

Brusel 8. července 2020
(OR. en)

9494/20

Interinstitucionální spis:
2020/0136(NLE)

FISC 149
ECOFIN 572

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 292 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1855, kterým se Rumunsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 292 final.

Příloha: COM(2020) 292 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.7.2020
COM(2020) 292 final

2020/0136 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1855, kterým se Rumunsku
povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES
o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹ („směrnice o DPH“) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 14. ledna 2020, požádalo Rumunsko o povolení osvobodit i po 31. prosinci 2020 od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 88 500 EUR v národní měně.

Komise v souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila dopisem ze dne 18. února 2020 o žádosti Rumunska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 19. února 2020 Komise Rumunsku oznámila, že má k dispozici veškeré informace, které považuje za nezbytné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režim pro malé podniky, který zahrnuje možnost osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje určitou částku. Osoby povinné k dani, na něž se vztahuje toto osvobození, nemusí účtovat DPH za dodání zboží a poskytnutí služeb, a proto si ji nemohou odečíst na vstupu.

Podle čl. 287 bodu 18 směrnice o DPH může Rumunsko osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat je nejvýše roven ekvivalentu částky 35 000 EUR v národní měně.

Prováděcím rozhodnutím Rady 2012/181/ES² bylo Rumunsku povoleno do 31. prosince 2014 osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 65 000 EUR v národní měně podle směnného kurzu platného ke dni přistoupení Rumunska k Evropské unii. Prováděcím rozhodnutím Rady 2014/931/EU³ bylo Rumunsku povoleno nadále uplatňovat do 31. prosince 2017 zvláštní opatření odchylovající se od čl. 287 bodu 18 směrnice o DPH. Rumunsku bylo následně prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2017/1855⁴ povoleno zvýšit prahovou hodnotu pro osvobození na ekvivalent částky 88 500 EUR v národní měně a prodloužit lhůtu platnosti odchylovícího se opatření do 31. prosince 2020, nebo do dne vstupu v platnost směrnice, kterou se mění ustanovení článků 281 až 294 směrnice o DPH, podle toho, které datum nastane dříve. Opatření má volitelnou povahu a umožňuje malým podnikům zvolit si běžný režim DPH.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2012/181/EU ze dne 26. března 2012, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 92, 30.3.2012, s. 26).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady 2014/931/EU ze dne 16. prosince 2014, kterým se prodlužuje použitelnost prováděcího rozhodnutí 2012/181/EU, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 365, 19.12.2014, s. 145).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1855 ze dne 10. října 2017, kterým se Rumunsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 265, 14.10.2017, s. 19).

Stávající žádost Rumunska o prodloužení platnosti odchylujícího se opatření, aniž by byla navýšena stávající prahová hodnota 88 500 EUR, vychází ze stejných důvodů, jaké byly uvedeny v předchozích žádostech.

Rumunsko trvá na tom, že prodloužení platnosti odchylujícího se opatření i stávající horní hranice pro osvobození jsou odůvodněné s ohledem na strukturu národního hospodářství. Malé a střední podniky nesou ve srovnání s velkými podniky nepřiměřené náklady na dodržování předpisů v oblasti DPH. Osvobození od DPH podstatně snižuje povinnosti malých podniků spojené s DPH a zároveň zprošťuje daňové orgány povinnosti dohlížet na výběr malého objemu příjmů od malých a středních podniků s ročním obratem nižším než 88 500 EUR.

V tomto ohledu Rumunsko odhaduje, že v roce 2019 částka DPH odvedená do státního rozpočtu osobami povinnými k dani registrovanými pro účely DPH s ročním obratem nižším než 88 500 EUR představovala 2,52 % celkových příjmů z DPH a 1,09 % celkových příjmů státního rozpočtu. Za stejný rok činil příspěvek osob povinných k dani registrovaných pro účely DPH s ročním obratem přesahujícím 88 500 EUR (jež představují 42,85 % celkového počtu osob povinných k dani registrovaných pro účely DPH) 97,48 % celkových příjmů z DPH. Zdá se tedy, že dopad odchylujícího se opatření na příjmy z daní vybraných ve fázi konečné spotřeby bude zanedbatelný, zatímco jeho dopad bude významný z hlediska zjednodušení daňových povinností dotčených osob povinných k dani, jakož i postupu výběru DPH pro daňovou správu.

