

Brussell, 23 ta' Mejju 2017
(OR. en)

9511/17

FREMP 67
JAI 544
DROIPEN 75
COPEN 178
COHOM 68
SOC 431
MIGR 88
ASIM 58
DAPIX 207
ENFOPOL 268
COSI 118
CT 51
COTER 43

NOTA TA' TRASMISSJONI

minn:	Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmat mis-Sur Jordi AYET PUIGARNAU, Direttur
data meta waslet:	18 ta' Mejju 2017
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2017) 239 final
Sugġett:	KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW, LILL-KUNSILL, LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW U LILL-KUMITAT TAR-REGJUNI Ir-Rapport tal-2016 dwar l-Applikazzjoni tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-UE

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument COM(2017) 239 final.

Mehmuz: COM(2017) 239 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 18.5.2017
COM(2017) 239 final

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW,
LILL-KUNSILL, LILL-KUMITAT EKONOMIKU U SOĊJALI EWROPEW U LILL-
KUMITAT TAR-REĠJUNI**

Ir-Rapport tal-2016 dwar l-Applikazzjoni tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-UE

{SWD(2017) 162 final}

1. Introduzzjoni

Fl-2016, id-drittijiet fundamentali u l-valuri li fuqhom l-Unjoni Ewropea hija mibnija għaddew minn prova. L-iżviluppi fl-Istati Membri urew li r-rispett għall-valuri u d-drittijiet stabbiliti fil-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-UE ma għandux jittiehed qisu ma hu xejn.

L-UE habbtet wiċċha ma' diversi sfidi: il-konsegwenzi tal-wasla bla preċedent tar-refuġjati fil-fruntieri esterni tagħha, l-iżbilanċi ekonomiċi u sensiela ta' attakki terroristiċi. Il-persuni li jintlaqtu minn diversi krizijiet ma jkunux fiduċjużi li uliedhom se jkunu f'qagħda aħjar minnhom. Huma jistaqsu jekk l-istituzzjonijiet għadhomx kapaċi jipproteġuhom mill-isfidi u mit-theddida tal-migrazzjoni, tat-taqlib finanzjarju u tat-terroriżmu. F'dan il-kuntest, in-nazzjonalizmu, il-populizmu u l-intolleranza jsibu art fertili fejn jaqdbu, u jiffavorixxu l-eskluzjoni u iżolament bħala l-uniku mod kif l-isfidi attwali jistgħu jingħelbu.

F'kuntest fejn l-intolleranza qed tiżdied, huwa importanti ukoll li l-UE tafferma mill-ġdid u tippromwovi bis-saħħa l-istess drittijiet għal kulhadd. Fl-2017, it-tielet Kollokju Annwali dwar id-Drittijiet Fundamentali se jiffoka fuq il-promozzjoni tad-drittijiet tan-nisa u l-ugwaljanza bejn is-sessi. Din se tkun opportunità sabiex jiġu indirizzati t-tishih tal-pożizzjoni ekonomika u politika tan-nisa, id-drittijiet tan-nisa fl-isferi tal-hajja pubblika u privata kif ukoll il-ġlieda kontra l-vjolenza fuq in-nisa fil-forom kollha tagħha, u din tal-aħħar matul is-sena se tkun ukoll is-sugġett ta' azzjonijiet iffukati.

Ix-xenarju globali jhalli impatt fuq id-drittijiet fundamentali fl-UE. L-UE trid b'determinazzjoni tagħmel sforz biex tiddefendi l-valuri komuni tagħha tad-demokrazija, tad-drittijiet fundamentali u tal-istat tad-dritt, kontra l-forzi li qed jippruvaw jippolarizzaw is-soċjetajiet tagħna u jipperikolaw il-mudell tagħna ta' ftuh il-moħħ u ta' solidarjetà. L-istituzzjonijiet Ewropej u nazzjonali jridu jerġgħu jiksibu l-fiduċja taċ-ċittadini billi juru li kapaċi jiggwarantixxu l-libertà, is-sigurtà u l-prosperità. F'dan l-isforz se jkun ċentrali s-suċċess fil-protezzjoni u fil-promozzjoni tad-drittijiet fundamentali taċ-ċittadini u tal-valuri komuni tal-UE, u l-istituzzjonijiet tal-UE għandhom imexxu bl-eżempju. F'dan ir-rigward, il-Karta hija għodda li ma għandhiex prezz, u għandu jintuża l-potenzjal kollu tagħha.

2. L-applikazzjoni tal-Karta tal-UE

2.1 Il-promozzjoni u l-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali

It-twassil tad-drittijiet fundamentali għal kulhadd fl-Unjoni Ewropea kollha

Fl-2016, l-UE hadet diversi inizjattivi sabiex id-drittijiet tal-Karta jkollhom effett għall-benefiċċju taċ-ċittadini fl-UE. Uħud minnhom kellhom l-għan biex jiġu żgurati l-korrettezza u l-ġustizzja soċjali. Il-Kummissjoni impenjat ruħha, pereżempju, f'konsultazzjoni pubblika għall-iżvilupp ta' **"pilastru**

Ewropew tad-drittijiet soċjali¹. Imfassal fuq id-drittijiet soċjali tal-Karta, il-pilastru jappoġġa s-swieq tax-xogħol ġusti u li jahdmu sew, kif ukoll is-sistemi ta' protezzjoni soċjali. Għall-individwu, jindirizza wkoll kwistjonijiet ta' importanza ewlenija, bħall-opportunitajiet indaqs u l-aċċess għas-suq tax-xogħol, kundizzjonijiet tax-xogħol ġusti kif ukoll protezzjoni soċjali adegwata u sostenibbli.

Twaqqfet ukoll pjattaforma Ewropea sabiex tissaħħaħ il-kooperazzjoni halli jiġi indirizzat ix-xogħol mhux iddikjarat², u b'hekk jiġi żgurat li **d-dritt għal kundizzjonijiet tax-xogħol korretti u ġusti** jiġu rrispettati (l-Artikolu 31 tal-Karta).

Ittiehdu passi fl-2016 sabiex jiġi promoss **id-dritt għall-hajja tal-familja** (l-Artikolu 7 tal-Karta):

- Il-Kummissjoni pproponiet regoli ġodda skont ir-Regolament Brussell IIa, li ġaladarba jiġi adottat, se jtejjeb il-protezzjoni tat-tfal f'tilwim transfruntier dwar ir-responsabbiltà tal-ġenituri marbuta mal-kustodja³;
- żewġ regolamenti ġodda ġew adottati sabiex il-koppji internazzjonali, kemm jekk ikunu fi żwieġ u kemm jekk ikunu fi shubija rreġistrata, jiġu meġhuna biex ta' kuljum jiġġestixxu l-proprjetà tagħhom u biex jaqsmuha jekk jaslu għal divorzju jew xi hadd minnhom imut⁴.

