



Svet
Evropske unije

Bruselj, 22. maj 2017
(OR. en)

9507/17

Medinstitucionalna zadeva:
2016/0398 (COD)

COMPET 431
MI 442
ETS 43
DIGIT 146
SOC 419
EMPL 326
CONSOM 225
CODEC 887

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Svet
Št. predh. dok.:	9020/17 COMPET 320 MI 395 ETS 36 DIGIT 127 SOC 321 EMPL 241 CONSOM 195 CODEC 773
Št. dok. Kom.:	5278/17 COMPET 21 MI 31 ETS 2 DIGIT 5 SOC 15 EMPL 11 CONSOM 10 CODEC 34 IA 6
Zadeva:	Predlog DIREKTIVE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o izvrševanju Direktive 2006/123/ES o storitvah na notranjem trgu, določitvi postopka uradnega obveščanja o sistemih dovoljenj in zahtevah, povezanih s storitvami, ter spremembah Direktive 2006/123/ES in Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg – splošni pristop

V prilogi vam pošiljamo besedilo navedenega predloga, o katerem se je na seji 19. maja 2017 dogovoril Odbor stalnih predstavnikov.

Spremembe besedila, ki jih je predlagalo predsedstvo v primerjavi s predlogom Komisije (dok. 5278/17), so v **krepkem tisku in podčrtane**, črtani deli pa so označeni z [...].

Svet naj sprejme dogovor o splošnem pristopu v zvezi s tem besedilom.

Predlog

DIREKTIVE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o izvrševanju Direktive 2006/123/ES o storitvah na notranjem trgu, določitvi postopka uradnega obveščanja o sistemih dovoljenj in zahtevah, povezanih s storitvami, ter spremembah Direktive 2006/123/ES in Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 53(1) ter členov 62 in 114 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Pogodba o delovanju Evropske unije (PDEU) ponudnikom storitev zagotavlja svobodo ustanavljanja v drugih državah članicah in svobodo opravljanja storitev med državami članicami.

¹ UL C , , str. .

- (2) Direktiva 2006/123/ES Evropskega parlamenta in Sveta² določa vsebino svobode ustanavljanja in svobode opravljanja storitev za nekatere storitve. Med drugim določa, da sistemi dovoljenj in nekatere vrste zahtev, povezane s storitvami, ne smejo diskriminirati na podlagi državljanstva ali prebivališča ter morajo biti utemeljeni s pomembnimi razlogi, ki se nanašajo na javni interes, in sorazmerni.
- (3) Direktiva 2006/123/ES določa, da morajo države članice oceniti ter prilagoditi svojo zakonodajo o sistemih dovoljenj in nekaterih zahtevah, povezanih s storitvami, da bo usklajena s pravili iz navedene direktive. Da bi bilo preverjanje prihodnje skladnosti držav članic lažje, Direktiva 2006/123/ES določa, da morajo države članice predložiti uradno obvestilo za nove zakone in druge predpise, ki določajo nekatere nove zahteve s področja uporabe te direktive, ali vse bistvene spremembe takih zahtev.
- (4) Komisija je prejela večje število uradnih obvestil držav članic glede novo uvedenih zahtev v skladu z Direktivo 2006/123/ES. Vendar vse te nacionalne zahteve niso nediskriminatorne na podlagi državljanstva ali prebivališča, utemeljene in sorazmerne, zaradi česar je Komisija začela veliko strukturnih dialogov z državami članicami. To kaže, da sedanji postopek uradnega obveščanja ni zadosten za preprečevanje diskriminacije na podlagi državljanstva ali prebivališča, neutemeljenih ali nesorazmernih zahtev. To škodi državljanom in podjetjem na notranjem trgu storitev. Poleg tega se zdi, da za nekatere nove ali spremenjene zahteve v zvezi s storitvami, ki spadajo na področje uporabe Direktive 2006/123/ES, sploh ni bilo predloženo uradno obvestilo.

² Direktiva 2006/123/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2006 o storitvah na notranjem trgu (UL L 376, 27.12.2006, str. 36).

