



Βρυξέλλες, 30 Μαΐου 2018
(OR. en)

9539/18

**Διοργανικός φάκελος:
2018/0211 (COD)**

**GAF 22
FIN 414
UD 114
AGRI 258
ENFOCUSTOM 114
JAI 544
ENFOPOL 287
EPPO 13
CADREFIN 52
CODEC 902**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	30 Μαΐου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2018) 386 final
Θέμα:	Πρόταση για Κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο COM(2018) 386 final.

σνημμ.: COM(2018) 386 final

Βρυξέλλες, 30.5.2018
COM(2018) 386 final

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης

{SWD(2018) 294 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Στο πλαίσιο της κατάρτισης του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ), θα πρέπει να θεσπιστεί πρόγραμμα για τη στήριξη της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, καθώς και της αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής μεταξύ τελωνειακών αρχών.

Σε συνδυασμό με το νέο πρόγραμμα, σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 4 του δημοσιονομικού κανονισμού του 2016, διενεργήθηκε εκ των προτέρων αξιολόγηση, υπό μορφή εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Η παρούσα πρόταση προβλέπει ως ημερομηνία έναρξης ισχύος την 1η Ιανουαρίου 2021 και υποβάλλεται για μια Ένωση 27 κρατών μελών, σύμφωνα με τη γνωστοποίηση της πρόθεσης του Ηνωμένου Βασιλείου να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρατόμ βάσει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, γνωστοποίηση την οποία έλαβε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 29 Μαρτίου 2017.

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Το άρθρο 325 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την από κοινού υποχρέωση των κρατών μελών και της ΕΕ όσον αφορά την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Το άρθρο 33 της ΣΛΕΕ προβλέπει την ενίσχυση της τελωνειακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών, καθώς και μεταξύ αυτών και της Επιτροπής. Η εκτέλεση των προηγούμενων πολυετών προϋπολογισμών της Ένωσης συνοδεύτηκε από δέσμη μέτρων για την πλαισίωση των κρατών μελών και της Ένωσης, στο σύνολό της, όσον αφορά αφενός την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και αφετέρου τη στήριξη της αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής και της συνεργασίας στον τελωνειακό και γεωργικό τομέα. Τα μέτρα αυτά περιλαμβάνουν: i) το πρόγραμμα χρηματοδότησης Hercule III¹, το οποίο υποστηρίζει δραστηριότητες κατά της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, ii) το σύστημα πληροφοριών κατά της απάτης (AFIS), μια επιχειρησιακή δραστηριότητα η οποία συνίσταται κυρίως σε δέσμη τελωνειακών εφαρμογών ΤΠ που λειτουργούν στο πλαίσιο ενός κοινού συστήματος πληροφοριών υπό τη διαχείριση της Επιτροπής, το οποίο συστάθηκε με σκοπό την εκτέλεση των καθηκόντων που έχουν ανατεθεί στην Επιτροπή από τον κανονισμό 515/97² και iii) το σύστημα διαχείρισης παρατυπιών (IMS), ένα εργαλείο για ασφαλείς ηλεκτρονικές επικοινωνίες, το οποίο διευκολύνει τα κράτη μέλη να εκπληρώνουν την υποχρέωση αναφοράς των εντοπισθεισών παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης, και υποστηρίζει τη διαχείριση και την ανάλυση αυτών. Αν και είναι δύσκολο να ποσοτικοποιηθεί ο οικονομικός τους αντίκτυπος, έχουν συμβάλει στην επαναφορά μεγάλων χρηματικών ποσών στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Για παράδειγμα, το πρόγραμμα Hercule χρηματοδότησε την ανάπτυξη του αυτοματοποιημένου εργαλείου παρακολούθησης (AMT), ενός εργαλείου πληροφορικής που εντοπίζει ανωμαλίες στις εμπορικές ροές. Χρησιμοποιήθηκε σε διάφορες τελωνειακές πράξεις και αποδείχτηκε σημαντικό για τον εντοπισμό μεγάλων μηχανισμών

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 250/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με πρόγραμμα για την προώθηση δραστηριοτήτων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (πρόγραμμα «Hercule III») και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 804/2004/ΕΚ (ΕΕ L 84 της 20.3.2014, σ. 6).

² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 515/97 του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 1997, περί της αμοιβαίας συνδρομής μεταξύ των διοικητικών αρχών των κρατών μελών και της συνεργασίας των αρχών αυτών με την Επιτροπή, με σκοπό τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των τελωνειακών και γεωργικών ρυθμίσεων, όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον κανονισμό 2015/1525 (ΕΕ L 82 της 22.3.1997, σ. 1).

απάτης σχετικών με τη δήλωση δασμολογητέας αξίας χαμηλότερης από την πραγματική κατά την εισαγωγή κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και υποδημάτων από τρίτες χώρες.

Η πείρα του παρελθόντος καταδεικνύει ότι τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πλήττονται τόσο από περιπτώσεις απάτης όσο και από παρατυπίες. Κάθε χρόνο, η ετήσια έκθεση σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ³ καθιστά σαφές ότι το επίπεδο τέτοιων παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης, μολονότι υφίσταται διακυμάνσεις, απαιτεί την ανάληψη δράσης από την πλευρά της Ένωσης. Επιπλέον, η εφαρμογή του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) θα έχει ως γνώμονα σημαντικές αλλαγές στο νομοθετικό και θεσμικό πλαίσιο για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, κυρίως με τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (EPPO) και την εφαρμογή της οδηγίας (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης («οδηγία ΠΟΣ»)⁴.

Από την άποψη της εκτέλεσης του προϋπολογισμού, το IMS δεν αποτελεί πρόγραμμα χρηματοδότησης αλλά επιχειρησιακή δραστηριότητα. Η Επιτροπή είναι επιφορτισμένη με τη δραστηριότητα IMS βάσει τομεακής νομοθεσίας. Το σύστημα IMS πρέπει να συντηρείται και να αναπτύσσεται επαρκώς, προκειμένου να δίνεται στα κράτη μέλη η δυνατότητα να εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις τους όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων και να παρέχουν στην Επιτροπή τα δεδομένα που είναι απαραίτητα για την ανάλυση των κύριων επιτευγμάτων ως προς τον εντοπισμό και την αναφορά παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης, που συνδέονται με τον προϋπολογισμό της Ένωσης στους τομείς της επιμερισμένης διαχείρισης και της προενταξιακής βοήθειας.

Όπως και το IMS, το AFIS αποτελεί, από την άποψη της εκτέλεσης του προϋπολογισμού, επιχειρησιακή δραστηριότητα. Ενόψει, ιδίως, των συνεχώς εξελισσόμενων εγκληματικών ομάδων και των νέων προκλήσεων που διαφαίνονται στον τομέα καταπολέμησης της απάτης, μεταξύ άλλων σε σχέση με τις τεχνολογικές εξελίξεις, η ανάγκη για αμοιβαία διοικητική συνδρομή μεταξύ των τελωνειακών αρχών και για συνεργασία με την Επιτροπή παραμένει μεγάλη.

Η θέσπιση του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα αναπαραγάγει, σε μεγάλο βαθμό, το πρόγραμμα Hercule III, με κάποιες βελτιώσεις, όπως η δυνατότητα χρηματοδότησης νέων πρωτοβουλιών (π.χ. στην ανάλυση δεδομένων), και θα το συνδυάσει με τη χρηματοδοτική βάση για το AFIS και το IMS. Επίσης, θα αξιοποιήσει πλήρως τις δυνατότητες που δημιουργεί ο νέος δημοσιονομικός κανονισμός. Το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα διασφαλίσει τη συνέχιση της στήριξης της Ένωσης σε δραστηριότητες που υλοποιούνται από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή, με στόχο την προάσπιση των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, καθώς και τη στήριξη της αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής μεταξύ των κρατών μελών και της συνεργασίας μεταξύ αυτών και της Επιτροπής στον τελωνειακό και γεωργικό τομέα.

Επιπλέον, το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα ενισχύσει και θα ευθυγραμμίσει την υφιστάμενη ενωσιακή στήριξη στις προσπάθειες για προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και για αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά θέματα, θα αξιοποιήσει τις συνέργειες και θα δημιουργήσει ευελιξία μεταξύ διαφόρων υφιστάμενων δράσεων.

Το πρόγραμμα θα περιλαμβάνει δύο **γενικούς στόχους**:

³ Όλες οι εκθέσεις ΠΟΣ διατίθενται στον δικτυακό τόπο της Επιτροπής: https://ec.europa.eu/anti-fraud/about-us/reports/communities-reports_en.

⁴ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

- (1) Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (2) Στήριξη της αμοιβαίας συνεργασίας μεταξύ των διοικητικών αρχών των κρατών μελών και της συνεργασίας αυτών με την Επιτροπή για να διασφαλιστεί η ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας για τις τελωνειακές και γεωργικές υποθέσεις.

Οι ειδικοί στόχοι του προγράμματος, οι οποίοι απορρέουν άμεσα από τους γενικούς στόχους, θα περιστρέφονται γύρω από τρεις άξονες:

- (1) Πρόληψη και καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
- (2) Στήριξη της υποβολής εκθέσεων παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης, όσον αφορά την επιμερισμένη διαχείριση και τα κονδύλια προενταξιακής βοήθειας του προϋπολογισμού της Ένωσης.
- (3) Παροχή εργαλείων για την ανταλλαγή πληροφοριών και τη στήριξη επιχειρησιακών δραστηριοτήτων στον τομέα της αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής σε τελωνειακά και γεωργικά θέματα.

• **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης αναφέρεται σε αρκετές νομικές πράξεις σε επίπεδο Ένωσης, και ειδικότερα: Στον κανονισμό αριθ. 883/2013⁵ που θεσπίζει τους κανόνες για τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), στον κανονισμό αριθ. 515/97 για την αμοιβαία διοικητική συνδρομή στον τελωνειακό και γεωργικό τομέα ή, πιο πρόσφατα, στον κανονισμό 1939/2017⁶ σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (EPPO) και στην οδηγία ΠΟΣ. Επίσης, η τομεακή νομοθεσία περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα συνδράμει τα κράτη μέλη και τα αρμόδια όργανα της Ένωσης ώστε να συμβάλλουν στην καλύτερη προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Το πρόγραμμα θα πρέπει να στηρίζει τα ανωτέρω μέσα πολιτικής.

Στον τελωνειακό τομέα, η συνιστώσα AFIS του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα συνεχίσει να καλύπτει τις δραστηριότητες που έχουν ανατεθεί στην Επιτροπή βάσει του κανονισμού αριθ. 515/97. Τέλος, η συνιστώσα IMS θα καλύπτει δραστηριότητες που έχουν ανατεθεί στην Επιτροπή βάσει τομεακών νομοθεσιών.

• **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Στο πλαίσιο του νέου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου θα θεσπιστεί ένα νέο μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων, με σκοπό την ενίσχυση της εύρυθμης λειτουργίας της τελωνειακής ένωσης, μεταξύ άλλων με τη στήριξη της αγοράς εξοπλισμού ελέγχων για τις τελωνειακές αρχές. Το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης και το πρόγραμμα εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων θα είναι συμπληρωματικά, δεδομένου ότι καθένα θα εστιάζεται σε διαφορετικούς τύπους στήριξης των τελωνείων: το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα στηρίζει, μεταξύ άλλων, την αγορά εξοπλισμού, συμπεριλαμβανομένου του μικρού μεγέθους τελωνειακού εξοπλισμού για τις τελωνειακές και μη τελωνειακές αρχές, εφόσον στοχεύει ειδικά στην προστασία των

⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, ενώ το νέο πρόγραμμα τελωνειακού εξοπλισμού προβλέπεται κυρίως να χρηματοδοτεί την απόκτηση μεγαλύτερου μεγέθους τελωνειακού εξοπλισμού με στόχο τη βελτίωση της ομοιομορφίας στη διεξαγωγή των τελωνειακών ελέγχων σε όλα τα κράτη μέλη.

Για παράδειγμα, οι τύποι εξοπλισμού που θα μπορούσαν να εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης, δίχως να υπάρχει αλληλοεπικάλυψη με το πρόγραμμα εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων, είναι οι εξής: ψηφιακός εγκληματολογικός εξοπλισμός, εξοπλισμός επιτήρησης, εξοπλισμός για την άντληση πληροφοριών, εξοπλισμός για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου τσιγάρων, όπως π.χ. εκπαιδευμένοι σκύλοι. Επιπλέον, σε αντίθεση με το μέσο για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων, το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα παρέχει στήριξη σε μη τελωνειακές αρχές, όπως φορολογικές αρχές, δικαστικές αρχές, αστυνομικές επιθεωρήσεις και συνοριακή αστυνομία, υπουργεία, διάφορα διερευνητικά όργανα, όργανα καταπολέμησης της διαφθοράς κ.λπ.

