



Bryssel, 22. toukokuuta 2017
(OR. en)

9507/17

Toimielinten välinen asia:
2016/0398 (COD)

COMPET 431
MI 442
ETS 43
DIGIT 146
SOC 419
EMPL 326
CONSOM 225
CODEC 887

ILMOITUS

Lähetäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Neuvosto
Ed. asiak. nro:	9020/17 COMPET 320 MI 395 ETS 36 DIGIT 127 SOC 321 EMPL 241 CONSOM 195 CODEC 773
Kom:n asiak. nro:	5278/17 COMPET 21 MI 31 ETS 2 DIGIT 5 SOC 15 EMPL 11 CONSOM 10 CODEC 34 IA 6
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI palveluista sisämarkkinoilla annetun direktiivin 2006/123/EY täytäntöönpanosta, palveluihin liittyviä lupajärjestelmiä ja vaatimuksia koskevasta ilmoitusmenettelystä sekä direktiivin 2006/123/EY ja hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta – Yleisnäkemys

Valtuuskunnille toimitetaan ohessa edellä mainitun ehdotuksen teksti sellaisena kuin se on
19. toukokuuta 2017 pidetyn pysyvien edustajien komitean kokouksen jälkeen.

Komission ehdotukseen (asiak. 5278/17) tehdyt puheenjohtajavaltion muutosehdotukset on
lihavoitu ja alleviivattu ja poistot on merkitty hakasulkein [...].

Neuvostoa pyydetään vahvistamaan tätä tekstiä koskeva yleisnäkemys.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI

palveluista sisämarkkinoilla annetun direktiivin 2006/123/EY täytäntöönpanosta, palveluihin liittyviä lupajärjestelmiä ja vaatimuksia koskevasta ilmoitusmenettelystä sekä direktiivin 2006/123/EY ja hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 53 artiklan 1 kohdan, 62 artiklan ja 114 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT) taataan palveluntarjoajille vapaus sijoittautua muihin jäsenvaltioihin ja vapaus tarjota palveluja jäsenvaltioiden välillä.

¹ EUVL C , , s. .

- (2) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2006/123/EY² täsmennetään sijoittautumisvapauden ja palvelujen tarjoamisen vapauden sisältö tiettyjen palvelujen osalta. Siinä säädetään muun muassa, että palveluihin liittyvien lupajärjestelmien ja tietyn tyyppisten vaatimusten on oltava syrjimättömiä kansalaisuuden tai asuinpaikan suhteen, perusteltuja yleistä etua koskevilla pakottavilla syillä ja oikeasuhteisia.
- (3) Direktiivissä 2006/123/EY säädetään jäsenvaltioiden velvollisuudesta arvioida ja mukauttaa palveluihin liittyviä lupajärjestelmiä ja tiettyjä vaatimuksia koskevaa lainsäädäntöään niin, että se on kyseisessä direktiivissä annettujen sääntöjen mukainen. Lisäksi direktiivissä 2006/123/EY säädetään jäsenvaltioiden velvollisuudesta ilmoittaa uusista laeista, asetuksista tai hallinnollisista määräyksistä, joissa annetaan direktiivin soveltamisalaan kuuluvia tiettyjä uusia vaatimuksia tai muutetaan tällaisia vaatimuksia merkittävästi, jotta voidaan helpottaa sen todentamista, että jäsenvaltiot noudattavat direktiiviä.
- (4) Komissio saa jäsenvaltioilta yhä enemmän ilmoituksia direktiivin 2006/123/EY piiriin kuuluvien uusien vaatimusten käyttöönotosta. Kaikki nämä kansalliset vaatimukset eivät kuitenkaan ole syrjimättömiä kansalaisuuden tai asuinpaikan suhteen, perusteltuja eivätkä oikeasuhteisia, minkä vuoksi komissio on käynnistänyt merkittävän määrän jäsenneltyjä vuoropuheluja jäsenvaltioiden kanssa. Tämä osoittaa, että nykyinen ilmoitusmenettely ei ole riittävä, jotta voitaisiin välttää kansalaisuuteen tai asuinpaikkaan perustuva syrjintä tai perusteettomat tai suhteettomat vaatimukset. Tästä aiheutuu vahinkoa kansalaisille ja yrityksille palveluiden sisämarkkinoilla. Lisäksi vaikuttaa siltä, että joistakin direktiivin 2006/123/EY soveltamisalaan kuuluviin palveluihin liittyvistä uusista tai muutetuista vaatimuksista ei ole ilmoitettu lainkaan.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/123/EY, annettu 12 päivänä joulukuuta 2006, palveluista sisämarkkinoilla (EUVL L 376, 27.12.2006, s. 36).