- (5) Zato je Komisija v svoji strategiji za enotni trg³ napovedala pobudo za izboljšanje skladnosti z Direktivo 2006/123/ES, tako da se reformira postopek uradnega obveščanja, določen v njej.
- (6) Učinkovito izvrševanje pravil, ki urejajo notranji trg storitev in so določena v Direktivi 2006/123/ES, bi bilo treba okrepiti z izboljšanjem sedanjega postopka uradnega obveščanja, vzpostavljenega z navedeno direktivo, glede nacionalnih sistemov dovoljenj in nekaterih zahtev, ki zadevajo dostop do samozaposlitvenih dejavnosti in njihovega izvajanja. **V tej direktivi je določen postopek za partnersko sodelovanje držav članic in Komisije, katerega namen je preprečevanje uvedbe diskriminatornih, neutemeljenih in nesorazmernih sistemov dovoljenj in/ali nekaterih zahtev, povezanih s storitvami, ki jih zajema Direktiva 2006/123/ES. Sistemi dovoljenj in zahtev, ki jih zajema ta direktiva, so tisti, ki spadajo v področje uporabe Direktive 2006/123/ES. Ta direktiva ne posega v suverene pravice držav članic, da urejajo storitvene dejavnosti v skladu s pravom EU.**

[...] Ta direktiva ne posega v pristojnosti Komisije v skladu s Pogodbama in obveznost držav članic glede skladnosti z določbami zakonodaje Unije.

³ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom Izpopolnitev enotnega trga: več priložnosti za prebivalstvo in gospodarstvo (COM(2015) 550 final).

(7) Obveznost uradnega obveščanja, vzpostavljena s to direktivo, bi morala veljati za regulativne ukrepe držav članic, kot so zakoni in drugi splošni upravni predpisi ali katero koli drugo zavezujoče splošno pravilo, vključno s pravili, ki jih sprejmejo **poklicna združenja ali druge poklicne organizacije pri izvajanju svoje pravne avtonomije**, za kolektivno urejanje dostopa do storitvenih dejavnosti ali njihovega izvajanja. Obveznost uradnega obveščanja pa ne bi smela veljati za [...] sklepe, ki **so naslovljeni na posamezne ponudnike storitev** [...].

(7a) Obveznost uradnega obveščanja se ne bi smela uporabljati za ukrepe, ki popolnoma razveljavljajo sisteme dovoljenj ali zahteve, ali ukrepe za izvajanje sistemov dovoljenj ali zahtev, za katere je že bilo predloženo uradno obvestilo in ki ne razširjajo področja uporabe ali vsebine ali dodatno omejujejo ustanavljanja ali čezmejnega opravljanja storitev. Obveznost uradnega obveščanja se prav tako ne bi smela uporabljati za ukrepe, s katerimi se v državah članicah izvajajo zavezujoči akti Unije, če takšni akti vsebujejo enotne določbe, ki jih je treba izvesti, in če v predpisih držav članic ni možnosti za odstopanje, ki bi lahko oviralo enotni trg. To izjemo bi bilo treba razumeti ob upoštevanju sodne prakse Sodišča Evropske unije.

(7b) Obveznost uradnega obveščanja poleg tega ne bi smela veljati za predpise, določene v kolektivnih pogodbah, o katerih se pogajajo socialni partnerji in ki ne štejejo za zahteve v smislu te direktive. Ta direktiva se uporablja samo za zahteve, ki vplivajo na dostop do storitvene dejavnosti ali njeno opravljanje. Ne uporablja se torej za zahteve, kot so cestnoprometni predpisi, predpisi glede razvoja ali uporabe zemlje, vključno z načrtovanjem mest in držav ter gradbenimi standardi, pa tudi ne za upravne kazni zaradi neskladnosti s tistimi predpisi, ki izrecno ne urejajo ali ne vplivajo na storitvene dejavnosti, vendar pa jih morajo ponudniki upoštevati pri izvajanju svoje gospodarske dejavnosti na enak način kot posamezniki v svojih zasebnih dejavnostih.

(7c) Direktiva 2006/123/ES je horizontalni pravni instrument, ki zadeva veliko število zakonov in drugih predpisov na različnih ravneh v vladnih strukturah držav članic. Za vse ravni teh struktur že velja obveznost uradnega obveščanja iz Direktive 2006/123/ES. Da bi lahko zadevni organi lažje upoštevali to direktivo, bo Komisija objavila smernice o praktičnih vidikih postopka uradnega obveščanja. Tako bo zagotovila, da bo ta postopek čim bolj učinkovit, in omejila upravno breme, tudi za občinske ali lokalne organe.

