

Bruxelles, 22. svibnja 2017.
(OR. en)

9507/17

Međuinstitucijski predmet:
2016/0398 (COD)

COMPET 431
MI 442
ETS 43
DIGIT 146
SOC 419
EMPL 326
CONSOM 225
CODEC 887

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Br. preth. dok.:	9020/17 COMPET 320 MI 395 ETS 36 DIGIT 127 SOC 321 EMPL 241 CONSOM 195 CODEC 773
Br. dok. Kom.:	5278/17 COMPET 21 MI 31 ETS 2 DIGIT 5 SOC 15 EMPL 11 CONSOM 10 CODEC 34 IA 6
Predmet:	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o provedbi Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu, kojom se utvrđuje postupak obavješćivanja kad je riječ o sustavima ovlašćivanja i zahtjevima povezanim s uslugama te o izmjeni Direktive 2006/123/EZ i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta – opći pristup

Za delegacije se u prilogu nalazi tekst navedenog prijedloga kako je proizašao iz sastanka Odbora stalnih predstavnika 19. svibnja 2017.

Prijedlozi predsjedništva za tekst u odnosu na prijedlog Komisije (dokument 5278/17) označeni su **podebljanim i podcrtanim** slovima, a izbrisani tekst jednostavno je obilježen oznakom [...].

Vijeće se poziva da postigne dogovor o općem pristupu u vezi s ovim tekstom.

Prijedlog

DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o provedbi Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu, kojom se utvrđuje postupak obavješćivanja kad je riječ o sustavima ovlašćivanja i zahtjevima povezanim s uslugama te o izmjeni Direktive 2006/123/EZ i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 53. stavak 1., članak 62. i članak 114.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) pružateljima usluga jamči se sloboda poslovnog nastana u ostalim državama članicama te sloboda pružanja usluga među državama članicama.

¹ SL C , , str. .

- (2) U Direktivi 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća² utvrđuje se sadržaj slobode poslovnog nastana i slobode pružanja usluga u odnosu na određene usluge. U toj se Direktivi, među ostalim, predviđa da sustavi ovlašćivanja i određene vrste zahtjeva povezanih s uslugama moraju biti nediskriminirajući u odnosu na državljanstvo ili boravište, opravdani prevladavajućim razlozima od javnog interesa te proporcionalni.
- (3) Direktivom 2006/123/EZ predviđa se da su države članice obvezne ocjenjivati i prilagoditi svoja zakonodavstva o sustavima ovlašćivanja i određenim zahtjevima povezanim s uslugama kako bi bila u skladu s propisima utvrđenima u toj Direktivi. Nadalje, u cilju olakšavanja provjere buduće usklađenosti država članica, Direktivom 2006/123/EZ predviđa se da su države članice obvezne podnositi obavijesti o novim zakonima i drugim propisima kojima se utvrđuju određeni novi zahtjevi koji pripadaju u područje primjene te Direktive ili o svim suštinskim izmjenama tih zahtjeva.
- (4) Komisija je zaprimila povećani broj obavijesti od država članica u pogledu novouvedenih zahtjeva u skladu s Direktivom 2006/123/EZ. Međutim, nisu svi nacionalni zahtjevi nediskriminirajući u odnosu na državljanstvo ili boravište, opravdani i proporcionalni, zbog čega je Komisija pokrenula znatan broj strukturnih dijaloga s državama članicama. To dokazuje da postojeći postupak obavješćivanja nije dovoljan kako bi se izbjegla diskriminacija na temelju državljanstva ili boravišta, odnosno neopravdani ili neproporcionalni zahtjevi. To predstavlja štetu za građane i poduzeća na unutarnjem tržištu usluga. Nadalje, čini se da uopće nije podnesena obavijest o određenim novim ili izmijenjenim zahtjevima povezanim s uslugama koji pripadaju u područje primjene Direktive 2006/123/EZ.

² Direktiva 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu (SL L 376, 27.12.2006., str. 36.).