- (5) Näistä syistä komissio ilmoitti sisämarkkinastrategiassaan³ aloitteesta, jolla pyritään parantamaan direktiivin 2006/123/EY noudattamista uudistamalla siinä säädettyä ilmoitusmenettelyä.
- (6) Direktiivissä 2006/123/EY annettujen, palvelujen sisämarkkinoita koskevien sääntöjen tosiasiallista täytäntöönpanoa olisi vahvistettava parantamalla direktiivillä perustettua ilmoitusmenettelyä, joka koskee kansallisia lupajärjestelmiä ja tiettyjä vaatimuksia sekä itsenäiseksi ammatinharjoittajaksi ryhtymisen että itsenäisenä ammatinharjoittajana toimimisen osalta. **Tässä direktiivissä vahvistetaan menettely, jota noudattaen jäsenvaltiot ja komissio voivat yhteistyössä estää syrjivien, perusteettomien ja kohtuuttomien lupajärjestelmien ja/tai tiettyjen direktiivin 2006/123/EY soveltamisalaan kuuluviin palveluihin liittyvien vaatimusten käyttöönoton. Tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvat lupajärjestelmät ja vaatimukset kuuluvat myös direktiivin 2006/123/EY soveltamisalan. Tämä direktiivi ei rajoita jäsenvaltioiden suvereenia oikeuksia säännellä palvelutoimintaa EU:n oikeuden mukaisesti.**

[...] Tällä direktiivillä ei rajoiteta perussopimusten mukaista komission toimivaltaa eikä jäsenvaltioiden velvollisuutta noudattaa unionin lainsäädäntöä.

³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle:
Sisämarkkinoiden päivitys: enemmän mahdollisuuksia kansalaisille ja yrityksille (COM(2015) 550 final).

(7) Tällä direktiivillä vahvistettua ilmoitusvelvollisuutta olisi sovellettava jäsenvaltioiden sääntelytoimenpiteisiin, kuten yleisluonteisiin lakeihin, asetuksiin ja hallinnollisiin määräyksiin tai muihin yleisluonteisiin sitoviin sääntöihin, mukaan luettuina ammattillisten yhdistysten tai muiden ammatillisten organisaatioiden itsemääräämisoikeutensa puitteissa hyväksymät säännöt, joilla säännellään kollektiivisesti palvelutoiminnan aloittamista tai harjoittamista. Ilmoitusvelvollisuutta ei pitäisi toisaalta soveltaa [...] jollekin tietylle palveluntarjoajalle osoitettuun [...] päätöksiin.

(7 a) Ilmoitusvelvollisuutta ei tulisi soveltaa toimenpiteisiin, joilla kumotaan kokonaisuudessaan lupajärjestelmiä tai vaatimuksia tai joilla pannaan täytäntöön lupajärjestelmiä tai vaatimuksia, joista on jo ilmoitettu ja joilla ei laajenneta lupajärjestelmien tai vaatimusten soveltamisalaa tai sisältöä eikä tehdä niistä rajoittavampia sijoittautumisen tai valtioiden rajat ylittävän palveluntarjonnan kannalta. Ilmoitusvelvollisuutta ei pitäisi myöskään soveltaa toimenpiteisiin, joilla jäsenvaltiossa pannaan täytäntöön sitovia unionin säädöksiä, jos kyseiset säädökset sisältävät yhtenäisiä täytäntöön pantavia säännöksiä ja jos jäsenvaltioiden säännöt eivät poikkea toisistaan siinä määrin, että siitä aiheutuu esteitä sisämarkkinoilla. Tämän poikkeuksen tulkinnassa olisi otettava huomioon Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö.

(7 b) Ilmoitusvelvollisuutta ei myöskään pitäisi soveltaa työmarkkinaosapuolten neuvottelemissa työehtosopimuksissa vahvistettuihin sääntöihin, joita ei pidetä tässä direktiivissä tarkoitettuina vaatimuksina. Tätä direktiiviä sovelletaan ainoastaan vaatimuksiin, jotka vaikuttavat palvelutoiminnan aloittamiseen tai harjoittamiseen. Näin ollen direktiiviä ei sovelleta sellaisiin vaatimuksiin, kuten tieliikennesääntöihin, maan kehittämistä ja käyttöä koskeviin sääntöihin, kaavoitukseen, rakennuksia koskeviin standardeihin ja tällaisen sääntöjen noudattamatta jättämisestä määrättyihin hallinnollisiin seuraamuksiin, joilla ei nimenomaisesti säännellä palvelutoimintaa tai jotka eivät nimenomaisesti vaikuta siihen, mutta joita palveluntarjoajien on noudatettava taloudellisen toimintansa harjoittamisessa samalla tavoin kuin yksityishenkilöinä toimivien ihmisten.

(7 c) Direktiivi 2006/123/EY on horisontaalinen säädös, joka vaikuttaa huomattavan moniin lakeihin, asetuksiin ja hallinnollisiin määräyksiin jäsenvaltioiden hallintorakenteiden eri tasoilla. Direktiivissä 2006/123/EY säädettyä ilmoitusvelvollisuutta sovelletaan jo kaikkiin kyseisten rakenteiden tasoihin. Jotta asiaankuuluvien viranomaisten, kunnallis- ja paikallisviranomaiset mukaan lukien, olisi helpompi noudattaa tätä direktiiviä, komissio antaa ohjeita ilmoitusmenettelyn käytännön näkökohdista menettelyn tehokkuuden maksimoimiseksi ja hallinnollisen raskaitten rajoittamiseksi.