Na základě údajů, které Rumunsko poskytlo, je jasné, že cílem žádosti o prodloužení platnosti odchylujícího se opatření je osvobodit malé podniky od mnoha povinností spojených s DPH v rámci běžného režimu DPH, jakož i snížit zátěž daňové správy, pokud jde o výběr daní, a dosáhnout tak její větší efektivity při současné úspoře administrativních zdrojů a omezení daňových úniků. Odchylující se opatření je tedy v souladu s čl. 395 odst. 1 prvním pododstavcem směrnice o DPH, který členským státům umožňuje zavést zvláštní opatření odchylující se od jejích ustanovení za účelem zjednodušení postupu výběru DPH nebo zabránění daňovým únikům. V tomto ohledu je třeba zopakovat, že opatření je a zůstane pro osoby povinné k dani dobrovolné, tedy že tyto osoby mají možnost rozhodnout se pro běžný režim DPH.

Jak Rumunsko prokázalo, neočekává se, že odchylující se opatření významně ovlivní celkovou výši jeho daňových příjmů vybraných na stupni konečné spotřeby. Proto se zdá, že odchylující se opatření je v souladu s čl. 395 odst. 1 druhým pododstavcem směrnice o DPH.

Na základě výše uvedených skutečností a vzhledem k tomu, že právní rámec EU a faktická situace zůstávají nezměněny, se požadované prodloužení platnosti odchylujícího se opatření jeví jako odůvodněné. Proto se navrhuje, aby byla žádost Rumunska schválena.

Odchyly jsou zpravidla udělovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda je odchylující se opatření i nadále přiměřené a účinné. Rada dále dne 18. února 2020 přijala směrnici, kterou se mění ustanovení článků 281 až 294 směrnice o DPH týkajících se zvláštního režimu pro malé podniky⁵. Nová směrnice o jednodušších pravidlech DPH pro

⁵ Směrnice Rady (EU) 2020/285 ze dne 18. února 2020, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, a nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o správní spolupráci a výměnu informací za účelem sledování správného uplatňování zvláštního režimu pro malé podniky (Úř. věst. L 62, 2.3.2020, s. 13).

malé podniky vyžaduje, aby členské státy přijaly a zveřejnily právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s novými pravidly nejpozději do 31. prosince 2024. Členské státy budou muset tyto vnitrostátní předpisy používat od 1. ledna 2025.

Je proto vhodné Rumunsku povolit, aby do 31. prosince 2024 nadále uplatňovalo odchylující se opatření.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Odchylující se opatření je v souladu s filozofií výše uvedené směrnice, kterou se mění články 281 až 294 směrnice o DPH týkající se zvláštního režimu pro malé podniky, přijaté dne 18. února 2020, jež je výsledkem akčního plánu⁶ v oblasti DPH a usiluje o vytvoření moderního, zjednodušeného režimu pro tyto podniky. Zejména se snaží snížit náklady na dodržování předpisů v oblasti DPH, omezit narušování hospodářské soutěže na vnitrostátní úrovni i na úrovni EU, zmírnit negativní dopad prahového efektu a usnadnit dodržování předpisů ze strany podniků, jakož i sledování ze strany daňových správ.

Obdobné odchylky osvobozující od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje určitou prahovou hodnotu, jak je stanoveno v článku 285 směrnice o DPH, byly uděleny i jiným členským státům. V případě Malty⁷ činí prahová hodnota 20 000 EUR, v Nizozemsku⁸ činí prahová hodnota 25 000 EUR, v Lucembursku činí prahová hodnota 35 000 EUR⁹, v Polsku¹⁰, Estonsku¹¹ a Lotyšsku¹² činí prahová hodnota 40 000 EUR, v Chorvatsku¹³ a Litvě¹⁴ činí prahová hodnota 45 000 EUR, v Maďarsku činí prahová hodnota

⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o akčním plánu v oblasti DPH – Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – Čas přijmout rozhodnutí (COM(2016) 148 final).

