



Брюксел, 28 май 2025 г.
(OR. en)

9525/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0142 (NLE)

ECOFIN 617
UEM 172
FIN 580
ECB
EIB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	27 май 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 276 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение на Съвета (ЕС) (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1) от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 276 final.

Приложение: COM(2025) 276 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.5.2025 г.
COM(2025) 276 final

2025/0142 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение на Съвета (ЕС) (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1) от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение на Съвета (ЕС) (ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1) от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След като на 13 юли 2021 г. Малта представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с свое решение за изпълнение от 5 октомври 2021 г.² Това решение за изпълнение бе изменено на 14 юли 2023 г.³
- (2) На 16 април 2025 г. Малта отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Малта представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Малта поради обективни обстоятелства, се отнасят до 18 мерки.
- (4) Малта обясни, че цел 4.6 от мярка C4-R1 (Разработване и прилагане на рамка за здравна политика, насочена към повишаване на устойчивостта и издръжливостта на здравната система, с особен акцент върху здравната профилактика и силната работна сила) по компонент 4 (Здравеопазване) частично вече не може да бъде постигната поради обусловения от търсенето характер на програмата, при която родителите са поканени да участват в скрининга, но тяхното съгласие е извън

¹ OB L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

² ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1.

³ ST 11202/2023 INIT; ST 11202/2023 ADD 1.

контрола на органите, а въвеждането на тази програма по време на пандемията е оказало отрицателно въздействие върху участието в програмата. Въз основа на това Малта поиска да се намали обхватът на програмата и да се удължи срокът за изпълнение на горепосочената цел. Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Малта обясни, че цел 6.19 за увеличаване на броя на служителите в Бюрото за възстановяване на активи, част от мярка C6-R5 (*Реформа на Бюрото за възстановяване на активи*) по компонент 6 (*Укрепване на институционалната рамка*) ще бъде напълно постигната, но със закъснение поради обективни трудности в процеса на набиране на персонал, които са извън контрола на правителството. По-конкретно срещнатите трудности са включвали недостатъчен брой на получените подходящи кандидатури, въпреки многократните открити покани за набиране на персонал в контекста на голям недостиг на работна ръка на пазара на труда. Въз основа на това Малта поиска да раздели цел 6.19 на две цели, постижими през 2023 г. и 2025 г. Освен това Малта поиска удължаване на срока за изпълнение на мярка C6-R5 (*Реформа на Бюрото за възстановяване на активи*). Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.
- (6) Малта обясни, че са били изменени три мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това се отнася до цел 2.3 и описанието на реформата по мярка C2-R2 (*Насърчаване на по-нататъшното използване на колективния автомобилен обществен транспорт*) по компонент 2 (*Декарбонизация на транспорта*). Това се отнася до цел 6.19 по мярка C6-R5 (*Реформа на Бюрото за възстановяване на активи*) и цел 6.33 и цел 6.34 по мярка C6-R10 (*Специално законодателство в областта на трансферното ценообразуване*) по компонент 6 (*Укрепване на институционалната рамка*). Въз основа на това Малта поиска изменение на описанието на мерките (C2-R2: *Насърчаване на по-нататъшното използване на колективния обществен автомобилен транспорт*) и изменение на описанието на целите (6.19; 6.33; 6.34). Освен това Малта поиска да се премахне цел 2.3 и да се добави нов ключов етап 2.3. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.
- (7) Малта обясни, че са били изменени 16 мерки, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест, като при това се постигат целите на съответните мерки. Това се отнася до описанието на реформата и ключов етап 1.2 и цел 1.4 по мярка C1-R1 (*Разработване на дългосрочна стратегия за саниране*), ключов етап 1.10 по мярка C1-R2 (*Насърчаване на ефективното управление на отпадъците чрез стабилна рамка за управление на отпадъците, включително чрез реформа на системата за събиране на отпадъци*), описанието на инвестицията и цел 1.15 по мярка C1-I1 (*Инвестиции в санирането и екологизирането на сгради от публичния и частния сектор, включително модернизиране чрез мерки за енергийна и ресурсна ефективност*), описанието на инвестицията и цел 1.24 по мярка C1-I3 (*Инвестиции в санирането, модернизирането и енергията от възобновяеми източници в държавните училища*) и описанието на инвестиция C1-I4 (*Инвестиции в изграждането на пилотно училище, почти неутрален по отношение на въглеродните емисии, което да служи като модел за бъдещето и да осигури ориентиран към бъдещето учебен опит на учениците*) по компонент 1 (*Справяне с неутралността по отношение на климата чрез повишаване на*