- (8) Namen obveznosti držav članic, da morajo predložiti uradna obvestila o osnutkih ukrepov, ki določajo sisteme dovoljenj ali zahteve iz člena 4 te direktive, najmanj tri mesece pred njihovim sprejetjem, je zagotoviti skladnost ukrepov, ki bodo sprejeti, z Direktivo 2006/123/ES. Da bo postopek uradnega obveščanja učinkovit, bi morale pravočasno pred sprejetjem ukrepov iz uradnega obvestila potekati posvetovanje o njih. To je primerno za spodbujanje dobrega sodelovanja in preglednosti med Komisijo in državami članicami ter nadaljnji razvoj izmenjav med Komisijo in nacionalnimi organi o novih ali spremenjenih sistemih dovoljenj in nekaterih zahtevah, zajetih v Direktivi 2006/123/ES, v skladu s členom 4(3) Pogodbe o Evropski uniji (PEU). [...]

- (9) V primeru vsebinskih sprememb osnutka ukrepa, ki je predmet postopka uradnega obveščanja v teku v skladu s to direktivo, bi morala država članica, ki predloži uradno obvestilo, v duhu preglednosti in sodelovanja pravočasno seznanimi Komisijo, druge države članice in deležnike s takšnimi spremembami. **Država članica, ki predloži uradno obvestilo, bi morala v ta namen spremeniti prvotno uradno obvestilo o osnutku ukrepa.** Zgolj administrativnih sprememb ne bi bilo treba sporočiti.
- (10) Informacije, ki jih mora predložiti država članica, ki pošlje uradno obvestilo, bi morale biti zadostne za oceno skladnosti z Direktivo 2006/123/ES, zlasti pa sorazmernosti sistema dovoljenj ali zahteve iz uradnega obvestila. Zato bi morale takšne informacije v skladu **z obveznostmi iz Direktive 2006/123/ES in** sodno prakso Sodišča Evropske unije [...] pojasniti zadani cilj javnega interesa, določiti, zakaj je sistem dovoljenj ali zahteva iz uradnega obvestila potrebna in utemeljena za izpolnitev tega cilja, ter pojasniti, zakaj je pri tem sorazmerna. [...]
- (10a) **Države članice bi morale imeti možnost, da iz nujnih razlogov zelo hitro ukrepajo v resnih in nepredvidljivih okoliščinah, povezanih z varstvom javnega reda, javne varnosti, javnega zdravja ali okolja. To odstopanje od postopka uradnega obveščanja iz nujnih razlogov se ne sme uporabljati za izogibanje uporabi postopka uradnega obveščanja iz te direktive.**

- (11) Da se zagotovi učinkovita izmenjava informacij med državami članicami in Komisijo, bi se moral v skladu s to direktivo še naprej uporabljati informacijski sistem za notranji trg, ki je bil vzpostavljen z Uredbo (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta⁴.
- (12) Obveznost uradnega obveščanja iz Direktive 2006/123/ES določa, da morajo države članice obvestiti Komisijo in druge države članice o zahtevah, ki jih zajemajo člen 15(2), tretji pododstavek člena 16(1) ter prvi stavek člena 16(3) Direktive 2006/123/ES. Uporaba navedene direktive je pokazala, da so sistemi dovoljenj ali zahteve, povezane s sistemi dovoljenj, [...] in multidisciplinarne omejitve pogoste ter lahko predstavljajo [...] **znatne** ovire na enotnem trgu storitev. Zato bi morale biti prav tako zajete v obveznost uradnega obveščanja, da se poveča skladnost osnutkov zakonov in drugih predpisov držav članic z Direktivo 2006/123/ES. Zahteve iz člena 16(2) Direktive 2006/123/ES so zajete v obveznosti uradnega obveščanja, kolikor so zajete v členu 16(3).
- (13) Ta direktiva določa trimesečno posvetovanje, ki omogoča oceno osnutkov ukrepov iz uradnih obvestil, in učinkovit dialog z državo članico, ki predloži uradno obvestilo. Da bi posvetovanje zaživel v praksi ter da bi lahko države članice **in** Komisija [...] učinkovito predložile svoje pripombe, bi morale države članice uradno obvestilo o osnutkih ukrepov predložiti vsaj tri mesece pred njihovim sprejetjem. Države članice, ki predložijo uradna obvestila, bi morale v skladu z zakonodajo Unije upoštevati pripombe o osnutkih ukrepov iz uradnih obvestil. **Če država članica, ki predloži uradno obvestilo, sklene, da ne bo sprejela ukrepa iz uradnega obvestila, ima ta država članica možnost, da uradno obvestilo o tem ukrepu kadar koli med postopkom uradnega obveščanja umakne.**