- (8) Jäsenvaltioiden velvollisuudella, jonka mukaan niiden on ilmoitettava vähintään kolme kuukautta ennen sellaisten toimenpideluonnosten hyväksymistä, jotka koskevat tämän direktiivin 4 artiklassa tarkoitettuja lupajärjestelmiä tai vaatimuksia, on tarkoitus varmistaa, että annettavat toimenpiteet ovat direktiivin 2006/123/EY mukaisia. Jotta ilmoitusmenettely olisi tehokas, ilmoitetuista toimenpiteistä olisi järjestettävä kuuleminen riittävän ajoissa ennen niiden hyväksymistä. Tämä on aiheellista, jotta edistetään toimivaa yhteistyötä ja avoimuutta komission ja jäsenvaltioiden välillä ja parannetaan edelleen tiedonvaihtoa komission ja kansallisten viranomaisten välillä direktiivin 2006/123/EY piiriin kuuluvista uusista tai muutetuista lupajärjestelmistä ja tietyistä vaatimuksista Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti. [...]

- (9) Jos toimenpideluonnokseen, joka on tämän direktiivin mukaisen ilmoitusmenettelyn kohteena, tehdään merkittäviä **muutoksia**, ilmoittavan jäsenvaltion olisi avoimuuden ja yhteistyön hengessä tiedotettava komissiolle, jäsenvaltioille ja sidosryhmille tällaisista **muutoksista** hyvissä ajoin. **Ilmoittavan jäsenvaltion olisi tätä varten muutettava toimenpideluonnosta koskevaa alkuperäistä ilmoitusta.** Pelkästään toimituksellisista muutoksista ei tarvitse ilmoittaa.
- (10) Ilmoittavan jäsenvaltion toimittamien tietojen olisi oltava riittävät, jotta voidaan arvioida direktiivin 2006/123/EY noudattamista ja erityisesti ilmoitetun lupajärjestelmän tai vaatimuksen oikeasuhteisuutta. Sen vuoksi **direktiivistä 2006/123/EY johtuvien velvollisuuksien ja** Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaisesti tällaisista tiedoista olisi selvittävä, mikä haluttu yleistä etua koskeva tavoite on ja miksi ilmoitettu lupajärjestelmä tai vaatimus on tarpeellinen, perusteltu ja oikeasuhteinen tavoitteen saavuttamiseksi. [...]
- (10 a) **Jäsenvaltioita ei pitäisi estää toimimasta kiireellisistä syistä hyvin lyhyellä varoitusajalla vakavissa ja ennakoimattomissa tilanteissa, jotka liittyvät yleisen järjestyksen, yleisen turvallisuuden tai kansanterveyden suojeluun taikka ympäristönsuojeluun. Tätä kiireellisistä syistä johtuvaa poikkeusta ilmoitusmenettelystä ei saa käyttää tämän direktiivin nojalla perustetun ilmoitusmenettelyn soveltamisen kiertämiseen.**

- (11) Jäsenvaltioiden ja komission välisen tehokkaan tiedonvaihdon varmistamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1024/2012⁴ perustettua sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmää olisi käytettävä edelleen tämän direktiivin nojalla.
- (12) Direktiivissä 2006/123/EY vahvistettu ilmoitusvelvollisuus edellyttää, että jäsenvaltiot ilmoittavat komissiolle ja muille jäsenvaltioille direktiivin 2006/123/EY 15 artiklan 2 kohdan, 16 artiklan 1 kohdan kolmannen alakohdan ja 16 artiklan 3 kohdan ensimmäisen virkkeen soveltamisalaan kuuluvista vaatimuksista. Direktiivin soveltaminen on osoittanut, että lupajärjestelmät tai vaatimukset, jotka liittyvät lupajärjestelmiin ja [...] monialaista toimintaa koskeviin rajoituksiin, ovat yleisiä ja voivat muodostaa [...] **huomattavia** esteitä palvelujen sisämarkkinoilla. Niiden olisi näin ollen myös kuuluttava ilmoitusvelvollisuuden piiriin sen edistämiseksi, että jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten luonnokset olisivat direktiivin 2006/123/EY säännösten mukaisia. Direktiivin 2006/123/EY 16 artiklan 2 kohdassa mainitut vaatimukset kuuluvat ilmoitusvelvollisuuden piiriin siltä osin, kuin ne kuuluvat 16 artiklan 3 kohdan soveltamisalaan.
- (13) Tässä direktiivissä säädetään kolmen kuukauden kuulemisajasta, jotta voidaan arvioida ilmoitetut toimenpideluonnokset ja käydä toimivaa vuoropuhelua ilmoituksen tehneen jäsenvaltion kanssa. Jotta kuuleminen toimisi käytännössä ja jäsenvaltiot **ja** komissio [...] voisivat toimittaa tosiasiallisesti huomautuksensa, jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava toimenpideluonnoksista vähintään kolme kuukautta ennen niiden hyväksymistä. Ilmoituksen tehneiden jäsenvaltioiden olisi otettava huomioon ilmoitetusta toimenpideluonnoksesta esitetyt huomautukset unionin lainsäädännön mukaisesti. **Jos ilmoituksen tehnyt jäsenvaltio päättää olla hyväksymättä ilmoittamaansa toimenpidettä, sen on mahdollista perua toimenpidettä koskeva ilmoituksensa milloin tahansa ilmoitusmenettelyn kuluessa.**