енергийната ефективност, чиста енергия и кръгова икономика). Това се отнася до описанието на реформата по мярка C2-R6 (*Подобряване на управлението на мобилността в общественния сектор чрез рационализиране на автомобилния парк и по-добри услуги за транспортна мобилност*), цел 2.16а и цел 2.17 по мярка C2-I2 (*Засилване на навлизането на електрически превозни средства в частния сектор*) и ключов етап 2.18 по мярка C2-I3 (*Декарбонизация на флота от публичния сектор*) по компонент 2 (*Декарбонизация на транспорта*). Това се отнася до описанието на реформата и цел 3.2 по мярка C3-R1 (*Задълбочаване на цифровата трансформация чрез реформа на политиката, с акцент върху намаляването на цифровото разделение и насърчаването на цифровите умения*) и описанието на инвестицията C3-I1 (*Укрепване на устойчивостта, сигурността и ефикасността на държавната цифрова основа и инвестиране в подходящи цифрови решения, устройства и инструменти*) по компонент 3 (*Цифровизация*). Това се отнася до ключов етап 4.2 по мярка C4-R1 (*Разработване и прилагане на рамка за здравна политика, насочена към повишаване на устойчивостта и издръжливостта на здравната система, с особен акцент върху здравната профилактика и силната работна сила*) по компонент 4 (*Здравеопазване*). Това се отнася до цел 5.1 и цел 5.2 и описанието на реформата по мярка C5-R1 (*Засилване на мерките за предотвратяване на преждевременното напускане на училище, с акцент върху придобиването на умения*) и ключов етап 5.5 и описанието на реформата по мярка C5-R2 (*Засилване на развитието и признаването на умения, с особен акцент върху нискоквалифицираните възрастни*) по компонент 5 (*Подобряване на качеството на образованието и насърчаване на социално-икономическата устойчивост*). Това се отнася до ключов етап 6.27 и описанието на реформата по мярка C6-R8 (*Засилване на мерките на Малта за борба с изпирането на пари/финансирането на тероризма/целеви финансови санкции (AML/CFT/TFS)*), цел 6.33 и цел 6.34 по мярка C6-R10 (*Специално законодателство в областта на трансферното ценообразуване*) и описанието на инвестиция C6-I1 (*Цифровизация на правосъдната система*) по компонент 6 (*Укрепване на институционалната рамка*). Въз основа на това Малта поиска да се измени формулировката на горепосочените ключови етапи, цели и описания на мерките, като се премахнат елементите, които представляват ненужни подробности. Що се отнася до цели 2.17 и 2.16а, преразглеждането се отнася до премахването на цел 2.16а и изтеглянето напред на графика за изпълнение на цел 2.17 до четвъртото тримесечие на 2024 г. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.

- (8) Малта обърна внимание на Комисията, че обучението на 27 от 85 учители, предвидено в цел 5.2 от мярка C5-R1 (*Засилване на мерките за предотвратяване на преждевременното напускане на училище, с акцент върху придобиването на умения*) по компонент 5 (*Подобряване на качеството на образованието и насърчаване на социално-икономическата устойчивост*), е започнало преди периода на допустимост на Механизма и поиска целта да бъде намалена от 85 на 58 обучени учители. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.
- (9) Комисията счита, че изложените от Малта мотиви оправдават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и Решение за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (10) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на плана и примерният график, представен от Малта.

Корекции на технически грешки

- (11) В текста на решението за изпълнение на Съвета бяха открити три технически грешки, които засягат три мерки по три компонента. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригират тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на плана за възстановяване и устойчивост, представен на Комисията на 13 юли 2021 г., както беше договорено между Комисията и Малта. Тези технически грешки се отнасят до описанието на мярка C2-R2 (*Насърчаване на по-нататъшното използване на колективния автомобилен обществен транспорт*) по компонент 2 (*Декарбонизация на транспорта*); описанието на мярка C3-I1 (*Укрепване на устойчивостта, сигурността и ефикасността на държавната цифрова основа и инвестиране в подходящи цифрови решения, устройства и инструменти*) по компонент 3 (*Цифровизация*); и описанието на мярка C6-R10 (*Специално законодателство в областта на трансферното ценообразуване*) по компонент 6 (*Укрепване на институционалната рамка*). Тези корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Оценка на Комисията

- (12) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (13) Комисията смята, че измененията, предложени от Малта, не засягат положителната оценка на ПВУ, съдържаща се в Решение за изпълнение на Съвета ST 11941/2021 от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Малта по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), д), е), ж), з), и), й) и к).

Положителна оценка

- (14) Вследствие на положителната оценка на Комисията на изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от този регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (15) Прогнозните общи разходи на изменения ПВУ на Малта възлизат на 336 319 658 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Малта, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Испания, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета, член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 328 230 928 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Малта, остава непроменено.

- (16) Решение за изпълнение на Съвета ST 11941/2021 INIT; ST 11941/2021 ADD 1 от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Малта следва да бъде съответно изменено. В интерес на яснотата цялото приложение към решението за изпълнение на Съвета следва да бъде заменено.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 5 октомври 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Малта се изменя, както следва: 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Малта въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп на Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

Член 2

Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Малта.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета

Председател