- (5) Zbog toga je Komisija u strategiji jedinstvenog tržišta³ najavila inicijativu u svrhu poboljšanja usklađenosti s Direktivom 2006/123/EZ izmjenom postupka obavješćivanja predviđenog tom Direktivom.
- (6) Učinkovitu provedbu propisa kojima se uređuje unutarnje tržište usluga iz Direktive 2006/123/EZ potrebno je unaprijediti poboljšanjem postojećeg postupka obavješćivanja uspostavljenog tom Direktivom u pogledu nacionalnih sustava ovlašćivanja i određenih zahtjeva koji se odnose na pristup samostalnim gospodarskim djelatnostima i njihovo obavljanje. **Ovom Direktivom utvrđuje se postupak za partnersku suradnju država članica i Komisije s ciljem sprečavanja uvođenja diskriminirajućih, neopravdanih i neproporcionalnih sustava ovlašćivanja i/ili određenih zahtjeva povezanih s uslugama obuhvaćenima Direktivom 2006/123/EZ. Sustavi ovlašćivanja i zahtjevi obuhvaćeni ovom Direktivom jesu oni koji su obuhvaćeni područjem primjene Direktive 2006/123/EZ. Ovom Direktivom ne ograničavaju se suverena prava država članica da reguliraju uslužne djelatnosti u skladu s pravom EU-a.**

[...] Ovom se Direktivom ne dovode u pitanje ovlasti Komisije utvrđene Ugovorima te obveze država članica u pogledu usklađenosti s odredbama prava Unije.

³ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – Poboljšanje jedinstvenog tržišta: više prilika za ljude i poduzeća (COM (2015) 550 final).

- (7) Obveza obavješćivanja uspostavljena ovom Direktivom trebala bi se primjenjivati na regulatorne mjere država članica poput zakona, propisa i upravnih odredbi opće prirode ili bilo kojeg drugog općeg pravno obvezujućeg propisa, uključujući propise koje su donijela **strukovna udruženja ili druge** profesionalne organizacije **pri izvršenju svoje pravne autonomije**, s ciljem zajedničkog reguliranja pristupa uslužnim djelatnostima ili njihova obavljanja. Obveza obavješćivanja, međutim, ne bi se trebala primjenjivati na [...] odluke **upućene točno određenom pružatelju usluga** [...].
- (7a) Obveza obavješćivanja ne bi se trebala primjenjivati na mjere kojima se potpuno stavljaju izvan snage sustavi ovlašćivanja ili zahtjevi ili na mjere kojima se provode već priopćeni sustavi ovlašćivanja ili zahtjevi, a kojima se ne proširuju područje primjene ili sadržaj te kojima se sustavi ovlašćivanja ili zahtjevi ne čine restriktivnijima u odnosu na poslovni nastan ili prekogranično pružanje usluga. Obveza obavješćivanja ne bi se trebala primjenjivati ni na mjere kojima se u državama članicama provode obvezujući akti Unije ako takvi akti sadrže jedinstvene odredbe koje treba provesti i ako nema prostora za odstupanja u propisima država članica što bi za posljedicu moglo imati prepreke jedinstvenom tržištu. Tu bi iznimku trebalo tumačiti s obzirom na sudsku praksu Suda Europske unije.**
- (7b) Obveza obavješćivanja ne bi se trebala primjenjivati ni na propise utvrđene u kolektivnim ugovorima koje su socijalni partneri dogovorili u pregovorima i koji se ne smatraju zahtjevima u smislu ove Direktive. Ova se Direktiva primjenjuje samo na zahtjeve koji se odnose na pristup uslužnoj djelatnosti ili njezino obavljanje. Ona se stoga ne primjenjuje na zahtjeve kao što su propisi o prometu na cestama, razvoju ili uporabi zemljišta, prostornom planiranju, građevinskim normama te administrativnim kaznama koje se određuju za nepoštivanje takvih propisa, koji izričito ne uređuju niti utječu na uslužnu djelatnost, ali ih tijekom izvođenja gospodarske djelatnosti pružatelji usluga moraju poštovati na jednaki način kao i pojedinci koji djeluju kao privatne osobe.**

(7c) Direktiva 2006/123/EU horizontalan je pravni instrument kojim se utječe na znatan broj zakona i drugih propisa na različitim razinama unutar vladinih struktura država članica. Sve razine tih struktura već podliježu obvezi obavješćivanja predviđenoj Direktivom 2006/123/EZ. Kako bi se olakšala usklađenost relevantnih tijela s ovom Direktivom, Komisija će izdati smjernice o praktičnim aspektima postupka obavješćivanja kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri povećala učinkovitost tog postupka i ograničilo administrativno opterećenje, među ostalim za općinska i lokalna tijela.

