



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 26. maj 2023
(OR. en)

9544/23

**Interinstitutionel sag:
2008/0140(CNS)**

**SOC 326
ANTIDISCRIM 52
MI 422
JAI 643
FREMP 152**

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Direktiv om ligebehandling (artikel 19) – <i>Orienterende debat</i>

Hermed følger til delegationerne en note, der er udarbejdet af formandskabet med henblik på den orienterende debat om ovennævnte emne på samlingen i EPSCO-Rådet den 12. juni 2023.

Direktiv om ligebehandling (artikel 19)*Orienterende debat*

Den Europæiske Union bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Unionens mål er at fremme freden, sine værdier og befolkningernes velfærd. Unionen skal også bl.a. bekæmpe forskelsbehandling. I artikel 21 i EU's charter om grundlæggende rettigheder forbydes enhver forskelsbehandling på grund af køn, race, farve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap, alder, seksuel orientering eller ethvert andet forhold.

Rådet har allerede vedtaget lovgivning med henblik på at forbyde forskelsbehandling af de grunde, der er nævnt i artikel 19 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, nemlig køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering¹. I henhold til de gældende direktiver er forskelsbehandling allerede forbudt på arbejdsmarkedsområdet af alle disse grunde. Forskelsbehandling på området uden for arbejdsmarkedet på grund af køn og etnisk oprindelse eller race er også allerede forbudt i henhold til gældende direktiver. Det samme beskyttelsesniveau er dog endnu ikke nået på området uden for arbejdsmarkedet, hvad angår forskelsbehandling på grund af religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering.

Ifølge den seneste særlige Eurobarometerundersøgelse om forskelsbehandling har 17 % af befolkningen i Den Europæiske Union været udsat for forskelsbehandling².

¹ Jf. navnlig Rådets direktiv 79/7/EØF, 2000/43/EF, 2000/78/EF og 2004/113/EF. Jf. også direktiv 2006/54/EF.

² Europa-Kommissionen, Særlig Eurobarometerundersøgelse 493: Forskelsbehandling i EU (herunder LGBTI-personer), 2019.

Situationen varierer fra medlemsstat til medlemsstat. Nogle grupper, navnlig mindretal, er mere udsat forskelsbehandling end andre. Selv om *mindretal inden for mindretal* er særligt udsatte, er tværgående forskelsbehandling endnu ikke omfattet af national lovgivning i de fleste medlemsstater. Samtidig er det velkendt, at forskelsbehandling har en negativ økonomisk indvirkning, herunder tab af BNP og tab af skatteindtægter, og fører til øgede omkostninger i forbindelse med sundhedspleje og andre tjenester.

Underrapportering af forskelsbehandling er et udbredt problem, der hænger sammen med det uensartede beskyttelsesniveau og manglende bevidsthed. Huller i lovgivningen og ineffektiv gennemførelse af gældende love kan tilmed give indtryk af, at visse former for forskelsbehandling tolereres, og det faktum, at forskelsbehandling ofte foregår ustraffet, opmuntrer til straffrihed.

Kun et mindretal af EU-borgerne mener, at myndighedernes bestræbelser på at bekæmpe forskelsbehandling i deres land er effektive³. Der er tydeligvis behov for nye foranstaltninger for at lukke de eksisterende huller i beskyttelsen mod forskelsbehandling.

Det foreslåede direktiv om ligebehandling

Kommissionen vedtog den 2. juli 2008 et forslag til Rådets direktiv, der har til formål at udvide beskyttelsen mod forskelsbehandling på grund af religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering til områder uden for arbejdsmarkedet. Som supplement til eksisterende EU-lovgivning på dette område vil det foreslåede horisontale direktiv om ligebehandling forbyde forskelsbehandling af ovennævnte grunde på følgende områder: social beskyttelse, herunder social sikring og sundhedsydelser, uddannelse samt adgang til varer og tjenester, herunder boliger.

³ *Ibid.*

Europa-Parlamentet vedtog den 2. april 2009 sin udtalelse⁴ efter høringsproceduren. Efter Lissabontraktatens ikrafttræden den 1. december 2009 falder forslaget nu ind under artikel 19 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde; der kræves derfor enstemmighed i Rådet efter Europa-Parlamentets *godkendelse*.

Rådet har endnu ikke været i stand til at opnå den nødvendige enstemmighed om forslaget⁵.

På denne baggrund opfordres ministrene til at drøfte følgende spørgsmål:

1. *Hvad opfatter du som vedvarende og nye forskelsbehandlingsmønstre i Den Europæiske Union og i din medlemsstat?*
2. *Hvad bør der gøres for at sætte gang i forhandlingerne om det foreslåede horisontale direktiv om ligebehandling? Hvilke konkrete løsninger foreslår du for at imødekomme bekymringerne vedrørende de tre vigtigste udestående spørgsmål: retssikkerhed, nærhedsprincippet og gennemførelsesomkostningerne?*

⁴ Jf. dok. A6-0149/2009. Alice Kuhnke (SE/Gruppen De Grønne/Den Europæiske Fri Alliance) er blevet udpeget til ordfører af det nuværende parlament.

⁵ Jf. dok. 9043/23.