



EUROPEISKA
UNIONENS RÅD

Bryssel den 22 maj 2013 (24.5)
(OR. en)

9533/13

COMPET 290
MI 393
POLGEN 74

NOT

från:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper I)
till:	Rådet (konkurrenskraft)
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om smart lagstiftning

1. Kommissionen antog den 12 december 2012 ett meddelande med titeln *EU-lagstiftningens ändamålsenlighet* och den 7 mars 2013 ett meddelande med titeln *Smart lagstiftning – tillgodose de små och medelstora företagens behov*.
2. Den 4 mars 2013 lade ordförandeskapet fram ett utkast till slutsatser om ovannämnda meddelanden för arbetsgruppen för konkurrenskraft och tillväxt. Arbetsgruppen diskuterade utkastet till slutsatser den 4 mars och den 8 april 2013.
3. Den 15 maj 2013 noterade Coreper utkastet till slutsatser och enades om att översända dem till rådet för antagande.
4. Rådet (konkurrenskraft) den 29 maj 2013 uppmanas att anta utkastet till rådets slutsatser enligt bilagan till denna not.

Utkast till RÅDETS SLUTSATSER OM SMART LAGSTIFTNING

På grundval av Europeiska rådets slutsatser av den 14–15 maj 2013¹ samt kommissionens meddelanden *EU-lagstiftningens ändamålsenlighet*, som antogs den 12 december 2012², och *Smart lagstiftning – tillgodose de små och medelstora företagens behov*, som antogs den 7 mars 2013³.

"RÅDET (konkurrenskraft)

1. **INSER** att lagstiftning är ett nödvändigt verktyg för att se till EU-medborgarnas och företagens behov, inbegripet sociala, ekonomiska, miljömässiga, konsumentrelaterade eller externa mål, att EU-lagstiftning är avgörande för att målen i EU-fördraget ska kunna förverkligas och att väl utformad och genomförd lagstiftning är av avgörande betydelse för att EU:s politiska mål ska kunna uppnås till minsta möjliga kostnad, men BETONAR att för att man ska kunna garantera EU:s konkurrenskraft måste fortsatta ansträngningar göras i syfte att undvika och minska onödiga regelbördor för staten, offentliga myndigheter, företag och medborgare,
2. **FRAMHÅLLER** att smart lagstiftning går ut på att skapa fördelar till minsta möjliga kostnad och innebär att eventuella kostnader och fördelar till följd av frånvaro av reglering och åtgärder beaktas, att alternativ till lagstiftning övervägs, att lagstiftningen är faktabaserad – i synnerhet tack vare robust konsekvensbedömning – och ändamålsenlig, att subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna iakttas, att administrativa förfaranden är effektiva, att onödiga kostnader elimineras utan att lagstiftningens politiska mål undergrävs, att överlappningar, inkonsekvenser och brister identifieras och undanröjs samt att både ändamålsenlighet och effektivitet ses över regelbundet; detta är ett gemensamt uppdrag för alla EU:s institutioner och medlemsstaterna,

¹ EUCO 23/13.

² Dok. 17784/12.

³ Dok. 7268/13.

3. **INSTÄMMER** i att, mot bakgrund av de utmaningar som den europeiska ekonomin står inför, den aktuella inriktningen för den smarta lagstiftningen bör vara sådan att konkurrenskraften stärks och arbetstillfällen skapas, särskilt i de minsta företagen, och därmed bidrar till stark, smart, hållbar och inkluderande tillväxt på hela den inre marknaden, samt att utvecklingen måste ske snabbt och vara konkret och transparent,
4. **STÖDER** kommissionens tillvägagångssätt när det gäller smart lagstiftning, där hela den politiska processen beaktas, och målet att minska onödiga regelbördor, särskilt för små företag och mikroföretag och **VÄLKOMNAR** i detta sammanhang meddelandet *EU-lagstiftningens ändamålsenlighet* av den 12 december 2012, inbegripet det föreslagna Refit-programmet, genom vilket bördor, överlappningar, inkonsekvenser, brister och ineffektiva åtgärder ska identifieras, och i synnerhet kommissionens åtaganden att
- arbeta enligt principen att "först utvärdera",
 - förbättra förhandsbedömningen av fördelar och kostnader,
 - till konsekvensbedömningsrapporter bifoga ett två sidor långt standardiserat översiktsblad, i vilket bland annat de uppskattade fördelarna och kostnaderna till följd av nya förslag läggs fram,
 - inrätta ett gemensamt spårningssystem (resultattavla) för utvärdering av framstegen med förslagen och resultaten,
 - utföra ytterligare kontroller av ändamålsenligheten och
 - i princip kräva ett positivt yttrande från konsekvensbedömningsnämnden innan ett förslag med betydande inverkan läggs fram för beslut,