- (8) Obveza država članica da podnose obavijesti o nacrtu mjera kojim se uspostavljaju sustavi ovlašćivanja ili zahtjevi navedeni u članku 4. ove Direktive najmanje tri mjeseca prije njihova donošenja osmišljena je u svrhu usklađenosti mjera koje treba donijeti s Direktivom 2006/123/EZ. Kako bi se osigurala učinkovitost postupka obavješćivanja, savjetovanje o priopćenim mjerama trebalo bi se odvijati dovoljno prije njihova donošenja. Time se potiču dobra suradnja i transparentnost između Komisije i država članica te se razvijaju daljnje razmjene informacija između Komisije i nacionalnih tijela o novim ili izmijenjenim sustavima ovlašćivanja i određenim zahtjevima obuhvaćenima Direktivom 2006/123/EZ, u skladu s člankom 4. stavkom 3. Ugovora o Europskoj uniji (UEU). [...]

- (9) Kako bi se zajamčile transparentnost i suradnja, kada se uvode suštinske **izmijene** [...] nacrtu mjere koja je predmet otvorenog postupka obavješćivanja u skladu s ovom Direktivom, država članica koja podnosi obavijest trebala bi pravodobno obavijestiti Komisiju, druge države članice i dionike o takvim [...] **izmjenama. U tu bi svrhu država članica koja podnosi obavijest trebala izmijeniti početnu obavijest o nacrtu mjere.** Neće se slati obavijesti o čisto administrativnim izmjenama.
- (10) Informacije koje treba dostaviti država članica koja podnosi obavijest trebale bi biti dovoljne za ocjenjivanje usklađenosti s Direktivom 2006/123/EZ te osobito proporcionalnosti priopćenog sustava ovlašćivanja ili zahtjeva. Stoga bi se, u skladu s **obvezama iz Direktive 2006/123/EZ i** sudskom praksom Suda Europske unije [...], takvim informacijama trebalo pojasniti cilj javnog interesa na kojemu se radi, utvrditi kako je priopćeni sustav ovlašćivanja ili zahtjev potreban i opravdan za postizanje tog cilja te objasniti u kojoj je mjeri pri tome proporcionalan. [...]
- (10a) **Države članice ne bi trebalo sprečavati u djelovanju u vrlo kratkom vremenskom roku zbog hitnih razloga nastalih kao posljedica ozbiljnih ili nepredvidivih okolnosti, u vezi sa zaštitom javnog poretka, javne sigurnosti, javnog zdravlja i zaštitom okoliša. Ovo odstupanje od postupka obavješćivanja zbog hitnih razloga ne smije se koristiti u svrhu izbjegavanja primjene postupka obavješćivanja utvrđenog ovom Direktivom.**

- (11) Kako bi se osigurala djelotvorna razmjena informacija između država članica i Komisije, u okviru ove Direktive trebalo bi nastaviti upotrebljavati Informacijski sustav unutarnjeg tržišta uspostavljen Uredbom (EU) br. 1024/2012 Europskog parlamenta i Vijeća⁴.
- (12) Na temelju obveze obavješćivanja utvrđene Direktivom 2006/123/EZ od država članica zahtijeva se da Komisiju i druge države članice obavijeste o zahtjevima obuhvaćenima člankom 15. stavkom 2., člankom 16. stavkom 1. trećim podstavkom i člankom 16. stavkom 3. prvom rečenicom Direktive 2006/123/EZ. Primjenom te Direktive dokazano je da su sustavi ovlašćivanja ili zahtjevi povezani sa sustavima ovlašćivanja [...] i multidisciplinarnim ograničenjima uobičajeni i mogu predstavljati [...] **znatne** zapreke na jedinstvenom tržištu usluga. Stoga bi i oni trebali biti obuhvaćeni obvezom obavješćivanja kako bi se olakšala usklađenost nacrtu zakona i drugih propisa država članica s Direktivom 2006/123/EZ. Na zahtjeve navedene u članku 16. stavku 2. Direktive 2006/123/EZ primjenjuje se obveza obavješćivanja u mjeri u kojoj su obuhvaćeni člankom 16. stavkom 3.
- (13) Postojećom Direktivom uspostavlja se savjetovanje u trajanju od tri mjeseca kako bi se omogućila procjena priopćenih nacrtu mjera te učinkovit dijalog s državom članicom koja podnosi obavijest. Kako bi savjetovanje bilo primjenjivo u praksi i kako bi se državama članicama i Komisiji [...] omogućilo učinkovito iznošenje primjedaba, države članice trebale bi podnijeti obavijest o nacrtu mjera najmanje tri mjeseca prije njihova donošenja. U skladu s pravom Unije država članica koja podnosi obavijest trebala bi u obzir uzeti primjedbe o priopćenom nacrtu mjera. **Ako država članica koja podnosi obavijest odluči ne nastaviti s donošenjem priopćene mjere, ta država članica ima mogućnost povući svoju obavijest povezanu s tom mjerom u bilo kojem trenutku tijekom postupka obavješćivanja.**