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1024/2012, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä ja komission päätöksen 2008/49/EY kumoamisesta (IMI-asetus) (EUVL L 316, 14.11.2012, s. 1).

- (14) Jos komissio on [...] esittänyt kuulemisajan kuluessa huomautuksia, joissa se epäilee, että ilmoitettu toimenpide [...] ei ole yhteensopiva **direktiivin 2006/123/EY kanssa**, se **voi ennen kuulemisajan päättymistä, mikäli asia on edelleen ajankohtainen, antaa** ilmoituksen tehneelle jäsenvaltiolle **ilmoituksen**, jolla jäsenvaltiolle tarjotaan tilaisuus **antaa lisäselvityksiä tai** saattaa toimenpide [...] EU:n lainsäädännön mukaiseksi. [...] **Ilmoitukseen** olisi sisällyttävä selvitys komission toteamista oikeudellisista ongelmista. Tällaisen [...] **ilmoituksen** vastaanottamisen [...] **jälkeen ilmoituksen tehnyt jäsenvaltio ja komissio voivat jatkaa vuoropuhelua. Ilmoitus ei saisi estää jäsenvaltioita hyväksymästä ilmoitettua toimenpidettä.** [...]
- (15) [...]
- (16) Komission [...] **olisi 4 artiklan b alakohdan soveltamisalaan kuuluvien vaatimusten osalta** säilytettävä [...] valta hyväksyä päätös [...], jossa **edellytetään**, että kyseinen jäsenvaltio pidättäytyy hyväksymästä ilmoitettuja toimenpiteitä tai, jos ne on jo hyväksytty, kumoaa ne, jos **komissiolla on edelleen vakavia epäilyksiä toimenpiteiden yhteensopivuudesta** direktiivin 2006/123/EY [...] kanssa.
- (16 a) Komission on päätöstä hyväksyessään varmistettava, että jäsenvaltiolla, jolle päätös on osoitettu, on tilaisuus ilmoittaa komissiolle näkemyksensä esitetyistä epäilyistä, jotka koskevat toimenpiteen yhteensopivuutta direktiivin 2006/123/EY kanssa. Euroopan unionin tuomioistuimella on valvoo päätösten laillisuutta perussopimuksissa tuomioistuimelle annetun toimivallan mukaisesti.**

(16 b) Mitä tulee lupajärjestelmiin sekä palvelujen tarjoamisen vapauteen vaikuttaviin vaatimuksiin ja monialaisiin vaatimuksiin, komissiolle olisi annettava mahdollisuus hyväksyä suosituksia, joissa asianomaista jäsenvaltiota pyydetään mukauttamaan ilmoitettuja toimenpiteitä, jotta otettaisiin huomioon vakavat epäilykset kyseisten toimenpiteiden yhdenmukaisuudesta direktiivin 2006/123/EY kanssa.

(17) **Tämän direktiivin tavoitteena on myös edistää jäsenvaltioiden ja asianomaisten kolmansien osapuolten välistä avoimuutta. Viimeksi mainituilla [...] olisi oltava mahdollisuus tutustua jäsenvaltioiden lähettämiin ilmoituksiin, jotta ne saisivat tietoonsa suunnitellut palveluihin liittyvät lupajärjestelmät tai tietyt vaatimukset markkinoilla, joilla ne toimivat tosiasiallisesti tai mahdollisesti, ja jotta ne voisivat esittää niistä huomautuksia. Komission olisi helpotettava asianomaisten kolmansien osapuolten mahdollisuutta esittää huomautuksia jäsenvaltioiden kuulemismenettelyn kuluessa tekemistä ilmoituksista.**

(18) Tämä direktiivi ei vaikuta jäsenvaltioiden velvollisuuteen ilmoittaa tietoyhteiskunnan palveluihin liittyvistä vaatimuksista direktiivin (EU) 2015/1535 nojalla. Jotta vältetään ilmoitusten päällekkäisyys, olisi katsottava, että kyseisen direktiivin nojalla tehty ilmoitus ja tässä direktiivissä säädettyjen velvollisuuksien mukaisesti tehty ilmoitus täyttävät tässä direktiivissä säädetyn ilmoitusvelvollisuuden yhtäläisesti.

(19) Samasta syystä tämän direktiivin nojalla tehdyn ilmoituksen olisi katsottava täyttävän Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2005/36/EY 59 artiklan 5 kohdan mukaiset jäsenvaltioiden raportointivelvollisuudet⁵.

