

Brusel 14. července 2020
(OR. en)

9548/20

Interinstitucionální spis:
2020/0144(NLE)

PECHE 178
UD 110

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	14. července 2020
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 322 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé produkty rybolovu na období 2021 až 2023

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 322 final.

Příloha: COM(2020) 322 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.7.2020
COM(2020) 322 final

2020/0144 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

**o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé produkty
rybolovu na období 2021 až 2023**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

- **Odůvodnění a cíle návrhu**

Aby EU zajistila dodávky určitých produktů rybolovu, je závislá na dovozech. Během uplynulých desetiletí se závislost Unie na dovozech za účelem uspokojení poptávky po takových produktech zvýšila. V současné době produkce rybolovu a akvakultury EU pokrývá pouze 43 % jejích potřeb. Autonomní obchodní opatření pro produkty rybolovu a akvakultury mají odvětví zpracování ryb v EU umožnit především to, aby k dalšímu zpracování dováželo suroviny z třetích zemí se sníženou nebo nulovou celní sazbou. Aby byla na trhu EU zajištěna spravedlivá hospodářská soutěž mezi dováženými produkty rybolovu a produkty rybolovu EU, měl by být zohledněn také dopad opatření na konkurenceschopnost producentů ryb z EU.

Dne 31. ledna 2020 opustilo EU Spojené království, s přechodným obdobím do konce roku 2020. Tento návrh vychází z předpokladu, že na konci přechodného období bude mezi EU a Spojeným královstvím uzavřena dohoda o volném obchodu, aby mezi členskými státy EU a Spojeným královstvím mohly pokračovat obchodní toky bez zavedení dovozních cel. Pokud na konci přechodného období v rámci brexitu k žádné obchodní dohodě nedojde, může Rada rozhodnout o změně nařízení o autonomních celních kvótách.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tato iniciativa je v souladu se zavedenou politikou EU, již sleduje při zajišťování přiměřených dodávek produktů rybolovu pro její zpracovatelský průmysl.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nevztahuje se na tento návrh.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto návrhu je článek 31 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Proporcionalita**

Politická volba je proporcionální, protože u každého produktu je povoleno pouze omezené množství, a to s přihlédnutím k míře využití, nutnosti zajistit rovné podmínky mezi producenty z EU a producenty ze třetích zemí, přidané hodnotě a dalším obchodním preferencím.

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality, neboť celní unie je společnou politikou, a měla by proto být prováděna prostřednictvím nařízení přijatého Radou.

- **Volba nástroje**

Nevztahuje se na tento návrh.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení ex post / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Konzultace s producenty EU, zpracovateli EU a příslušnými vnitrostátními orgány z členských států probíhaly prostřednictvím dotazníku od ledna do března 2020. Dne 29. února 2020 představila Komise konzultační proces rovněž poradnímu sboru pro trhy, v němž jsou zastoupeny všechny zúčastněné strany (průmysl a nevládní organizace). Žádná ze zúčastněných stran se nevyslovila proti zachování autonomních celních kvót na produkty rybolovu.

Producenti z EU jako obvykle navrhli minimalistický přístup (menší množství a méně produktů), zatímco zástupci zpracovatelského průmyslu EU navrhli maximalistický přístup (větší množství a více produktů). Deset členských států, které vyjádřily svá stanoviska, se většinou řídilo doporučením svých zástupců průmyslových odvětví. Jedna země se jasně vyslovila pro co možná největší soběstačnost a interní zadávání zakázek na základě potenciálu produkce EU, přičemž pro analýzu tohoto potenciálu by se použily celkové přípustné odlovy a systém kvót.

Výsledný návrh Komise je vyvážený a vychází z faktických a objektivních analýz shromážděných údajů a informací. Zaručuje dostatečné konkurenční zásobování zpracovatelského průmyslu EU, přičemž zohledňuje zájmy producentů ryb z EU.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Externí konzultantské společnosti (EUMOFA) byl zadán úkol, aby vyhodnotila přidanou hodnotu každého produktu, na nějž se uplatňují autonomní celní kvóty. Jejich práce vychází z hloubkové studie z roku 2015 a její aktualizace z roku 2018, které potvrdily patřičnost, soudržnost a účinnost autonomních celních kvót. Pro výpočet každé navrhované kvóty byly použity údaje Eurostatu a údaje o využívání kvót.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů nebylo provedeno. Návrh navazuje na stávající právní akt, jehož platnost uplyne na konci roku 2020. Posouzení dopadů proto není potřeba. Předtím než byl návrh předložen pracovní skupině Rady k diskusi, však proběhly důkladné konzultace se zúčastněnými stranami EU.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá pro Komisi rozpočtový dopad.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Nevztahuje se na tento návrh.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé produkty rybolovu na období 2021 až 2023