⁴ Uredba (EU) br. 1024/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta i stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2008/49/EZ („Uredba IMI”) (SL L 316, 14.11.2012., str. 1.).

- (14) Ako je [...] Komisija **izdala primjedbe tijekom razdoblja savjetovanja u kojima je izrazila** [...] bojazni u odnosu na usklađenost [...] priopćene [...] mjere **s Direktivom 2006/123/EZ**, Komisija može [...], **prije isteka tog razdoblja i ako su takve bojazni i dalje prisutne, izdati priopćenje** državi članici koja podnosi obavijest i dati joj priliku da **pruži dodatna objašnjenja ili da** svoju [...] mjeru uskladi s pravom EU-a. To bi [...] **priopćenje** trebalo sadržavati objašnjenje razloga za zabrinutost pravne prirode koje je utvrdila Komisija. Primitkom takvog [...] **priopćenja državi članici koja podnosi obavijest i Komisiji omogućuje se da nastave dijalog. Takvo priopćenje ne bi trebalo značiti da države članice ne trebaju donijeti priopćenu mjeru.** [...]
- (15) [...]
- (16) [...] **S obzirom na zahtjeve obuhvaćene područjem primjene članka 4. točke (b)**, Komisija bi trebala zadržati ovlast za donošenje [...] odluke [...] [...] kojom se od dotične države članice **zahtijeva** da se suzdrži od donošenja priopćenih mjera ili, u slučaju da su već donesene, da ih stavi izvan snage ako [...] **Komisija još ima ozbiljnih bojazni u vezi sa sukladnošću priopćenih mjera s** [...] Direktivom 2006/123/EZ.
- (16a) Pri donošenju odluke Komisija osigurava da država članica kojoj je ta odluka upućena ima mogućnost obavijestiti Komisiju o svojem stajalištu u pogledu bojazni izraženih u vezi sa sukladnošću mjere s Direktivom 2006/123/EZ. Odluke podliježu kontroli zakonitosti koju provodi Sud Europske unije, u skladu s ovlastima koje su mu dodijeljene Ugovorima.**

(16b) S obzirom na sustave ovlašćivanja ili zahtjeve koji utječu na slobodu pružanja usluga i multidisciplinarna ograničenja, Komisiji bi trebalo dati mogućnost da donese preporuke kojima se od dotične države članice traži da se prilagodi priopćenim mjerama kako bi se našlo rješenje za ozbiljne bojazni u vezi s usklađenošću tih mjera s Direktivom 2006/123/EZ.

(17) Daljnji je cilj ove Direktive promicati transparentnost između država članica i zainteresiranih trećih strana. Potonje [...] bi trebale dobiti pristup obavijestima koje podnose države članice kako bi bile obaviještene o planiranim sustavima ovlašćivanja ili određenim zahtjevima povezanim s uslugama na tržištima na kojima stvarno ili potencijalno djeluju te kako bi im se omogućilo da daju odgovarajuće primjedbe. Komisija bi zainteresiranim trećim stranama trebala olakšati mogućnost da u razdoblju savjetovanja daju primjedbe o obavijestima koje su podnijele države članice.

(18) Ova Direktiva ne utječe na obveze država članica u pogledu obavješćivanja o zahtjevima povezanim s uslugama informacijskog društva u skladu s Direktivom (EU) 2015/1535. Kako bi se izbjeglo udvostručavanje [...] obavijesti, trebalo bi se smatrati da obavješćivanje provedeno u skladu s tom Direktivom te s dotičnim obvezama utvrđenima u ovoj Direktivi jednakovrijedno ispunjava obveze obavješćivanja utvrđene ovom Direktivom.

(19) Zbog istih razloga trebalo bi smatrati da obavješćivanje provedeno u skladu s ovom Direktivom ispunjava obveze izvješćivanja u skladu s člankom 59. stavkom 5. Direktive 2005/36/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁵.

