Rada
Evropské unie

Brusel 26. května 2023
(OR. en)

9544/23

Interinstitucionální spis:
2008/0140(CNS)

SOC 326
ANTIDISCRIM 52
MI 422
JAI 643
FREMP 152

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Směrnice o rovném zacházení (článek 19) - *politická rozprava*

Delegace naleznou v příloze poznámku předsednictví pro řízení rozpravy pro účely politické rozpravy na výše uvedené téma na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele dne 12. června 2023.

PŘÍLOHA

Směrnice o rovném zacházení (článek 19)

politická rozprava

Evropská unie je založena na hodnotách úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin. Cílem Unie je podporovat mír, své hodnoty a blahobyt svých obyvatel. Unie rovněž mimo jiné bojuje proti diskriminaci. Článek 21 Listiny základních práv EU zakazuje jakoukoli diskriminaci založenou zejména na pohlaví, rase, barvě pleti, etnickém nebo sociálním původu, genetických rysech, jazyku, náboženském vyznání nebo přesvědčení, politických názorech či jakýchkoli jiných názorech, příslušnosti k národnostní menšině, majetku, narození, zdravotním postižení, věku nebo sexuální orientaci.

Rada již přijala právní předpisy s cílem zakázat diskriminaci na základě důvodů uvedených v článku 19 Smlouvy o fungování Evropské unie, konkrétně na základě pohlaví, rasy nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace[1]. Podle stávajících směrnic je diskriminace v oblasti zaměstnání již ze všech těchto důvodů zakázána. Diskriminace v oblasti mimo zaměstnání na základě pohlaví a etnického původu nebo rasy je již rovněž zakázána na základě stávajících směrnic. V oblasti mimo zaměstnání však dosud nebylo dosaženo stejné úrovně ochrany, pokud jde o diskriminaci na základě náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace.

Podle nejnovějšího zvláštního průzkumu Eurobarometr zaměřeného na diskriminaci zažilo v Evropské unii diskriminaci 17 % lidí[2].

---

1 Viz zejména směrnice Rady 79/7/EHS, 2000/43/ES, 2000/78/ES a 2004/113/ES. Viz také směrnice 2006/54/ES.

2 Evropská komise, zvláštní průzkum Eurobarometr č. 493: Diskriminace v EU (včetně osob LGBTI), 2019.

Situace v jednotlivých členských státech se liší. Některé skupiny, zejména menšiny, čelí většímu riziku diskriminace než jiné. Ačkoli jsou *menšiny v rámci menšin* obzvláště ohroženy, diskriminace z důvodu příslušnosti ke dvěma či více skupinám dosud nebyla ve většině členských států vnitrostátními právními předpisy upravena. Rovněž je známo, že diskriminace má negativní hospodářský dopad, včetně ztráty HDP a daňových příjmů a zvýšených nákladů souvisejících se zdravotní péčí a dalšími službami.

Nedostatečné oznamování diskriminace je rozšířeným problémem, který souvisí s nerovnoměrnou úrovní ochrany a s nedostatečnou informovaností. Mezery v právních předpisech a neúčinné provádění stávajících právních předpisů mohou dokonce vyvolat dojem, že některé formy diskriminace jsou tolerovány, a skutečnost, že diskriminace často zůstává nepotrestána, podporuje beztrestnost.

Pouze menšina občanů EU se domnívá, že úsilí orgánů v boji proti diskriminaci v jejich zemi je účinné.[3] Je zřejmé, že k odstranění stávajících nedostatků v ochraně proti diskriminaci jsou zapotřebí nová opatření.

Navrhovaná směrnice o rovném zacházení

Dne 2. července 2008 přijala Komise návrh směrnice Rady, jejímž cílem je rozšířit ochranu proti diskriminaci z důvodu náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace i na jiné oblasti, než je zaměstnání. Navrhovaná horizontální směrnice o rovném zacházení by doplnila stávající právní předpisy ES v této oblasti tím, že by zakázala diskriminaci z výše uvedených důvodů v těchto oblastech: sociální ochrana včetně sociálního zabezpečení a zdravotní péče; vzdělávání a přístup ke zboží a službám, včetně bydlení.

[3] Tamtéž.

Evropský parlament přijal stanovisko dne 2. dubna 2009[4] v rámci postupu konzultace. Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost dne 1. prosince 2009 spadá nyní uvedený návrh pod článek 19 Smlouvy o fungování Evropské unie, tudíž je třeba jednomyslného přijetí Radou po obdržení *souhlasu* Evropského parlamentu.

Radě se dosud nepodařilo dosáhnout požadované jednomyslnosti ohledně návrhu[5].

V této souvislosti se ministři vyzývají, aby se zabývali těmito otázkami:

1. *Co považujete za přetrvávající a nově vznikající vzorce diskriminace v Evropské unii a ve vašem členském státě?*

2. *Co je třeba učinit pro odblokování jednání o navrhované horizontální směrnici o rovném zacházení? Jaká konkrétní řešení navrhujete pro vyřešení obav spojených s těmito třemi hlavními nevyřešenými otázkami: právní jistota, subsidiarita a náklady na provádění?*

---

[4] Viz dokument A6-0149/2009. Současný parlament jmenoval zpravodajkou Alici Kuhnkeovou (SE / Zelení / Evropská svobodná aliance).

[5] Viz dokument 9043/23.