Άλλες ενωσιακές πολιτικές σε τομείς, όπως η δικαιοσύνη, τα τελωνεία και οι εσωτερικές υποθέσεις και τα συναφή προγράμματά τους, θα αντιμετωπίζουν ειδικές προκλήσεις στους εν λόγω τομείς, οι οποίες θα άπτονται της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Αλληλεπικαλύψεις ανάμεσα σε αυτά τα προγράμματα και στο πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης δεν αναμένονται. Η αποφυγή επαναλήψεων και η αναζήτηση συνεργειών ανάμεσα στο πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης και σε άλλα συναφή προγράμματα σε τομείς όπως η δικαιοσύνη, τα τελωνεία και οι εσωτερικές υποθέσεις θα διερευνηθούν στο πλαίσιο της κατάρτισης των ετήσιων προγραμμάτων εργασίας.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η νομική βάση του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα συνδυάζει το **άρθρο 325 της ΣΛΕΕ**, το οποίο προβλέπει την από κοινού υποχρέωση των κρατών μελών και της Ένωσης να προστατεύουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, και το **άρθρο 33 της ΣΛΕΕ** σχετικά με την τελωνειακή συνεργασία δεδομένου ότι ο κανονισμός αριθ. 515/97, ο οποίος προβλέπει τις επιχειρησιακές πτυχές που χρηματοδοτούνται από τη συνιστώσα AFIS του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης, βασίζεται στο άρθρο 33 της ΣΛΕΕ (επιπλέον του άρθρου 325 της ΣΛΕΕ)⁷.

• Επικουρικότητα

Οι παρατυπίες, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης, στον προϋπολογισμό της Ένωσης αποτελούν, εξ ορισμού, ένα φαινόμενο ενωσιακής εμβέλειας το οποίο δεν περιορίζεται στα επιμέρους κράτη μέλη. Τούτο είναι ιδιαίτερα εμφανές στις περιπτώσεις όπου η απάτη έχει διασυνοριακό χαρακτήρα από πλευράς δαπανών ή, από πλευράς εσόδων, για παράδειγμα στις περιπτώσεις υποεκτίμησης εισαγόμενων αγαθών που στοχεύει στην αποφυγή καταβολής τελωνειακών δασμών, με αποτέλεσμα να πλήττονται άμεσα οι παραδοσιακοί ίδιοι πόροι της Ένωσης.

Όσον αφορά τη συνιστώσα Hercule του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης, η παρέμβαση σε ενωσιακό επίπεδο για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης δικαιολογείται από την άποψη της επικουρικότητας, εφόσον διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ Ένωσης και κρατών μελών ή των κρατών μελών μεταξύ τους, χωρίς να θίγει τις αρμοδιότητες των κρατών μελών (για παράδειγμα, στον σχεδιασμό και την εφαρμογή των δικών τους ειδικών

⁷ Η συνιστώσα AFIS καλύπτει δραστηριότητες που δεν εμπίπτουν, στο σύνολό τους, στο άρθρο 325 της ΣΛΕΕ (π.χ. τελωνειακή συνεργασία σε σχέση με παράνομα προϊόντα).

συστημάτων καταπολέμησης της απάτης). Στο πλαίσιο αυτής της πρωτοβουλίας η παρεχόμενη στήριξη θα ενισχύσει τη διασυννοριακή συνεργασία.

Η ενωσιακή προστιθέμενη αξία της συνιστώσας AFIS απορρέει αφενός από τη διάσταση του συντονισμού, ιδίως όσον αφορά τη συλλογή δεδομένων και την πρόσβαση σε αυτά που θα ήταν αδύνατον να επιτευχθούν σε εθνικό επίπεδο, και αφετέρου από το γεγονός ότι διευκολύνει τις καλές επιδόσεις των καθηκόντων των εθνικών τελωνειακών αρχών και την αμοιβαία συνδρομή τους, καθώς και τη συνεργασία με την Επιτροπή.

Το σύστημα IMS είναι η μοναδική βάση δεδομένων σε επίπεδο Ένωσης που παρουσιάζει ενοποιημένες τις αναφερόμενες πληροφορίες σχετικά με τις παρατυπίες, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης, στην επιμερισμένη διαχείριση και τα κονδύλια προενταξιακής βοήθειας, ανά τομέα δράσης της Ένωσης και ανά κράτος μέλος. Το IMS καθιστά δυνατή τη διενέργεια διαφόρων τύπων ανάλυσης και συμβάλλει στην ανάπτυξη τεκμηριωμένης ενωσιακής πολιτικής για την καταπολέμηση της απάτης. Η προστιθέμενη αξία μιας τέτοιας ενωσιακής εμβέλειας εικόνας της κατάστασης είναι ότι επιτρέπει τον εντοπισμό κοινών κινδύνων και μοντέλων, καθώς και τον καθορισμό και την εφαρμογή κοινών προσεγγίσεων για την καταπολέμηση της απάτης, με στόχο την αποτελεσματική και ισοδύναμη προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.

Επιπροσθέτως, οι δραστηριότητες επιτελούνται σε επίπεδο Ένωσης όπως προβλέπεται δυνάμει της σχετικής ενωσιακής νομοθεσίας, στο πλαίσιο των συνιστωσών AFIS και IMS του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης, οι οποίες είναι, καθαυτές, σύμφωνες με την αρχή της αναλογικότητας.

- **Αναλογικότητα**

Η συνιστώσα Hercule του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης παρέχει στα κράτη μέλη στοχοθετημένη συνδρομή ώστε να εκπληρώνουν την υποχρέωσή τους να προστατεύουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης. Η συνιστώσα περιορίζεται στα αναγκαία για την επίτευξη των προτεινόμενων στόχων και, επομένως, είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας.

Οι συνιστώσες AFIS και IMS του προγράμματος καλύπτουν μόνο τις οικονομικές υποχρεώσεις που επιβάλλονται στην Επιτροπή από το παράγωγο δίκαιο και δεν θίγουν τις επιχειρησιακές πτυχές των AFIS και IMS. Ως εκ τούτου, συνάδουν με την αρχή της αναλογικότητας.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η νομική βάση για το προηγούμενο πρόγραμμα Hercule (κανονισμός 250/2014) θα λήξει στο τέλος του 2020. Συνεπώς, η θέσπιση του νέου προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης δυνάμει ενός νέου κανονισμού θα είναι απαραίτητη, ώστε να διασφαλίζεται η συνέχιση της ενωσιακής στήριξης για τις δραστηριότητες που αναλαμβάνονται από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη με σκοπό την παροχή συνδρομής στον τομέα καταπολέμησης της απάτης. Η έγκριση του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης επιτρέπει τον συνδυασμό της συνιστώσας Hercule με τη χρηματοδοτική βάση των AFIS και IMS, με σκοπό την ευθυγράμμιση καθώς και τη διερεύνηση επιχειρησιακών, διοικητικών και δημοσιονομικών συνεργειών.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η συνιστώσα Hercule έχει αξιολογηθεί δύο φορές στο παρελθόν. Η *εκ των υστέρων* έκθεση της Επιτροπής σχετικά με την αξιολόγηση του προγράμματος Hercule II (2007-2013) εγκρίθηκε και

διαβιβάστηκε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τον Μάιο του 2015⁸. Η έκθεση ενδιάμεσης αξιολόγησης της Επιτροπής για το πρόγραμμα Hercule III (από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως τον Ιούνιο του 2017, ήτοι το πρώτο ήμισυ της επταετούς διάρκειας του προγράμματος) εγκρίθηκε και διαβιβάστηκε στις αρχές Ιανουαρίου 2018⁹. Αυτή η αξιολόγηση κατέδειξε ότι το πρόγραμμα Hercule III έχει σε μεγάλο βαθμό εκπληρώσει την αποστολή του, η οποία συνίσταται στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Συνεπώς, το πρόγραμμα κρίθηκε αποτελεσματικό. Η χρησιμότητά του αποδείχθηκε, ενώ εξετάζεται το ενδεχόμενο επέκτασης των επιχειρησιακών στόχων του. Παράλληλα, υπάρχουν οι απαραίτητοι μηχανισμοί για τη διασφάλιση της συνοχής του. Το πρόγραμμα αποδείχθηκε επίσης αποδοτικό στο σύνολό του. Στο πλαίσιο της αξιολόγησης επισημάνθηκε ότι υπάρχει περιθώριο βελτίωσης, με στόχο την ελάφρυνση του φόρτου που δημιουργείται από τις διαδικασίες υποβολής αιτήσεων και εκθέσεων. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή άρχισε να χρησιμοποιεί ένα σύστημα ηλεκτρονικής διαχείρισης για την υποβολή, την επεξεργασία και τη διαχείριση των αιτήσεων επιχορήγησης στο πλαίσιο του προγράμματος. Η ύπαρξη ενός τέτοιου προγράμματος σε επίπεδο Ένωσης έχει σαφή προστιθέμενη αξία, οι δε δραστηριότητες του προγράμματος κρίνονται βιώσιμες.

Όσον αφορά τα συστήματα AFIS και IMS, δεδομένου ότι δεν πρόκειται για χρηματοδοτικά προγράμματα, δεν υπόκεινται στους αντίστοιχους κύκλους αξιολόγησης. Υπάρχουν, ωστόσο, ορισμένοι δείκτες που μπορούν να λαμβάνονται υπόψη προκειμένου να αξιολογούνται οι επιδόσεις τους όσον αφορά τις σχετικές επιχειρησιακές δραστηριότητες¹⁰. Επιπλέον, το AFIS υπόκειται σε τακτικές εκθέσεις επιθεώρησης που διενεργούνται από την Επιτροπή. Οι πιο πρόσφατες εκθέσεις επισημαίνουν ότι άνω του 80 % των χρηστών κρατών μελών δηλώνουν ικανοποίηση με τη λειτουργικότητα και τις επιδόσεις των διαφόρων εφαρμογών του AFIS, καθώς και με την παρεχόμενη κατάρτιση σχετικά με το σύστημα AFIS.

Στην ειδική έκθεση 19/2017 σχετικά με τις διαδικασίες εισαγωγής, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) διαπιστώνει ότι συγκεκριμένες εφαρμογές του AFIS είναι αποτελεσματικά εργαλεία για τον προσδιορισμό δυνητικών περιπτώσεων απάτης που συνδέονται με ψευδή περιγραφή καταγωγής και υποτίμηση της δασμολογητέας αξίας / υποτιμολόγηση. Επίσης, οι εφαρμογές μπορούν να παρέχουν χρήσιμα εργαλεία για την εκτίμηση του μεγέθους του ελλείμματος τελωνειακών δασμών¹¹. Στην ίδια ειδική έκθεση, το ΕΕΣ δηλώνει επίσης ότι τα εργαλεία και τα προγράμματα της Ένωσης για την ανταλλαγή τελωνειακών πληροφοριών και την ενίσχυση της συνεργασίας δεν έχουν αξιοποιήσει το πλήρες δυναμικό τους. Η ειδική έκθεση διαπιστώνει ακόμη ότι ορισμένα τελωνειακά συστήματα πληροφοριών του AFIS δεν χρησιμοποιούνται επαρκώς. Οι ειδικές εκθέσεις 10/2015 και 24/2016 του ΕΕΣ διατύπωσαν συστάσεις σχετικά με το IMS.

⁸ Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την επίτευξη των στόχων του προγράμματος «Hercule II», COM(2015) 221 final.

⁹ Έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, Ενδιάμεση αξιολόγηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 250/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με πρόγραμμα για την προώθηση δραστηριοτήτων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (πρόγραμμα Hercule III) και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 804/2004/ΕΚ, COM(2018) 3 final.

¹⁰ Κυρίως με βάση τις ετήσιες εκθέσεις της Επιτροπής σχετικά με τις δραστηριότητες του AFIS (σύμφωνα με το άρθρο 51α του κανονισμού 515/97), στο πλαίσιο της έκθεσης της Επιτροπής για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ (έκθεση ΠΟΣ). Το IMS αξιολογήθηκε στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής με τίτλο «Εφαρμογή του άρθρου 325 της ΣΛΕΕ από τα κράτη μέλη» και στο έγγραφο με τίτλο «Συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις της έκθεσης ΠΟΣ της Επιτροπής», που συνοδεύουν την παρούσα έκθεση. Για την έκθεση του 2016, βλέπε COM(2017) 383 final και SWD(2017) 266, 267 και 270 final.

¹¹ Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, Ειδική έκθεση αριθ. 19/2017: «Διαδικασίες εισαγωγής: οι αδυναμίες του νομικού πλαισίου και η αναποτελεσματική εφαρμογή έχουν αντίκτυπο στα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ», 5 Δεκεμβρίου 2017.

Περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τις αναδρομικές αξιολογήσεις υφιστάμενων προγραμμάτων είναι διαθέσιμες στην ενότητα 1.2 της εκ των προτέρων αξιολόγησης που συνοδεύει τη νομοθετική πρόταση.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Στις 13 Μαρτίου 2018, η Επιτροπή πραγματοποίησε μονοήμερο εργαστήριο με τη συμμετοχή ενδιαφερόμενων μερών των κρατών μελών (κυρίως εκπροσώπων υπηρεσιών για τον συντονισμό της καταπολέμησης της απάτης και τελωνειακών διοικητικών αρχών), με στόχο τη συζήτηση σχετικά με τις επιλογές για τις δραστηριότητες του μελλοντικού προγράμματος. Η διαβούλευση επιβεβαίωσε την ανάγκη να συνεχιστεί η στήριξη υπό τη μορφή ενός ενωσιακού προγράμματος για την καταπολέμηση της απάτης. Το παράρτημα 2 της εκ των προτέρων αξιολόγησης συνοψίζει τα πορίσματα αυτής της στοχοθετημένης διαβούλευσης με τα ενδιαφερόμενα μέρη.

Η Επιτροπή διενήργησε επίσης ανοιχτή δημόσια διαβούλευση για την προπαρασκευή των μελλοντικών τομεακών νομοθεσιών που θα συνοδεύουν την πρόταση για το νέο ΠΔΠ μετά το 2020. Από τις ληφθείσες απαντήσεις, ελάχιστες αφορούσαν πτυχές που συνδέονται με το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης.

- **Εξωτερική εμπειρογνώσια**

Η αξιολόγηση των επιδόσεων του προγράμματος Hercule III ανατέθηκε σε εξωτερικό ανάδοχο, όπως απαιτείται από τον κανονισμό 250/2014. Η ανεξάρτητη μελέτη¹² που εκπόνησε ο ανάδοχος παρείχε μια εμπειρισταωμένη ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Hercule III και σκιαγράφησε μερικές ιδέες πιθανών στόχων και δραστηριοτήτων αφενός για την πρόοδο του προγράμματος, ιδίως στους τομείς της διασυνοριακής συνεργασίας μεταξύ κρατών μελών και της συνεργασίας με εταίρους εκτός Ένωσης, και αφετέρου για την αντιμετώπιση των προκλήσεων των νέων τεχνολογικών εξελίξεων. Διαπιστώθηκε επίσης ότι λίγες μόνο δράσεις περιλάμβαναν ανταλλαγές προσωπικού μεταξύ των εθνικών διοικήσεων και ότι ελάχιστες δράσεις συνεπάγονταν συμμετοχή σε διεθνές επίπεδο.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Δεδομένου ότι το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης αποτελεί συνέχεια, με ορισμένες προσαρμογές, των υφιστάμενων πρωτοβουλιών (Hercule, AFIS και IMS) και με γνώμονα τη δομή του και το περιορισμένο μέγεθος του προϋπολογισμού του, δεν κρίθηκε αναγκαία η διενέργεια εκτίμησης επιπτώσεων. Αντ' αυτής, προβλέπεται μια εκ των προτέρων αξιολόγηση σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 4 του δημοσιονομικού κανονισμού του 2016 υπό μορφή εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

- **Απλούστευση**

Το πρόγραμμα Hercule III, η επιχειρησιακή δραστηριότητα του AFIS και το σύστημα αναφοράς IMS προσφέρουν πολύτιμη συμβολή στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και στην αμοιβαία διοικητική συνδρομή στον τελωνειακό τομέα. Το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα συγκεντρώσει τη χρηματοδότηση αυτών των τριών μέσων σε ένα ενιαίο πρόγραμμα με το πλεονέκτημα ότι, αφενός καθένα θα συνεχίσει να παρέχει τις εξειδικευμένες υπηρεσίες για τις οποίες έχει θεσπιστεί και αφετέρου θα δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για την ευθυγράμμιση και τη δημιουργία συνεργειών, καθώς και για την ελάφρυνση της διοικητικής επιβάρυνσης και την απλούστευση της διαχείρισης.

¹² Ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Hercule III, Τελική έκθεση, CEPS, Economisti Associati, CASE, wedoIT, 2017 (https://ec.europa.eu/anti-fraud/sites/antifraud/files/herculeiii_midterm_evaluation_en.pdf).

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εκτέλεση του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης ανέρχεται σε 181 207 000 EUR σε τρέχουσες τιμές, για την περίοδο 2021-2027.

Η λεπτομερής κατανομή ανά έτος, συμπεριλαμβανομένων των απαιτούμενων πιστώσεων πληρωμών και των ανθρώπινων και διοικητικών πόρων, παρουσιάζεται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που συνοδεύει την παρούσα πρόταση.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

• Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων

Το σχέδιο κανονισμού που θεσπίζει το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης προβλέπει τους ακόλουθους τρεις βασικούς δείκτες που συνδέονται με τους ειδικούς στόχους του προγράμματος:

- (1) Στήριξη της πρόληψης και της καταπολέμησης της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, που εκφράζεται από:
 - το ποσοστό ικανοποίησης από τις δραστηριότητες που οργανώνονται και (συγ)χρηματοδοτούνται μέσω του προγράμματος.
 - το ποσοστό των κρατών μελών που λαμβάνουν στήριξη σε κάθε έτος του προγράμματος.
- (2) Ποσοστό ικανοποίησης των χρηστών που χρησιμοποιούν το σύστημα διαχείρισης παρατυπιών.
- (3) Αριθμός διαθέσιμων πληροφοριών για την αμοιβαία συνδρομή και αριθμός υποστηριζόμενων δραστηριοτήτων που συνδέονται με την αμοιβαία συνδρομή.

Σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 33 της διοργανικής συμφωνίας της 13ης Απριλίου 2016¹³, στην οποία τα τρία θεσμικά όργανα επιβεβαίωσαν ότι οι αξιολογήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας και πολιτικής θα πρέπει να αποτελούν τη βάση των εκτιμήσεων επιπτώσεων των επιλογών για την περαιτέρω δράση, η Επιτροπή θα διενεργεί μια ενδιάμεση και μια τελική αξιολόγηση. Οι αξιολογήσεις θα εκτιμούν τις επιπτώσεις του προγράμματος με βάση τους δείκτες και τους στόχους του προγράμματος και μια λεπτομερή ανάλυση του βαθμού στον οποίο το πρόγραμμα μπορεί να θεωρείται χρήσιμο, αποτελεσματικό, αποδοτικό, παρέχει επαρκή ενωσιακή προστιθέμενη αξία και είναι συνεπές με άλλες πολιτικές της ΕΕ. Οι αξιολογήσεις θα ενσωματώνουν τις αποκτηθείσες εμπειρίες, προκειμένου να προσδιορίζονται τυχόν θέματα ή δυνατότητες περαιτέρω βελτίωσης των δράσεων ή των αποτελεσμάτων τους. Τα συμπεράσματα των αξιολογήσεων που θα συνοδεύονται από παρατηρήσεις θα κοινοποιούνται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

• Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης

Το κεφάλαιο I του κανονισμού θεσπίζει τις βασικές παραμέτρους για το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης για την περίοδο 2021-2027 του επόμενου ΠΔΠ, συμπεριλαμβανομένων του πεδίου εφαρμογής του προγράμματος και του χρηματοδοτικού κονδυλίου του, κατανεμημένου

¹³ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1).

σύμφωνα με τις τρεις συνιστώσες του (Hercule, AFIS και IMS). Το κεφάλαιο I προβλέπει επίσης τις προϋποθέσεις συμμετοχής των τρίτων χωρών στο πρόγραμμα. Όσον αφορά την εκτέλεση του προγράμματος, το κεφάλαιο I αναφέρεται εκτενώς στον δημοσιονομικό κανονισμό. Όσον αφορά τις δαπάνες που καλύπτει το AFIS, ο κανονισμός περιλαμβάνει στο παράρτημα I του κανονισμού ενδεικτικό κατάλογο των δαπανών που καλύπτονται από το πρόγραμμα.

Το κεφάλαιο II παρέχει στοιχεία σχετικά με την εκτέλεση του προγράμματος μέσω επιχορηγήσεων και, πιο συγκεκριμένα, αναφορικά με τους δυνητικούς δικαιούχους των επιχορηγήσεων. Τα στοιχεία περιλαμβάνουν τις αρχές που δύνανται να συμβάλλουν στην επίτευξη ενός εκ των στόχων του προγράμματος, από οποιαδήποτε από τις ακόλουθες χώρες: κράτος μέλος ή υπερπόντια χώρα ή έδαφος που συνδέεται με αυτή, τρίτη χώρα που συνδέεται με το πρόγραμμα ή τρίτη χώρα που αναφέρεται σε κάποιο πρόγραμμα εργασίας.

Το κεφάλαιο III θεσπίζει διατάξεις σχετικά με τις πτυχές του προγραμματισμού, της παρακολούθησης και της αξιολόγησης του προγράμματος. Ειδικότερα, σκιαγραφεί τους δείκτες και τις εφαρμοζόμενες μεθόδους υποβολής εκθέσεων και ορίζει τη διαδικασία ενδιάμεσης αξιολόγησης. Επίσης, παρέχει στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για σαφώς καθορισμένους σκοπούς.

Το κεφάλαιο IV περιγράφει τις μεταβατικές και τελικές διατάξεις και προβλέπει την κατάργηση του κανονισμού Hercule III καθώς και των διατάξεων χρηματοδότησης του AFIS στον κανονισμό 515/97.

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη θέσπιση του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 33 και 325,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ⁽¹⁴⁾,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το άρθρο 325 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) απαιτεί από την Ένωση και τα κράτη μέλη να καταπολεμούν την απάτη, τη διαφθορά και κάθε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Η Ένωση πρέπει να στηρίζει δραστηριότητες στους τομείς αυτούς.
- (2) Η στήριξη κατά το παρελθόν τέτοιων δραστηριοτήτων μέσω της απόφασης αριθ. 804/2004/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁵ (πρόγραμμα Hercule), η οποία τροποποιήθηκε και παρατάθηκε από την απόφαση αριθ. 878/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁶ (πρόγραμμα Hercule II), η οποία καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από τον κανονισμό αριθ. 250/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁷ (πρόγραμμα Hercule III), κατέστησε εφικτή την ενίσχυση των δραστηριοτήτων που αναλήφθηκαν από την Ένωση και τα κράτη μέλη σε θέματα καταπολέμησης της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
- (3) Η στήριξη από τα κράτη μέλη και τις υποψήφιες και εν δυνάμει υποψήφιες χώρες στην υποβολή εκθέσεων σχετικά με παρατυπίες και περιπτώσεις απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, μέσω του συστήματος διαχείρισης παρατυπιών (IMS), είναι απαίτηση της τομεακής νομοθεσίας για το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων και το

¹⁴ [αναφ.]

¹⁵ Απόφαση αριθ. 804/2004/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Απριλίου 2004, για τη θέσπιση προγράμματος κοινοτικής δράσης για την προώθηση δράσεων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Κοινότητας (Πρόγραμμα «Hercule») (ΕΕ L 143 της 30.4.2004, σ. 9).

¹⁶ Απόφαση αριθ. 878/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Ιουλίου 2007, που τροποποιεί και παρατείνει την απόφαση αριθ. 804/2004/ΕΚ για τη θέσπιση προγράμματος κοινοτικής δράσης για την προώθηση δράσεων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Κοινότητας (πρόγραμμα Hercule II) (ΕΕ L 193 της 25.7.2007, σ. 18).

¹⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 250/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με πρόγραμμα για την προώθηση δραστηριοτήτων στον τομέα της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (πρόγραμμα «Hercule III») και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 804/2004/ΕΚ (ΕΕ L 84 της 20.3.2014, σ. 6).

Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης¹⁸, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας¹⁹, το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων²⁰, το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους²¹, καθώς και την προενταξιακή βοήθεια²² όσον αφορά την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020 και εφεξής. Το IMS είναι ένα ασφαλές εργαλείο ηλεκτρονικών επικοινωνιών που διευκολύνει την εκπλήρωση της υποχρέωσης των κρατών μελών, των υποψήφιων και εν δυνάμει υποψήφιων χωρών να αναφέρουν τις εντοπισθείσες παρατυπίες και στηρίζει τη διαχείριση και την ανάλυση των παρατυπιών.

- (4) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 515/97 του Συμβουλίου²³ και η απόφαση 2009/917/ΔΕΥ του Συμβουλίου²⁴ προβλέπουν ότι η Ένωση πρέπει να στηρίζει την αμοιβαία συνδρομή μεταξύ των

¹⁸ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1971 της Επιτροπής, της 8ης Ιουλίου 2015, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με ειδικές διατάξεις για την υποβολή έκθεσης παρατυπιών όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1848/2006 της Επιτροπής· και εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/1975 της Επιτροπής, της 8ης Ιουλίου 2015, για τον καθορισμό της συχνότητας και του μορφότυπου της έκθεσης παρατυπιών όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης, δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 293 της 10.11.2015, σ. 6).