⁴ Uredba (EU) št. 1024/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg in razveljavitvi Odločbe Komisije 2008/49/ES (uredba IMI) (UL L 316, 14.11.2012, str. 1).

- (14) Če [...] Komisija v posvetovalnem obdobju predloži pripombe, v katerih navede [...] pomislike glede skladnosti [...] ukrepa iz uradnega obvestila z Direktivo 2006/123/ES, lahko [...] pred zaključkom tega obdobja in če ima še vedno take pomisleke uradno obvesti državo članico, ki predloži uradno obvestilo, in ji da priložnost, da predloži dodatna pojasnila ali [...] ukrep uskladi z zakonodajo EU. [...] To uradno obvestilo bi moralo zajemati obrazložitev pravnih pomislekov, ki jih je opredelila Komisija. Prejetje takšnega [...] uradnega obvestila [...] državi članici, ki predloži uradno obvestilo, in Komisiji omogoči nadaljevanje dialoga. Takšno uradno obvestilo državam članicam ne bi smelo preprečiti sprejetja ukrepa iz uradnega obvestila. [...]
- (15) [...]
- (16) [...] Kar zadeva zahteve, ki spadajo v področje uporabe člena 4(b), bi morala biti Komisija še naprej pristojna za sprejetje [...] sklepa, ki [...] od zadevne države članice zahteva, da ne sme sprejeti ukrepov iz uradnih obvestil [...] ali da jih mora razveljaviti, če jih je že sprejela, če [...] ima Komisija še vedno resne pomisleke o skladnosti ukrepov iz uradnih obvestil z Direktivo 2006/123/ES.
- (16a) Komisija pri sprejemanju sklepa državi članici, na katero je naslovljen ta sklep, zagotovi možnost, da Komisijo obvesti o svojem stališču glede pomislekov o skladnosti ukrepa z Direktivo 2006/123/ES. Zakonitost sklepov nadzoruje Sodišče Evropske unije v skladu s pristojnostmi, ki jih Sodišču podeljujeta Pogodbi.

(16b) Kar zadeva sisteme dovoljenj, zahteve, ki vplivajo na svobodo opravljanja storitev, in multidisciplinarne omejitve, bi morala imeti Komisija možnost, da sprejme priporočila, v katerih od zadevne države članice zahteva, naj prilagodi ukrepe iz uradnih obvestil, da bi odpravila resne pomisleke o skladnosti teh ukrepov z Direktivo 2006/123/ES.

(17) **Dodatni cilj te direktive je spodbujati preglednost med državami članicami in zainteresiranimi tretjimi osebami. Slednje [...] bi morale dobiti dostop do uradnih obvestil, ki jih predložijo države članice, da se seznani z načrtovanimi sistemi dovoljenj ali nekaterimi zahtevami, povezanimi s storitvami na trgih, na katerih dejansko delujejo oziroma bi lahko delovale, ter da lahko predložijo pripombe nanje. Komisija bi morala zainteresiranim tretjim osebam omogočiti, da predložijo pripombe na uradna obvestila, ki jih države članice predložijo v posvetovalnem obdobju.**

(18) Ta direktiva ne vpliva na obveznosti držav članic glede uradnega obveščanja v zvezi s storitvami informacijske družbe v skladu z Direktivo (EU) 2015/1535. Da se prepreči podvajanje uradnih obvestil, bi se moralo šteti, da uradno obvestilo, predloženo v skladu z navedeno direktivo in ustreznimi obveznostmi iz te direktive, enakovredno izpolnjuje obveznost uradnega obveščanja iz te direktive.

(19) Zato bi se moralo tudi šteti, da uradno obvestilo, predloženo v skladu s to direktivo, izpolnjuje obveznost poročanja držav članic iz člena 59(5) Direktive 2005/36/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁵.

