálního přístupu, některé jiné delegace však vyjádřily obavy a požadovaly vyjasnění, pokud jde o vnímanou nedostatečnou právní jistotu, rozdělení pravomocí a soulad se zásadou subsidiarity, jakož i o dopad návrhu, a to zejména z hlediska potenciálních finančních dopadů.

S cílem reagovat na vyjádřené obavy byly některé důležité části znění v průběhu let přepracovány, mimo jiné tak, že byly vyjasněny právní povinnosti z hlediska věcného obsahu i z hlediska rozdělení pravomocí a že byl do značné míry omezen potenciální finanční dopad návrhu směrnice.

Připomíná se, že v uplynulém roce velká většina členských států jasně a opakovaně vyjádřila na úrovni ministrů názor, že dohoda o tomto dlouhodobě projednávaném návrhu je vhodná, příhodná a nezbytná.⁴

² Viz dokument A6-0149/2009. Současný parlament jmenoval zpravodajkou Alici Kuhnkeovou (SE / Zelení / Evropská svobodná aliance).

³ Dokument 10817/24.

⁴ Zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele ve dnech 7. května 2024, 20. června 2024 a 2. prosince 2024.

Komise podporuje nalezení kompromisu, přičemž si v této fázi ponechává k veškerým změnám svého původního návrhu výhradu přezkumu.

II. PRÁCE RADY ZA POLSKÉHO PŘEDSEDNICTVÍ

Během polského předsednictví probíhala na návrhu práce za účelem dosažení jednomyslnosti. Na základě kompromisního znění předloženého v roce 2024 belgickým předsednictvím byl pozměněný návrh třikrát projednáván v Coreperu⁵, jakož i na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 25. února. Záležitost byla rovněž zařazena jako informační bod na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele dne 10. března.

Na zasedání Coreperu dne 5. února podpořila většina členských států stávající kompromisní znění i cíl dosáhnout obecného přístupu na zasedání Rady dne 19. června 2025.

Ve svém pracovním programu na rok 2025 zveřejněném dne 11. února 2025 oznámila Komise svůj záměr návrh směrnice o rovném zacházení stáhnout.

V reakci na to devět členských států na zasedání Rady pro obecné záležitosti konaném dne 25. února Komisi vyzvalo, aby svůj záměr ohledně stažení návrhu přehodnotila. Tento názor vyjádřilo rovněž 13 členských států na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele dne 10. března.

Předsednictví mezitím vedlo dvoustranná jednání s delegacemi, které mají dosud nevyřešené otázky, s cílem nalézt před případným stažením návrhu řešení a umožnit dosažení jednomyslnosti. Deklarovaným cílem předsednictví bylo dosáhnout obecného přístupu k návrhu na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele dne 19. června. Během jednání v Coreperu dne 28. května, kdy předsednictví předložilo návrh pořadu jednání předmětného zasedání Rady, si však tři delegace ponechaly obecné výhrady, z čehož vyplynulo, že požadované jednomyslnosti stále ještě nebude možné dosáhnout. Velká většina delegací nejnovější kompromisní znění nicméně nadále podporuje, stejně jako cíl dosáhnout v Radě obecného přístupu.

⁵ 5. února, 28. května a 11. června.

III. ZÁVĚR

Vzhledem k tomu, že členské státy, které mají nevyřešené otázky, nepředložily žádné další formulační návrhy, nemohlo předsednictví navrhnout nové kompromisní znění. Převážná většina delegací nicméně nadále ujišťuje, že obsah i rychlé přijetí nejnovějšího znění⁶ rozhodně podporuje.

Během červnového zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele se uskuteční politická rozprava s cílem poskytnout pokyny ohledně toho, zda je kompromis na dosah, a ohledně potřeby alternativního návrhu, který by vytvořil soudržný antidiskriminační právní rámec v EU.

⁶ Dokument 10817/24.