¹⁹ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1970 της Επιτροπής, της 8ης Ιουλίου 2015, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με ειδικές διατάξεις για την υποβολή έκθεσης παρατυπιών όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας· και εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/1974 της Επιτροπής, της 8ης Ιουλίου 2015, για τον καθορισμό της συχνότητας και του μορφότυπου της έκθεσης παρατυπιών όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας, δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 293 της 10.11.2015, σ. 1).

²⁰ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1973 της Επιτροπής για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με ειδικές διατάξεις για την υποβολή έκθεσης παρατυπιών όσον αφορά το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων· και εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/1977 της Επιτροπής για τον καθορισμό της συχνότητας και του μορφότυπου της έκθεσης παρατυπιών όσον αφορά το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και το μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη της αστυνομικής συνεργασίας, της πρόληψης και καταστολής της εγκληματικότητας και της διαχείρισης κρίσεων, δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 514/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 293 της 10.11.2015, σ. 15).

²¹ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1972, της 8ης Ιουλίου 2015, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 223/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με ειδικές διατάξεις για την υποβολή έκθεσης παρατυπιών όσον αφορά το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους και εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/1976 της Επιτροπής, της 8ης Ιουλίου 2015, για τον καθορισμό της συχνότητας και του μορφότυπου της έκθεσης παρατυπιών όσον αφορά το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους, δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 223/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 293 της 10.11.2015, σ. 11).

²² Άρθρο 16 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 447/2014 της Επιτροπής, σχετικά με τους ειδικούς κανόνες εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 231/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ II) (ΕΕ L 132 της 3.5.2014, σ. 32).

²³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 515/97 του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 1997, περί της αμοιβαίας συνδρομής μεταξύ των διοικητικών αρχών των κρατών μελών και της συνεργασίας των αρχών αυτών με την Επιτροπή, με σκοπό τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των τελωνειακών και γεωργικών ρυθμίσεων, όπως τροποποιήθηκε τελευταία με τον κανονισμό 2015/1525 (ΕΕ L 82 της 22.3.1997, σ. 1).

²⁴ Απόφαση 2009/917/ΔΕΥ του Συμβουλίου για τη χρήση της πληροφορικής για τελωνειακούς σκοπούς (ΕΕ L 323 της 10.12.2009, σ. 20).

διοικητικών αρχών των κρατών μελών και τη συνεργασία των αρχών αυτών με την Επιτροπή με σκοπό τη διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των τελωνειακών και γεωργικών ρυθμίσεων.

- (5) Η εν λόγω στήριξη παρέχεται σε σειρά επιχειρησιακών δραστηριοτήτων. Η στήριξη αφορά το σύστημα πληροφοριών κατά της απάτης (AFIS), μια πλατφόρμα τεχνολογίας πληροφοριών η οποία περιλαμβάνει δέσμη εφαρμογών που λειτουργούν στο πλαίσιο ενός κοινού συστήματος πληροφοριών υπό τη διαχείριση της Επιτροπής. Το IMS λειτουργεί επίσης στο πλαίσιο της πλατφόρμας AFIS. Ένα τέτοιο σύστημα απαιτεί σταθερή και προβλέψιμη χρηματοδότηση με τη πάροδο των ετών προκειμένου να διασφαλίζεται η βιωσιμότητά του.
- (6) Η ενωσιακή στήριξη στους τομείς της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, της υποβολής έκθεσης παρατυπιών και της αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής και συνεργασίας σε τελωνειακά και γεωργικά θέματα θα πρέπει να ευθυγραμμιστεί στο πλαίσιο ενός ενιαίου προγράμματος, του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης (το «πρόγραμμα»), με σκοπό την ενίσχυση των συνεργειών και της δημοσιονομικής ευελιξίας, καθώς και την απλούστευση της διαχείρισης.
- (7) Επομένως, το πρόγραμμα συνδυάζει μια συνιστώσα με γνώμονα τις κατευθύνσεις του προγράμματος Hercule, μια άλλη συνιστώσα που διασφαλίζει τη χρηματοδότηση του IMS και μια τρίτη συνιστώσα που χρηματοδοτεί τις δραστηριότητες που έχουν ανατεθεί στην Επιτροπή δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97, συμπεριλαμβανομένης της πλατφόρμας AFIS.
- (8) Η πλατφόρμα AFIS περιλαμβάνει αρκετά συστήματα πληροφοριών, μεταξύ άλλων το τελωνειακό σύστημα πληροφοριών (ΤΣΠ). Το ΤΣΠ είναι ένα αυτοματοποιημένο σύστημα πληροφοριών, το οποίο έχει στόχο να συνδράμει στην πρόληψη, την έρευνα και τη δίωξη πράξεων που αντίκεινται στις τελωνειακές και γεωργικές ρυθμίσεις, ενισχύοντας, χάρη στην ταχύτερη διαβίβαση των πληροφοριών, την αποτελεσματικότητα των διαδικασιών συνεργασίας και ελέγχου των τελωνειακών διοικητικών αρχών. Το ΤΣΠ καλύπτει υποθέσεις διοικητικής και αστυνομικής συνεργασίας υπό μια ενιαία δομή. Για τους σκοπούς της διοικητικής συνεργασίας, το ΤΣΠ θεσπίζεται από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 515/97, ο οποίος έχει εγκριθεί βάσει των άρθρων 33 και 325 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Για τους σκοπούς της αστυνομικής συνεργασίας, το ΤΣΠ θεσπίζεται από την απόφαση 2009/917/ΔΕΥ, η οποία έχει εγκριθεί βάσει του άρθρου 30 παράγραφος 1 στοιχείο α) και του άρθρου 34 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η διάσταση της αστυνομικής συνεργασίας του ΤΣΠ δεν μπορεί, τεχνικά, να διαχωριστεί από τη διάσταση της διοικητικής συνεργασίας, καθώς αμφότερες οι πτυχές λειτουργούν στο πλαίσιο ενός ενιαίου συστήματος τεχνολογίας πληροφοριών. Λαμβάνοντας υπόψη ότι το ίδιο το ΤΣΠ είναι απλά ένα από τα διάφορα συστήματα πληροφοριών στο πλαίσιο του AFIS και ότι ο αριθμός των υποθέσεων αστυνομικής συνεργασίας είναι μικρότερος από τον αριθμό των υποθέσεων διοικητικής συνεργασίας στο ΤΣΠ, η διάσταση της αστυνομικής συνεργασίας στο AFIS θεωρείται επικουρική σε σχέση με τη διοικητική συνεργασία.
- (9) Ο παρών κανονισμός προβλέπει, για όλη τη διάρκεια του προγράμματος, χρηματοδοτικό κονδύλιο το οποίο αποτελεί το ποσό προνομιακής αναφοράς, κατά την έννοια του [η παραπομπή πρέπει να επικαιροποιηθεί κατάλληλα σύμφωνα με τη νέα διοργανική συμφωνία: σημείου 17 της διοργανικής συμφωνίας, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση²⁵], για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, κατά την ετήσια δημοσιονομική διαδικασία.

²⁵ Παραπομπή που πρέπει να επικαιροποιηθεί. ΕΕ C 373 της 20.12.2013, σ. 1. Η συμφωνία διατίθεται στην ηλεκτρονική διεύθυνση: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.C_.2013.373.01.0001.01.ELL&toc=OJ%3AC%3A2013%3A373%3ATOC.

- (10) Οι οριζόντιοι δημοσιονομικοί κανόνες που θεσπίζονται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, εφαρμόζονται στον παρόντα κανονισμό. Οι κανόνες αυτοί θεσπίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και προσδιορίζουν συγκεκριμένα τη διαδικασία για τον καθορισμό και την εκτέλεση του προϋπολογισμού, μέσω επιχορηγήσεων, δημοσίων συμβάσεων, βραβείων και έμμεσης διαχείρισης, και προβλέπουν ελέγχους σχετικά με την ευθύνη των δημοσιονομικών παραγόντων. Οι κανόνες που θεσπίζονται βάσει του άρθρου 322 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης αφορούν επίσης την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σε περίπτωση γενικευμένων ελλείψεων όσον αφορά το κράτος δικαίου στα κράτη μέλη, δεδομένου ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την αποτελεσματική χρηματοδότηση της ΕΕ.
- (11) Τα είδη χρηματοδότησης και οι μέθοδοι εφαρμογής δυνάμει του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να επιλέγονται με βάση τη δυνατότητά τους να συμβάλλουν στην επίτευξη των συγκεκριμένων στόχων των δράσεων και να αποφέρουν αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη, ιδίως, του κόστους των ελέγχων, του διοικητικού φόρτου και του αναμενόμενου κινδύνου μη συμμόρφωσης. Στο πλαίσιο αυτό θα πρέπει να εξετάζεται το ενδεχόμενο χρήσης εφάπαξ ποσών, κατ' αποκοπή συντελεστών και μοναδιαίων δαπανών, καθώς και χρηματοδότησης που δεν συνδέεται με δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 125 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού.
- (12) Για να διασφαλιστεί η συνέχεια, στο πλαίσιο του προγράμματος, της χρηματοδότησης όλων των δραστηριοτήτων που έχουν ανατεθεί στην Επιτροπή δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97, συμπεριλαμβανομένης της πλατφόρμας AFIS, το παράρτημα Ι περιλαμβάνει ενδεικτικό κατάλογο των προς χρηματοδότηση δραστηριοτήτων.
- (13) Η αγορά εξοπλισμού μέσω του ενωσιακού μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων²⁶ μπορεί να έχει θετικές επιπτώσεις στην καταπολέμηση των περιπτώσεων απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Το ενωσιακό μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων και το πρόγραμμα είναι από κοινού υπεύθυνα για την αποφυγή τυχόν επαναλήψεων στην ενωσιακή στήριξη. Το πρόγραμμα θα πρέπει ουσιαστικά να στηρίζει την απόκτηση τύπων εξοπλισμού που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ενωσιακού μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων, ή εξοπλισμού του οποίου δικαιούχοι είναι αρχές άλλες εκτός των αρχών που καλύπτονται από το ενωσιακό μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων. Η αποφυγή αλληλοεπικαλύψεων πρέπει να διασφαλίζεται κυρίως στο πλαίσιο της κατάρτισης των ετήσιων προγραμμάτων εργασίας.
- (14) Το πρόγραμμα θα πρέπει να είναι ανοικτό στη συμμετοχή χωρών της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελευθέρων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ) που είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ). Επίσης, θα πρέπει να είναι ανοικτό στη συμμετοχή υπό προσχώρηση χωρών, υποψηφίων χωρών και δυνάμει υποψηφίων χωρών, καθώς και χωρών που καλύπτονται από την ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις για τη συμμετοχή αυτών των χωρών στα προγράμματα της Ένωσης που ορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και τις αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης ή σε παρόμοιες συμφωνίες. Το πρόγραμμα θα πρέπει να είναι επίσης ανοικτό σε άλλες τρίτες χώρες, υπό την προϋπόθεση ότι αυτές συνάπτουν ειδικές συμφωνίες που καλύπτουν τη συμμετοχή τους σε προγράμματα της Ένωσης.

²⁶

[αναφ.]

