



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 26 mei 2023
(OR. en)

9544/23

**Interinstitutioneel dossier:
2008/0140(CNS)**

**SOC 326
ANTIDISCRIM 52
MI 422
JAI 643
FREMP 152**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Richtlijn gelijke behandeling (artikel 19) - <i>Oriënterend debat</i>

Voor de delegaties gaat hierbij een oriënterende nota van het voorzitterschap met het oog op het oriënterend debat over bovengenoemd onderwerp in de Raad Epsco op 12 juni 2023.

Richtlijn gelijke behandeling (artikel 19)*Oriënterend debat*

De waarden waarop de Europese Unie berust, zijn eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten, waaronder de rechten van personen die tot een minderheid behoren. De Unie heeft als doel de vrede, haar waarden en het welzijn van haar volkeren te bevorderen. Ook moet de Unie onder meer discriminatie bestrijden. Artikel 21 van het EU-Handvest van de grondrechten verbiedt elke vorm van discriminatie op grond van geslacht, ras, kleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuigingen, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap, leeftijd of seksuele geaardheid.

De Raad heeft reeds wetgeving aangenomen om discriminatie op grond van de in artikel 19 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie genoemde gronden, namelijk geslacht, ras of etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid¹, te verbieden. In de arbeidssfeer is discriminatie op al deze gronden nu reeds verboden op grond van de bestaande richtlijnen. Discriminatie op andere gebieden dan arbeid op grond van geslacht en etnische of raciale afstamming is ook reeds verboden op grond van bestaande richtlijnen. Tegen discriminatie op grond van godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid wordt buiten de arbeidsmarkt nog niet dezelfde bescherming gewaarborgd.

Volgens de jongste speciale Eurobarometer over discriminatie worden 17 % van de mensen in de Europese Unie geconfronteerd met discriminatie².

¹ Met name de Richtlijnen 79/7/EEG, 2000/43/EG, 2000/78/EG en 2004/113/EG van de Raad. Zie ook Richtlijn 2006/54/EG.

² Europese Commissie, Speciale Eurobarometer 493: Discriminatie in de EU (inclusief LGBTI), 2019.

Dit situatie varieert van lidstaat tot lidstaat. Sommige groepen, met name minderheden, lopen een groter risico op discriminatie dan andere. Hoewel *minderheden binnen minderheden* een nog groter risico lopen, valt intersectionele discriminatie in de meeste lidstaten nog niet onder de nationale wetgeving. Ondertussen is bekend dat discriminatie de economie schaadt. Dat vertaalt zich onder meer in een verlies aan bbp en belastinginkomsten, en in hogere kosten voor gezondheidszorg en andere diensten.

Onderrapportage van discriminatie is een wijdverbreid probleem, dat verband houdt met het ongelijke niveau van bescherming en met een gebrek aan bewustzijn. Leemtes in de wetgeving en de ondoeltreffende uitvoering van bestaande wetten kunnen zelfs de indruk wekken dat bepaalde vormen van discriminatie worden getolereerd. Het feit dat discriminatie vaak niet gesanctioneerd wordt, bevordert straffeloosheid.

Slechts een minderheid van de EU-burgers is ervan overtuigd dat de autoriteiten discriminatie in hun land doeltreffend³ aanpakken. Er zijn duidelijk nieuwe maatregelen nodig om de lacunes in de bescherming tegen discriminatie weg te werken.

De voorgestelde richtlijn gelijke behandeling

De Commissie heeft op 2 juli 2008 een voorstel aangenomen voor een richtlijn van de Raad die erop gericht is de bescherming tegen discriminatie op grond van godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid uit te breiden tot andere gebieden dan arbeid. Het voorstel voor een horizontale richtlijn gelijke behandeling vormt een aanvulling op de bestaande EG-wetgeving ter zake en voorziet in een verbod op discriminatie op bovengenoemde gronden op de volgende gebieden: sociale bescherming, met inbegrip van sociale zekerheid en gezondheidszorg, onderwijs, en toegang tot goederen en diensten, met inbegrip van huisvesting.

³ Zie vorige voetnoot.

Het Europees Parlement heeft op 2 april 2009⁴ advies uitgebracht in het kader van de raadplegingsprocedure. Door de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 valt het voorstel thans onder artikel 19 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Bijgevolg is eenparigheid in de Raad vereist, na *goedkeuring* door het Europees Parlement.

De Raad is er nog niet in geslaagd de vereiste eenparigheid van stemmen over het voorstel te bereiken⁵.

Tegen deze achtergrond wordt de ministers verzocht zich te bezinnen op de volgende vragen:

1. *Wat zijn volgens u hardnekkige en nieuwe patronen van discriminatie in de Europese Unie en in uw lidstaat?*
2. *Hoe moeten de onderhandelingen over de voorgestelde horizontale richtlijn gelijke behandeling worden gedeblokkeerd? Welke concrete oplossingen stelt u voor om tegemoet te komen aan de bezwaren ten aanzien van de drie voornaamste nog resterende kwesties: rechtszekerheid, subsidiariteit en de uitvoeringskosten?*

⁴ Zie doc. A6-0149/2009. Alice Kuhnke (SE/Groenen/EVA) is als rapporteur aangewezen door het huidige Parlement.

⁵ Zie doc. 9043/23.