⁷ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/279 ze dne 20. února 2018, kterým se Maltě povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 54, 24.2.2018, s. 14).

⁸ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1904 ze dne 4. prosince 2018, kterým se Nizozemsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 310, 6.12.2018, s. 25).

⁹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/2210 ze dne 19. prosince 2019, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/677/EU, kterým se Lucembursku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 332, 23.12.2019, s. 155).

¹⁰ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1919 ze dne 4. prosince 2018, kterým se mění rozhodnutí 2009/790/ES, kterým se Polské republice povoluje použít opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 311, 7.12.2018, s. 32).

¹¹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/563 ze dne 21. března 2017, kterým se Estonské republice povoluje použít zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 80, 25.3.2017, s. 33).

¹² Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/2408 ze dne 18. prosince 2017, kterým se Lotyšské republice povoluje uplatňovat opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 342, 21.12.2017, s. 8).

¹³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1768 ze dne 25. září 2017, kterým se Chorvatské republice povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 250, 28.9.2017, s. 71).

¹⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1853 ze dne 10. října 2017, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2011/335/EU, kterým se Litevské republice povoluje použít opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 265, 14.10.2017, s. 15).

48 000 EUR¹⁵, ve Slovinsku¹⁶ činí prahová hodnota 50 000 EUR a v Itálii¹⁷ činí prahová hodnota 65 000 EUR.

Jak je uvedeno výše, odchylky od ustanovení směrnice o DPH by měly být vždy časově omezeny, aby bylo možné posoudit jejich účinky. Prodloužení doby platnosti odchylujícího se opatření do 31. prosince 2024 je v souladu s požadavky nové směrnice o zjednodušených pravidlech DPH pro malé a střední podniky. Uvedená směrnice stanoví 1. leden 2025 jako datum, od něhož musí členské státy uplatňovat vnitrostátní ustanovení, jež musí přijmout pro dosažení souladu s danou směrnicí.

Navrhované opatření je proto v souladu s ustanoveními směrnice o DPH.

Soulad s ostatními politikami Unie

Komise ve svých ročních pracovních programech neustále zdůrazňuje potřebu jednodušších pravidel pro malé podniky. V tomto ohledu pracovní program Komise na rok 2020¹⁸ odkazuje na „*zvláštní strategii pro malé a střední podniky, která malým a středním podnikům usnadní působení, rozvoj a expanzi*“. Odchylující se opatření je, pokud jde o fiskální pravidla, v souladu s těmito cíli. Je zejména v souladu s pracovním programem Komise na rok 2017,¹⁹ který DPH konkrétně zmiňuje a zdůrazňuje, že administrativní zátěž spojená s dodržováním předpisů v oblasti DPH je pro malé podniky vysoká a technické inovace představují nové výzvy pro účinný výběr daně, jakož i vyzdvihuje potřebu zjednodušit pravidla DPH pro menší podniky.

Opatření je také v souladu se strategií pro jednotný trh z roku 2015²⁰, v níž Komise uvedla, že pomůže malým a středním podnikům růst, mimo jiné snížením administrativní zátěže, která jim brání plně využívat výhod jednotného trhu. Navazuje rovněž na filozofii sdělení Komise z roku 2013 „Akční plán podnikání 2020: Opětovné probuzení podnikatelského ducha v Evropě“²¹, které zdůraznilo potřebu zjednodušit daňové právní předpisy pro malé podniky.

¹⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1490 ze dne 2. října 2018, kterým se Maďarsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 252, 8.10.2018, s. 38).

¹⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2018/1700 ze dne 6. listopadu 2018, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU, kterým se Republice Slovinsko povoluje zavést zvláštní opatření odchylující se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 285, 13.11.2018, s. 78).

