

Bruxelles, 26. svibnja 2023.
(OR. en)

9544/23

**Međuinstitucijski predmet:
2008/0140(CNS)**

**SOC 326
ANTIDISCRIM 52
MI 422
JAI 643
FREMP 152**

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Direktiva o jednakom postupanju (članak 19.) – rasprava o politikama

Za delegacije se u prilogu nalaze smjernice koje je predsjedništvo pripremilo s ciljem rasprave o politikama o navedenoj temi na sastanku Vijeća EPSCO 12. lipnja 2023.

Direktiva o jednakom postupanju (članak 19.)

Rasprava o politikama

Europska unija temelji se na vrijednostima poštovanja ljudskog dostojanstva, slobode, demokracije, jednakosti, vladavine prava i poštovanja ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Cilj je Unije promicanje mira, njezinih vrijednosti i dobrobiti njezinih naroda. Unija se, među ostalim, bori i protiv diskriminacije. Člankom 21. Povelje EU-a o temeljnim pravima zabranjena je diskriminacija na bilo kojoj osnovi kao što su spol, rasa, boja kože, etničko ili socijalno podrijetlo, genetske osobine, jezik, vjera ili uvjerenje, političko ili bilo kakvo drugo mišljenje, pripadnost nacionalnoj manjini, imovina, rođenje, invalidnost, dob ili seksualna orijentacija.

Vijeće je već donijelo zakonodavstvo kojim se zabranjuje diskriminacija na temelju razloga navedenih u članku 19. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, odnosno spola, rasnog ili etničkog podrijetla, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili seksualne orijentacije¹. Prema postojećim direktivama već je zabranjena diskriminacija u području zapošljavanja na temelju svih tih razloga. Na temelju postojećih direktiva, zabranjena je i diskriminacija u području izvan zapošljavanja na temelju spola i etničkog ili rasnog podrijetla. Međutim, u području izvan zapošljavanja još nije postignuta ista razina zaštite kad je riječ o diskriminaciji na temelju vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili seksualne orijentacije.

Prema najnovijem posebnom istraživanju Eurobarometra o diskriminaciji 17 % osoba u Europskoj uniji doživjelo je diskriminaciju².

¹ Vidjeti posebno direktive Vijeća 79/7/EEZ, 2000/43/EZ, 2000/78/EZ i 2004/113/EZ. Vidjeti i Direktivu 2006/54/EZ.

² Europska komisija. Posebno izvješće Eurobarometra br. 493: *Discrimination in the EU (including LGBTI)* (Diskriminacija u EU-u (uključujući LGBTI osobe), 2019.)

Situacija se razlikuje ovisno o državi članici. Neke skupine, posebice manjine, izložene su većem riziku od diskriminacije od drugih. Iako su „manjine unutar manjina” osobito izložene riziku od diskriminacije, interseksijska diskriminacija još nije obuhvaćena nacionalnim zakonodavstvom u većini država članica. S druge strane, poznato je da diskriminacija ima negativan gospodarski učinak, što obuhvaća gubitak BDP-a i poreznih prihoda, te povećane troškove povezane sa zdravstvenom zaštitom i drugim uslugama.

Nedovoljno prijavljivanje diskriminacije raširen je problem povezan s nejednakom razinom zaštite i nedostatkom osviještenosti. Nedostaci u zakonodavstvu i nedjelotvorna provedba postojećih zakona čak mogu stvoriti dojam da se neki oblici diskriminacije toleriraju, a činjenica da diskriminacija često prolazi bez reperkusija potiče nekažnjavanje.

Samo manjina građana EU-a vjeruje da su naponi nadležnih tijela u borbi protiv diskriminacije u njihovoj zemlji učinkoviti³. Jasno je da su potrebne nove mjere kako bi se uklonili postojeći nedostaci u zaštiti od diskriminacije.

Predložena Direktiva o jednakom postupanju

Komisija je 2. srpnja 2008. donijela prijedlog direktive Vijeća kojim se zaštita od diskriminacije na temelju vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili seksualne orijentacije želi proširiti na područja izvan zapošljavanja. Nadopunjujući postojeće zakonodavstvo EZ-a u tom području, predloženom horizontalnom direktivom o jednakom postupanju zabranila bi se diskriminacija na navedenim temeljima u sljedećim područjima: socijalnoj zaštiti, što uključuje i socijalno osiguranje i zdravstvenu zaštitu, obrazovanju te pristupu robi i uslugama, što uključuje i stanovanje.

³ *Ibid.*

Europski parlament donio je svoje mišljenje 2. travnja 2009.⁴ u okviru postupka savjetovanja. Nakon stupanja na snagu Ugovora iz Lisabona 1. prosinca 2009. prijedlog je sada obuhvaćen člankom 19. Ugovora o funkcioniranju Europske unije te je stoga u Vijeću, nakon dobivanja *suglasnosti* Europskog parlamenta, potrebna jednoglasnost.

Vijeće još nije uspjelo postići potrebnu jednoglasnost o prijedlogu⁵.

S obzirom na navedeno, ministre i ministrice poziva se da odgovore na sljedeća pitanja:

1. *Koji su, prema vašem mišljenju, trajni i novi obrasci diskriminacije u Europskoj uniji i vašoj državi članici?*
2. *Što bi trebalo učiniti kako bi se otklonila blokada u pregovorima o predloženoj horizontalnoj direktivi o jednakom postupanju? Koja konkretna rješenja predlažete za rješavanje pitanja povezanih s trima glavnim neriješenim pitanjima, a to su: pravna sigurnost, supsidijarnost i troškovi provedbe?*

⁴ Vidjeti dokument A6-0149/2009. Sadašnji saziv Parlamenta izvjestiteljicom je imenovao Alice Kuhnke (SE / Zeleni / Europski slobodni savez).

⁵ Vidjeti dokument 9043/23.