



Bruksela, 24 maja 2017 r.
(OR. en)

9506/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2016/0398 (COD)

COMPET 430
MI 441
ETS 42
DIGIT 145
SOC 418
EMPL 325
CONSOM 224
CODEC 886

SPRAWOZDANIE

Od: Prezydencja / Sekretariat Generalny Rady

Do: Rada

Nr popr. dok.: 9020/17 COMPET 320 MI 395 ETS 36 DIGIT 127 SOC 321 EMPL 241
CONSOM 195 CODEC 773

Nr dok. Kom.: 5278/17 COMPET 21 MI 31 ETS 2 DIGIT 5 SOC 15 EMPL 11 CONSOM
10 CODEC 34 IA 6

Dotyczy: Wniosek dotyczący DYREKTYWY PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO
I RADY w sprawie egzekwowania dyrektywy 2006/123/WE dotyczącej
usług na rynku wewnętrznym, określającej procedurę powiadomień
w odniesieniu do systemów zezwoleń i wymogów dotyczących usług oraz
zmieniającej dyrektywę 2006/123/WE i rozporządzenie (UE) nr 1024/2012
w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu
wymiany informacji na rynku wewnętrznym
– Podejście ogólne

I. WPROWADZENIE

- 10 stycznia 2017 r. Komisja przedstawiła wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie egzekwowania dyrektywy 2006/123/WE dotyczącej usług na rynku wewnętrznym, określającej procedurę powiadomień w odniesieniu do systemów zezwoleń i wymogów dotyczących usług oraz zmieniającej dyrektywę 2006/123/WE i rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym¹.

¹ Dok. 5278/17 + ADD1, ADD2 – COM (2016) 821 final.

2. Działająca w Radzie Grupa Robocza ds. Konkurencyjności i Wzrostu (rynek wewnętrzny) analizowała wniosek podczas siedmiu posiedzeń od czasu jego przedstawienia podczas prezydencji maltańskiej. 25 stycznia 2017 r. przeanalizowano ocenę skutków dołączoną do wniosku. Pewna liczba delegacji poprosiła o dalsze wyjaśnienia na temat danych i rozważanych opcji.
3. Działająca w Parlamencie Europejskim Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO) nie głosowała jeszcze nad sprawozdaniem dotyczącym przedmiotowego wniosku, a co za tym idzie Parlament Europejski nie wydał jeszcze opinii w pierwszym czytaniu.
4. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny nie wydał jeszcze opinii. Rada nie wystąpiła o opinię Komitetu Regionów.

II. WNIOSEK

5. Wniosek dotyczący dyrektywy stanowi część „pakietu usługowego” wniosków ustawodawczych mających ułatwić przedsiębiorstwom i specjalistom świadczenie usług w całej UE. Pakiet usługowy sam w sobie jest istotnym elementem w strategii jednolitego rynku przedstawionej przez Komisję 28 października. Strategia jednolitego rynku uzyskała poparcie Rady Europejskiej, która 28 czerwca 2016 r. zaapelowała „o sfinalizowanie i wdrożenie do 2018 r. poszczególnych strategii, w tym w dziedzinie energii, i planów działania w zakresie jednolitego rynku zaproponowanych przez Komisję”.
6. Proponowana dyrektywa ma na celu poprawę procedury powiadomień określonej w dyrektywie 2006/123/WE (dyrektywa usługowa), poprzez ustanowienie nowej procedury umożliwiającej państwom członkowskim i Komisji współpracę w celu zapobiegania wprowadzaniu przez państwa członkowskie dyskryminacyjnych, nieuzasadnionych i nieproporcjonalnych systemów zezwoleń lub pewnych wymogów dotyczących usług objętych dyrektywą 2006/123/WE. Niniejsza dyrektywa obejmuje te same systemy zezwoleń i wymogi, które wchodzą w zakres stosowania dyrektywy 2006/123/WE.

III. AKTUALNA SYTUACJA

7. W trakcie negocjacji na szczeblu grupy roboczej kompromisowa wersja prezydencji ulegała istotnym zmianom w porównaniu z pierwotnym wnioskiem Komisji w wyniku uwag i wątpliwości zgłaszanych przez państwa członkowskie. Celem jest znalezienie równowagi między potrzebą wzmocnienia istniejącej procedury powiadomień a koniecznością przestrzegania zasady proporcjonalności i zasady pomocniczości, w szczególności prerogatyw parlamentów narodowych i krajowych organów administracji.
8. Kompromisowy tekst prezydencji² został przedstawiony Komitetowi Stałych Przedstawicieli 19 maja 2017 r. Podczas tego posiedzenia prezydencja zaproponowała kolejną zmianę tekstu kompromisowego w celu odpowiedniego uwzględnienia wyrażonych obaw. Tekst w wersji będącej wynikiem posiedzenia jest obecnie zawarty w dok. 9507/17. To ostatnie rozwiązanie kompromisowe zostało pozytywnie przyjęte przez znaczną większość delegacji podczas posiedzenia Komitetu Stałych Przedstawicieli, niemniej jednak niektóre delegacje zgłosiły zastrzeżenia weryfikacji dotyczące tekstu w wersji zmienionej w trakcie posiedzenia.
9. W związku z powyższym Komitet Stałych Przedstawicieli uzgodnił przekazanie Radzie ds. Konkurencyjności, która odbędzie się 29 maja 2017 r., tekstu w wersji zmienionej i zamieszczonej w dok. 9507/17 z myślą o wypracowaniu podejścia ogólnego.

IV. PODSUMOWANIE

10. Zachęca się Radę, by:
 - potwierdziła podejście ogólne w wersji zawartej w dokumencie 9507/17;
 - upoważniła prezydencję do rozpoczęcia nieformalnych rozmów z przedstawicielami Parlamentu Europejskiego, aby zbadać możliwości osiągnięcia porozumienia w pierwszym czytaniu.

² Dokument 9020/17.