Id-dritt għal proċess ġust (l-Artikoli 47 u 48 tal-Karta) daħal fis-seħħ b'mod konkret permezz tal-adozzjoni ta' sensiela ta' direttivi: dwar il-preżunzjoni tal-innoċenza u d-dritt li l-persuna tkun preżenti waqt il-proċess⁵; dwar l-ġhajjnuna legali⁶ u s-salvagwardji proċedurali għat-tfal⁷. Dawn tal-aħħar, u r-regoli Brussell IIa l-ġodda se jkollhom ukoll impatt pożittiv fuq **id-drittijiet tat-tfal** (l-Artikolu 24 tal-Karta).

¹ Ir-riżultati tal-konsultazzjoni, li seħhet bejn Marzu u Diċembru tal-2016 bħalissa qed jiġu analizzati u se jikkontribwixxu għall-inizjattiva tal-Kummissjoni dwar il-Pilastru Ewropew tad-Drittijiet Soċjali. Aktar informazzjoni tinsab fuq: https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/towards-european-pillar-social-rights_en

² Id-Deċiżjoni (UE) 2016/344 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Marzu 2016 dwar l-istabbiliment ta' Pjattaforma Ewropea biex tissaħħaħ il-kooperazzjoni fl-indirizzar ta' xogħol mhux iddikjarat, ĠU L 65, 11.3.2016, p. 12–20.

³ Proposta għal Regolament tal-Kunsill dwar il-ġurisdizzjoni, ir-rikonoxximent u l-eżekuzzjoni ta' deċiżjonijiet fi kwistjonijiet matrimonjali u kwistjonijiet ta' responsabbiltà tal-ġenituri, u dwar sekwestru internazzjonali ta' minuri (riformulazzjoni), COM/2016/0411 final, 30.06.2016.

⁴ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2016/1103 tal-24 ta' Ġunju 2016 li jimplimenta kooperazzjoni msaħħa fil-qasam tal-ġurisdizzjoni, il-liġi applikabbli u r-rikonoxximent u l-eżekuzzjoni ta' deċiżjonijiet f'materji ta' reġimi ta' proprjetà matrimonjali, ĠU L 183, 8.7.2016, p. 1–29; jew ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2016/1104 tal-24 ta' Ġunju 2016 li jimplimenta kooperazzjoni msaħħa fil-qasam tal-ġurisdizzjoni, il-liġi applikabbli u r-rikonoxximent u l-eżekuzzjoni ta' deċiżjonijiet f'materji tal-konsegwenzi patrimonjali ta' shubijiet reġistrati, ĠU L 183, 8.7.2016, p. 30–56.

⁵ Id-Direttiva (UE) 2016/343 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Marzu 2016 dwar it-tishih ta' ċerti aspetti tal-preżunzjoni tal-innoċenza u tad-dritt li wiehed ikun preżenti waqt il-proċess fil-proċedimenti kriminali, ĠU L 65, 11.3.2016, p. 1–11.

⁶ Id-Direttiva (UE) 2016/1919 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ottubru 2016 dwar ġhajjnuna legali għal persuni ssuspettati u akkużati fi proċedimenti kriminali u għal persuni rikjesti fi proċedimenti ta' mandat ta' arrest Ewropew, ĠU L 297, 4.11.2016, p. 1–8.

⁷ Id-Direttiva (UE) 2016/800 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Mejju 2016 dwar il-garanziji proċedurali għal tfal li huma ssuspettati jew li huma persuni akkużati fi proċedimenti kriminali, ĠU L 132, 21.5.2016, p. 1–20.

Il-Kummissjoni nediet pjattaforma għas-soluzzjonijiet online għat-tilwim⁸, li tgħin lill-konsumaturi jsolvu barra mill-qorti t-tilwim tagħhom man-negozjanti tal-UE, dwar ix-xiri online, b'mod irħis, sempliċi, malajr u f'kull lingwa uffiċjali tal-UE, biex b'hekk tissaħħa **il-protezzjoni tal-konsumatur** (l-Artikolu 38 tal-Karta).

Il-protezzjoni tad-dejta personali tal-persuni, fl-UE u kullimkien

Qasam ta' prijorità ewlieni iehor fl-2016 kien **il-protezzjoni tad-dejta personali** (l-Artikolu 8 tal-Karta). L-adozzjoni tar-Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-Dejta (GDPR)⁹ u tad-Direttiva tal-Protezzjoni tad-Dejta għall-Awtoritajiet tal-Pulizija u tal-Ġustizzja Kriminali¹⁰ kienet pass kbir 'il quddiem f'dan ir-rigward.

Il-GDPR isaħħa u jimmodernizza r-regoli eżistenti: il-persuni se jkollhom aċċess aktar faċli għad-dejta personali tagħhom, id-dritt għat-trasferibbiltà tad-dejta, “id-dritt li jkunu minsija” ċċarat u ċerti drittijiet applikabbli f'każ li jsehh ksur tad-dejta personali. Il-GDPR jobbliga ukoll lill-kumpaniji u lill-organizzazzjonijiet biex jinnotifikaw lill-awtorità ta' sorveljanza nazzjonali dwar ksur serju tad-dejta mill-aktar fis possibbli, sabiex l-utenti jkunu jistgħu jieħdu miżuri adegwati. Il-GDPR, barra minn hekk, bħala l-uniku strument legali tal-UE jistabbilixxi gabra waħda ta' regoli sabiex l-individwi jkollhom l-istess livell ta' protezzjoni, irrispettivament minn fejn ikunu jinsabu fl-UE.

Id-Direttiva (UE) 2016/680 għandha l-għan li tistabbilixxi l-iskambju effiċjenti tal-informazzjoni bejn l-awtoritajiet nazzjonali ta' infurzar, u li tiżgura li d-dejta tal-vittmi, tax-xhieda u tal-persuni ssuspettati b'reati tkun protetta adegwatament fil-kuntest ta' investigazzjoni kriminali jew ta' azzjoni ta' eżekuzzjoni tal-liġi. L-ipproċessar kollu għall-eżekuzzjoni tal-liġi fl-Unjoni se jkollu jikkonforma mal-prinċipji tan-neċessità, tal-proporzjonalità u tal-legalità, u joffri salvagwardji xierqa għall-individwi.

Fl-ambitu tal-protezzjoni msaħħa fl-UE, il-Kummissjoni żgurat ukoll protezzjoni adegwata tad-dejta mhux fl-UE. F'Lulju 2016 hija adottat id-deċiżjoni ta' adegwatezza dwar **it-Tarka tal-Privatezza** UE-US, li tiżgura l-fluss hieles ta' dejta personali ċċertifikat skont it-Tarka tal-Privatezza għal skopijiet kummerċjali bejn kumpaniji tal-UE u tal-Istati Uniti, filwaqt li tiżgura d-dritt fundamentali tal-

⁸ Tinsab fuq: <https://webgate.ec.europa.eu/odr/main/index.cfm?event=main.home.chooseLanguage>

⁹ Ir-Regolament (UE) 2016/679 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni tal-persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' dejta personali u dwar il-moviment liberu ta' tali dejta, u li jħassar id-Direttiva 95/46/KE (ir-Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-Dejta), ĠU L 119, 4.5.2016, p. 1–88.