(20) Ker ta direktiva določa vzpostavitev postopka uradnega obveščanja, bi bilo treba določbe Direktive 2006/123/ES glede postopkov uradnega obveščanja črtati. Uredbo (EU) 1024/2012 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

⁵ Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2005/36/ES z dne 7. septembra 2005 o priznavanju poklicnih kvalifikacij (UL L 255, 30.9.2005, str. 22).

(21) Ker cilja te direktive, in sicer vzpostavitev postopka uradnega obveščanja za boljše izvrševanje Direktive 2006/123/ES, ki zagotavlja svobodo ustanavljanja za ponudnike storitev in svobodo opravljanja storitev na enotnem trgu, ni mogoče zadostno doseči le z ukrepi na ravni držav članic in se lahko zato zaradi obsega in učinkov lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 PEU. V skladu z načelom sorazmernosti ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za dosego njenega cilja –

SPREJELA NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Predmet urejanja in področje uporabe

Namen te direktive je izboljšati delovanje notranjega trga z določitvijo [...] pravil glede uradnih obvestil, ki jih morajo države članice predložiti za osnutke zakonov in drugih predpisov, ki uvajajo ali spreminjajo sisteme dovoljenj in nekatere zahteve s področja uporabe Direktive 2006/123/ES.

Člen 2

Opredelitev pojmov

Za namene te direktive se uporabljajo opredelitve **pojmov „storitev“, „ponudnik“, „prejemnik“, „ustanovitev“, „sistem dovoljenj“, „zahteva“, „pomembni razlogi, ki se nanašajo na javni interes“,** določene v členu 4(1), (2), (3) in (5) do **(8)** [...] Direktive 2006/123/ES, ter **pojma „informacijski sistem za notranji trg“, določenega v točki (a)** drugega odstavka člena 5 Uredbe (EU) št. 1024/2012.

Poleg teh se uporabljata tudi naslednji opredelitvi pojmov:

- (a) „osnutek ukrepa“ pomeni besedilo, ki določa sistem dovoljenj ali zahtevo v smislu člena 4(6) in (7) Direktive 2006/123/ES ter je oblikovano z namenom, da bo sprejeto kot zakon ali podoben splošni predpis, **pri čemer** je besedilo v fazi priprave, v kateri ga lahko država članica, ki predloži uradno obvestilo, še vedno bistveno [...] **spremeni. Odločitev, naslovljena na posameznega ponudnika storitev, ne spada na področje uporabe te opredelitve;**
- (b) „sprejetje“ pomeni odločitev države članice, **po kateri osnutek ukrepa ne more biti več spremenjen v skladu z veljavnim postopkom.** [...]

Člen 3

Obveznost uradnega obveščanja

1. Države članice Komisijo uradno obvestijo o osnutku ukrepa, ki uvaja nove zahteve ali sisteme dovoljenj iz člena 4 ali **vsebinsko** spreminja takšne obstoječe zahteve ali sisteme dovoljenj.

1a. Državam članicam ni treba predložiti uradnega obvestila o:

- a) **osnutkih ukrepov, s katerimi se sistemi dovoljenj ali zahteve samo razveljavijo;**
 - b) **osnutkih ukrepov za izvajanje sistemov dovoljenj ali zahtev, za katere so že predložile uradno obvestilo, in sicer kadar takšni osnutki ukrepov ne razširjajo njihovega področja uporabe ali vsebine ali dodatno omejujejo ustanavljanja ali čezmejnega opravljanja storitev;**
 - c) **osnutkih ukrepov, s katerimi države članice ravnaajo v skladu z zavezujočimi akti Unije, ki urejajo posebne zahteve glede dostopa do storitvene dejavnosti ali glede njenega opravljanja, če so te zahteve izrecno določene v zadevnih aktih Unije.**
2. Če država članica spremeni osnutek ukrepa iz uradnega obvestila, **v zvezi s katerim poteka postopek uradnega obveščanja**, da bi [...] **bistveno** razširila njegovo področje uporabe ali vsebino ali [...] dodala zahteve ali sisteme dovoljenj ali pa da bi [...] zahteve ali sisteme dovoljenj **iz uradnega obvestila** spremenila tako, da bi bolj omejevali ustanavljanje ali čezmejno opravljanje storitev, [...] **spremeni prvotno uradno obvestilo** o osnutku ukrepa. [...] **Država članica, ki predloži uradno obvestilo**, pojasni tudi cilj in vsebino sprememb iz **uradnega obvestila**. [...]

