



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 maj 2023
(OR. en)

9544/23

**Interinstitutionellt ärende:
2008/0140 (CNS)**

**SOC 326
ANTIDISCRIM 52
MI 422
JAI 643
FREMP 152**

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Direktivet om likabehandling (artikel 19) – Riktlinjedebatt

För delegationerna bifogas en orienterande not från ordförandeskapet inför riktlinjedebatten i det ovannämnda ärendet vid rådets möte (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den 12 juni 2023.

Direktivet om likabehandling (artikel 19)*Riktlinjedebatt*

Europeiska unionen ska bygga på värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter. Unionen ska ha som mål att främja freden, sina värden och folkens välfärd. Vidare ska unionen även bl.a. bekämpa diskriminering. Enligt artikel 21 i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna ska all diskriminering på grund av bland annat kön, ras, hudfärg, etniskt eller socialt ursprung, genetiska särdrag, språk, religion eller övertygelse, politisk eller annan åskådning, tillhörighet till nationell minoritet, förmögenhet, börd, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning vara förbjuden.

Rådet har redan antagit lagstiftning för att förbjuda diskriminering på de grunder som nämns i artikel 19 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, nämligen kön, ras, etniskt ursprung, religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning¹. I enlighet med de gällande direktiven är diskriminering på samtliga dessa grunder redan förbjuden inom arbetslivet. Även diskriminering utanför arbetslivet på grund av kön, etniskt ursprung eller ras är redan förbjuden i enlighet med gällande direktiv. Samma skyddsnivå har emellertid ännu inte uppnåtts utanför arbetslivet när det gäller diskriminering på grund av religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning.

Enligt den senaste särskilda Eurobarometern om diskriminering har 17 % av Europeiska unionens invånare varit utsatta för diskriminering².

¹ Se särskilt rådets direktiv 79/7/EEG, 2000/43/EG, 2000/78/EG och 2004/113/EG. Se även direktiv 2006/54/EG.

² Europeiska kommissionen, Särskild Eurobarometer 493: Diskriminering i EU (inklusive hbt-personer), 2019.

Läget varierar mellan medlemsstaterna. Vissa grupper, särskilt minoriteter, löper större risk att utsättas för diskriminering än andra. Även om *minoriteter inom minoriteter* är särskilt utsatta, omfattas fortfarande inte diskriminering på flera grunder av den nationella lagstiftningen i de flesta medlemsstaterna. Diskriminering har i mellantiden negativa ekonomiska konsekvenser, inbegripet i form av lägre BNP och minskade skatteintäkter, samt medför ökade kostnader för hälso- och sjukvård och andra tjänster.

Underrapportering av diskriminering är ett utbrett problem med koppling till den ojämna skyddsnivån samt bristande medvetenhet. Luckor i lagstiftningen och ett ineffektivt genomförande av gällande lagar kan t.o.m. ge intrycket av att vissa former av diskriminering tolereras, och det faktum att diskriminering ofta inte beivras uppmuntrar till strafflöshet.

Det är endast en minoritet av EU:s medborgare som anser att de nationella myndigheternas ansträngningar för att bekämpa diskriminering är verkningsfulla.³ Det står klart att det behövs nya åtgärder för att täppa till befintliga luckor i skyddet mot diskriminering.

Förslaget till direktiv om likabehandling

Den 2 juli 2008 antog kommissionen ett förslag till rådets direktiv som syftar till att utvidga skyddet mot diskriminering på grund av religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning till att omfatta områden utanför arbetslivet. Förslaget till övergripande direktiv om likabehandling, som kompletterar den gällande EG-lagstiftningen på området, ska förbjuda diskriminering på de ovannämnda grunderna inom socialt skydd, inbegripet social trygghet samt hälso- och sjukvård, utbildning samt tillgång till varor och tjänster, inbegripet bostäder.

³ *Ibid.*

Europaparlamentet antog sitt yttrande den 2 april 2009⁴ i enlighet med samrådsförfarandet. Efter Lissabonfördragets ikraftträdande den 1 december 2009 omfattas förslaget nu av artikel 19 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, vilket innebär att det krävs enhällighet i rådet efter Europaparlamentets *godkännande*.

Rådet har ännu inte kunnat nå den enhällighet som krävs om förslaget⁵.

Mot bakgrund av detta uppmanas ministrarna att ta upp följande frågor:

1. *Vad uppfattar Ni som ihållande och nya diskrimineringsmönster i Europeiska unionen och i Er medlemsstat?*
2. *Vad bör göras för att deblockera förhandlingarna om förslaget till övergripande direktiv om likabehandling? Vilka konkreta förslag har Ni för hur man kan bemöta farhågorna i fråga om de tre viktigaste kvarstående frågorna: rättssäkerheten, subsidiariteten samt genomförandekostnaderna?*

⁴ Se dok. A6-0149/2009. Alice Kuhnke (SE/De gröna/Europeiska fria alliansen) har av det nuvarande parlamentet utsetts till föredragande.

⁵ Se dok. 9043/23.