¹⁰ Id-Direttiva (UE) 2016/680 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni ta' persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' dejta personali mill-awtoritajiet kompetenti għall-finijiet tal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, is-sejbien jew il-prosekuzzjoni ta' reati kriminali jew l-eżekuzzjoni ta' pjeni kriminali, u dwar il-moviment liberu ta' tali dejta, u li tħassar id-Deċiżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/977/ĠAI, ĠU L 119, 4.5.2016, p. 89–131.

protezzjoni tad-dejta.

Il-konklużjoni, f'Diċembru, kienet stadju importanti tal-**Ftehim Komprensiv**¹¹ bejn l-UE u l-Istati Uniti, li jagħti livell għoli ta' protezzjoni tad-dejta għal kull trasferiment ta' dejta personali bejn l-UE u l-Istati Uniti fil-kuntest tal-kooperazzjoni ġudizzjarja jew tal-pulizija f'materji kriminali.

Il-protezzjoni tad-drittijiet ta' daww l-aktar vulnerabbli

Bosta drabi, fi żminijiet diffiċli, l-aġar li jintlaqtu huma daww l-aktar vulnerabbli. Għall-UE, fl-2016 qasam ta' prijetà prinċipali ieħor kien li tiġi indirizzata s-sitwazzjoni tal-migrazzjoni filwaqt li b'mod partikolari jiġi żgurat **id-dritt għall-ażil** (l-Artikolu 18 tal-Karta) u jiġi rrispettat **il-prinċipju ta' non-refoulement** (l-Artikolu 19 tal-Karta). Il-Kummissjoni, wara l-Komunikazzjoni tagħha dwar ir-**riforma tas-Sistema Ewropea Komuni tal-Ażil (SEKA)**,¹² f'April 2016 ipproponiet emendi għar-regoli eżistenti li għandhom l-għan li:

- (i) jistabbilixxu sistema aktar ġusta u sostenibbli sabiex jitqassmu l-applikanti għall-ażil fost l-Istati Membri (proposta għal riformulazzjoni tar-Regolament ta' Dublin)¹³ u sabiex tiġi żgurata l-implimentazzjoni effettiva tagħha (proposta għal riformulazzjoni tar-Regolament Eurodac)¹⁴;
- (ii) jarmonizzaw aktar il-proċeduri tal-ażil u l-istandards internazzjonali ta' protezzjoni sabiex jiġu żgurati livelli għoljin ta' protezzjoni u ta' akkoljenza kif ukoll salvagwardji adegwati għall-persuni li jfittxu aзіl fl-UE kollha, u sabiex jitnaqqsu l-movimenti sekondarji irregolari (proposta għal Regolament dwar il-Proċeduri tal-Ażil¹⁵, għal Regolament dwar Standards għall-Kwalifika¹⁶ u għal Direttiva dwar il-Kundizzjonijiet ta' Akkoljenza riformulata¹⁷);
- (iii) jiffaċilitaw approċċ komuni għall-wasliet sikuri u legali fl-UE għall-persuni li jeħtieġu l-protezzjoni internazzjonali, f'solidarjetà ma' pajjiżi li jilqgħu għadd kbir ta' persuni spostati (proposta għal regolament li jistabbilixxi Qafas ta' Risistemazzjoni tal-Unjoni¹⁸);

¹¹Ftehim bejn l-Istati Uniti tal-Amerika u l-Unjoni Ewropea dwar il-protezzjoni ta' informazzjoni personali marbuta mal-prevenzjoni, l-investigazzjoni, is-sejbien u l-prosekuzzjoni ta' reati kriminali; http://ec.europa.eu/justice/data-protection/files/dp-umbrella-agreement_en.pdf.

¹² Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill għar-riforma tas-Sistema Ewropea Komuni tal-Ażil u għat-tisħiħ ta' rotot legali lejn l-Ewropa, COM(2016) 197 final, 6.4.2016.

¹³ COM(2016) 270

¹⁴ COM(2016) 272

¹⁵ COM(2016) 467

¹⁶ COM(2016) 466

¹⁷ COM(2016) 465

¹⁸ COM(2016) 468

(iv) jibdlu lill-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Azil f'Aġenzija vera u proprja tal-UE b'mandat aktar b'saħħtu sabiex jiġu indirizzati d-dgħufijiet strutturali fis-Sistema ta' Azil tal-UE (proposta għal regolament dwar Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Azil¹⁹).

Il-promozzjoni u l-protezzjoni **tad-drittijiet tat-tfal** (l-Artiklu 24 tal-Karta) kienu fil-qalba ta' din l-azzjoni leġislattiva. Inghatat attenzjoni partikolari lit-tfal mhux akkumpanjati f'oqsma ewlenin bħal dawk għall-valutazzjoni tal-aħjar interessi tat-tfal, id-dritt tat-tfal li jinstemgħu fi proċeduri tal-azil u li jiġu żgurati kundizzjonijiet ta' akkoljenza adegwati u tutela effikaċi.²⁰ L-approċċ komprensiv tal-Kummissjoni biex it-tfal migranti jiġu protetti kien iċ-ċentru tal-10 Forum Ewropew Annwali dwar id-Drittijiet tat-Tfal f'Novembru²¹. F'Diċembru 2016, il-Kummissjoni pproponiet li s-Sistema ta' Informazzjoni ta' Schengen tiġi msahħa²², sabiex tissaħħaħ il-kapaċità tal-uffiċjali tal-infurzar tal-liġi u tal-gwardji tal-fruntiera biex isibu t-tfal li ghebu, inkluż fil-kuntest tal-migrazzjoni.

Il-promozzjoni ta' soċjetajiet miftuħin u tolleranti, hielsa mir-razziżmu

It-tendenza attwali wasslet għal żieda fir-**razziżmu u fl-intolleranza kontra minoritajiet etniċi, reliġjużi u minoritajiet ohra** fl-Ewropa.²³ Dan jaffettwa bosta mid-drittijiet fundamentali tal-Karta, inkluż id-dritt għan-nondiskriminazzjoni (l-Artikolu 21), id-dritt għad-dinjità (l-Artikolu 1), u d-dritt għall-integrità tal-persuna (l-Artikolu 3) kif ukoll id-dritt għall-hajja (l-Artikolu 2).

Il-Kummissjoni pprovdiet pjattaforma għas-soċjetajiet ċivili tal-Istati Membri, għall-aġenziji tal-UE u għall-organizzazzjonijiet internazzjonali²⁴, sabiex jaħdmu fuq rispons aħjar għar-reati ta' mibegħda u għad-diskorsi ta' mibegħda. Saret enfasi fuq

¹⁹ COM(2016) 271

²⁰ Harsa ġenerali tad-dispożizzjonijiet emendati u proposti għall-protezzjoni tat-tfal fil-proposti leġislattivi msemmijin hawn fuq jinsabu: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/files/rights_child/ceas_provision_on_children_table_updated.pdf.

²¹ http://ec.europa.eu/newsroom/just/item-detail.cfm?item_id=34456. Dan ix-xogħol kien segwit mill-adozzjoni tal-Komunikazzjoni dwar "Il-protezzjoni tat-tfal migranti" tat-12 ta' April 2017 (COM(2017) 211 final)

²² http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-4402_en.htm.