3. Komisiji se uradno obvestilo o osnutkih ukrepov iz odstavka[...] 1 [...] predloži vsaj tri mesece pred njihovim sprejetjem.
- 3a. Komisiji se uradno obvestilo o spremembah iz odstavka 2 predloži vsaj en mesec pred njihovim sprejetjem.**
- 3b. Če parlamenti držav članic spremenijo osnutek ukrepa iz uradnega obvestila, se lahko ukrep iz uradnega obvestila sprejeme v spremenjeni obliki. Države članice predložijo uradno obvestilo o takšni spremembi brez odlašanja, najpozneje pa v dveh tednih po datumu sprejetja ukrepa.**
4. [...]
5. Države članice v vsako uradno obvestilo, **predloženo v skladu z odstavkom 1, ali njegovo morebitno spremembo v skladu z odstavkom 2 ali z odstavkom 3b** vključijo informacije, ki dokazujejo skladnost sistema dovoljenj ali zahteve iz uradnega obvestila z Direktivo 2006/123/ES.

Z navedenimi informacijami opredelijo pomemben razlog, ki se nanaša na javni interes, in utemeljijo, zakaj je sistem dovoljenj ali zahteva iz uradnega obvestila nediskriminatorna [...] in zakaj je sorazmerna.

[...] **Uradno obvestilo, predloženo v skladu z odstavkom 1, vključuje [...] pojasnilo o tem, zakaj je sistem dovoljenj ali zahteva ustrezna za uresničevanje zastavljenega cilja, zakaj ne presega tega, kar je potrebno za uresničitev zadevnega cilja, in zakaj sistema dovoljenj ali zahtev ni mogoče nadomestiti z drugimi, manj omejevalnimi ukrepi, s katerimi bi se dosegel enak rezultat.** [...]

6. Država članica v uradno obvestilo **po potrebi** vključi tudi besedilo zakonodajne ali regulativne določbe, na katerem temelji osnutek ukrepa iz uradnega obvestila.
7. Države članice sporočijo sprejeti ukrep v dveh tednih po sprejetju.
8. Za namen postopka uradnega obveščanja, vzpostavljenega s to direktivo, ter zagotovitev izmenjave informacij med državo članico, ki predloži uradno obvestilo, drugimi državami članicami in Komisijo se uporablja informacijski sistem za notranji trg iz Uredbe (EU) št. 1024/2012.
9. **Člen 3(3) se ne uporablja, če mora država članica hitro sprejeti ukrepe za uvedbo novih sistemov dovoljenj ali zahtev ali spremeniti obstoječe sisteme dovoljenj ali zahteve iz nujnih razlogov v resnih in nepredvidljivih okoliščinah, povezanih z varstvom javnega reda, javne varnosti, javnega zdravja ali okolja.**

Države članice nemudoma, najpozneje pa do datuma sprejetja ukrepov iz odstavka 1, Komisijo uradno obvestijo o ukrepu, ki uvaja nove zahteve ali sisteme dovoljenj ali spreminja obstoječe zahteve ali sisteme dovoljenj, obenem pa navedejo tudi razloge za nujno ukrepanje. Komisija čim prej izrazi svoje stališče glede tega obvestila. V primerih, ko se ta postopek uporabi v nasprotju s pravili, Komisija ustrezno ukrepa.

Člen 4

Sistemi dovoljenj in zahteve, za katere velja obveznost uradnega obveščanja

Države članice predložijo uradno obvestilo o naslednjih sistemih dovoljenj in zahtevah:

- (a) sistemih dovoljenj v smislu člena 9(1) Direktive 2006/123/ES;
- (b) zahtevah iz člena 15(2) Direktive 2006/123/ES;
- (c) zahtevah, ki vplivajo na svobodo opravljanja storitev iz tretjega pododstavka člena 16(1) in prvega stavka člena 16(3) Direktive 2006/123/EC;
- (d) [...]
- (e) zahtevi, ki zavezuje k izključnemu opravljanju posamezne dejavnosti ali omejuje skupno opravljanje dejavnosti ali partnerstvo, iz člena 25 Direktive 2006/123/ES.