- (15) Λαμβάνοντας υπόψη τις προηγούμενες αξιολογήσεις των προγραμμάτων Hercule και προκειμένου να ενισχυθεί το πρόγραμμα, η συμμετοχή νομικών οντοτήτων που είναι εγκατεστημένες σε τρίτη χώρα μη συνδεδεμένη με το πρόγραμμα θα πρέπει να είναι δυνατή κατ' εξαίρεση, χωρίς να απαιτείται οι εν λόγω οντότητες να επιβαρύνονται με το κόστος της δικής τους συμμετοχής.
- (16) Το πρόγραμμα θα πρέπει να εφαρμοστεί λαμβανομένων υπόψη των συστάσεων και μέτρων που απαριθμούνται στην ανακοίνωση της Επιτροπής, της 6ης Ιουνίου 2013, με τίτλο «Ενίσχυση της καταπολέμησης του λαθρεμπορίου τσιγάρων και άλλων μορφών παράνομου εμπορίου προϊόντων καπνού — Μια συνολική στρατηγική της ΕΕ»²⁷, καθώς και στην έκθεση σχετικά με την εφαρμογή αυτής της ανακοίνωσης, της 12ης Μαΐου 2017²⁸.
- (17) Η Ένωση επικύρωσε το πρωτόκολλο για την εξάλειψη του παράνομου εμπορίου προϊόντων καπνού της σύμβασης-πλαisiού του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας για τον έλεγχο του καπνού (το «πρωτόκολλο») το 2016. Το πρωτόκολλο θα πρέπει να συμβάλλει στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, καθόσον αφορά την καταπολέμηση του διασυνοριακού παράνομου εμπορίου καπνού, το οποίο προκαλεί απώλειες εσόδων. Το πρόγραμμα θα πρέπει να στηρίζει τη γραμματεία της σύμβασης-πλαisiού της Παγκόσμιας Οργάνωσης Υγείας για τον έλεγχο του καπνού ως προς τις αρμοδιότητές της που συνδέονται με το πρωτόκολλο. Επίσης, θα πρέπει να στηρίζει άλλες δραστηριότητες που διοργανώνονται από τη γραμματεία σε σχέση με την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου καπνού.
- (18) Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁹, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου³⁰, τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου³¹ και τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου³², τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης πρέπει να προστατεύονται μέσω αναλογικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων της πρόληψης, του εντοπισμού, της διόρθωσης και της διερεύνησης των παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης, της ανάκτησης των απολεσθέντων, των αχρεωστήτως καταβληθέντων ή των μη ορθώς χρησιμοποιηθέντων κονδυλίων και, όταν χρειάζεται, της επιβολής διοικητικών κυρώσεων. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 και τον κανονισμό (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) μπορεί να διενεργεί διοικητικές έρευνες, μεταξύ των οποίων και επιτόπιες έρευνες και επιθεωρήσεις, με στόχο τη διαπίστωση τυχόν απάτης, διαφθοράς ή οποιασδήποτε άλλης παράνομης ενέργειας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία (EPPO) μπορεί να διερευνά και να ασκεί δίωξη σε υποθέσεις απάτης και άλλων ποινικών αδικημάτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

²⁷ COM(2013) 324 final

²⁸ COM(2017) 235 final

²⁹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

³⁰ ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1.

³¹ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

³² Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

Συμβουλίου³³. Σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, κάθε πρόσωπο ή οντότητα που είναι αποδέκτης κονδυλίων της Ένωσης οφείλει να συνεργάζεται πλήρως για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και πρόσβαση στην Επιτροπή, την OLAF, την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και να μεριμνά ώστε τυχόν τρίτοι που συμμετέχουν στην εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης να εκχωρούν ισοδύναμα δικαιώματα.

- (19) Τρίτες χώρες μέλη του ΕΟΧ μπορούν να συμμετέχουν σε προγράμματα της Ένωσης στο πλαίσιο της συνεργασίας που έχει θεσπιστεί δυνάμει της συμφωνίας για τον ΕΟΧ, η οποία προβλέπει την εφαρμογή των προγραμμάτων με απόφαση που λαμβάνεται δυνάμει της εν λόγω συμφωνίας. Τρίτες χώρες μπορούν επίσης να συμμετέχουν βάσει άλλων νομικών πράξεων. Στον κανονισμό αυτό, θα πρέπει να εισαχθεί ειδική διάταξη προκειμένου να παρέχει τα απαραίτητα δικαιώματα και την απαιτούμενη πρόσβαση στον αρμόδιο διατάκτη, στην OLAF καθώς και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο ώστε να ασκούν πλήρως τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους.
- (20)
- (21) Σύμφωνα με [η παραπομπή πρέπει να επικαιροποιηθεί κατάλληλα σύμφωνα με μια νέα απόφαση σχετικά με τις ΥΧΕ: άρθρο 94 της απόφασης 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου³⁴], τα πρόσωπα και οι οντότητες που είναι εγκατεστημένα σε υπερπόντιες χώρες και εδάφη είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση, με την επιφύλαξη των κανόνων και στόχων του προγράμματος και των ενδεχόμενων ρυθμίσεων που ισχύουν στο κράτος μέλος με το οποίο είναι συνδεδεμένη η υπερπόντια χώρα ή το έδαφος.
- (22) Σύμφωνα με τις παραγράφους 22 και 23 της διοργανικής συμφωνίας, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου³⁵, το παρόν πρόγραμμα πρέπει να αξιολογείται βάσει πληροφοριών που συλλέγονται μέσω ειδικών απαιτήσεων σχετικά με την παρακολούθηση, ενώ παράλληλα πρέπει να αποφεύγεται η υπερβολική ρύθμιση και ο διοικητικός φόρτος, ιδίως για τα κράτη μέλη. Αυτές οι απαιτήσεις, κατά περίπτωση, μπορούν να περιλαμβάνουν μετρήσιμους δείκτες, ως βάση για την αξιολόγηση των επιπτώσεων του προγράμματος επιτόπου.
- (23) Η Επιτροπή πρέπει να εξουσιοδοτηθεί να εκδίδει πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σκοπό την ανάπτυξη διατάξεων για ένα πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης του προγράμματος. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό να διενεργεί η Επιτροπή κατάλληλες διαβουλεύσεις κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο εμπειρογνομόνων, οι δε διαβουλεύσεις να διενεργούνται σύμφωνα με τις αρχές που προβλέπονται στη διοργανική συμφωνία της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου. Ειδικότερα, προκειμένου να εξασφαλιστεί ισότιμη συμμετοχή στην κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο λαμβάνουν όλα τα έγγραφα ταυτόχρονα με τους εμπειρογνώμονες των κρατών μελών, και οι εμπειρογνώμονές τους έχουν συστηματική πρόσβαση στις συνεδριάσεις των ομάδων εμπειρογνομόνων της Επιτροπής που ασχολούνται με την κατάρτιση των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων.

³³ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1371 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 5ης Ιουλίου 2017, σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29).

³⁴ Απόφαση 2013/755/ΕΕ του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2013, για τη σύνδεση των υπερπόντιων χωρών και εδαφών με την Ευρωπαϊκή Ένωση («απόφαση για τη σύνδεση ΥΧΕ-ΕΕ») (ΕΕ L 344 της 19.12.2013, σ. 1).

³⁵ Διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της 13ης Απριλίου 2016 για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου (ΕΕ L 123 της 12.5.2016, σ. 1).

- (24) Το άρθρο 42α παράγραφοι 1 και 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97 προβλέπει τη νομική βάση για τη χρηματοδότηση του AFIS. Ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αντικαταστήσει την εν λόγω νομική βάση και να προβλέψει νέα βάση. Το άρθρο 42α παράγραφοι 1 και 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97 θα πρέπει, συνεπώς, να καταργηθεί.
- (25) Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 250/2014 που θέσπισε το πρόγραμμα Hercule III κάλυψε την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020. Ο παρών κανονισμός προβλέπει τη συνέχεια του προγράμματος Hercule III, από την 1η Ιανουαρίου 2021. Συνεπώς, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 250/2014 θα πρέπει να καταργηθεί.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1

Αντικείμενο

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης (το «πρόγραμμα»).

Καθορίζει τους στόχους του προγράμματος, τον προϋπολογισμό για την περίοδο 2021-2027, τις μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης και τους κανόνες για την παροχή της εν λόγω χρηματοδότησης.

Άρθρο 2

Στόχοι του προγράμματος

1. Το πρόγραμμα έχει τους ακόλουθους γενικούς στόχους:
 - α) προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
 - β) στήριξη της αμοιβαίας συνδρομής μεταξύ των διοικητικών αρχών των κρατών μελών και της συνεργασίας τους με την Επιτροπή για να διασφαλιστεί η ορθή εφαρμογή των τελωνειακών και γεωργικών ρυθμίσεων.
2. Το πρόγραμμα έχει τους ακόλουθους ειδικούς στόχους:
 - α) πρόληψη και καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
 - β) στήριξη της υποβολής εκθέσεων παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης, όσον αφορά την επιμερισμένη διαχείριση και τα κονδύλια προενταξιακής βοήθειας του προϋπολογισμού της Ένωσης.
 - γ) Παροχή εργαλείων για την ανταλλαγή πληροφοριών και τη στήριξη επιχειρησιακών δραστηριοτήτων στον τομέα της αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής σε τελωνειακά και γεωργικά θέματα.

Άρθρο 3

Προϋπολογισμός

1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εκτέλεση του προγράμματος για την περίοδο 2021 – 2027 ανέρχεται σε 181 207 εκατ. EUR σε τρέχουσες τιμές.
2. Η ενδεικτική κατανομή του ποσού που αναφέρεται στην παράγραφο 1 έχει ως εξής:
 - α) 114 207 εκατ. EUR για τον στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο α)·
 - β) 7 εκατ. EUR για τον στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο β)·
 - γ) 60 εκατ. EUR για τον στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχείο γ)·
3. Το ποσό που αναφέρεται στην παράγραφο 1 μπορεί να χρησιμοποιείται για τεχνική και διοικητική βοήθεια για την εκτέλεση του προγράμματος, όπως π.χ. για δραστηριότητες προετοιμασίας, παρακολούθησης, ελέγχου, λογιστικού ελέγχου και αξιολόγησης, συμπεριλαμβανομένων των εταιρικών συστημάτων τεχνολογίας της πληροφορίας.

Άρθρο 4

Τρίτες χώρες συνδεδεμένες με το πρόγραμμα

Το πρόγραμμα είναι ανοικτό στις ακόλουθες τρίτες χώρες:

- α) τα μέλη της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ) τα οποία είναι μέλη του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ), σύμφωνα με τους όρους που καθορίζονται στη συμφωνία για τον ΕΟΧ·
- β) τις υπό προσχώρηση χώρες, υποψήφιες χώρες και δυνάμει υποψήφιες χώρες, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής τους στα προγράμματα της Ένωσης που καθορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και τις αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης, ή σε παρεμφερείς συμφωνίες, και σύμφωνα με τους ειδικούς όρους που καθορίζονται στις συμφωνίες μεταξύ της Ένωσης και των εν λόγω χωρών·
- γ) τις χώρες που καλύπτονται από την ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας, σύμφωνα με τις γενικές αρχές και τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής τους στα προγράμματα της Ένωσης που καθορίζονται στις αντίστοιχες συμφωνίες-πλαίσια και τις αποφάσεις του συμβουλίου σύνδεσης, ή σε παρεμφερείς συμφωνίες, και σύμφωνα με τους ειδικούς όρους που καθορίζονται στις συμφωνίες μεταξύ της Ένωσης και των εν λόγω χωρών·
- δ) άλλες τρίτες χώρες, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζονται σε ειδική συμφωνία που καλύπτει τη συμμετοχή της τρίτης χώρας σε οποιοδήποτε ενωσιακό πρόγραμμα, υπό την προϋπόθεση ότι η συμφωνία
 - α) εξασφαλίζει δίκαιη ισορροπία όσον αφορά τις συνεισφορές και τα οφέλη της τρίτης χώρας που συμμετέχει στα προγράμματα της Ένωσης·
 - β) ορίζει τις προϋποθέσεις συμμετοχής στα προγράμματα, συμπεριλαμβανομένου του υπολογισμού των χρηματοδοτικών συνεισφορών σε επιμέρους προγράμματα και των διοικητικών τους δαπανών. Αυτές οι συνεισφορές αποτελούν έσοδα για ειδικό προορισμό, σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 5 του δημοσιονομικού κανονισμού·

- γ) δεν παρέχει στην τρίτη χώρα εξουσία λήψης αποφάσεων σχετικά με τα προγράμματα·
- δ) εγγυάται τα δικαιώματα της Ένωσης ώστε να διασφαλίζεται χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και να προστατεύονται τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης.

Άρθρο 5

Εκτέλεση και μορφές ενωσιακής χρηματοδότησης

1. Το πρόγραμμα εκτελείται με άμεση διαχείριση σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, ή με έμμεση διαχείριση με φορείς που αναφέρονται στο άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του δημοσιονομικού κανονισμού.
2. Το πρόγραμμα μπορεί να παρέχει χρηματοδότηση σε οποιαδήποτε από τις μορφές που καθορίζονται στον δημοσιονομικό κανονισμό, ειδικότερα επιχορηγήσεις και δημόσιες συμβάσεις, καθώς και επιστροφή των εξόδων ταξιδιού και διαμονής όπως προβλέπεται στο άρθρο 238 του δημοσιονομικού κανονισμού.
3. Το πρόγραμμα μπορεί να παρέχει χρηματοδότηση για δράσεις που διενεργούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 515/97, ειδικότερα για την κάλυψη των ειδών δαπανών που αναφέρονται στον ενδεικτικό κατάλογο στο παράρτημα Ι.
4. Όταν η υποστηριζόμενη δράση περιλαμβάνει την απόκτηση εξοπλισμού, η Επιτροπή, κατά περίπτωση, θεσπίζει μηχανισμό συντονισμού που διασφαλίζει την αποδοτικότητα και τη διαλειτουργικότητα μεταξύ όλων των εξοπλισμών που αποκτώνται με τη στήριξη προγραμμάτων της Ένωσης.