²³ Stharriġ imwettaq fl-2013 mill-FRA wera li f'pajjiżi bħall-Ungerija, Franza u l-Belġju, sa 48 % ta' dawk li wiegħbu kienu qed jikkunsidraw jemigrawx għaliex bħala Lhud ma kienx għadhom qed iħossuhom sikuri <http://fra.europa.eu/en/publication/2013/discrimination-and-hate-crime-against-jews-eu-member-states-experiences-and>. Il-moskej bdew jirċievu l-protezzjoni tal-pulizija f'diversi Stati Membri filwaqt li zieda qawwiya f'incidenti kontra l-Musulmani giet irrappurtata minn organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili fl-2014 u fl-2015 f'pajjiżi bħal Franza, ir-Renju Unit, l-Iżvezja u l-Belġju, inklużi attakki vjolenti fuq nisa Misilmin lebsin l-ghata tar-ras. L-attakki u l-incidenti marbutin mad-diskorsi ta' mibegħda li jkollhom fil-mira lill-persuni li jfittxu azil u lill-migranti qed jizdiedu, kif ukoll l-attakki u l-attentati ta' hruq tal-postijiet għar-refuġjati li joffru kenn. Wara r-referendum tar-Renju Unit f'Ġunju 2016, giet osservata mewġa ta' mibegħda li kienet tiffoka fuq individwi u gruppi abbażi tal-origini nazzjonali jew etnika tagħom, filwaqt li organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili rrappurtaw zieda fl-ostrilitajiet kontra r-Roma u l-persuni ta' dixxendenza Afrikana f'għadd ta' Stati Membri. Fl-2017, l-FRA se tippubblika l-Istharriġ 2 tal-Unjoni Ewropea dwar il-Minoranzi u d-Diskriminazzjoni (EU-MIDIS 2) li permezz tiegħu jistgħu jitqabblu x-xejriet tal-esperjenzi ta' diversi gruppi minoritarji.

²⁴ il-Grupp ta' Livell Għoli tal-UE għall-Għieda kontra r-Razziżmu, il-Ksenofobija u forom ohra ta' intolleranza; ara: http://ec.europa.eu/newsroom/just/item-detail.cfm?item_id=51025.

- ir-registrazzjoni u l-ġbir ta' dejta dwar incidenti li jirrigwardaw ir-reati ta' mibegħda fl-Istati Membri kollha;
- it-tishih tal-appoġġ lill-vittmi; kif ukoll
- il-ġlieda kontra d-diskors ta' mibegħda illegali online.

Fl-ambitu ta' dan l-appoġġ għall-politika, il-Kummissjoni kompliet ukoll bi djalogi bilaterali ma' Stati Membri dwar lakuni kbar fit-traspożizzjoni tagħhom tad-dritt tal-UE²⁵. Uħud minnhom emendaw il-liġijiet kriminali b'riżultat ta' dan.

Sabiex jiġi kkontrollat id-diskors ta' mibegħda online u biex l-atturi l-godda tal-mezzi tal-informazzjoni jingħataw setgħa, il-Kummissjoni fil-31 ta' Mejju waslet għal qbil ma' Facebook, Twitter, YouTube u Microsoft dwar **kodiċi ta' kondotta għall-ġlieda kontra d-diskors ta' mibegħda illegali online**²⁶. Il-kumpaniji impenjaw ruhhom, *inter alia*, li:

- jirrieżaminaw f'anqas minn 24 siegħa l-bieċa l-kbira tan-notifiki validi li jaslu miċ-ċittadini u mis-soċjetà ċivili biex jitneħħa l-kontenut illegali li pubblikament iqanqal il-vjolenza u l-mibegħda; kif ukoll
- jivvalutawhom ukoll fid-dawl tal-liġijiet nazzjonali kriminali li ġew trasposti mil-liġi tal-UE.

Il-Kummissjoni qieghda żżomm taht monitoraġġ mill-qrib il-progress fil-kooperazzjoni mas-soċjetà ċivili, l-Istati membri u l-kumpaniji tal-IT, u pprezentat l-ewwel riżultati f'Diċembru.²⁷

Il-promozzjoni tal-litteriżmu fil-media, tal-ħsieb kritiku u tal-argumenti bbilanċjati fil-livell bażiku soċjali huma azzjonijiet oħra importanti li l-UE qed tappoġġa, id f'id mal-edukazzjoni, sabiex tagħmel tajjeb għall-intolleranza online u dik li mhix online.

2.2. Ir-rispett tad-drittijiet fundamentali

L-istituzzjonijiet, il-korpi, l-uffiċċji u l-aġenziji tal-Unjoni jridu jikkonformaw mal-Karta fl-azzjonijiet kollha tagħhom; kull każ li ma jikkonformax jista' jitressaq quddiem il-Qorti tal-Ġustizzja tal-Unjoni Ewropea (QtG). Il-Kummissjoni taħdem hafna sabiex id-drittijiet fundamentali jiġu integrati, jiġifieri jiġi żgurat li jkunu rrispettati bis-shih fil-proposti legiżlattivi u ta' politika kollha tagħha.

²⁵ Id-Deciżjoni Qafas tal-Kunsill 2008/913/ĠAI tat-28 ta' Novembru 2008 dwar il-ġlieda kontra ċerti forom u espressjonijiet ta' razzizmu u ksenofobija permezz tal-liġi kriminali.

²⁶ Jinsab fuq: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/files/hate_speech_code_of_conduct_en.pdf.

²⁷ L-ewwel valutazzjoni tal-kodiċi ta' kondotta l-gdid huwa disponibbli fuq: http://ec.europa.eu/information_society/newsroom/image/document/2016-50/factsheet-code-conduct-8_40573.pdf

Id-Direttiva dwar il-ġlieda kontra t-terroriżmu l-ġdida, li f'Diċembru 2016 qablu dwarha l-Parlament Ewropew u l-Kunsill,²⁸ hija eżempju tajjeb ta' din l-integrazzjoni. Tinkludi klawwsola esplicita dwar id-drittijiet fundamentali – l-ewwel waħda ta' dan it-tip – filwaqt li ġew ikkunsidrati diversi aspetti tad-drittijiet fundamentali fil-proċess tal-abbozzar u ta' negozjar, inklużi l-htieġa u l-proporzjonalità tal-interferenzi mad-drittijiet tal-moviment liberu, tal-protezzjoni tad-dejta u tal-libertà tal-espressjoni (l-Artikoli 45, 8 u 11 tal-Karta). Tqiesu wkoll kif dovut il-prinċipji tal-legalità u tal-proporzjonalità tar-reati u tal-pieni (l-Artikolu 49 tal-Karta) kif ukoll id-drittijiet tal-vittmi, inkluż id-dritt għal rimedju effettiv (l-Artikolu 47 tal-Karta). Il-valutazzjoni *ex post* tad-Direttiva tkopri wkoll l-impatt tagħha fuq id-drittijiet fundamentali u l-libertajiet.