(20) Tässä direktiivissä säädetyn ilmoitusmenettelyn käyttöönoton seurauksena ilmoitusmenettelyä koskevat direktiivin 2006/123/EY säännökset olisi poistettava. Asetusta (EU) N:o 1024/2012 olisi muutettava vastaavasti.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2005/36/EY, annettu 7 päivänä syyskuuta 2005, ammattipätevyyden tunnustamisesta (EUVL L 255, 30.9.2005, s. 22).

(21) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitetta, joka on ilmoitusmenettelyn perustaminen direktiivin 2006/123/EY täytäntöönpanon parantamiseksi, jotta edistetään palveluntarjoajien sijoittautumisvapautta ja vapautta tarjota palveluja sisämarkkinoilla, vaan se voidaan toiminnan laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä SEU 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Kohde ja soveltamisala

Tässä direktiivissä **pyritään parantamaan sisämarkkinoiden toimintaa [...] vahvistamalla** säännöt, joiden mukaan jäsenvaltioiden on ilmoitettava sellaisten lakien, asetusten tai hallinnollisten määräysten luonnoksista, joilla otetaan käyttöön uusia tai muutetaan olemassa olevia lupajärjestelmiä ja tiettyjä vaatimuksia, jotka kuuluvat direktiivin 2006/123/EY soveltamisalaan.

2 artikla

Määritelmät

Tässä direktiivissä sovelletaan direktiivin 2006/123/EY 4 artiklan 1, 2, 3 ja 5–8 [...] alakohdassa ilmauksille "palvelu", "palveluntarjoaja", "vastaanottaja", "sijoittautuminen", "lupajärjestelmä", "vaatimus", "yleistä etua koskevat pakottavat syyt" annettuja määritelmiä ja asetuksen (EU) N:o 1024/2012 5 artiklan toisen kohdan a alakohdassa ilmaukselle "sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmä" annettua määritelmää.

Lisäksi tässä direktiivissä tarkoitetaan

- a) 'toimenpideluonnoksella' tekstiä, jossa esitetään direktiivin 2006/123/EY 4 artiklan 6 kohdassa tarkoitettu lupajärjestelmä tai 7 kohdassa tarkoitettu vaatimus, joka on laadittu sitä varten, että se pannaan täytäntöön yleisluonteisena lakina, asetuksena tai hallinnollisena määräyksenä, ja joka on valmisteluvaiheessa, jossa ilmoituksen tehnyt jäsenvaltio voi vielä tehdä siihen merkittäviä muutoksia. Jollekin tietylle palveluntarjoajalle osoitettu päätös ei kuulu tämän määritelmän soveltamisalaan;
- b) 'hyväksymisellä' jäsenvaltiossa tehtävää päätöstä, jonka myötä ehdotusluonnosta ei voida enää muuttaa sovellettavan menettelyn mukaisesti. [...].

Ilmoitusvelvollisuus

1. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle kaikista toimenpideluonnoksista, joilla otetaan käyttöön 4 artiklassa tarkoitettuja uusia vaatimuksia tai lupajärjestelmiä tai muutetaan olemassa olevien vaatimusten tai lupajärjestelmien sisältöä.

1 a. Jäsenvaltioita ei velvoiteta ilmoittamaan:

- a) toimenpideluonnoksista, joilla tarkoituksena on yksinomaan kumota lupajärjestelmiä tai vaatimuksia;
 - b) toimenpideluonnoksista, joilla pannaan täytäntöön jäsenvaltioiden jo ilmoittamia lupajärjestelmiä tai vaatimuksia, jos kyseisillä toimenpideluonnoksilla ei laajenneta lupajärjestelmien tai vaatimusten soveltamisalaa tai sisältöä taikka tehdä niistä sijoittautumista tai valtioiden rajat ylittävien palvelujen tarjoamista rajoittavampia;
 - c) toimenpideluonnoksista, joiden avulla jäsenvaltio noudattaa sitovia unionin säädöksiä, joilla säännellään palvelutoiminnan aloittamista tai harjoittamista koskevia erityisiä vaatimuksia, siltä osin kuin kyseisistä vaatimuksista nimenomaisesti säädetään kyseisissä unionin säädöksissä.
2. Jos jäsenvaltio muuttaa sellaista ilmoitettua toimenpideluonnosta, jota koskeva ilmoitusmenettely on vielä kesken, niin, että sen soveltamisala tai sisältö laajenee merkittävästi [...] tai vaatimukset tai lupajärjestelmät lisääntyvät tai [...] ilmoitetuista vaatimuksista tai lupajärjestelmistä tulee rajoittavampia sijoittautumisen tai valtioiden rajat ylittävän palveluntarjonnan kannalta, sen on [...] muutettava toimenpideluonnoksesta tehtyä alkuperäistä ilmoitusta. [...] Ilmoituksen tehneen jäsenvaltion on annettava selitys ilmoitettujen muutosten tavoitteesta ja sisällöstä. [...]