Άρθρο 6

Προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

Σε περίπτωση συμμετοχής τρίτης χώρας στο πρόγραμμα με απόφαση στο πλαίσιο διεθνούς συμφωνίας ή δυνάμει οποιασδήποτε άλλης νομικής πράξης, η τρίτη χώρα παρέχει τα αναγκαία δικαιώματα και την πρόσβαση που απαιτείται στον αρμόδιο διατάκτη, στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης και στο Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να ασκούν πλήρως τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους. Στην περίπτωση της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης, στα δικαιώματα αυτά περιλαμβάνεται το δικαίωμα διενέργειας ερευνών, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και επιθεωρήσεων, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ

Άρθρο 7

Η παροχή και η διαχείριση επιχορηγήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος γίνονται σύμφωνα με τον τίτλο VIII του δημοσιονομικού κανονισμού.

Άρθρο 8

Επιλέξιμες δράσεις

Μόνο οι δράσεις που υλοποιούν τους στόχους οι οποίοι αναφέρονται στο άρθρο 2 είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση.

Άρθρο 9

Επιλέξιμες οντότητες

1. Επιπλέον των κριτηρίων που ορίζονται στο άρθρο 197 του δημοσιονομικού κανονισμού, εφαρμόζονται και τα κριτήρια επιλεξιμότητας των δαπανών που ορίζονται στην παράγραφο 2.
2. Οι εξής οντότητες είναι επιλέξιμες:
 - α) δημόσιες αρχές που μπορεί να συμβάλλουν στην επίτευξη ενός εκ των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 2 και έχουν συσταθεί σε οποιαδήποτε από τις ακόλουθες χώρες:
 - α) κράτος μέλος ή υπερπόντια χώρα ή έδαφος συνδεδεμένο με αυτό·
 - β) τρίτη χώρα συνδεδεμένη με το πρόγραμμα·
 - γ) τρίτη χώρα που απαριθμείται στο πρόγραμμα εργασίας υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 3.
 - β) ερευνητικά και εκπαιδευτικά ινστιτούτα και μη κερδοσκοπικές οντότητες που μπορεί να συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων που αναφέρονται στο άρθρο 2, υπό την προϋπόθεση ότι έχουν συσταθεί και λειτουργούν επί τουλάχιστον ένα έτος σε κράτος μέλος ή τρίτη χώρα συνδεδεμένη με το πρόγραμμα ή σε τρίτη χώρα που απαριθμείται σε πρόγραμμα εργασίας υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 3.
 - γ) νομικές οντότητες που έχουν συσταθεί βάσει του δικαίου της Ένωσης ή διεθνείς οργανισμοί.
3. Οι νομικές οντότητες που αναφέρονται στην παράγραφο 2 και είναι εγκατεστημένες σε τρίτη χώρα μη συνδεδεμένη με το πρόγραμμα είναι κατ' εξαίρεση επιλέξιμες για συμμετοχή, αν αυτό είναι αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων μιας συγκεκριμένης δράσης.
4. Οι αναφερόμενες στην παράγραφο 2 οντότητες που είναι εγκατεστημένες σε τρίτη χώρα η οποία δεν είναι συνδεδεμένη με το πρόγραμμα θα πρέπει, καταρχήν, να επωμίζονται το κόστος της συμμετοχής τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ

ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ, ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Άρθρο 10

Πρόγραμμα εργασίας

Το πρόγραμμα υλοποιείται μέσω των προγραμμάτων εργασίας που αναφέρονται στο άρθρο 110 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Άρθρο 11

Παρακολούθηση και υποβολή εκθέσεων

1. Στο παράρτημα ΙΙ παρατίθενται οι δείκτες για την κατάρτιση εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο του προγράμματος ως προς την επίτευξη των γενικών και των ειδικών στόχων που καθορίζονται στο άρθρο 2.
2. Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιολόγηση της προόδου του προγράμματος όσον αφορά την επίτευξη των στόχων του, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 14 για την τροποποίηση του παραρτήματος, προκειμένου να επανεξετάσει ή να συμπληρώσει τους δείκτες, όταν κρίνεται αναγκαίο, και να συμπληρώσει τον παρόντα κανονισμό με διατάξεις σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου παρακολούθησης και αξιολόγησης.
3. Το σύστημα υποβολής εκθέσεων για τις επιδόσεις εξασφαλίζει ότι τα στοιχεία με τα οποία παρακολουθούνται η εκτέλεση του προγράμματος και τα αποτελέσματα συλλέγονται κατά τρόπο αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο. Για τον σκοπό αυτό, επιβάλλονται αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους αποδέκτες των πόρων της Ένωσης και, αν συντρέχει περίπτωση, στα κράτη μέλη.

Άρθρο 12

Αξιολόγηση

1. Οι αξιολογήσεις διενεργούνται εγκαίρως ώστε να τροφοδοτούν με στοιχεία τη διαδικασία λήψης αποφάσεων.
2. Η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος διενεργείται όταν υπάρχουν διαθέσιμες επαρκείς πληροφορίες για την εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη από την έναρξη της εκτέλεσης του προγράμματος.
3. Αφού ολοκληρωθεί η εκτέλεση του προγράμματος, αλλά το αργότερο τέσσερα έτη ύστερα από τη λήξη της περιόδου που καθορίζεται στο άρθρο 1, η Επιτροπή προβαίνει σε τελική αξιολόγηση του προγράμματος.
4. Η Επιτροπή ανακοινώνει τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων, μαζί με τις παρατηρήσεις της, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο.

Άρθρο 13

Εξουσιοδότηση

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 14, με σκοπό την ανάπτυξη διατάξεων σχετικών με ένα πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολογήσεων όπως προβλέπεται στο άρθρο 11.

Άρθρο 14

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις υπό τους όρους του παρόντος άρθρου.
2. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρεται στο άρθρο 13 ανατίθεται στην Επιτροπή έως τις 31 Δεκεμβρίου 2028.
3. Η εξουσιοδότηση που προβλέπεται στο άρθρο 13 μπορεί να ανακληθεί ανά πάσα στιγμή από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσης της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται στην απόφαση. Δεν θίγει το κύρος των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ισχύουν ήδη.
4. Πριν από την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης, η Επιτροπή ζητά τη γνώμη των εμπειρογνομόνων που ορίζονται από τα κράτη μέλη, σύμφωνα με τις αρχές που προβλέπονται στη διοργανική συμφωνία, της 13ης Απριλίου 2016, για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.
5. Μόλις εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη, η Επιτροπή την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 15

Πληροφόρηση, επικοινωνία και δημοσιότητα

1. Οι αποδέκτες της ενωσιακής χρηματοδότησης μνημονεύουν ρητώς την προέλευση της χρηματοδότησης και εξασφαλίζουν την προβολή της (ιδίως κατά την προώθηση των δράσεων και των αποτελεσμάτων τους), παρέχοντας συνεκτική, αποτελεσματική και αναλογική στοχευμένη πληροφόρηση σε πολλαπλά ακροατήρια, συμπεριλαμβανομένων των μέσων ενημέρωσης και του κοινού. Η ρητή μνημόνευση της προέλευσης της ενωσιακής χρηματοδότησης και η εξασφάλιση της προβολής της δεν είναι απαραίτητες σε περίπτωση που υπάρχει κίνδυνος διακύβευσης της αποτελεσματικής άσκησης των δραστηριοτήτων για την καταπολέμηση της απάτης και των τελωνειακών επιχειρησιακών δραστηριοτήτων.

2. Η Επιτροπή προβαίνει σε ενέργειες πληροφόρησης και επικοινωνίας για το πρόγραμμα, τις δράσεις και τα αποτελέσματά του. Οι χρηματοδοτικοί πόροι που διατίθενται στο πρόγραμμα συμβάλλουν επίσης στην εταιρική προβολή των πολιτικών προτεραιοτήτων της Ένωσης, στον βαθμό που αυτές είναι συναφείς με τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 2.

Άρθρο 16

Τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97

Στο άρθρο 42α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97, οι παράγραφοι 1 και 2 διαγράφονται.

Άρθρο 17

Κατάργηση

3. Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 250/2014 καταργείται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Άρθρο 18

Μεταβατικές διατάξεις

1. Ο παρών κανονισμός δεν θίγει τη συνέχιση ή την τροποποίηση των οικείων δράσεων, μέχρι τη λήξη τους, στο πλαίσιο του κανονισμού αριθ. 250/2014 και του άρθρου 42α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97, ο οποίος εξακολουθεί να εφαρμόζεται στις εν λόγω δράσεις μέχρι τη λήξη τους.
2. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για το πρόγραμμα μπορεί επίσης να καλύπτει τις δαπάνες τεχνικής και διοικητικής συνδρομής που απαιτούνται για την εξασφάλιση της μετάβασης μεταξύ του προγράμματος και των μέτρων που θεσπίστηκαν στο πλαίσιο του κανονισμού αριθ. 250/2014 και του άρθρου 42α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97.

Άρθρο 19

Έναρξη ισχύος

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την **[εικοστή]** ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (*ομάδα προγραμμάτων*)
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
 - 3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

03 Ενιαία αγορά

03 03 Πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☐ νέα δράση

☐ νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση³⁶

☒ την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ συγχώνευση ή επαναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.4.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Το άρθρο 325 της ΣΛΕΕ καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να καταπολεμούν την απάτη και κάθε άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το άρθρο 33 της ΣΛΕΕ προβλέπει την ενίσχυση της τελωνειακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ αυτών και της Επιτροπής, η οποία αναλύεται περαιτέρω στον κανονισμό 515/97 για την αμοιβαία διοικητική συνδρομή και εφαρμόζεται μεταξύ άλλων μέσω της πλατφόρμας AFIS. Οι υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων στο σύστημα IMS προβλέπονται στη σχετική τομεακή νομοθεσία. Στο πλαίσιο αυτό, το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα παρέχει στους δικαιούχους στήριξη που θα τους επιτρέψει να συμβάλλουν στην καλύτερη προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ και στην αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε τελωνειακά θέματα.

Το πρόγραμμα θα εκτελεστεί μέσω ετήσιων προγραμμάτων εργασίας κατά την περίοδο 2021-2027.

1.4.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την παρέμβαση της Ένωσης και η οποία είναι επιπρόσθετη στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Λόγοι για ανάληψη δράσης σε ευρωπαϊκό επίπεδο (εκ των προτέρων)

³⁶ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

Η απάτη εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ είναι ένα διασυνοριακό φαινόμενο, το οποίο πλήττει όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ, όπως καταδεικνύουν τα στατιστικά στοιχεία που δημοσιεύονται στις ετήσιες εκθέσεις για την καταπολέμηση της απάτης («εκθέσεις ΠΟΣ»). Είναι απαραίτητο να αναληφθεί συντονισμένη δράση με σκοπό την καταπολέμηση της απάτης και τη διευκόλυνση της αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής σε τελωνειακά θέματα. Το πρόγραμμα Hercule, το σύστημα AFIS και το σύστημα IMS αποτελούν επί μακρόν εργαλεία που στηρίζουν τα κράτη μέλη και την Ένωση προς τον σκοπό αυτό. Στόχος της παρούσας πρότασης είναι η ευθυγράμμιση της χρηματοδοτικής στήριξης για τα εργαλεία αυτά, κατά τη διάρκεια του επόμενου πολυετούς χρηματοδοτικού πλαισίου.

Αναμενόμενη προστιθέμενη αξία της Ένωσης (εκ των υστέρων)

Το πρόγραμμα αναμένεται να συνεχίσει να στηρίζει τα κράτη μέλη και την Ένωση στην καταπολέμηση της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ, με τη χρηματοδότηση δραστηριοτήτων (τεχνική συνδρομή και κατάρτιση) που διαφορετικά δεν θα ήταν διαθέσιμες σε εθνικό επίπεδο, σε όλα τα κράτη μέλη. Επιπλέον, θα παρέχει υπηρεσίες (AFIS και IMS), οι οποίες, προκειμένου να εκπληρώνουν τους στόχους τους, θα πρέπει να παρέχονται με κεντρικό και οριζόντιο τρόπο, για όλα τα κράτη μέλη. Το πρόγραμμα θα επιτρέπει επίσης εξοικονομήσεις, όπως στην περίπτωση της κεντρικής απόκτησης της πρόσβασης σε διάφορες συναφείς βάσεις δεδομένων.

1.4.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Το πρόγραμμα Hercule, το σύστημα AFIS και το σύστημα IMS αποτελούν επί μακρόν εργαλεία της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης και των παρατυπιών εις βάρος του προϋπολογισμού της ΕΕ, καθώς και για τη στήριξη της αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής μεταξύ τελωνειακών διοικητικών αρχών και της συνεργασίας με την Επιτροπή. Αυτά τα εργαλεία έχουν υποβληθεί σε τακτικές αξιολογήσεις και έρευνες ικανοποίησης χρηστών, οι οποίες έχουν καταδείξει σε μεγάλο βαθμό την προστιθέμενη αξία κάθε επιμέρους εργαλείου.