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 31 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Zásobování Unie některými produkty rybolovu v současnosti závisí na dovozu ze třetích zemí. Během uplynulých desetiletí se závislost Unie na dovozech za účelem uspokojení poptávky po produktech rybolovu zvýšila. Aby se zajistilo, že produkce produktů rybolovu v Unii nebude ohrožena a zpracovatelský průmysl v Unii bude přiměřeně zásobován, je třeba v mezích celních kvót pro patřičný objem zrušit nebo snížit dovozní cla na řadu produktů rybolovu. Aby byla na trhu EU zajištěna spravedlivá hospodářská soutěž mezi dováženými produkty rybolovu a produkty rybolovu Unie, měl by být zohledněn také dopad opatření na konkurenceschopnost producentů ryb z EU.
- (2) Nařízením Rady (EU) 2018/1977¹ byly otevřeny autonomní celní kvóty Unie pro některé produkty rybolovu na období 2019–2020 a byl stanoven způsob jejich správy. Jelikož uvedené nařízení pozbyde platnosti dne 31. prosince 2020, mělo by být na období 2021 až 2023 přijato nové nařízení stanovující celní kvóty.
- (3) Všichni dovozci Unie by měli mít rovný a nepřetržitý přístup k celním kvótám stanoveným tímto nařízením a celní sazby stanovené pro tyto celní kvóty by měly být používány nepřetržitě pro veškerý dovoz příslušných produktů rybolovu do všech členských států až do vyčerpání celních kvót.
- (4) Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447² stanoví systém správy celních kvót, jenž se řídí časovým pořadím dat, kdy byla přijata celní prohlášení s návrhem na propuštění

¹ Nařízením Rady (EU) 2018/1977 ze dne 11. prosince 2018 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé produkty rybolovu na období 2019–2020 (Úř. věst. L 317, 11.12.2018, s. 2).

² Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558).

do volného oběhu. Celní kvóty otevřené tímto nařízením by měly Komise a členské státy spravovat v souladu s uvedeným systémem.

- (5) Je důležité zajistit transparentnost, předvídatelnost a právní jistotu pro všechny zúčastněné strany. Jelikož celní kvóty mají zajistit, aby byl zpracovatelský průmysl v Unii přiměřeně zásobován produkty rybolovu, měla by být pro udělení kvóty vyžadována minimální úroveň zpracování nebo úkonů.
- (6) Aby se zajistilo, že jsou celní kvóty spravovány účinně, mělo by být členským státům umožněno čerpat z objemů celních kvót potřebná množství odpovídající jejich skutečnému dovozu. Protože tento způsob správy vyžaduje úzkou spolupráci mezi členskými státy a Komisí, měla by být Komise schopna sledovat tempo, jakým jsou celní kvóty čerpány, a podle toho členské státy informovat,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

V rámci celních kvót se dovozní cla u produktů uvedených v příloze pozastavují nebo snižují podle sazeb, na období a až do objemů, jak jsou stanoveny v příloze.

Článek 2

Celní kvóty uvedené v článku 1 tohoto nařízení jsou spravovány v souladu s články 49 až 54 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447.

Článek 3

Celní kvóty podléhají celnímu dohledu nad konečným užitím v souladu s článkem 254 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013³.