5. **INSTÄMMER** i att lagstiftning måste utarbetas med beaktande av små och medelstora företag och **VÄLKOMNAR** i detta sammanhang kommissionens meddelande *Smart lagstiftning – tillgodose de små och medelstora företagens behov* av den 7 mars 2013 och särskilt följande:
- Testet för små och medelstora företag ska tillämpas i större utsträckning.
 - Regelverket granskas för närvarande i syfte att fastställa lagstiftning som har betydande inverkan på små och medelstora företag.
 - Kommissionen konsulterar löpande små och medelstora företag och intressenter i dessa direkt och i samarbete med medlemsstaterna, bland annat via nätverket med nationella företrädare för små och medelstora företag och *Enterprise Europe Network*.
 - Uppdragen för högnivågruppen för administrativa bördor och högnivågruppen med nationella lagstiftningsexperter har förlängts till oktober 2014.
6. **FRAMHÅLLER** emellertid behovet av ytterligare åtgärder, och därmed att konkreta och transparenta framsteg bör göras så snart som möjligt, liksom vikten av att alla berörda aktörer omedelbart vidtar åtgärder, vilket leder till både avsevärda minskningar av den totala regelbördan för företag, i synnerhet små företag, och förenklingar för slutanvändarna,
7. **UPPMANAR** därför kommissionen att säkerställa att Refit-programmet snabbt och effektivt kan genomföras genom att
- snabbt och transparent identifiera de regleringsområden och de delar av lagstiftningen där behovet av och möjligheten att förenkla reglerna och minska tillsynskostnaderna för företag är som störst,
 - samarbeta med medlemsstaterna för att på nationell nivå och i förekommande fall identifiera uppgifter om och bedömningar av tillsynskostnader för och fördelar med att identifierade initiativ genomförs,

- offentliggöra resultaten av sin kartläggning före sommaren 2013 och under hösten offentliggöra alla planerade Refit-initiativ från och med 2014 års arbetsprogram, med en prioritering för dem som följer av "tio-i-topp"-samrådet, och före utgången av 2013 offentliggöra resultaten av de pilotkontroller av ändamålsenligheten som inleddes före 2012,
- i synnerhet och senast i juni 2013 offentliggöra inledande konkreta förslag som syftar till att genomföra resultaten av samrådet om de tio mest betungande bestämmelserna för små och medelstora företag, och till hösten 2013 offentliggöra de första förslagen till förenkling och minskning av regelbördan i enlighet med Refit,
- utföra grundliga utvärderingar på de bestämda områdena, vidta åtgärder för att minska onödiga tillsynskostnader när så är möjligt och göra en bedömning av huruvida kvantitativa mål för minskning av bördor bör undersökas på vissa områden,
- med hjälp av det gemensamma spårningssystemet (resultattavla) årligen rapportera om de förslag som tagits fram inom ramen för Refit, inbegripet sådana som rör små och medelstora företag, framstegen med förslagen inom EU:s institutioner och införlivandet av dem samt indikera huruvida tillsynskostnaderna har ökat eller minskat, varvid intressenter ges tillfälle att kommentera resultatet.

Rådet **UPPMANAR** även kommissionen att utnyttja Refit-programmet för att hösten 2013 identifiera befintliga bestämmelser som inte längre kommer till användning och föreslå att de upphävs samt lägga fram en förteckning över framlagda förslag som ska dras tillbaka som en del av dess årliga arbetsprogram, och att som en del av förenklingsarbetet fortsätta konsolideringen av befintlig lagstiftning enligt uppmaningen från Europeiska rådet i mars 2013 liksom att

- strikt tillämpa testet för små och medelstora företag samt principen att "tänka småskaligt först".

8. **INSTÄMMER** i att smart lagstiftning utgör ett gemensamt ansvar och **VÄLKOMNAR**

- kommissionens åtagande att i större utsträckning tillämpa gemensamma startdatum för EU-lagstiftning som påverkar på näringslivet,
- förslaget att inleda gemensamma pilotutvärderingar med intresserade medlemsstater,
- syftet med ABR Plus-initiativet, som kommer att inriktas på uppföljning i medlemsstaterna i syfte att underlätta utbyte av bästa praxis,
- förlängningen av minimiperioden för samråd från åtta till tolv veckor samt

UPPMANAR kommissionen att intensifiera sina insatser för att förbättra den elektroniska tillgången till all befintlig EU-lagstiftning och särskilt för att se till att Publikationsbyrån slutför utarbetandet av den nya gemensamma EUR–Lex-portalen snarast möjligt,

9. **FÖRESLÅR** att kommissionen och medlemsstaterna ska bedriva ett närmare samarbete för att utbyta god praxis när det gäller konsekvensbedömning i syfte att utarbeta jämförbara, transparenta och flexibla konsekvensbedömningsmetoder inom alla EU:s institutioner och medlemsstaterna, **UPPMANAR** medlemsstaterna att särskilt ge akt på att undvika ytterligare onödiga bördor i samband med genomförandet av EU-lagstiftning samt **REKOMMENDERAR** medlemsstaterna att delta i de gemensamma pilotutvärderingarna med kommissionen till fördel för båda parter.