Fl-2016 giet adottata proposta mill-Kummissjoni sabiex jiġi aġġornat ir-**Regolament dwar il-Kontroll tal-Esportazzjonijiet tal-UE** għal oġġetti (b'użu doppju) sensittivi²⁹. Ir-regolament jipprevedi qafas sod biex tiġi kkontrollata l-esportazzjoni tat-teknoloġija tas-sorveljanza ċibernetika meta jkun hemm ir-riskju li din tintuża b'mod ħazin biex isehh il-ksur tad-drittijiet tal-bniedem jew tad-dritt umanitarju internazzjonali. Barra minn hekk, abbażi ta' proposta tal-Kummissjoni, permezz tal-adozzjoni f'Novembru ta' emenda fir-**Regolament ta' Kontra t-Tortura**³⁰, ġew imsahhin ir-regoli tal-UE li jipprojbixxu l-esportazzjoni u l-importazzjoni ta' oġġetti li jistghu jintużaw għall-piena kapitali jew għat-tortura f'pajjiżi oħra.

L-integrazzjoni testendi ruhha għal oqsma oħra bħal fl-użu tal-finanzzjament mill-UE. Fl-2016, il-Kummissjoni adottat gwida biex tiżgura li l-Karta tiġi rrispettata meta l-Istati Membri jkun qed jimplimentaw **il-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej**³¹.

Il-Kummissjoni ddikjarat, fir-rigward tal-**migrazzjoni**, fil-kuntest tal-inkjesta kongunta mill-Ombudsman Ewropew marbuta mal-valutazzjoni tal-impatt dwar id-drittijiet tal-bniedem tad-Dikjarazzjoni UE-Turkija tat-18 ta' Marzu 2016, li hija se tkompli żżomm taħt monitoraġġ mill-qrib l-implimentazzjoni tad-Dikjarazzjoni, kemm fl-UE kif ukoll fit-Turkija, inkluż fir-rigward tar-rispett għad-drittijiet tal-bniedem.³²

L-adeżjoni tal-UE mal-Konvenzjoni Ewropea dwar id-drittijiet tal-bniedem tibqa' prijorità għall-Kummissjoni, speċjalment fid-dawl tal-obbligu legali tagħha skont it-Trattat. L-adeżjoni se

²⁸ Id-Direttiva (UE) 2017/541 tal-15 ta' Marzu 2017.

²⁹ Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-28 ta' Settembru li jistabbilixxi reġim tal-Unjoni għall-kontroll tal-esportazzjonijiet, it-trasferiment, is-senserija, l-assistenza teknika u t-transitu ta' oġġetti b'użu doppju, COM(2016) 616 final.

³⁰ Ir-Regolament (UE) 2016/2134 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' Novembru 2016 li jemenda r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1236/2005 dwar il-kummerċ ta' ċerti oġġetti li jistghu jintużaw għall-piena kapitali, it-tortura jew trattament jew pieni krudili, inumani jew degradanti oħra, ĠU L 338, 13.12.2016, p.1.

³¹ ĠU C 269 tat-23.7.2016, p. 1

³² Fis-sentenza (tat-28 ta' Frar 2017) tal-Kawzi T-192/16, T-193/16 u T-257/16, il-Qorti Ġenerali sostniet li “d-Dikjarazzjoni UE-Turkija ma tistax titqies bħala miżura adottata mill-Kunsill Ewropew, jew inkella, minn xi istituzzjoni, korp, uffiċċju jew aġenzija oħra tal-Unjoni Ewropea” (il-para. 71).

ssahha il-valuri komuni tagħna, ittejjeb l-effikaċja tad-dritt tal-UE, u tqawwi l-koerenza tal-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali fl-UE. Madankollu, l-opinjoni tal-QtĠ tal-UE ta' Diċembru 2014 (li tiddikjara li l-abbozz tal-Ftehim ta' Adeżjoni tal-2013 huwa inkompatibbli mat-Trattati) qajmet għadd ta' kwistjonijiet sinifikanti u kumplessi li jirrikjedu li l-abbozz jiġi nnegożjat mill-ġdid dwar diversi punti. Il-Kummissjoni, fil-kapaċità tagħha ta' negożjatur tal-UE, qed tesplora soluzzjonijiet biex tindirizza l-kwistjonijiet varji mqajma mill-Qorti fil-grupp ta' hidma tal-Kunsill.

2.3. Is-sensibilizzazzjoni dwar il-Karta

Sabiex iċ-ċittadini jgawdu kemm huwa possibbli mid-drittijiet fundamentali tagħhom, iċ-ċittadini jehtieġ li jkunu jafu x'inhuma d-drittijiet fundamentali tagħhom. Jehtieġ li jkunu jafu ukoll lejn min għandhom iduru meta jinkisru d-drittijiet tagħhom. F'Ottubru 2016, il-Kummissjoni nediet **il-wizard tad-drittijiet fundamentali**³³, għodda online li tghin lin-nies f'dan ir-rigward.

Waqt konferenza organizzata mill-Presidenza Olandiża fi Frar 2016 dwar "l-applikazzjoni tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-UE fil-politika nazzjonali", tressqu 'l quddiem għadd ta' għodod u l-aħjar Prattiki sabiex l-awtoritajiet nazzjonali jiġu meghjuna jivvalutaw meta u kif għandhom japplikaw il-Karta waqt li jkunu qed jiżviluppaw il-politiki u l-leġiżlazzjoni nazzjonali.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni tuża l-finanzjament mill-UE biex tappoġġa l-proġetti u n-netwerks li janalizzaw il-każistika nazzjonali li tirreferi għall-Karta u biex tipprovdi lill-operaturi fil-qasam tal-gustizzja bit-taħriġ dwar l-applikazzjoni tagħha.

Bhala segwitu għar-*Rapport dwar il-Karta* tal-Kummissjoni tal-2015, il-Kunsill adotta konkluzjonijiet dwar l-applikazzjoni tal-Karta f'Ġunju³⁴, u l-Parlament Ewropew adotta riżoluzzjoni dwar is-sitwazzjoni tad-drittijiet fundamentali fl-Unjoni Ewropea f'Diċembru³⁵. Id-diskussjonijiet fil-Kunsill u fil-Parlament Ewropew ikkontribwew għal aktar sensibilizzazzjoni dwar l-iżvilupp u l-isfidi fl-UE tad-drittijiet fundamentali.

2.4 L-iskrutinju mill-Qorti tal-Ġustizzja fuq l-istituzzjonijiet tal-UE

Fil-każijiet kongunti *Ledra Advertising u Mallis and Malli*³⁶ l-qorti ċaħdet, fuq appell, ir-rikors għall-annullament u l-kumpens imressaq miċ-ċittadini u n-negożji kontra t-tnaqqis fil-valur tad-depożiti tagħhom f'żewġ banek f'Ċipru. Kien hemm ftehim dwar dan fil-memorandum ta' qbil tal-2013 bejn l-

³³ Din l-għodda, mibnija fuq l-għodda "Clarity" li ġiet żviluppata mill-Aġenzija tal-UE għad-Drittijiet Fundamentali, issa hija parti mill-portal tal-ġustizzja elettronika, https://e-justice.europa.eu/content_where_to_turn_for_help-459-en.do

³⁴ Jinsabu fuq: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10005-2016-INIT/en/pdf>

³⁵ Ir-riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tat-13 ta' Diċembru 2016 dwar is-sitwazzjoni tad-drittijiet fundamentali fl-Unjoni Ewropea fl-2015 (2016/2009(INI)).