Στην περίπτωση του Hercule, η πιο πρόσφατη ανάλογη πρακτική ήταν η ενδιάμεση αξιολόγηση του προγράμματος Hercule III, η οποία περιλάμβανε επίσης μια ανεξάρτητη αξιολόγηση που δημοσιεύθηκε τον Ιανουάριο του 2018. Η αξιολόγηση διαπίστωσε ότι το πρόγραμμα απέδειξε τη χρησιμότητά του, ότι υπάρχουν μηχανισμοί για τη διασφάλιση της συνοχής του και ότι ήταν αποτελεσματικό και αποδοτικό. Ακόμη, διαπίστωσε ότι η ύπαρξη ενός τέτοιου προγράμματος σε επίπεδο ΕΕ έχει σαφή προστιθέμενη αξία, οι δε δραστηριότητες του προγράμματος κρίνονται σε μεγάλο βαθμό βιώσιμες.

Ως επιχειρησιακή δραστηριότητα, το AFIS αποτέλεσε αντικείμενο ερευνών ικανοποίησης χρηστών, δραστηριοτήτων εσωτερικού λογιστικού ελέγχου, καθώς και αξιολογήσεων από συμμετέχοντες, στην περίπτωση των ΚΤΕ. Το AFIS αξιολογήθηκε θετικά, με τα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα δεδομένα να καταδεικνύουν ποσοστό ικανοποίησης μεταξύ των χρηστών, όσον αφορά τη λειτουργικότητα, τις επιδόσεις και τις δραστηριότητες κατάρτισης, που υπερβαίνει το 80·%. Επιπλέον, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο συμπέρανε ότι οι πληροφορίες σχετικά με τα μηνύματα κατάστασης εμπορευματοκιβωτίων και τις δίκαιες τιμές που παρέχουν οι εφαρμογές του AFIS, το ευρετήριο στοιχείων CSM και το αυτοματοποιημένο εργαλείο παρακολούθησης είναι αποτελεσματικά εργαλεία για τον εντοπισμό δυνητικών περιπτώσεων απάτης που συνδέονται με ψευδή περιγραφή καταγωγής και υποτίμηση της δασμολογητέας αξίας / υποτιμολόγηση.

Το IMS εξετάζεται σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, στο πλαίσιο της συνιστώσας «Υποβολή εκθέσεων και ανάλυση» της ομάδας εμπειρογνομόνων COCOLAF.

1.4.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Το Hercule ήταν το μοναδικό πρόγραμμα της ΕΕ αποκλειστικά αφιερωμένο στη στήριξη της καταπολέμησης της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ. Το AFIS και το IMS συνιστούν επιχειρησιακές δραστηριότητες που παρέχουν εξειδικευμένες υπηρεσίες στα κράτη μέλη. Οι αξιολογήσεις του προγράμματος Hercule κατέδειξαν ότι η στήριξη που παρείχε είναι μοναδική όσον αφορά το πεδίο εφαρμογής και το περιεχόμενο.

Στο πλαίσιο της μελλοντικής πολυετούς προγραμματικής περιόδου, θα δημιουργηθεί ένα νέο ενωσιακό μέσο χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι σχετικές προκλήσεις στον τομέα των τελωνειακών ελέγχων μέσω της υποστήριξης της αγοράς εξοπλισμού ελέγχου προς όφελος των τελωνειακών αρχών. Το νέο μέσο θα είναι συμπληρωματικό του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης, του οποίου η στήριξη για την απόκτηση εξοπλισμού θα είναι περιορισμένη ποσοτικά, στοχευμένη στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ και προς όφελος των τελωνειακών και μη τελωνειακών αρχών.

1.5. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

☒ **περιορισμένη διάρκεια**

- ☒ σε ισχύ από την 01/01/2021 έως την 31/12/2027
- ☒ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2027
- ☒ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2021 έως το 2030 μόνο για τις πιστώσεις πληρωμών
- ☐ **απεριόριστη διάρκεια**
- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.6. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης³⁷

☒ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

- ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη

☒ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει
- ☒ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους: στη γραμματεία της σύμβασης-πλαίσου για τον έλεγχο του καπνού (ΣΠΕΚ).
- ☐ στην ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού
- ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη

- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Η εκτέλεση του προγράμματος θα πραγματοποιηθεί με άμεση διαχείριση. Ωστόσο, είναι πιθανόν μια συγκεκριμένη δράση να εφαρμοστεί υπό έμμεση διαχείριση στο πλαίσιο της χρηματοδότησης της γραμματείας της ΣΠΕΚ.

³⁷

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Οι δείκτες για την παρακολούθηση της εκτέλεσης και της προόδου του προγράμματος παρουσιάζονται στο παράρτημα II του σχεδίου κανονισμού. Οι αναλογικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων θα επιβάλλονται στους αποδέκτες της χρηματοδοτικής στήριξης, στο πλαίσιο των ετήσιων προγραμμάτων εργασίας.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Η εκτέλεση του προγράμματος θα πραγματοποιηθεί από την OLAF με άμεσο τρόπο διαχείρισης. Ωστόσο, είναι πιθανόν μια συγκεκριμένη δράση να εφαρμοστεί υπό έμμεση διαχείριση στο πλαίσιο της χρηματοδότησης της γραμματείας της ΣΠΕΚ.

Το πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης θα αναπαραγάγει, σε μεγάλο βαθμό, το ισχύον πρόγραμμα Hercule, σε συνδυασμό με τα συστήματα AFIS και IMS. Οι μηχανισμοί εκτέλεσης της χρηματοδότησης, οι όροι πληρωμής και οι μηχανισμοί ελέγχου αποδείχθηκαν αποδοτικοί και αναλογικοί. Για τον λόγο αυτό, θα συνεχιστούν στο πλαίσιο του προγράμματος της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης, ενώ παράλληλα θα αξιοποιηθεί η ευελιξία που εισαγάγει ο δημοσιονομικός κανονισμός, που πρόκειται να εγκριθεί το 2018 (π.χ. χρήση εφάπαξ ποσών, κατ' αποκοπή συντελεστών και μοναδιαίων δαπανών).

Το δημοσιονομικό κύκλωμα που θα εφαρμοστεί είναι ένα μερικώς αποκεντρωμένο μοντέλο με αντίβαρο εκ μέρους της μονάδας προϋπολογισμού της OLAF για όλες τις συναλλαγές εκτός των πληρωμών προχρηματοδότησης για τις οποίες θα ισχύουν οι όροι της κεντρικής διαχείρισης.

Στην OLAF, ο Γενικός Διευθυντής (κύριος διατάκτης) εκχωρεί αρμοδιότητες σε κάθε προϊστάμενο διοικητικής μονάδας και διευθυντή. Επομένως, δυνάμει των όρων του εσωτερικού κανονισμού σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού, ο ορισθείς δευτερεύων διατάκτης αναλαμβάνει πλήρως την ευθύνη της διαχείρισης (οικονομικής και επιχειρησιακής) του προγράμματος και – αφού εξακριβώσει ότι οι απαραίτητες εργασίες και οι έλεγχοι έχουν πραγματοποιηθεί μέσω της δραστηριότητας εισήγησης και επαλήθευσης – πρέπει να αποφασίσει σχετικά με την έγκριση ή την απόρριψη της συναλλαγής.

Ιδιαιτερότητες των φακέλων επιχορήγησης:

- Η διαχείριση των επιχορηγήσεων θα γίνεται ηλεκτρονικά, από τη δρομολόγηση της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων έως την τελική πληρωμή μέσω του συστήματος διαχείρισης ηλεκτρονικών επιχορηγήσεων.

- Οι επιχορηγήσεις θα έχουν τη μορφή μιας εκ των προβλεπόμενων από τον δημοσιονομικό κανονισμό απλουστευμένων μορφών, οι οποίες πρόκειται να εγκριθούν το 2018:

- εφάπαξ ποσά·
- κατ' αποκοπή συντελεστές·
- μοναδιαίες δαπάνες.

Οι απλουστευμένες μορφές επιχορήγησης δίνουν τη δυνατότητα στους αρμόδιους διατάκτες της OLAF να εστιάζονται στην ορθή εφαρμογή της δράσης και όχι στις πραγματικές δαπάνες.

- Οι τυποποιημένες συμβάσεις επιχορήγησης καθορίζουν τους όρους που εφαρμόζονται στη χρηματοδότηση και τις δραστηριότητες που εμπίπτουν στην επιχορήγηση, συμπεριλαμβανομένου ενός κεφαλαίου για τις μεθόδους ελέγχου.

- Λαμβανομένων υπόψη διαφορών μεταβλητών (ποσό της σύμβασης, περιπλοκότητα του φακέλου), διενεργούνται εκ των υστέρων επιτόπιοι έλεγχοι από τους υπεύθυνους οικονομικής και επιχειρησιακής διαχείρισης του φακέλου. Κατά τους ελέγχους αυτούς αξιολογείται η ποιότητα καθώς και η δημοσιονομική επίπτωση του αποτελέσματος.

- Οι όροι πληρωμής εφαρμόζονται με ομοιόμορφο τρόπο, βάσει προχρηματοδότησης. Η πληρωμή του υπολοίπου θα πραγματοποιείται εντός 60 ημερών από την ημερομηνία υποβολής της τελικής έκθεσης.

Ιδιαιτερότητες των φακέλων των συμβάσεων της OLAF:

- Συντάσσεται λεπτομερής συγγραφή των υποχρεώσεων, οι οποίες αποτελούν τη βάση της ειδικής σύμβασης. Όλες οι συμβάσεις μεταξύ της OLAF και του εξωτερικού αντισυμβαλλόμενου περιέχουν μέτρα καταπολέμησης της απάτης.

- Η OLAF θα διενεργεί ελέγχους όλων των παραδοτέων στοιχείων και θα επιβλέπει όλες τις πράξεις και τις υπηρεσίες που εκτελούνται από τον ανάδοχο της σύμβασης-πλαίσιου.

- Τα περισσότερα καθήκοντα κατά τη διάρκεια της διαδικασίας σύναψης συμβάσεων θα εκτελούνται ηλεκτρονικά μέσω των διαφορετικών εφαρμογών των ηλεκτρονικών συμβάσεων, όπως η ηλεκτρονική πρόσκληση υποβολής προτάσεων, η ηλεκτρονική υποβολή προτάσεων, τα ηλεκτρονικά τιμολόγια κ.λπ.

Συνοπτική παρουσίαση:

Οι εμπειρίες του παρελθόντος με τα προγράμματα Hercule I, II, III, καθώς και το AFIS καταδεικνύουν ότι οι όροι πληρωμής και οι μέθοδοι ελέγχου έδωσαν πολύ καλά αποτελέσματα και η συμμόρφωση με το δημοσιονομικό κανονισμό έχει εξασφαλιστεί.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Η OLAF έχει εκπονήσει διαδικασίες εσωτερικού ελέγχου με στόχο την εξασφάλιση επαρκούς διαχείρισης των κινδύνων που συνδέονται με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων, λαμβανομένων υπόψη του πολυετούς χαρακτήρα των προγραμμάτων καθώς και της φύσης των οικείων πληρωμών.

Στόχος του ελέγχου είναι να διασφαλιστεί ότι το εκτιμώμενο ποσοστό σφάλματος δεν υπερβαίνει το 2 % ετησίως.

Το επίπεδο κινδύνου θεωρείται χαμηλό για τις συμφωνίες επιχορήγησης, καθώς στο 90 % περίπου των δράσεων οι δικαιούχοι είναι δημόσιες διοικητικές αρχές ή υπηρεσίες επιβολής του νόμου στα κράτη μέλη.

Για τις συμβάσεις που ανατίθενται κατόπιν διαδικασίας δημόσιας σύμβασης, το επίπεδο των κινδύνων θεωρείται χαμηλό, δεδομένου ότι σημαντικό μέρος της δαπάνης καλύπτεται νομικά και χρηματοδοτικά από σύμβαση-πλαίσιο που έχει

συναφθεί για ένα έτος με δυνατότητα να ανανεωθεί τρεις φορές. Αυτή η προσέγγιση, η οποία περιλαμβάνει διασκέψεις, μελέτες, ενδεχομένως ενέργειες κατάρτισης σχετικά με την ψηφιακή εγκληματολογία, συμβάσεις-πλαίσιο που χρησιμοποιούνται στο σύστημα AFIS, καθώς και συναντήσεις και ενέργειες κατάρτισης δυνάμει του κανονισμού 515/97, θα συνεχίσει να ακολουθείται στο μέλλον.

Σύμφωνα με τις απαιτήσεις της Επιτροπής, πραγματοποιείται κάθε έτος εκτίμηση κινδύνου.

Συστήματα εσωτερικού ελέγχου:

Οι επιχειρησιακές μονάδες είναι αρμόδιες για τις επιχειρησιακές επαληθεύσεις. Στην OLAF, όλοι οι φάκελοι επαληθεύονται από τουλάχιστον τρεις υπαλλήλους (δύο οικονομικούς ελεγκτές και έναν επιχειρησιακό ελεγκτή), προτού εγκριθούν και εξεταστούν από τον δευτερεύοντα διατάκτη.

