

Bruxelles, 26 mai 2023
(OR. en)

9544/23

**Dosar interinstituțional:
2008/0140(CNS)**

**SOC 326
ANTIDISCRIM 52
MI 422
JAI 643
FREMP 152**

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Directiva privind egalitatea de tratament (articolul 19) – <i>Dezbateri de orientare</i>

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă de orientare elaborată de președinție, în vederea dezbaterii de orientare privind subiectul sus-menționat din cadrul reuniunii Consiliului EPSCO din 12 iunie 2023.

Directiva privind egalitatea de tratament (articolul 19)*Dezbateri de orientare*

Uniunea Europeană se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Uniunea urmărește să promoveze pacea, valorile sale și bunăstarea popoarelor sale. De asemenea, Uniunea combate discriminarea, printre altele. Articolul 21 din Carta drepturilor fundamentale a UE interzice discriminarea de orice fel, bazată pe motive precum sexul, rasa, culoarea, originea etnică sau socială, caracteristicile genetice, limba, religia sau convingerile, opiniile politice sau de orice altă natură, apartenența la o minoritate națională, averea, nașterea, un handicap, vârsta sau orientarea sexuală.

Consiliul a adoptat deja acte legislative pentru a interzice discriminarea bazată pe motivele menționate la articolul 19 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și anume sexul, rasa sau originea etnică, religia sau convingerile, handicapul, vârsta sau orientarea sexuală¹. În temeiul directivelor existente, discriminarea este deja interzisă în domeniul ocupării forței de muncă pe baza tuturor acestor criterii. De asemenea, în temeiul directivelor existente este deja interzisă discriminarea după criterii de sex și origine etnică sau rasială și în celelalte domenii decât cel al ocupării forței de muncă. Cu toate acestea, în celelalte domenii decât cel al ocupării forței de muncă nu s-a ajuns încă la același nivel de protecție în ceea ce privește discriminarea pe motive de religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală.

Potrivit celui mai recent Eurobarometru special privind discriminarea, 17 % dintre persoanele din Uniunea Europeană au fost victime ale discriminării².

¹ A se vedea, în special, Directivele 79/7/CEE, 2000/43/CE, 2000/78/CE și 2004/113/CE ale Consiliului. A se vedea, de asemenea, Directiva 2006/54/CE.

² Comisia Europeană, Eurobarometru special 493: Discriminarea în UE (inclusiv LGBTI), 2019.

Situația variază de la un stat membru la altul. Unele grupuri, în special minoritățile, se confruntă cu un risc mai mare de discriminare decât altele. Deși *minoritățile din cadrul minorităților* sunt deosebit de expuse riscului, legislația națională a majorității statelor membre nu acoperă încă discriminarea intersecțională. În același timp, este bine cunoscut faptul că discriminarea are un impact economic negativ, care include pierderi la nivelul PIB-ului și al veniturilor fiscale, precum și costuri sporite legate de asistența medicală și alte servicii.

Subraportarea discriminării este o problemă larg răspândită, care este legată de nivelul inegal de protecție, precum și de lipsa de informare. Lacunele legislative și punerea în aplicare inefficientă a legislației existente pot crea chiar impresia că anumite forme de discriminare sunt tolerate, iar faptul că discriminarea rămâne adesea nepedepsită promovează ideea de impunitate.

Doar o mică parte dintre cetățenii UE consideră că eforturile autorităților de combatere a discriminării în țara lor sunt eficace³. Sunt în mod evident necesare noi măsuri pentru a elimina lacunele existente în ceea ce privește protecția împotriva discriminării.

Propunerea de directivă privind egalitatea de tratament

La 2 iulie 2008, Comisia a adoptat o propunere de directivă a Consiliului cu scopul de a lărgi protecția împotriva discriminării din motive de religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală la alte domenii decât cel al ocupării forței de muncă. Completând legislația comunitară existentă în domeniul respectiv, propunerea de directivă orizontală privind egalitatea de tratament ar interzice discriminarea din motivele sus-amintite în următoarele domenii: protecția socială, inclusiv securitatea socială și asistența medicală, educația și accesul la bunuri și servicii, inclusiv locuințe.

³ *Ibidem.*

Parlamentul European și-a adoptat avizul în cadrul procedurii de consultare la 2 aprilie 2009⁴. Ca urmare a intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona la 1 decembrie 2009, propunerea intră în acest moment sub incidența articolului 19 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; în consecință, este necesară unanimitatea în Consiliu, după obținerea *aprobării* Parlamentului European.

Consiliul nu a fost încă în măsură să ajungă la unanimitatea necesară cu privire la propunere⁵.

În acest context, miniștrii sunt invitați să răspundă la următoarele întrebări:

1. *Care considerați că sunt modelele de discriminare persistente și cele nou apărute în Uniunea Europeană și în țara dumneavoastră?*
2. *Ce ar trebui făcut pentru a debloca negocierile referitoare la propunerea de directivă orizontală privind egalitatea de tratament? Ce soluții concrete propuneți pentru a răspunde preocupărilor legate de cele trei principale chestiuni nesoluționate: securitatea juridică, subsidiaritatea și costurile de punere în aplicare?*

⁴ A se vedea documentul A6-0149/2009. Alice Kuhnke (SE/Verts/ALE) a fost desemnată drept raportoare de către Parlamentul actual.

⁵ A se vedea doc. 9043/23.