3. Edellä 1 [...] kohdassa tarkoitetuista toimenpideluonnoksista on ilmoitettava komissiolle vähintään kolme kuukautta ennen niiden hyväksymistä.

3 a. Edellä 2 kohdassa tarkoitetuista muutoksista on ilmoitettava komissiolle vähintään yhtä kuukautta ennen niiden hyväksymistä.

3 b. Jos jäsenvaltioiden parlamentit muuttavat ilmoitettua toimenpideluonnosta, ilmoitettu toimenpide voidaan hyväksyä näin muutettuna. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava tällaisesta muutoksesta viipymättä ja viimeistään kahden viikon kuluttua toimenpiteen hyväksymisestä.

4. [...]

5. Jäsenvaltioiden on osana kaikkia ilmoituksia, **jotka on tehty 1 kohdan mukaisesti tai joita on muutettu 2 kohdan tai 3 b kohdan mukaisesti**, toimitettava tietoja, jotka osoittavat, että ilmoitettu lupajärjestelmä tai vaatimus on direktiivin 2006/123/EY mukainen.

Näissä tiedoissa on yksilöitävä pääasiallinen syy, joka liittyy tavoiteltuun yleiseen etuun, ja annettava syyt, joiden vuoksi ilmoitettu lupajärjestelmä tai vaatimus ei ole syrjivä [...] ja joiden vuoksi se on oikeasuhteinen.

[...]Edellä 1 kohdan mukaisesti tehdyssä ilmoituksessa on annettava **selitys siitä, miksi lupajärjestelmä tai vaatimus soveltuu tavoitteen saavuttamiseen; miksi se ei ylitä sitä, mitä tarvitaan tavoitteen saavuttamiseksi ja miksi lupajärjestelmää tai vaatimuksia ei voida korvata muilla, vähemmän rajoittavilla toimenpiteillä, joilla saavutettaisiin sama tulos.** [...]

6. Asianomaisen jäsenvaltion on **tarvittaessa** toimitettava ilmoituksessa myös lainsäädäntö- tai sääntelyteksti, joka on ilmoitetun toimenpideluonnoksen perustana.
7. Asianomaisten jäsenvaltioiden on ilmoitettava hyväksytystä toimenpiteestä kahden viikon kuluessa sen hyväksymisestä.
8. Tässä direktiivissä vahvistetun ilmoitusmenettelyn soveltamiseksi ja ilmoituksen tehneen jäsenvaltion, muiden jäsenvaltioiden ja komission välisen tiedonvaihdon varmistamiseksi on käytettävä asetuksella (EU) N:o 1024/2012 perustettua sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmää.

9. Edellä olevaa 3 artiklan 3 kohtaa ei sovelleta, jos jäsenvaltion on hyvin lyhyellä varoitusajalla kiireellisistä syistä hyväksyttävä toimenpiteitä, joilla otetaan käyttöön uusia lupajärjestelmiä tai vaatimuksia tai muutetaan nykyisiä lupajärjestelmiä tai vaatimuksia vakavissa ja ennakoimattomissa tilanteissa, jotka liittyvät yleisen järjestyksen, yleisen turvallisuuden tai kansanterveyden suojeluun taikka ympäristönsuojeluun.

Jäsenvaltioiden on viipymättä ja viimeistään 1 kohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden hyväksymispäivänä ilmoitettava komissiolle toimenpiteestä, jolla otetaan käyttöön uusia vaatimuksia tai lupajärjestelmiä tai muutetaan nykyisiä vaatimuksia tai lupajärjestelmiä, sekä ilmoitettava toimenpiteiden kiireellisyyden syvt. Komissio ilmoittaa mielipiteensä tästä ilmoituksesta mahdollisimman nopeasti. Se toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sellaisissa tapauksissa, joissa tätä menettelyä käytetään väärin.

4 artikla

Ilmoittamisvelvollisuuden piiriin kuuluvat lupajärjestelmät ja vaatimukset

Jäsenvaltioiden on ilmoitettava seuraavista lupajärjestelmistä ja vaatimuksista:

- a) direktiivin 2006/123/EY 9 artiklan 1 kohdassa tarkoitetut lupajärjestelmät;
- b) direktiivin 2006/123/EY 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut vaatimukset;
- c) vaatimukset, jotka vaikuttavat direktiivin 2006/123/EY 16 artiklan 1 kohdan kolmannessa alakohdassa ja 16 artiklan 3 kohdan ensimmäisessä virkkeessä tarkoitettuun palvelujen tarjoamisen vapauteen;
- d) [...]
- e) vaatimus, joka koskee direktiivin 2006/123/EY 25 artiklassa tarkoitettua velvoittamista harjoittaa yksinomaan tiettyä toimintaa tai erilaisten toimintamuotojen harjoittamisen rajoittamista yhdessä tai osana yhteistyöhanketta.

5 artikla

Kuuleminen

- 1. [...]