³⁶ Il-kawżi C-8-10/15P u C-105-109/15P.

awtoritajiet Ċiprijotti u l-Mekkanizmu Ewropew ta' Stabbiltà. Il-Qorti enfasizzat li l-Karta tapplika għall-istituzzjonijiet tal-UE anki meta dawn jaġixxu barra mill-qafas legali tal-UE. Osservat ukoll li l-Kummissjoni trid tiżgura li l-memorandum ta' qbil ikun konsistenti mad-drittijiet fundamentali tal-Karta. Ir-restrizzjoni dwar id-dritt għall-proprjetà (l-Artikolu 17 tal-Karta) kienet ġustifikata fid-dawl tal-oġġettiv mixtieq, jiġifieri li tiġi żgurata l-istabbiltà tas-sistema bankarja kollha fiż-żona tal-euro, u fid-dawl tar-riskju imminenti ta' telf finanzjarju li kienu jiġu esposti għalih id-depożitanti li kieku ż-żewġ banek fallew. Għaldaqstant ikkonkludiet li l-Kummissjoni ma setghetx tiġi kkunsidrata li kkontribwiet għall-ksur tal-Karta.

3. L-applikazzjoni tal-Karta fl-Istati Membri u mill-Istati Membri

3.1 Id-drittijiet fundamentali u l-iżviluppi tal-istat tad-dritt

Il-Karta tapplika biss għall-Istati Membri meta dawn ikunu qed jimplimentaw il-liġi tal-UE. Il-proċeduri ta' ksur kontra l-Istati Membri, rigward il-ksur tal-Karta, jistgħu għaldaqstant jinbnew biss meta tiġi stabbilita rabta suffiċjenti mad-dritt tal-UE.

Madankollu l-Istati Membri, anki meta jkunu qed jaġixxu barra mill-ambitu ta' implimentazzjoni tad-dritt tal-UE, huma obbligati jirrispettaw il-valuri li fuqhom l-Unjoni hija stabbilita. B'mod partikolari, l-istat tad-dritt huwa prekundizzjoni għall-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali. Fl-2014, il-Kummissjoni introduċiet Qafas li kellu l-għan jindirizza s-sitwazzjonijiet ta' theddid sistemiku emergenti għall-istat tad-dritt li ma setghux jiġu indirizzati b'mod effettiv mis-salvagwardji ta' livell nazzjonali jew mill-istrumenti eżistenti (b'mod partikolari l-proċeduri ta' ksur) fil-livell tal-UE³⁷.

Ċirkostanzi fil-Polonja li jirrigwardaw b'mod partikolari t-Tribunal Kostituzzjonali wasslu biex il-Kummissjoni tohroġ Rakkomandazzjoni f'Lulju 2016³⁸ u Rakkomandazzjoni kumplementari f'Diċembru 2016³⁹ permezz ta' dan il-Qafas. Il-fatt li l-leġittimità, l-integrità u l-funzjonament tajjeb tat-Tribunal Kostituzzjonali huma milquta hażin, dan jimpedixxi rieżami kostituzzjonali effettivi. L-indirizzar ta' din is-sitwazzjoni hija kwistjoni ta' interess komuni. Il-funzjonament proprju tal-Unjoni huwa pperikolat jekk l-istat tad-dritt ma jibqax jiġi rrispettat f'wieħed mill-Istati Membri tagħha.

³⁷ Il-Komunikazzjoni "Qafas ġdid tal-UE biex jissahhah l-Istat tad-Dritt", COM(2014) 158 final, 19.3.2014.

³⁸ Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2016/1374 tas-27 ta' Lulju 2016 dwar l-istat tad-dritt fil-Polonja; C/2016/570; ĠU L 217, 12.8.2016, p. 53–68.

³⁹ Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2017/146 tal-21 ta' Diċembru 2016 dwar l-istat tad-dritt fil-Polonja kumplementari għar-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2016/1374; C/2016/ 8950; ĠU L 22, 27.1.2017, p. 65–81.

F'Ottubru 2016, il-Parlament Ewropew adotta Riżoluzzjoni dwar it-twaqqif ta' mekkanizmu tal-UE għad-demokrazija, l-istat tad-dritt u d-drittijiet fundamentali⁴⁰. Il-Kummissjoni laqgħet b'sodisfazzjon l-oġettiv ġenerali tar-riżoluzzjoni, li huwa li jiġi żgurat li l-valuri komuni tal-UE jiġu rrispettati u eżegwiti⁴¹. Il-Kummissjoni madankollu tqis li jenħteġ li jsir l-aħjar użu possibbli tal-istrumenti eżistenti, waqt li tiġi evitata d-duplikazzjoni. Firxa ta' għodod eżistenti u atturi diġà jipprovdu sensiela ta' mezzi komplementari u effikaċi biex jiġu promossi u mharsa l-valuri komuni. Il-Kummissjoni se tkompli tivvalorizza u tibni fuq dawn il-mezzi. Wahda mill-ideat sottostanti tal-Parlament kienet biex il-varjetà ta' dejta u rapporti eżistenti dwar is-sitwazzjoni tad-drittijiet fundamentali fl-Istati Membri ssir aktar aċċessibbli u viżibbli, anki fil-livell nazzjonali. Il-Kummissjoni laqgħet b'sodisfazzjon dan, peress li għadd ta' atturi oħra - inkluż il-Kunsill tal-Ewropa u l-Kummissjoni ta' Venezja tiegħu, l-Aġenzija tal-UE għad-Drittijiet Fundamentali (EU Agency for Fundamental Rights, FRA) u l-NGOs - jiġbru informazzjoni dwar l-istat tad-dritt, id-demokrazija u d-drittijiet fundamentali fl-Istati Membri.

3.2 Il-gwida tal-Qorti tal-Ġustizzja għall-Istati Membri

Il-QtĠ tal-UE kompliet (skont is-sistema ta' riferiment għad-deċiżjonijiet preliminari) tiggwida lill-imhallfin nazzjonali dwar l-applikabbiltà u l-interpretazzjoni tal-Karta.

Fil-kawzi magħquda *Tele2 Sverige AB*⁴² u *Tom Watson e.a.*⁴³, il-Qorti eżaminat il-liġijiet f'żewġ Stati Membri li kienu jehtieġu ż-żamma ġenerali u mingħajr distinzjoni tad-dejta dwar it-traffiku u dwar il-lok tal-abbonati u tal-utenti rreġistrati kollha li kienet relatata mal-mezzi kollha ta' komunikazzjoni elettronika. Sabet li dawn il-liġijiet jirrestringu d-drittijiet fundamentali għall-ħajja privata u l-protezzjoni tad-dejta personali (l-Artikoli 7 u 8 tal-Karta) Minhabba l-firxa wiesgħa tar-restrizzjonijiet u s-salvagwardji limitati, l-ebda wahda minn dawn ir-restrizzjonijiet ma tqieset ġustifikata, anki meta l-oġettiv kien li tiġi miġġielda l-kriminalità serja. Madankollu, oġettiv bħal dan jista' jiġġustifika ż-żamma tad-dejta dwar it-traffiku u l-lok, dment li tkun limitata għal dak li hu strettament meħtieġ fir-rigward tal-kategoriji ta' dejta li għandhom jinżammu, il-mezzi ta' komunikazzjoni affettwati, il-persuni kkonċernati u l-perjodu taż-żamma.