Τα μέλη του προσωπικού της OLAF που ορίζονται από τον αρμόδιο διατάκτη για να επαληθεύουν τις δημοσιονομικές πράξεις επιλέγονται βάσει των γνώσεων, ικανοτήτων και ιδιαίτερων προσόντων τους που πιστοποιούνται με τίτλους ή κατάλληλη επαγγελματική εμπειρία ή μετά από κατάλληλο πρόγραμμα κατάρτισης. Παρακολουθούν προγράμματα συνεχούς επαγγελματικής κατάρτισης και ανάπτυξης προκειμένου να διατηρούν το απαιτούμενο επίπεδο επάρκειας με το πέρασμα του χρόνου.

Οι οικονομικοί ελεγκτές της μονάδας προϋπολογισμού της OLAF διενεργούν εκ των προτέρων ελέγχους για κάθε πράξη (επιχορηγήσεις και φακέλους συμβάσεων) που απαιτεί έγκριση του δευτερεύοντος διατάκτη. Κατά τη διάρκεια αυτών των εκ των προτέρων ελέγχων, η νομιμότητα και η κανονικότητα των πράξεων ελέγχεται βάσει καταλόγων ελέγχου. Όταν διαπιστώνονται σφάλματα και/ή αδυναμίες, οι κατάλογοι ελέγχου επικαιροποιούνται προκειμένου να συμπεριλάβουν τον εντοπισθέντα κίνδυνο.

Οι λογαριασμοί ελέγχονται σε μηνιαία βάση από τον ανταποκριτή σε θέματα λογιστικής που επιβλέπεται από τον δευτερεύοντα διατάκτη της μονάδας προϋπολογισμού.

Επιπροσθέτως, η OLAF εκτιμά ετησίως την αποτελεσματικότητα των βασικών συστημάτων εσωτερικού ελέγχου της, συμπεριλαμβανομένων των διαδικασιών που εφαρμόζονται από τα εκτελεστικά όργανα σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής. Η αξιολόγηση βασίζεται σε σειρά μέτρων παρακολούθησης και πηγές πληροφοριών, μεταξύ άλλων αξιολόγηση της διαχείρισης κινδύνου, παρακολούθηση των αναφερόμενων περιπτώσεων εξαιρέσεων, συμβάντα μη συμμόρφωσης και αδυναμίες του εσωτερικού ελέγχου που συνδέονται με τα πορίσματα του λογιστικού ελέγχου.

- 2.2.3. *Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου ÷ της αξίας των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)*

Η OLAF αξιολόγησε το κόστος των ελέγχων ως επαρκές, δοθείσας της άτυπης θέσης της ως υπηρεσίας αρμόδιας για την καταπολέμηση της απάτης, γεγονός που συνηγορεί υπέρ ενός ισχυρού περιβάλλοντος ελέγχου. Στόχος του ελέγχου είναι να διασφαλιστεί ότι το εκτιμώμενο ποσοστό σφάλματος δεν υπερβαίνει το 2 % ετησίως.

Βάσει μιας αξιολόγησης των πλέον συναφών βασικών δεικτών σχετικά με τις συμβάσεις και τα αποτελέσματα των ελέγχων, η OLAF εκτίμησε την οικονομική αποδοτικότητα και την αποδοτικότητα του συστήματος ελέγχου και κατέληξε σε θετικό συμπέρασμα.

Η εκτίμηση είναι κατά κανόνα επιπέδου 3 και ενίοτε επιπέδου 4 όταν έχει διενεργηθεί επιτόπιος έλεγχος.

Για τις επιχορηγήσεις:

Το συνολικό κόστος των ελέγχων που συνδέονται με τις επιχορηγήσεις (ήτοι, μεταξύ άλλων το κόστος που συνδέεται με τους εκ των προτέρων και εκ των υστέρων δημοσιονομικούς ελέγχους) εκτιμήθηκε στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του 2017 σε 7,1 % του συνολικού ποσού των οικείων πράξεων. Μετά την εισαγωγή των απλουστευμένων μορφών στις προσκλήσεις υποβολής προτάσεων του 2019, αναμένεται ότι το κόστος των ελέγχων μπορεί να περιοριστεί περαιτέρω σε ποσοστό 6,3 % των οικείων πράξεων.

Οι έλεγχοι αυτοί δεν εντόπισαν δημοσιονομικό σφάλμα που θα μπορούσε να ασκεί αρνητικό αντίκτυπο στην αξιοπιστία. Τούτο σημαίνει ότι η διαχείριση έχει επαρκή αξιοπιστία όσον αφορά την επίτευξη των στόχων της δημοσιονομικής διαχείρισης και του εσωτερικού ελέγχου.

Για τις δημόσιες συμβάσεις:

Το κόστος των ελέγχων όσον αφορά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων εκτιμήθηκε στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων σε 1,59 % του προϋπολογισμού που έχει διατεθεί για συμβάσεις.

Το κόστος των ελέγχων που συνδέονται με την πιθανή χρηματοδότηση της γραμματείας της ΣΠΕΚ μπορεί να εκτιμηθεί σε 1,4 %.

Οι εκ των υστέρων έλεγχοι δεν έχουν εντοπίσει σημαντικό δημοσιονομικό σφάλμα που θα μπορούσε να ασκεί αρνητικό αντίκτυπο στην αξιοπιστία.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης θα προστατεύονται σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις στον δημοσιονομικό κανονισμό, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 17 και στο άρθρο 6 της παρούσας πρότασης.

Συνολικά, οι δράσεις μετριασμού που ήδη εφαρμόζονται προσφέρουν εύλογη βεβαιότητα ότι οι κίνδυνοι απάτης αποτελούν αντικείμενο σωστής διαχείρισης και το ενδεχόμενο απάτης διατηρείται σε χαμηλά επίπεδα. Λαμβάνοντας υπόψη την αξιολόγηση του κινδύνου απάτης, το περιβάλλον ελέγχου, τις εφαρμοζόμενες διαδικασίες και την αποστολή της OLAF, αποφασίστηκε η εστίαση στους ακόλουθους στόχους:

1. Διατήρηση υψηλού επιπέδου ελέγχου για τα κονδύλια που διαχειρίζεται η OLAF

Μολονότι διαθέτει χαμηλό επιχειρησιακό προϋπολογισμό και περιορισμένες χρηματοπιστωτικές συναλλαγές, η αποστολή της OLAF στην καταπολέμηση της απάτης επιτάσσει να δίνει το παράδειγμα. Επομένως, η OLAF περιορίζει τον κίνδυνο της απάτης με το να εγκαθιδρύει ένα ισχυρό περιβάλλον ελέγχου όσον αφορά τα κονδύλια που διαχειρίζεται.

2. Προαγωγή του υψηλότερου δυνατού επιπέδου ακεραιότητας για το προσωπικό της OLAF

Η ύπαρξη εταιρικής κουλτούρας που ευνοεί την ακεραιότητα του προσωπικού είναι υψίστης σημασίας στην καταπολέμηση της απάτης. Για τον σκοπό αυτό, είναι σημαντικό να θεσπίζονται κανόνες που έχουν αναγνωριστεί και είναι σαφείς σε όλους.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και νέες γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που προτείνονται

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός [Τομέας]	ΔΠ/ΜΔΜ ³⁸	χωρών ΕΖΕΣ ³⁹	υποψηφίων για ένταξη χωρών ⁴⁰	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου [21 παράγραφος 2 στοιχείο β)] του δημοσιονομικού κανονισμού
1	03 03 Πρόγραμμα της ΕΕ για την καταπολέμηση της απάτης	Διαφ.	NAI	NAI	NAI	OXI
	03 03 01 Πρόληψη και καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ	Διαφ.	NAI	NAI	NAI	OXI
	03 03 02 Στήριξη της υποβολής εκθέσεων παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης	Διαφ.	NAI	NAI	NAI	OXI
	03 03 03 Παροχή χρηματοδότησης για δράσεις που υλοποιούνται σύμφωνα με τον κανονισμό 515/97	Διαφ.	NAI	NAI	NAI	OXI

³⁸ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

³⁹ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

⁴⁰ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες⁴¹

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1	Ενιαία αγορά, καινοτομία και ψηφιακή οικονομία
---	----------	---

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
03 03 01 Πρόληψη και καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	15,160	15,359	15,662	16,075	16,608	17,270	18,073		114,207
	Πληρωμές	(2)	9,023	12,700	14,623	15,500	15,900	16,400	17,500	12,561	114,207
03 03 02 Στήριξη της υποβολής εκθέσεων παρατυπιών, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων απάτης	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(3)	0,929	0,941	0,960	0,985	1,018	1,059	1,108		7,000
	Πληρωμές	(4)	0,929	0,941	0,960	0,985	1,018	1,059	1,108	p.m.	7,000
03 03 03 Παροχή χρηματοδότησης για δράσεις που υλοποιούνται σύμφωνα με τον κανονισμό 515/97	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(5)	7,964	8,069	8,228	8,445	8,725	9,073	9,495		60,000

⁴¹ Η διαφορά των συνόλων οφείλεται στη στρογγυλοποίηση.

	Πληρωμές	(6)	7,566	7,665	7,817	8,023	8,289	8,620	9,020	3,000	60,000
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο του προγράμματος ⁴²	Αναλήψεις υποχρεώσεων = Πληρωμές	(7)	0	0	0	0	0	0	0		
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για το χρηματοδοτικό κονδύλιο του προγράμματος	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3+5+7	24,053	24,369	24,850	25,506	26,351	27,402	28,676		181,207
	Πληρωμές	=2+4+6	17,518	21,307	23,400	24,508	25,207	26,078	27,628	15,561	181,207

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

Αυτό το τμήμα πρέπει να συμπληρωθεί με «στοιχεία διοικητικού χαρακτήρα του προϋπολογισμού» τα οποία θα εισαχθούν, καταρχάς, στο παράρτημα του νομοθετικού δημοσιονομικού δελτίου (παράρτημα V του εσωτερικού κανονισμού) που τηλεφορτώνεται στο DECIDE για διυπηρεσιακή διαβούλευση.

⁴² Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετ ά το 202 7	ΣΥΝΟΛ Ο
Ανθρώπινοι πόροι		1,502	1,502	1,502	1,502	1,502	1,502	1,502		10,514
Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015		0,105
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	1,517	1,517	1,517	1,517	1,517	1,517	1,517		10,619

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Μετά το 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ μεταξύ του πολυετούς πλαισίου	πιστώσεων ΤΟΜΕΩΝ									
	Αναλήψεις υποχρεώσεων	25,57 0	25,88 6	26,36 7	27,02 3	27,86 8	28,91 9	30,19 3		191,826
	Πληρωμές	25,01 2	25,18 0	23,92 7	24,51 8	25,28 0	26,22 8	27,37 7	25,012	191,826

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
-----	------	------	------	------	------	------	------	--------

TOMEAS 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι	1,502	1,502	1,502	1,502	1,502	1,502	1,502	10,514
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,015	0,105
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1,517	1,517	1,517	1,517	1,517	1,517	1,517	10,619

Εκτός του TOMEA 7⁴³ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								
Ανθρώπινοι πόροι								
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα								
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου								

ΣΥΝΟΛΟ	1,517	1,517	1,517	1,517	1,517	1,517	1,517	10,619
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

⁴³ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.2.1. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
Έδρα και αντιπροσωπείες της Επιτροπής	10,5	10,5	10,5	10,5	10,5	10,5	10,5
Αντιπροσωπείες της ΕΕ							
Έρευνα							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΑ) — AC, AL, END, INT και JPD ⁴⁴							
Τομέας 7							
Χρηματοδοτούμεν ο από τον ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	- στην έδρα						
	- σε αντιπροσωπείες						
Χρηματοδοτούμεν ο από το κονδύλιο του προγράμματος ⁴⁵	- στην έδρα						
	- σε αντιπροσωπείες						
Έρευνα							
Άλλα (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ	10,5	10,5	10,5	10,5	10,5	10,5	10,5

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	6 υπάλληλοι AD: στρατηγικός σχεδιασμός, παρακολούθηση και επανεξέταση 4,5 AST στελέχη διοίκησης και επιχειρησιακή και δημοσιονομική επαλήθευση
Εξωτερικό προσωπικό	

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

⁴⁴ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

⁴⁵ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.3. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☒ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους
- ☐ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Έτη	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ΣΥΝΟΛΟ
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☐

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁴⁶						
	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Άρθρο							

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

[...]

Άλλες παρατηρήσεις (π.χ. μέθοδος/τύπος για τον υπολογισμό των επιπτώσεων στα έσοδα ή τυχόν άλλες πληροφορίες).

[...]

⁴⁶ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.