

9573/25

ANTIDISCRIM 58
FREMP 141
GENDER 56
JAI 698
MI 344
SOC 324

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	5747/25
Относно:	Предложение за ДИРЕКТИВА НА СЪВЕТА за прилагане на принципа на равно третиране на лицата без оглед на религиозна принадлежност или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация – Доклад за напредъка

На 2 юли 2008 г. Комисията представи на Съвета и на Европейския парламент предложение за директива на Съвета, чиято цел е в обхвата на защитата срещу дискриминация, основана на религиозна принадлежност или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация, да се включат области извън заетостта. Като допълва съществуващото законодателство на Съюза¹ в тази област, предлаганата хоризонтална директива за равното третиране ще забрани дискриминацията на посочените по-горе основания в следните области: социална закрила, включително социална сигурност и здравеопазване; образование; и достъп до стоки и услуги, включително жилишно настаняване.

¹ По-конкретно директиви 79/7/ЕИО, 2000/43/ЕО, 2000/78/ЕО и 2004/113/ЕО на Съвета.

След влизането в сила на Договора от Лисабон на 1 декември 2009 г. предложението вече попада в обхвата на член 19 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) (специална законодателна процедура); това изисква единодушие в рамките на Съвета след одобрение от страна на Европейския парламент.

Европейският парламент прие становището си на 2 април 2009 г.² в рамките на процедурата на консултация. Съветът ще трябва да поиска одобрението на Европейския парламент по окончателния текст.

Въпреки че предложението се обсъжда вече почти 17 години и почти всяко председателство беше включило досието в дневния ред на Съвета, досега не беше възможно да се постигне споразумение. Последният доклад за напредъка³ беше представен на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси през 20 юни 2024 г.

Въпреки че много голямо мнозинство от делегациите отдавна подкрепиха директивата, като оцениха факта, че тя има за цел да допълни съществуващата правна рамка, като разглежда и четирите основания за дискриминация чрез хоризонтален подход, някои други делегации изразиха опасения и поискаха разяснения във връзка с усещането за липса на правна сигурност, разделението на правомощията и спазването на принципа на субсидиарност, както и въздействието на предложението, по-специално по отношение на потенциалните финансови последици.

През годините беше направено важно преформулиране, за да се отговори на изразените опасения, включително чрез изясняване на правните задължения както по същество, така и по отношение на разделението на правомощията, и чрез значително ограничаване на потенциалното финансово въздействие на проекта за директива.

Припомня се, че през изминалата година голяма част от държавите членки ясно и многократно са изразявали становище на министерско равнище, че постигането на споразумение по това дългогодишно предложение е целесъобразно, своевременно и необходимо⁴.

² Вж. док. А6-0149/2009. Настоящият парламент назначи за докладчик Alice Kuhnke (SE/Greens/European Free Alliance).

³ Док. 10817/24.

⁴ Заседания на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси на 7 май 2024 г., 20 юни 2024 г. и 2 декември 2024 г.

Комисията подкрепи търсенето на компромис, като същевременно на този етап поддържа резерва за разглеждане по всички промени спрямо първоначалното ѝ предложение.

II. РАБОТАТА НА СЪВЕТА ПРИ ПОЛСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО

По време на полското председателство беше извършена работа по предложението с цел постигане на единодушие. Въз основа на компромисния текст, представен през 2024 г. от белгийското председателство, измененото предложение беше обсъдено три пъти в Корепер⁵, както и на заседанието на Съвета по общи въпроси на 25 февруари. То беше и информационна точка на заседанието на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси на 10 март.

На заседанието на Корепер на 5 февруари голямо мнозинство от делегациите подкрепиха настоящия компромисен текст и целта за постигане на общ подход в Съвета на 19 юни 2025 г.

В работната си програма за 2025 г., публикувана на 11 февруари 2025 г., Комисията обяви намерението си да оттегли предложението за директива за равното третиране.

В отговор на това на заседанието на Съвета по общи въпроси от 25 февруари 9 държави членки призоваха Комисията да преразгледа намерението си да оттегли предложението. Това мнение беше изразено и от 13 държави членки на заседанието на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси на 10 март.

Междувременно председателството проведе двустранни обсъждания с делегациите, които все още имат опасения с нерешени въпроси, в опит да се намерят решения и да се изясни начинът за постигане на единодушие преди евентуалното оттегляне на предложението. Целта на председателството беше да се постигне общ подход по предложението на заседанието на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси на 19 юни. Въпреки това, по време на обсъждането в Корепер на 28 май, когато председателството представи проекта за дневен ред за въпросното заседание на Съвета, три делегации поддържаха общи резерви, което показва, че необходимото единодушие все още не може да бъде постигнато. Все пак голямо мнозинство от делегациите все още подкрепят последния компромисен текста и целта за постигане на общ подход в Съвета.

⁵ 5 февруари, 28 май и 11 юни.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При липсата на допълнителни предложения за формулировки от страна на държавите членки с опасения за нерешени въпроси председателството не успя да предложи нов компромисен текст. Въпреки това преобладаващото мнозинство от делегациите продължи да потвърждава силната си подкрепа за съдържанието и бързото приемане на последния текст⁶.

По време на юнското заседание на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси ще се проведе ориентационен дебат, за да се дадат насоки за това дали може да се постигне компромис и за необходимостта от алтернативно предложение, което да създаде съгласувана рамка за антидискриминационно законодателство в ЕС.

⁶ Док. 10817/24.