Člen 5

Posvetovanje

- 1. [...]

2. [...] Med državo članico, ki predloži uradno obvestilo, drugimi državami članicami in Komisijo poteka **začetno** posvetovanje [...], **ki traja največ tri mesece od datuma, na katerega Komisija prejme uradno obvestilo.**
3. Komisija in države članice lahko v dveh mesecih od začetka posvetovalnega obdobja iz odstavka 2 predložijo državi članici, ki predloži uradno obvestilo, pripombe glede **morebitne neskladnosti ukrepa iz uradnega obvestila z Direktivo 2006/123/ES in/ali druge pripombe.**
4. Država članica, ki predloži uradno obvestilo, na pripombe Komisije [...] odgovori v enem mesecu [...] po njihovem prejemu [...], pri čemer pojasni, kako bodo pripombe upoštevane v ukrepu iz uradnega obvestila, ali pa navede razloge, zakaj ne morejo biti upoštevane.
Komisija ustrezno upošteva odgovor države članice, ki predloži uradno obvestilo.
Država članica, ki predloži uradno obvestilo, lahko odgovori tudi na pripombe, ki so jih predložile druge države članice, v enem mesecu po njihovem prejemu.
- 4a. **Za spremembo uradnega obvestila v skladu s členom 3(2) se uporablja enomesečno posvetovalno obdobje z začetkom od datuma, ko je bilo predloženo uradno obvestilo o spremembi, v tem času pa lahko Komisija in države članice predložijo pripombe glede morebitne neskladnosti ukrepa iz uradnega obvestila z Direktivo 2006/123/ES in/ali druge pripombe. Ta določba se ne uporablja za uradno obvestilo v skladu s členom 3(3b).**

5. Če Komisija in druge države članice v dveh mesecih, kot je navedeno v odstavku 3, ne predložijo pripomb [...] glede osnutka ukrepa iz uradnega obvestila, in **država članica, ki predloži uradno obvestilo, ne spremeni prvotnega uradnega obvestila**, se posvetovalno obdobje takoj konča. **Država članica, ki predloži uradno obvestilo, lahko nato sprejme osnutek ukrepa brez kršitve člena 3(3).**

Člen 6

Uradno obvestilo [...]

1. Komisija lahko pred koncem posvetovalnega obdobja iz člena 5(2) **in (4a) te direktive, in če je v tem obdobju predložila pripombe**, [...] pošlje [...] državi članici **uradno obvestilo in v njem [...] podrobno razloži** svoje pomisleke glede skladnosti **ukrepa iz uradnega obvestila** z Direktivo 2006/123/ES. [...]

Komisija lahko pošlje uradno obvestilo v treh mesecih po spremembi uradnega obvestila iz člena 3(3b).

2. [...]
3. **Država članica, ki predloži uradno obvestilo, lahko v dveh mesecih pošlje odgovor na uradno obvestilo, v katerem predloži pojasnila, in po potrebi sprejme ustrezne ukrepe.**
4. **Če je Komisija zadovoljna s predloženimi pojasnili ali sprejetimi ukrepi države članice, ki predloži uradno obvestilo, nemudoma obvesti državo članico, ki predloži uradno obvestilo, o zaključku uradnega obveščanja.**

5. Če Komisija pošlje uradno obvestilo v skladu z odstavkom (1) o zahtevah, ki spadajo v področje uporabe člena 4(b), a ima še vedno resne pomisleke glede ukrepa iz uradnega obvestila v skladu s členom 3(1), (2) in (3b), lahko v treh mesecih od datuma takšnega obvestila sprejme sklep, s katerim od zadevne države članice zahteva, da ne sprejme ukrepa iz uradnega obvestila ali da ga razveljavi.

Člen 7

[...] Priporočilo

Če Komisija pošlje [...] **uradno obvestilo** v skladu s členom 6(1) [...] **o dovoljenjih ali zahtevah, ki spadajo v področje uporabe člena 4(a), (c) in (e), a ima še vedno resne pomisleke glede ukrepa iz uradnega obvestila v skladu s členom 3(1), (2) in (3b)**, lahko v [...] treh mesecih [...] od datuma **takšnega obvestila** sprejme [...] **priporočilo, s katerim** od zadevne države članice **zahteva**, da ne sprejme [...] ukrepa **iz uradnega obvestila** ali [...] da ga razveljavi.

