



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 22. května 2013 (24.05)
(OR. en)**

9533/13

**COMPET 290
MI 393
POLGEN 74**

POZNÁMKA

Odesílatel: Výbor stálých zástupců (část I)
Příjemce: Rada pro konkurenceschopnost
Předmět: Návrh závěrů Rady o inteligentní regulaci

1. Dne 12. prosince 2012 Komise přijala sdělení nazvané „Účelnost právních předpisů EU“ a dne 7. března 2013 sdělení nazvané „Inteligentní regulace – reakce na potřeby malých a středních podniků“.
2. Dne 4. března 2013 předložilo předsednictví návrh závěrů k výše uvedeným sdělením Pracovní skupině pro konkurenceschopnost a růst. Pracovní skupina návrh závěrů projednala ve dnech 4. března a 8. dubna 2013.
3. Dne 15. května 2013 vzal návrh závěrů na vědomí Výbor stálých zástupců a souhlasil s tím, aby byl předložen Radě k přijetí.
4. Rada pro konkurenceschopnost se vyzývá, aby na svém zasedání dne 29. května 2013 přijala navrhované závěry Rady uvedené v příloze této poznámky.

Návrh ZÁVĚRŮ RADY O INTELIGENTNÍ REGULACI

Na základě závěrů Evropské rady, která zasedala ve dnech 14. a 15. března 2013¹, jakož i na základě sdělení Komise „Účelnost právních předpisů EU“ přijatého dne 12. prosince 2012² a sdělení „Inteligentní regulace – reakce na potřeby malých a středních podniků“ přijatého dne 7. března 2013³,

„RADA pro konkurenceschopnost

1. **UZNÁVÁ**, že regulace je nezbytným nástrojem pro naplňování potřeb občanů a podniků EU, včetně cílů v oblasti sociální, finanční, životního prostředí, ochrany spotřebitelů nebo vnějších cílů, že právní předpisy EU jsou nezbytné pro dosažení cílů vytýčených ve Smlouvě o EU, a že dobře navržená a provedená regulace přispívá k dosažení politických cílů EU při minimálních nákladech; **ZDŮRAZŇUJE** nicméně, že zajištění konkurenceschopnosti EU vyžaduje neustálé úsilí vynakládané za účelem zabránění nadbytečné regulační zátěži vlády, orgánů veřejné správy, podniků a občanů a snížení této zátěže;
2. **ZDŮRAZŇUJE**, že inteligentní regulace je o dosahování přínosů za minimální náklady, a že znamená zajištění toho, že: jsou vzaty do úvahy případné náklady a přínosy neexistence regulace a nečinnosti; jsou posouzeny alternativy k řešení regulací; regulace je fakticky podložena, zejména prostřednictvím masivního posuzování dopadů, a je bezprostředně použitelná; zásady subsidiarity a proporcionality jsou dodržovány; administrativní postupy jsou účelné; již nejsou vynakládány zbytečné náklady, přičemž současně nejsou ohroženy politické cíle regulace; jsou zjištěny a odstraněny překrývající se činnosti, nesrovnalosti a mezery a je pravidelně prováděn přezkum účinnosti a účelnosti. Je to společný úkol, týká se všech evropských orgánů i členských států.

¹ Dokument EUCO 23/13.

² Dokument 17784/12.

³ Dokument 7268/13.

3. **SOUHLASÍ** s tím, že ve světle problémů, kterým čelí evropské hospodářství, by se současné zaměření inteligentní regulace mělo týkat toho, co podporuje konkurenceschopnost a pracovní příležitosti, zejména v nejmenších podnicích, a tudíž toho, co přispívá k silnému, inteligentnímu, udržitelnému růstu podporujícímu začlenění napříč jednotným trhem, a že konkrétního pokroku musí být dosaženo rychle a transparentním způsobem.
4. **PODPORUJE** přístup Komise k inteligentní regulaci v rámci celého politického cyklu, jakož i cíl v podobě minimalizace nadbytečné regulační zátěže zejména pro malé podniky a mikropodniky; v tomto kontextu, VÍTÁ sdělení ze dne 12. prosince 2012 o účelnosti právních předpisů EU, včetně navrhovaného programu REFIT, který stanoví zátěž, odhalí překrývání, nesrovnalosti, mezery a neúčinná opatření, a vítá zejména závazky Komise:
- v duchu zásady „nejprve hodnotit“;
 - zlepšit posuzování přínosů a nákladů *ex-ante*;
 - začlenit do zpráv pro posuzování dopadu standardní dvoustránkový přehled, který mimo jiné obsahuje odhadované přínosy a výdaje nových návrhů;
 - zavést jeden systém sledování (srovnávací přehled) pro posuzování pokroku dosaženého v období mezi předložením návrhů a hodnocením výsledků jejich provádění;
 - provádět další kontroly účelnosti; a
 - v zásadě požadovat příznivé stanovisko od Výboru pro posuzování dopadů ještě před tím, než je návrh s významným dopadem předložen k rozhodnutí.