(20) Zbog uspostavljanja postupka obavješćivanja utvrđenog ovom Direktivom trebalo bi izbrisati odredbe Direktive 2006/123/EZ koje se odnose na postupke obavješćivanja. Uredbu (EU) 1024/2012 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

⁵ Direktiva 2005/36/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. rujna 2005. o priznavanju stručnih kvalifikacija (SL L 255, 30.9.2005., str. 22.).

(21) Budući da se cilj ove Direktive, to jest uspostava postupka obavješćivanja u svrhu bolje provedbe Direktive 2006/123/EZ kojim se olakšava sloboda poslovnog nastana pružateljima usluga i sloboda pružanja usluga na jedinstvenom tržištu, ne može dostatno ostvariti samo djelovanjem na razini država članica te da se zbog svojeg opsega i učinka taj cilj može bolje ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti kako je utvrđeno u članku 5. UEU-a. U skladu s načelom proporcionalnosti ova Direktiva ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja,

DONIJELI SU OVU DIREKTIVU:

Članak 1.

Predmet i područje primjene

Ovom se Direktivom **želi poboljšati funkcioniranje unutarnjeg tržišta** utvrđ[...]**ivanjem** propisa u odnosu na obavješćivanje od strane država članica o nacrtima zakona i drugih propisa kojima se uvode novi ili izmjenjuju postojeći sustavi ovlašćivanja i određeni zahtjevi koji su obuhvaćeni područjem primjene Direktive 2006/123/EZ.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Direktive primjenjuju se definicije **pojmov** „**usluga**”, „**pružatelj**”, „**primatelj**”, „**poslovni nastan**”, „**sustav ovlašćivanja**”, „**zahtjev**”, „**prevladavajući razlozi od javnog interesa**” navedeni u članku 4. stavcima 1., 2., 3. i 5. do **8.** [...] Direktive 2006/123/EZ i **pojma** „**Informacijski sustav unutarnjeg tržišta**” **kako je utvrđen** u članku 5. stavku 2. **točki (a)** Uredbe (EU) br. 1024/2012.

Osim toga, primjenjuju se sljedeće definicije:

- (a) „nacrt mjere” znači tekst kojim se utvrđuje sustav ovlašćivanja ili zahtjev u značenju navedenom u članku 4. stavku 6. i stavku 7. Direktive 2006/123/EZ, sastavljen u cilju donošenja u obliku zakona ili drugog propisa opće prirode, **s** tekstom koji je u fazi pripreme, a država članica koja podnosi obavijest još uvijek ima mogućnost unijeti suštinske [...] **izmjene**. **Odluka upućena točno određenom pružatelju usluge nije obuhvaćena područjem primjene ove definicije;**
- (b) „donošenje” znači odluka države članice **prema kojoj se nacrt mjere više ne može mijenjati u skladu s primjenjivim postupkom.** [...].

Članak 3.

Obveza obavješćivanja

1. Države članice Komisiji podnose obavijest o svakom nacrtu mjere kojom se uvode novi zahtjevi ili sustavi ovlašćivanja iz članka 4. ili se takvi postojeći zahtjevi ili sustavi ovlašćivanja **suštinski** izmjenjuju.

1.a Države članice nisu obvezne priopćiti:

- a) **nacrte mjera koji sadrže samo stavljanje izvan snage sustava ovlašćivanja ili zahtjeva;**
 - b) **nacrte mjera kojima se provode sustavi ovlašćivanja ili zahtjevi o kojima je ta država članica već podnijela obavijest, ako se takvim nacrtima mjera ne proširuje njihovo područje primjene ili sadržaj, a sustavi ovlašćivanja ili zahtjevi ne čine se restriktivnijima u odnosu na poslovni nastan ili prekogranično pružanje usluga;**
 - c) **nacrte mjera s pomoću kojih države članice poštuju obvezujuće akte Unije kojima se uređuju posebni zahtjevi u pogledu pristupa uslužnoj djelatnosti ili obavljanja takve djelatnosti, u opsegu u kojem su takvi zahtjevi izričito predviđeni u tim aktima Unije.**
2. ako država članica izmjenjuje priopćeni nacrt mjere **koji podliježe postupku obavješćivanja koji je u tijeku** s ciljem [...] **bitnog** proširenja njezina područja primjene ili sadržaja, [...] ili dodavanja zahtjeva ili sustava ovlašćivanja, ili postroživanja [...] **priopćenih** zahtjeva ili sustava ovlašćivanja za poslovni nastan ili prekogranično pružanje usluga, ona [...] **izmjenjuje početnu obavijest o** [...] nacrtu mjere, [...] **Država članica koja podnosi obavijest pruža** objašnjenje cilja i sadržaja **priopćenih** izmjena. [...]