Člen 8

Obveščanje javnosti

Komisija na posebni javni spletni strani **brez odlašanja** objavi uradna obvestila držav članic iz člena [...] 3(1) **in spremembe prvotnih uradnih obvestil iz člena 3(2)** ter z njimi povezane sprejete ukrepe **iz člena 3(7)**.

Člen 9

Imenovanje [...] organa

Države članice **Komisiji [...] sporočijo, kateri** [...] organ je na nacionalni ravni odgovoren za izvajanje postopka uradnega obveščanja, vzpostavljenega s to direktivo. **To imenovanje ne posega v delitev funkcij in pristojnosti med organi znotraj nacionalnih sistemov.**

Člen 10

Povezava z drugimi mehanizmi uradnega obveščanja ali poročanja

1. Če mora država članica predložiti uradno obvestilo o ukrepu v skladu s členom 3 te direktive in v skladu s členom 5(1) Direktive (EU) 2015/1535, se šteje, da uradno obvestilo, ki je predloženo v skladu z navedeno direktivo in izpolnjuje obveznosti iz člena 3(3), (5) [...] **in** (6) [...] te direktive, izpolnjuje tudi obveznost uradnega obveščanja iz člena 3(1) in (2) te direktive.
2. Če mora država članica predložiti uradno obvestilo o ukrepu v skladu s členom 3 te direktive in **o tem ukrepu** obvestiti Komisijo v skladu s členom 59(5) Direktive 2005/36/ES, se šteje, da uradno obvestilo izpolnjuje tudi obveznost zagotavljanja informacij iz člena 59(5) Direktive 2005/36/ES.

Člen 11

Poročilo in pregled

1. Komisija do [36 mesecev po datumu prenosa te direktive] in nato najpozneje vsakih pet let Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru predloži poročilo o uporabi te direktive, **vkjučno z oceno morebitnih zlorab, s katerimi naj bi se izognili uporabi postopka uradnega obveščanja iz te direktive.**
2. Komisija po poročilu iz odstavka (1) redno vrednoti to direktivo ter rezultate vrednotenja predloži Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru.
3. Kadar je ustrezno, se poročiloma iz odstavkov (1) in (2) priložijo ustrezni predlogi.

Člen 12

Spremembe Direktive 2006/123/ES

Direktiva 2006/123/ES se spremeni:

1. Člen 15(7) se črta z učinkom od [en dan po roku za prenos].
2. V členu 39(5) se drugi in tretji pododstavek črtata z učinkom od [en dan po roku za prenos].

Člen 13

Spremembe Uredbe (EU) št. 1024/2012

Priloga k Uredbi (EU) št. 1024/2012 se spremeni:

1. točka 1 se nadomesti z naslednjim:

„I. Direktiva 2006/123/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2006 o storitvah na notranjem trgu: Poglavje VI.“;

2. doda se naslednja točka 11:

„11. Direktiva EU XXXX/XXXX Evropskega parlamenta in Sveta z dne XX o izvrševanju Direktive 2006/123/ES o storitvah na notranjem trgu, določitvi postopka uradnega obveščanja o sistemih dovoljenj in zahtevah, povezanih s storitvami, ter spremembah Direktive 2006/123/ES in Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg, razen če je uradno obvestilo, kot določa navedena direktiva, poslano v skladu z Direktivo (EU) 2015/1535.“

Člen 14

Prenos

1. Države članice najpozneje [koledarski datum [...] **dve leti** po datumu začetka veljavnosti navedene direktive] sprejmejo in objavijo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo.

Predpisi, sprejeti za prenos te direktive, se sklicujejo na to direktivo ali pa se sklic nanjo navede ob njihovi uradni objavi. Način sklicevanja določijo države članice.

2. Države članice besedila navedenih predpisov sporočijo Komisiji.
3. Uporabljajo jih od [koledarski datum eno leto po datumu začetka veljavnosti navedene direktive in en dan].

Člen 15

Začetek veljavnosti

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 16

Naslovniki

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju,

Za Evropski parlament

Za Svet

Predsednik

Predsednik