5. **SOUHLASÍ** s tím, že při vypracování návrhů předpisů je třeba pamatovat na malé a střední podniky, a v tomto kontextu **VÍTÁ** sdělení Komise ze dne 7. března 2013 „Inteligentní regulace - reakce na potřeby malých a středních podniků“, zejména:
- posílení provádění testu dopadu na malé a střední podniky;
 - probíhající posuzování *acquis* za účelem zjištění právních předpisů s významným dopadem na malé a střední podniky;
 - probíhající práce Komise ohledně konzultací s malými a středními podniky a jejich zainteresovanými stranami přímo a ve spolupráci s členskými státy a, mimo jiné, prostřednictvím sítě zmocněnců pro malé a střední podniky a Enterprise Europe Network;
 - prodloužení mandátů skupin na vysoké úrovni pro oblast administrativní zátěže a vnitrostátních právních expertů do října roku 2014.
6. avšak **ZDŮRAZŇUJE**, že je nutno podniknout další kroky, a proto upozorňuje na naléhavou potřebu dosažení konkrétního a transparentního pokroku, jakož i na význam bezodkladného přijetí opatření všemi zainteresovanými aktéry, jež povede k podstatným snížením celkové regulační zátěže pro podniky, zejména malé podniky, jakož i ke zjednodušení pro koncové uživatele.
7. proto **VYZÝVÁ** Komisi, aby zajistila rychlé a účinné provádění programu REFIT:
- rychlým a transparentním stanovením regulačních oblastí a právních předpisů s největší potřebou a potenciálem ke zjednodušení pravidel a snížení nákladů na regulaci pro podniky;
 - spoluprací s členskými státy za účelem zjištění údajů na vnitrostátní úrovni, jsou-li k dispozici, o nákladech na regulaci a o výhodách vyplývajících z provádění zjištěných iniciativ;

- zveřejněním: výsledků mapování právních předpisů a politických oblastí před letním obdobím roku 2013; a na podzim všech plánovaných iniciativ programu REFIT, počínaje pracovním programem na rok 2014, přičemž prioritně těch, které vyplynou z konzultací s podniky o tom, co považují za deset nejvíce zatěžujících předpisů EU („Top Ten“); a do konce roku 2013 zveřejněním výsledků pilotních kontrol účelnosti zahájených před rokem 2012;
- zejména zveřejněním, do června roku 2013, prvních konkrétních návrhů, na jejichž základě budou prováděna její zjištění o deseti oblastech nebo právních předpisech nejvíce zatěžujících malé a střední podniky; a na podzim roku 2013 zveřejněním prvních návrhů na zjednodušení a snížení regulační zátěže v rámci programu REFIT;
- aby prováděla komplexní hodnocení v identifikovaných oblastech, přijímala opatření ke snížení nadbytečných nákladů na regulaci, bude-li to možné, a aby posoudila, zda by v konkrétních oblastech měly být zkoumány kvantitativní cíle pro snižování administrativní zátěže;
- aby podávala každoročně zprávy o návrzích, jež vyplynou v rámci programu REFIT, a to prostřednictvím jednoho systému sledování (srovnávací tabulky), včetně návrhů týkajících se malých a středních podniků, a o pokroku dosaženého během jejich projednávání a schvalování orgány EU a při jejich provádění do vnitrostátního práva, s označením, zda náklady na regulaci vzrostly nebo byly sníženy, a s výsledky, ke kterým se zúčastněné strany budou moci vyjádřit;

VYBÍZÍ rovněž Komisi, aby využila programu REFIT k tomu, že určí stávající předpisy, které již nejsou používány, a na podzim roku 2013 navrhne jejich stažení, a že předloží seznam projednávaných návrhů určených ke stažení, a to v rámci svého každoročního pracovního programu, a aby pokračovala v konsolidaci stávajících právních předpisů jakožto nedílné součásti jejího úsilí o zjednodušení, jak k tomu byla vyzvána Evropskou radou v březnu roku 2013, a

- aby důsledně prováděla testy dopadu na malé a střední podniky a uplatňovala zásadu „zelenou malým a středním podnikům“.

8. **SOUHLASÍ S TÍM**, že za inteligentní regulaci odpovídají společně evropské orgány a členské státy, a **VÍTÁ**:

- závazek Komise k širšímu používání stejného datumu pro vstup v platnost u právních předpisů EU s dopadem na podnikání;
- návrh zahájit pilotní společná hodnocení s členskými státy, které o to mají zájem; a
- hlavní myšlenku iniciativy ABR+, která se zaměří na navazující kroky v členských státech, aby jim tím byla usnadněna výměna osvědčených postupů;
- prodloužení minimálního období pro konzultace z osmi na dvanáct týdnů; a

VYZÝVÁ Komisi, aby zvýšila své úsilí ohledně zlepšení elektronického přístupu k celému souboru legislativy EU, a zejména aby v co nejkratší době byly dokončeny přípravy na zahájení provozu nového společného portálu EUR-LEX Úřadem pro publikace.

9. **NAVRHUJE**, aby Komise a členské státy prohloubily svou vzájemnou spolupráci, aby mohly sdílet osvědčené postupy pro posuzování dopadů, a to s cílem vypracovat srovnatelné, transparentní a flexibilní metody pro posuzování dopadů napříč všemi orgány EU a členskými státy; **NALÉHAVĚ VYZÝVÁ** členské státy, aby věnovaly zvláštní pozornost předcházení další nadbytečné zátěži spojené s prováděním právních předpisů EU, a **DOPORUČUJE**, aby se členské státy zúčastnily s Komisí společných pilotních hodnocení k jejich vzájemnému prospěchu.