Dwar *GS Media BV*⁴⁴, il-Qorti ddeċidiet rigward **it-tqeghid ta' hyperlinks** fil-kuntest tad-dritt fundamentali għal-libertà tal-espressjoni (l-Artikolu 11 tal-Karta). Kumpanija tal-media qiegħdet fuq is-sit web tagħha hyperlink li tiehu lil osservaturi lejn siti web fejn kien hemm disponibbli ritratti, meħuda mill-magazine *Playboy*, ta' persuna famuża. Peress li d-detentur tad-drittijiet tal-awtur ma

⁴⁰ Ir-Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-25 ta' Ottubru 2016 dwar it-twaqqif ta' mekkanizmu tal-UE għad-demokrazija, l-istat tad-dritt u d-drittijiet fundamentali.

⁴¹ Dibattitu fil-plenarja tal-Parlament Ewropew fil-25 ta' Ottubru 2016.

⁴² C-203/15.

⁴³ C-698/15.

⁴⁴ C-160/15.

awtorizzax il-pubblikazzjoni tar-ritratti fuq dawn is-siti web, l-editur tal-magazine sostna li t-tqeghid kien jikser id-drittijiet tal-awtur. Il-kumpanija tal-media halliet disponibbli l-hyperlinks jew oħrajn simili, fejn uhud minn dawk preċedenti ma baqgħux disponibbli. Fid-dawl tad-Direttiva applikabbli dwar id-Drittijiet tal-Awtur⁴⁵, il-Qorti ddeċidiet li kull komunikazzjoni mal-pubbliku ta' xi xogħol kellha tiġi awtorizzata mid-detentur tad-drittijiet tal-awtur. Hija sostniet li t-tqassim, mingħajr l-awtorizzazzjoni tal-proprietarju tad-drittijiet tal-awtur, tal-hyperlinks għal xogħlijiet, fuq is-siti web inkwistjoni, kienu jikkostitwixxu "komunikazzjoni lill-pubbliku". Hija madankollu tirrikonoxxi li, f'każijiet individwali, jista' jkun diffiċli għall-persuna li tkun qiegħdet il-link biex tivvaluta jekk kienx hemm awtorizzazzjoni. F'dan il-kuntest, irid jintlaħaq bilanċ ġust bejn id-dritt tad-detentur tad-drittijiet tal-awtur u d-dritt għal-libertà tal-espressjoni tal-persuna li tqiegħed il-link. Madankollu, meta din tal-aħħar kienet konxja mill-ksur tad-drittijiet tal-awtur jew kellha tkun konxja, bħalma huwa dan il-każ, l-azzjonijiet tagħha jikkostitwixxu "komunikazzjoni lill-pubbliku" mingħajr il-kunsens tad-detentur tad-drittijiet tal-awtur.

Is-sentenza fil-każijiet magħquda *Aranyosi* u *Caldararu*⁴⁶ kienet tirrigwarda l-obbligu tal-Istati Membri biex jirrispettaw id-drittijiet fundamentali skont il-Karta, b'mod partikolari **l-projbizzjoni tat-tortura u tat-trattament jew tal-pieni inumani u degradanti**, meta jiġi eżegwit **Mandat ta' Arrest Ewropew** (MAE). Il-Qorti ddeċidiet li skont l-Artikolu 4 (li jistabbilixxi d-dritt assolut), jekk l-awtoritajiet ta' eżekuzzjoni jkollhom informazzjoni li turi riskju reali ta' trattament inuman jew degradanti minhabba l-kundizzjonijiet ta' detenzjoni fl-istat emittenti, iridu jevalwaw ir-riskju fir-rigward tal-persuna inkwistjoni meta jiddeċiedu jekk jeżegwux il-MAE. Meta jiġi stabbilit li hemm riskju rigward dik il-persuna, l-eżekuzzjoni tal-MAE trid tiġi rrapportata u tista' ma sseħħx, jekk fi żmien raġonevoli ma jkunx possibbli li dan jiġi miċħud. Meta jiġi vvalutat ir-riskju, l-awtorità responsabbli għall-eżekuzzjoni għandha tqis id-dritt **fundamentali għal-libertà** tal-persuna u l-prinċipju tal-**preżunzjoni tal-innoċenza** (l-Artikoli 6 u 48 tal-Karta).

3.3. Il-każistika nazzjonali li tikkwota l-Karta

L-imhallfin nazzjonali għad għandhom rwol prinċipali f'dak li għandu x'jaqsam mal-harsien tad-drittijiet fundamentali u tal-istat tad-dritt. L-Aġenzija tal-UE għad-Drittijiet Fundamentali⁴⁷ sabet li l-qراطي nazzjonali fl-2016 baqgħu jirreferu għall-Karta biex tiggwidahom u tispirahom, anki f'għadd sostanzjali ta' każijiet li jaqgħu barra mill-applikazzjoni tad-dritt tal-UE.

⁴⁵ Id-Direttiva 2001/29/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-22 ta' Mejju 2001 dwar l-armonizzazzjoni ta' ċerti aspetti ta' drittijiet tal-awtur u drittijiet relatati fis-soċjetà tal-informazzjoni, ĠU L 167, 22.6.2001, p. 10–19.

⁴⁶ C-404/15, C-659/15.

⁴⁷ Ir-rapport annwali FRA 2016, li għandu jiġi ppubblikat f'Mejju 2017.

Id-drittijiet tat-tfal (l-Artikolu 24 tal-Karta) kienu partikolarment ċentrali. Kawża quddiem it-tribunal tar-Renju Unit⁴⁸ kienet tirrigwarda ċittadin Niġerjan li kien ilu joqghod fir-Renju Unit għal 25 sena. It-tfal bniet tiegħu (li għandhom 13 u 11-il sena) kienu ċittadini Brittaniċi. Huwa appella kontra l-ordni ta' deportazzjoni fuq raġunijiet ta' politika pubblika. It-tribunal biddel id-deċiżjoni tal-qorti tal-ewwel istanza, peress li din naqset milli tirrikonoxxi d-dritt tat-tfal li jżommu fuq bażi regolari relazzjoni personali u kuntatt dirett maż-żewġ ġenituri, dment li dan ma jmurx kontra l-interessi tagħhom (l-Artikolu 24). Din id-dispożizzjoni tal-Karta giet interpretata bħala “dritt awtonomu” fil-kuntest tal-ligi dwar l-immigrazzjoni.

F’kawża ohra, qorti Żvediza użat l-Artikolu 24 tal-Karta bħala l-uniku sors legali biex tinterpreta l-ligi kriminali nazzjonali b’mod adattat għat-tfal 49. Is-sentenza standard għall-persuni li bi hlas jgħinu lil xi barrani jidhol fl-Iżvezja hija minn tliet xhur habs sa erbgħa. Madankollu, f’dan il-każ, il-qorti rrikonoxxiet li l-persuna kkonċernata kienet immotivata mix-xewqa li tgħin lit-tfal. Hija tat biss sentenza kondizzjonali, flimkien ma’ servizzi fil-komunità, fid-dawl tal-Artikolu 24 tal-Karta u obligat lill-awtoritajiet tal-Istat jiehdu inkonsiderazzjoni l-ahjar interessi tal-wild.