3. Nacrti mjera navedeni u stavku[...] 1. [...] priopćuju se Komisiji najmanje tri mjeseca prije njihova donošenja.

3.a Izmjene navedene u stavku 2. priopćuju se Komisiji najmanje jedan mjesec prije donošenja.

3.b Ako parlamenti država članica izmijene priopćeni nacrt mjere, priopćena mjera može se donijeti u tom izmijenjenom obliku. Države članice podnose obavijest o takvoj izmjeni bez odgode najkasnije u roku od dva tjedna od datuma donošenja mjera.

4. [...]

5. Države članice kao dio svih obavješćivanja izvršenih **u skladu sa stavkom 1. ili svih izmjena u skladu sa stavkom 2. ili svih izmjena u skladu sa stavkom 3.b** pružaju informacije kojima dokazuju usklađenost priopćenog sustava ovlašćivanja ili zahtjeva s Direktivom 2006/123/EZ.

Na temelju tih informacija utvrđuje se planirani prevladavajući razlog od javnog interesa i daju se razlozi zašto je priopćeni sustav ovlašćivanja ili zahtjev nediskriminirajući [...] te zašto je proporcionalan.

[...] **Obavijest dana u skladu sa stavkom 1. uključuje [...] objašnjenje zašto je sustav ovlašćivanja ili zahtjev prikladan za osiguravanje postizanja planiranog cilja, ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje svojeg cilja te zašto nije moguće zamijeniti sustav obavješćivanja ili zahtjev drugima, manje restriktivnim, mjerama kojima se postiže isti rezultat.** [...]

6. Dotična država članica u obavijesti, **prema potrebi**, navodi i tekst zakonodavne ili regulatorne odredbe na kojoj se temelji priopćeni nacrt mjere.
7. Dotične države članice podnose obavijest o donesenoj mjeri u roku od dva tjedna nakon donošenja.
8. Za potrebe postupka obavješćivanja utvrđenog ovom Direktivom i osiguranja razmjene informacija između države članice koja podnosi obavijest, ostalih država članica i Komisije, upotrebljava se Informacijski sustav unutarnjeg tržišta uspostavljen Uredbom (EU) br. 1024/2012.
- 9. Članak 3. stavak 3. ne primjenjuje se ako se od države članice zahtijeva da donese mjere kojima se uvode novi sustavi ovlašćivanja ili zahtjevi ili da izmijeni postojeće sustave ovlašćivanja ili zahtjeve u veoma kratkom roku zbog hitnih razloga nastalih kao posljedica ozbiljnih ili nepredvidivih okolnosti, u vezi sa zaštitom javnog poretka, javne sigurnosti, javnog zdravlja ili zaštitom okoliša.**

Bez odgode i najkasnije do datuma donošenja mjera iz stavka 1., države članice podnose obavijest Komisiji o mjeri kojom se uvode novi zahtjevi ili sustavi ovlašćivanja ili izmjenjuju postojeći zahtjevi ili sustavi ovlašćivanja te priopćuju razloge za hitnost mjera. Komisija, što je prije moguće, daje svoje mišljenje o tom priopćenju. Poduzima odgovarajuće korake u slučajevima kada se ovaj postupak nepravilno upotrebljava.

Članak 4.

Sustavi ovlašćivanja i zahtjevi koji podliježu obvezi obavješćivanja

Države članice podnose obavijesti o sljedećim sustavima ovlašćivanja i zahtjevima:

- (a) sustavima ovlašćivanja u smislu članka 9. stavka 1. Direktive 2006/123/EZ;
- (b) zahtjevima navedenima u članku 15. stavku 2. Direktive 2006/123/EZ;
- (c) zahtjevima koji utječu na slobodu pružanja usluga navedenu u članku 16. stavku 1. trećem podstavku i u prvoj rečenici članka 16. stavka 3. Direktive 2006/123/EZ;
- (d) [...]
- (e) zahtjevu da se obavljaju isključivo određene specifične djelatnosti ili kojim se ograničava zajedničko ili partnersko obavljanje različitih djelatnosti kako je navedeno u članku 25. Direktive 2006/123/EZ.