Článek 4

1. Pozastavení nebo snížení dovozních cel se uplatní pouze na produkty určené k lidské spotřebě.
2. Celní kvóty nejsou dostupné pro produkty, jejichž zpracování probíhá na úrovni maloobchodního prodeje nebo ve stravovacích zařízeních.
3. Celní kvóty nejsou dostupné pro produkty určené pouze k jednomu nebo k několika z těchto zpracovatelských úkonů:
 - a) čištění, kuchání, odstranění hlavy a ocasu;
 - b) řezání;

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

- c) opětovné balení filé zmrazeného technologií IQF (rychlozmrazování jednotlivých částí);
 - d) vzorkování, třídění;
 - e) označování;
 - f) balení;
 - g) chlazení;
 - h) zmrazení;
 - i) hluboké zmrazování;
 - j) odmrzování;
 - k) glazování;
 - l) rozmrazování;
 - m) oddělování.
4. Aniž je dotčen odstavec 3, jsou celní kvóty dostupné pro produkty určené k jednomu nebo k několika z těchto zpracovatelských úkonů:
- a) dělení na kostky;
 - b) porcování na kolečka, porcování na pásy pro materiál kódů KN 0307 43 91, 0307 43 92 a 0307 43 99;
 - c) filetování;
 - d) výroba plátků;
 - e) dělení zmrazených bloků;
 - f) dělení zmrazených bloků prokládaného filé;
 - g) porcování na plátky pro materiály kódů KN ex 0303 66 11, ex 0303 66 12, ex 0303 66 13, ex 0303 66 19, ex 0303 89 70 a ex 0303 89 90;
 - h) ošetření produktů kódů KN 0306 16 99 (třídění podle systému TARIC 20 a 30), 0306 17 92 (třídění podle systému TARIC 20), 0306 17 99 (třídění podle systému TARIC 10), 0306 35 90 (třídění podle systému TARIC 12, 14, 92 a 93), 0306 36 90 (třídění podle systému TARIC 20 a 30), 1605 21 90 (třídění podle systému TARIC 45, 55 a 62) a 1605 29 00 (třídění podle systému TARIC 50, 55 a 60) balícími plyny, jak jsou definovány v příloze I nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008⁴.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1333/2008 ze dne 16. prosince 2008 o potravinářských přídatných látkách (Úř. věst. L 354, 31.12.2008, s. 16).

Článek 5

Komise a celní orgány členských států úzce spolupracují, aby zajistily řádné řízení a kontrolu uplatňování tohoto nařízení.

Článek 6

Toto nařízení vstupuje v platnost třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2023.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

Legislativní finanční výkaz „Příjmy“

1. NÁZEV NÁVRHU:

Návrh nařízení Rady o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé produkty rybolovu na období 2021 až 2023.

2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY:

Kapitola a článek: kapitola 1 2, článek 1 2 0

3. FINANČNÍ DOPAD

☐ Návrh nemá žádné finanční důsledky

Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy

(v milionech EUR, zaokrouhleno na jedno desetinné místo⁵)

Příjmová položka ⁶	Rok N	Rok N+1	Rok N+2
Článek 1.2.0	219,2	219,2	219,2

4. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

U některých produktů, na které se vztahuje toto nařízení Rady, budou provedeny kontroly konečného užití v souladu s článkem 254 nařízení (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie.

5. DALŠÍ POZNÁMKY

Hlavním dopadem nařízení je ztráta příjmů pro Evropskou unii. Vezmeme-li za základ nejnovější a nejúplnější statistiky (za rok 2018), lze dopad na ztrátu příjmů vyplývající z tohoto nařízení odhadnout na 219,2 milionu EUR za první rok tříletého období počínajícího rokem 2021.

Uvedená částka byla vypočtena na základě celních sazeb podle DNV, plného využití kvót, průměrné ceny (EUR) za tunu a skutečnosti, že 80 % cel je zahrnuto do

⁵ Částky pro každý rok musí být odhadnuty s použitím vzorce uvedeného v oddíle 5, což musí být uvedeno v poznámce pod čarou, např. „orientační částka na základě dohodnutého vzorce“. U prvního roku se roční částka vyplácí obvyklým způsobem bez snížení či poměrného snížení.

⁶ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (zemědělské odvody, dávky z cukru a cla), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 20 % jako nákladů na výběr.

rozpočtu EU (219,2 milionu EUR = 80 % z 274,0 milionu EUR). Označuje proto maximální výši ztráty příjmů, vzhledem k tomu, že Společenství uděluje různým skupinám třetích zemí (všeobecný systém preferencí GSP, GSP+ a dohody o volném obchodu) příznivější obchodní preference.

Skutečná ztráta příjmů proto zpravidla činí méně, protože cla podle DNV se neuplatňují plošně.