2. [...] **Komission ilmoituksen vastaanottamisesta alkaa** ilmoituksen tehneen jäsenvaltion, muiden jäsenvaltioiden ja komission välinen [...] **alustava kuuleminen, jonka kesto on enintään kolme kuukautta.**
3. Komissio ja jäsenvaltiot voivat kahden kuukauden kuluessa 2 kohdassa tarkoitetun kuulemisajan alkamisesta toimittaa ilmoituksen tehneelle jäsenvaltiolle huomautuksia **joko ilmoitetun toimenpiteen mahdollisesta yhteensopimattomuudesta direktiivin 2016/123/EY kanssa ja/tai muita huomautuksia.**
4. Ilmoituksen tehneen jäsenvaltion on vastattava komission [...] sille toimittamiin huomautuksiin yhden kuukauden kuluessa niiden **vastaanottamisesta** [...] joko selittämällä, miten huomautukset otetaan huomioon ilmoitetussa toimenpiteessä, tai esittämällä syyt, joiden vuoksi huomautuksia ei voida ottaa huomioon. **Komissio ottaa ilmoituksen tehneen jäsenvaltion vastauksen asianmukaisesti huomioon. Ilmoituksen tehnyt jäsenvaltio voi myös vastata muiden jäsenvaltioiden toimittamiin huomautuksiin yhden kuukauden kuluessa niiden vastaanottamisesta.**
- 4 a. Edellä 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti tehtyyn ilmoituksen muutokseen sovelletaan yhden kuukauden kuulemisaikaa, joka alkaa muutoksen ilmoittamispäivästä ja jonka kuluessa komissio ja jäsenvaltiot voivat esittää huomauksia toimenpiteen mahdollisesta yhteensopimattomuudesta direktiivin 2006/123/EY kanssa ja/tai muita huomautuksia. Tätä säännöstä ei sovelleta 3 artiklan 3 b kohdan mukaisesti tehtyyn ilmoitukseen.**

5. Jos komissio tai muut jäsenvaltiot eivät ole toimittaneet ilmoitetusta toimenpideluonnoksesta huomautuksia 3 kohdassa tarkoitetun kahden kuukauden kuluessa **eikä ilmoituksen tehnyt jäsenvaltio olet tehnyt muutoksia alkuperäiseen ilmoitukseen**, kuulemisaika päättyy välittömästi. **Ilmoituksen tehnyt jäsenvaltio voi näin ollen hyväksyä toimenpideluonnoksen 3 artiklan 3 kohtaa rikkomatta.**

6 artikla

Ilmoitus [...]

1. Ennen **tämän direktiivin** 5 artiklan **2 ja 4 a kohdassa** tarkoitetun kuulemisajan päättymistä ja jos komissio on kuulemisajan kuluessa toimittanut huomautuksia, komissio voi **antaa** [...] jäsenvaltiolle **ilmoituksen** [...], jossa se **erittelee** [...], miksi se epäilee, ettei **ilmoitettu toimenpide** [...] ole direktiivin 2006/123/EY mukainen [...]. [...]

Komissio voi antaa ilmoituksen kolmen kuukauden kuluessa 3 artiklan 3 b kohdassa säädetyistä muutoksesta ilmoitukseen.

2. [...]

3. **Ilmoituksen tehnyt jäsenvaltio voi kahden kuukauden kuluessa vastata ilmoitukseen antamalla selityksiä ja tarvittaessa toteuttamalla asianmukaisia toimia.**

4. **Jos komissio on tyytyväinen ilmoituksen tehneen jäsenvaltion antamiin selityksiin tai toteuttamiin toimiin, se tiedottaa ilmoituksen tehneelle jäsenvaltiolle viipymättä antamansa ilmoituksen raukeamisesta.**

5. Jos komissio on antanut 1 kohdan mukaisesti ilmoituksen 4 artiklan b alakohdan soveltamisalaan kuuluvista vaatimuksista ja sillä on edelleen vakavia epäilyksiä 3 artiklan 1, 2 ja 3 b kohdan mukaisesti ilmoitetusta toimenpiteestä [...], se voi kolmen kuukauden kuluessa tällaisen ilmoituksen antamisesta hyväksyä päätöksen, jossa asianomaista jäsenvaltiota pyydetään pidättäytymään ilmoitetun toimenpiteen hyväksymisestä tai kumoamaan se.

7 artikla

[...] **Suositus**

Jos komissio on antanut 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti **ilmoituksen 4 artiklan a, c ja e alakohdan soveltamisalaan kuuluvista luvista tai vaatimuksista ja sillä on edelleen vakavia epäilyksiä 3 artiklan 1, 2 ja 3 b kohdan mukaisesti ilmoitetusta toimenpiteestä [...]**, se voi kolmen kuukauden kuluessa **tällaisen ilmoituksen** antamisesta [...] hyväksyä **suosituksen**, [...] jossa asianomaista jäsenvaltiota **pyydetään** pidättäytymään **ilmoitetun** toimenpiteen [...] hyväksymisestä tai kumoamaan se.