Članak 5.

Savjetovanje

1. [...]

2. [...] **Početno** savjetovanje [...] provodi se između države članice koja podnosi obavijest, drugih država članica i Komisije **tijekom razdoblja koje nije dulje od tri mjeseca od datuma na koji je Komisija zaprimila obavijest.**
 3. U roku od dva mjeseca od početka razdoblja savjetovanja navedenog u stavku 2. Komisija i države članice mogu državi članici koja podnosi obavijest dostaviti **ili** primjedbe **da priopćena mjera možda nije u skladu s Direktivom 2006/123/EZ i/ili druga zapažanja.**
 4. Država članica koja podnosi obavijest odgovara na dostavljene primjedbe Komisije [...] u roku od mjesec dana [...] **od** njihova **primitka** [...], a odgovor sadržava ili objašnjenja o tome kako će navedene primjedbe biti uzete u obzir u priopćenoj mjeri ili razloge zašto te primjedbe nije moguće uzeti u obzir. **Komisija uzima u obzir reakciju države članice koja podnosi obavijest. Država članica koja podnosi obavijest može odgovoriti i na primjedbe drugih država članica u roku od mjesec dana nakon njihova primitka.**
- 4.a Izmjena obavijesti unesena u skladu s člankom 3. stavkom 2. podliježe razdoblju savjetovanja u trajanju od mjesec dana od datuma podnošenja obavijesti o toj izmjeni, tijekom kojeg Komisija i države članice mogu izdati primjedbe da priopćena mjera možda nije u skladu s Direktivom 2006/123/EZ i/ili druga zapažanja. Ova se odredba ne primjenjuje na obavijesti izvršene u skladu s člankom 3. stavkom 3.b.**

5. Ako ni Komisija ni druge države članice nisu dostavile primjedbe [...] **o priopćenom nacrtu mjere u roku od dva mjeseca utvrđenom u stavku 3., a država članica koja podnosi obavijest nije izmijenila početnu obavijest**, razdoblje savjetovanja odmah završava. **Država članica koja podnosi obavijest u tom slučaju može nastaviti s donošenjem nacrta mjere a da to ne predstavlja povredu članka 3. stavka 3.**

Članak 6.

Priopćenje [...]

1. Prije završetka razdoblja savjetovanja iz članka 5. **stavaka 2. i 4.a ove Direktive i ako je Komisija dostavila primjedbe tijekom tog razdoblja, Komisija** može [...] **izdati priopćenje** [...] državi članici **u kojem detaljno navodi** [...] svoje bojazni u pogledu usklađenosti **priopćene mjere** s Direktivom 2006/123/EZ. [...]

Komisija može izdati priopćenje u roku od tri mjeseca od izmjene obavijesti predviđene člankom 3. stavkom 3.b.

2. [...]

3. **Država članica koja podnosi obavijest može u roku od dva mjeseca reagirati na priopćenje pružanjem objašnjenja i, prema potrebi, poduzimanjem odgovarajućeg djelovanja.**

4. **Ako je Komisija zadovoljna pruženim objašnjenjima ili djelovanjem koje je država članica koja podnosi obavijest poduzela, Komisija bez odgode obavješćuje državu članicu koja podnosi obavijest o zatvaranju priopćenja.**

5. Ako je Komisija izdala priopćenje u skladu sa stavkom 1. o zahtjevima obuhvaćenima područjem primjene članka 4. točke (b) i još uvijek ima ozbiljnih bojazni u pogledu mjere priopćene u skladu s člankom 3. stavcima 1., 2. i 3.b, ona može u roku od tri mjeseca od datuma takvog priopćenja donijeti odluku kojom se od dotične države članice zahtijeva da se suzdrži od donošenja priopćene mjere ili da je stavi izvan snage.

Članak 7.

[...] Preporuka

Ako je Komisija izdala [...] **priopćenje** u skladu s člankom 6. stavkom 1. [...] **o ovlašćenjima ili zahtjevima obuhvaćenima područjem primjene članka 4. točaka (a), (c) i (e) i još uvijek ima ozbiljnih bojazni u pogledu mjere priopćene u skladu s člankom 3. stavcima 1., 2. i 3.b,** ona može u roku od [...] tri mjeseca [...] **od** datuma **takvog priopćenja** [...] donijeti **preporuku** [...] kojom se od dotične države članice **zahtijeva** da se suzdrži od donošenja [...] **priopćene** mjere ili [...] da je stavi izvan snage.