4. It-tema ċentrali: Il-Kollokju Annwali tal-2016 “il-Pluraliżmu fil-media u d-demokrazija” dwar id-Drittijiet Fundamentali

Il-Kollokju Annwali dwar id-Drittijiet Fundamentali huwa spazju uniku għad-djalogu li jiffavorixxi l-kooperazzjoni reċiproka u l-impenn politiku għall-promozzjoni u l-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali fl-UE. Hija opportunità biex jiġu identifikati u mwassla azzjonijiet konkreti u ta’ politika dwar kwistjonijiet ta’ interess attwali marbutin mad-drittijiet fundamentali.

It-tieni Kollokju Annwali (mis-17 sat-18 ta’ Novembru) gharbel, mill-perspettiva tad-drittijiet fundamentali, id-diversi rabtiet li hemm bejn il-media hielsa u pluralistika u d-demokrazija⁵⁰. Il-persuni li jfasslu l-politiki nazzjonali u tal-UE, l-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili u dawk internazzjonali, l-edituri kapijiet, il-ġurnalisti, ir-regulatori nazzjonali, ir-rappreżentanti ta’ assoċjazzjonijiet tal-ġurnalisti, tal-media u ta’ kumpaniji tal-IT differenti, professuri, imħallfin u professjonisti legali ohra pproponew suġġerimenti dwar azzjonijiet importanti għal dawk kollha involuti, li ntwerew fil-konkluzjonijiet tal-Kollokju li ġew ippubblikati mill-Kummissjoni f’it wara l-attività.⁵¹

⁴⁸ It-Tribunal Superjuri (l-Awla tal-Immigrazzjoni u l-Azil) *Adebayo Abdul vs is-Segretarju tal-Istat għad-Dipartiment tal-Affarijiet Interni*, [2016] UKUT 106 (IAC).

⁴⁹ *Skåne and Blekinge*, il-Qorti tal-Appell, il-Kawża B 7426-15 id-deċiżjoni tal-5 ta’ Diċembru 2016.

⁵⁰ http://ec.europa.eu/newsroom/just/item-detail.cfm?item_id=31198

⁵¹ http://ec.europa.eu/information_society/newsroom/image/document/2016-50/2016-fundamental-colloquium-conclusions_40602.pdf

Suġġett minnhom kien il-protezzjoni tal-libertà u tal-indipendenza tal-media minn pressjoni politika u finanzjarja. Il-partiċipanti enfasizzaw l-importanza tal-indipendenza tar-regolaturi tal-media u sejh u għal adozzjoni b'heffa tal-proposta legiżlattiva tal-Kummissjoni li temenda d-Direttiva dwar is-Servizzi tal-Media Awdjoviziva⁵².

Qasam iehor għad-diskussjoni kien l-ġoti tas-setgħa lill-ġurnalisti u l-harsien tagħhom minn pressjoni, theddid, vjolenza fiżika u diskors ta' mibegħda. Il-partiċipanti enfasizzaw l-importanza li tiġi miġġielda l-impunità għar-reati u għar-reazzjonijiet ta' mibegħda kontra l-ġurnalisti, b'mod partikolari n-nisa. Azzjoni ta' segwitu tinkludi l-finanzjament tal-UE għal proġetti dwar il-pluraliżmu fil-media, għall-protezzjoni tal-ġurnalisti u biex jiġi miġġieled id-diskors ta' mibegħda online. F'Novembru 2016 il-Kummissjoni nediet kampanja fl-UE kollha u għamlet sena tiffoka l-azzjoni tagħha fuq il-ġlieda u l-prevenzjoni tal-vjolenza fuq in-nisa,⁵³ inkluż fil-media.

Il-partiċipanti ħarsu wkoll lejn l-isfidi u l-opportunitajiet li jistgħu jqumu fil-kuntest ta' media konverġenti. Għe diskuss ir-rwol tal-ġurnaliżmu etiku u tal-litteriżmu fil-media, kif ukoll is-sostenibbiltà finanzjarja tal-istampa ta' kwalità u tal-ġurnaliżmu investigattiv. Għe kopert ukoll l-impatt li l-użu ta' alogaritmi jew t-tixrid ta' aħbarijiet foloz jista' jkollhom fuq il-pluraliżmu tal-media u fuq id-dibattiti demokratiċi msejjsin fuq l-informazzjoni. L-azzjonijiet ta' segwitu jinkludu l-finanzjament għal-litteriżmu fil-media, l-appoġġ għall-identifikazzjoni tal-aħjar prattiki etiki sabiex tiġi promossa l-informazzjoni ta' kwalità kif ukoll it-tneġġja ta' valutazzjoni tal-impatt tal-Kummissjoni u ta' konsultazzjoni pubblika⁵⁴ dwar il-protezzjoni tal-informaturi.

5. Konkluzjoni

L-iżviluppi reċenti fl-UE u f'imkejjen oħra huma theddida serja għad-drittijiet fundamentali. Il-Kummissjoni tibqa' għassa u impenjata biex id-drittijiet fundamentali tal-UE jkollhom livell għoli ta' protezzjoni. Hija se żżid l-azzjonijiet tagħha sabiex tiżgura li l-proposti legiżlattivi tal-UE u l-azzjonijiet kollha jkunu kompatibbli bis-siħ mal-Karta. Hija beħsiebha tiggarantixxi li l-korpi kollha marbutin bil-Karta jkomplu jirrispettawha.

L-importanza tas-sistema ta' kontrokkontrolli f'soċjetajiet demokratiċi, b'mod partikolari r-rwol ewlieni tal-qrati supremi u tal-qrati kostituzzjonali fil-harsien tal-valuri komuni tal-UE ma tistax tiġi enfasizzata biżżejjed; dan ir-rwol jenhtieg li jiġi appoġġat, u li jkun jirrispetta bi siħh l-indipendenza tal-ġudikatura. Is-sorveljanza indipendenti esterna (anki permezz tal-Konvenzjoni Ewropea dwar id-

⁵² Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2010/13/UE dwar il-koordinazzjoni ta' ċerti dispożizzjonijiet stabbiliti bil-liġi, b'regolament jew b'azzjoni amministrattiva fi Stati Membri dwar il-forniment ta' servizzi tal-media awdjoviziva fid-dawl tar-realtajiet tas-suq li qed jinbidlu, COM/2016/0287 final, 25.5.2016.

⁵³ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-16-3946_en.htm.

⁵⁴ http://ec.europa.eu/newsroom/just/item-detail.cfm?item_id=54254.

Drittijiet tal-Bniedem) hija essenzjali f'soċjetajiet demokratiċi. Ir-rwol ewlieni tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili fit-tiġdid tal-impenn għad-demokrazija, għall-istat tad-dritt u għad-drittijiet fundamentali jenħtieġ li jiġi mgħożż u ppreservat.