8 artikla

Tiedottaminen yleisölle

Komissio julkaisee **viipymättä** asiaa käsittelevällä verkkosivulla jäsenvaltioiden 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti tekemät ilmoitukset [...] ja **3 artiklan 2 kohdan mukaisesti tekemät muutokset alkuperäisiin ilmoituksiin** sekä **3 artiklan 7 kohdan mukaiset** niihin liittyvät hyväksytyt toimenpiteet.

9 artikla

[...]Viranomaisen nimeäminen

Jäsenvaltioiden on **ilmoitettava komissiolle** [...] toimivaltainen viranomainen, joka vastaa tällä direktiivillä perustetun ilmoitusmenettelyn toiminnasta kansallisella tasolla. **Tällainen nimeäminen ei vaikuta viranomaisten tehtävien ja toimivallan jakamiseen kansallisissa järjestelmissä.**

10 artikla

Yhteys muihin ilmoitus- tai raportointimekanismeihin

1. Jos jäsenvaltion on ilmoitettava toimenpiteestä tämän direktiivin 3 artiklan ja direktiivin (EU) 2015/1535 5 artiklan 1 kohdan nojalla, on katsottava, että kyseisen direktiivin nojalla tehty ilmoitus, joka täyttää tämän direktiivin 3 artiklan 3, 5 [...] **ja** 6 kohdassa säädetyn velvollisuudet, täyttää myös tämän direktiivin 3 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetyn ilmoitusvelvollisuuden.
2. Jos jäsenvaltion on ilmoitettava toimenpiteestä tämän direktiivin 3 artiklan nojalla ja tehtävä komissiolle direktiivin 2005/36/EY 59 artiklan 5 kohdan mukainen ilmoitus **toimenpiteestä**, on katsottava, että kyseinen ilmoitus täyttää myös direktiivin 2005/36/EY 59 artiklan 5 kohdassa säädetyn ilmoitusvelvollisuuden.

11 artikla

Kertomus ja uudelleentarkastelu

1. Komissio esittää Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle kertomuksen tämän direktiivin soveltamisesta **sekä arvion tässä direktiivissä vahvistetun ilmoitusmenettelyn kiertämiseen liittyvistä mahdollisista väärinkäytöksistä** viimeistään [36 kuukauden kuluttua tämän direktiivin saattamisesta osaksi kansallista lainsäädäntöä] ja sen jälkeen vähintään viiden vuoden välein.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun kertomuksen antamisen jälkeen komissio arvioi direktiiviä säännöllisesti ja toimittaa arvioinnin tulokset Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle.
3. Edellä 1 ja 2 kohdassa tarkoitettuihin kertomuksiin on tarvittaessa liitettävä asianmukaiset ehdotukset.

12 artikla

Muutokset direktiiviin 2006/123/EY

Muutetaan direktiivi 2006/123/EY seuraavasti:

1. Poistetaan 15 artiklan 7 kohta [... päivästä ...kuuta ...] [yhden päivän kuluttua määräajasta, joka on asetettu saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä].
2. Poistetaan 39 artiklan 5 kohdan toinen ja kolmas alakohta [... päivästä ...kuuta ...] [yhden päivän kuluttua määräajasta, joka on asetettu saattamiselle osaksi kansallista lainsäädäntöä].

13 artikla

Muutokset asetukseen (EU) N:o 1024/2012

Muutetaan asetuksen (EU) N:o 1024/2012 liite seuraavasti:

1. Korvataan 1 kohta seuraavasti:

"1. Palveluista sisämarkkinoilla 12 päivänä joulukuuta 2006 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/123/EY: VI luku."

2. Lisätään 11 kohta seuraavasti:

"11. Palveluista sisämarkkinoilla annetun direktiivin 2006/123/EY täytäntöönpanosta, palveluihin liittyviä lupajärjestelmiä ja vaatimuksia koskevasta ilmoitusmenettelystä sekä direktiivin 2006/123/EY ja hallinnollisesta yhteistyöstä sisämarkkinoiden tietojenvaihtojärjestelmässä annetun asetuksen (EU) N:o 1024/2012 muuttamisesta XX annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) XXXX/XXXX, ellei kyseisessä direktiivissä säädettyä ilmoitusta tehdä direktiivin (EU) 2015/1535 mukaisesti."

14 artikla

Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

1. Jäsenvaltioiden on viimeistään [...] [kalenteripäivä [...]] **kaksi vuotta** kyseisen direktiivin voimaantulosta] annettava ja julkaistava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset.

Näissä tämän direktiivin saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöä annetuissa säädöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne virallisesti julkaistaan. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

2. Jäsenvaltioiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset kirjallisina komissiolle.
3. Jäsenvaltioiden on sovellettava näitä säännöksiä [... päivästä ...kuuta ...] [kalenteripäivä yksi vuosi kyseisen direktiivin voimaantulosta + yksi päivä].

15 artikla

Voimaantulo

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

16 artikla

Osoitus

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Puhemies

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