Članak 8.

Obavješćivanje javnosti

Komisija **bez odlaganja** na posebnim internetskim stranicama objavljuje obavijesti koje su podnijele države članice u skladu s člankom [...] 3. stavkom 1. i **izmjene početnih obavijesti u skladu s člankom 3.** stavkom 2. te povezane donesene mjere **u skladu s člankom 3. stavkom 7.**

Članak 9.

Imenovanje [...] tijela

Države članice **dostavljaju Komisiji** [...] informacije **o** [...] tijelu koje je na nacionalnoj razini odgovorno za funkcioniranje postupka obavješćivanja utvrđenog ovom Direktivom. **Takvim imenovanjem ne dovodi se u pitanje raspodjela funkcija i ovlasti među tijelima unutar nacionalnih sustava.**

Članak 10.

Veza s ostalim mehanizmima obavješćivanja ili izvješćivanja

1. Ako se od države članice traži da priopći mjeru na temelju članka 3. ove Direktive i na temelju članka 5. stavka 1. Direktive (EU) 2015/1535, smatra se da je obavješćivanjem provedenim na temelju te Direktive koje je u skladu s obvezama utvrđenima u članku 3. stavcima 3., 5. [...] i 6. [...] ove Direktive ispunjena i obveza obavješćivanja utvrđena člankom 3. stavcima 1. i 2. ove Direktive.
2. Ako je država članica obvezna podnijeti obavijest o mjeri na temelju članka 3. ove Direktive te informirati Komisiju **o toj mjeri** u skladu s člankom 59. stavkom 5. Direktive 2005/36/EZ, smatra se da je tim obavješćivanjem ispunjena i obveza informiranja utvrđena u članku 59. stavku 5. Direktive 2005/36/EZ.

Članak 11.

Izvješćivanje i preispitivanje

1. Do [36 mjeseci nakon datuma prenošenja ove Direktive] i najkasnije svakih pet godina nakon toga, Komisija podnosi izvješće Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o primjeni ove Direktive, **uključujući procjenu svih neprimjerenih upotreba s ciljem izbjegavanja primjene postupka obavješćivanja utvrđenog ovom Direktivom.**
2. Nakon izvješća navedenog u stavku 1. Komisija redovito ocjenjuje ovu Direktivu i rezultate ocjene podnosi Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru.
3. Izvješća navedena u stavcima 1. i 2. prema potrebi su popraćena odgovarajućim prijedlozima.

Članak 12.

Izmjene Direktive 2006/123/EZ

Direktiva 2006/123/EZ mijenja se kako slijedi:

1. U članku 15. briše se stavak 7. s učinkom od [jedan dan nakon roka za prenošenje].
2. U članku 39. stavku 5. drugi i treći podstavak brišu se s učinkom od [jedan dan nakon roka za prenošenje].

Članak 13.

Izmjene Uredbe (EU) br. 1024/2012

Prilog Uredbi (EU) br. 1024/2012 mijenja se kako slijedi:

1. točka 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Direktiva 2006/123/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 12. prosinca 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu: Poglavlje VI.”;

2. dodaje se sljedeća točka 11.:

„11. Direktiva (EU) XXXX/XXXX Europskog parlamenta i Vijeća od XX o provedbi Direktive 2006/123/EZ o uslugama na unutarnjem tržištu, kojom se utvrđuje postupak obavješćivanja kad je riječ o sustavima ovlašćivanja i zahtjevima povezanim s uslugama te o izmjeni Direktive 2006/123/EZ i Uredbe (EU) br. 1024/2012 o administrativnoj suradnji putem Informacijskog sustava unutarnjeg tržišta, osim ako je obavijest, kako je predviđeno tom Direktivom, podnesena u skladu s Direktivom (EU) 2015/1535.”.

Članak 14.

Prenošenje

1. Države članice donose i objavljuju najkasnije do [datum [...] **dvije** godine nakon stupanja na snagu te Direktive] zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom.

Odredbe donesene u svrhu prenošenja ove Direktive sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja.

2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst tih odredaba.
3. Države članice primjenjuju te odredbe od [datum jedna godina nakon datuma stupanja na snagu te Direktive + jedan dan].

Članak 15.

Stupanje na snagu

Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 16.

Adresati

Ova Direktiva upućena je državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament

Za Vijeće

Predsjednik Predsjednik