¹⁷ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/647 ze dne 11. května 2020, kterým se Italské republice povoluje použít opatření odchylující se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 151, 14.5.2020, s. 7).

¹⁸ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Pracovní program Komise na rok 2020 – Unie, která si klade vyšší cíle (COM(2020) 37 final).

¹⁹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Pracovní program Komise na rok 2017 (COM(2016) 710 final).

²⁰ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zlepšování jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky (COM(2015) 550 final).

²¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Akční plán podnikání 2020: Opětovné probuzení podnikatelského ducha v Evropě (COM(2012) 795 final).

Opatření je rovněž v souladu s politikami EU v oblasti malých a středních podniků uvedenými ve sdělení o iniciativě pro začínající podniky z roku 2016²², ve sdělení z roku 2008 s názvem „Zelenou malým a středním podnikům“ – „Small Business Act“ pro Evropu,²³ v nichž se členské státy vyzývají, aby při tvorbě právních předpisů zohledňovaly specifické rysy malých a středních podniků a aby zjednodušily stávající regulační prostředí.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Jediným možným právním základem je článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, spadá návrh do výlučné pravomoci Evropské unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli, kterým je zjednodušení výběru daně pro maloobratové osoby povinné k dani i pro daňovou správu, úspora administrativních zdrojů a omezení daňových úniků.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně povolí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX-POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Neproběhly žádné konzultace se zúčastněnými stranami. Tento návrh se zakládá na žádosti předložené Rumunskem a týká se pouze tohoto konkrétního členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je prodloužit uplatňování zjednodušujícího opatření, které podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 88 500 EUR nebo ekvivalent této

²² Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Budoucí evropští lídři: Iniciativa pro začínající a rychle se rozvíjející podniky COM(2016) 733 final).

²³ Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – „Zelenou malým a středním podnikům.“ „Small Business Act“ pro Evropu (KOM(2008) 394 v konečném znění).

částky v národní měně, osvobozuje od mnoha povinností spojených s DPH. Mohlo by to mít potenciální pozitivní dopad na snížení administrativní zátěže pro 241 417 malých podniků, které představují 57,15 % celkového počtu osob povinných k dani registrovaných pro účely DPH a 17,79 % z celkového počtu aktivních osob povinných k dani v Rumunsku v roce 2019 (do 31. října). Stejně tak by odchylující se opatření mohlo významně snížit zátěž daňové správy, pokud jde o výběr daní, a dosáhnout tak její větší efektivity při současné úspoře administrativních zdrojů a omezení daňových úniků. Odchylující se opatření je a nadále zůstane pro osoby povinné k dani dobrovolné. Osoby povinné k dani se budou moci stále rozhodnout pro běžný režim DPH v souladu s článkem 290 směrnice 2006/112/ES. Dopad na rozpočet, pokud jde o příjmy z DPH za rok 2019, je podle odhadů Rumunska zanedbatelný.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádné dopady na ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nebude mít negativní dopad na rozpočet EU, protože Rumunsko provede výpočet náhrady v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1855, kterým se Rumunsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 první pododstavec uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle čl. 287 bodu 18 směrnice 2006/112/ES může Rumunsko poskytnout osvobození od daně z přidané hodnoty (DPH) osobám povinným k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 35 000 EUR v národní měně při kurzu platném ke dni jeho přistoupení.
- (2) Prováděcím rozhodnutím Rady 2012/181/EU² bylo Rumunsku povoleno zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES (dále jen „odchylovající se opatření“), jež umožňuje osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 65 000 EUR. Platnost odchylovajícího se opatření skončila dne 31. prosince 2014.
- (3) Prováděcím rozhodnutím Rady 2014/931/EU³ bylo Rumunsku povoleno nadále uplatňovat odchylovající se opatření do 31. prosince 2017.
- (4) Prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2017/1855⁴ bylo Rumunsku povoleno uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES, kterým se osvobozují od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 88 500 EUR v národní měně podle kurzu platného ke dni přistoupení Rumunska. Dané odchylovající se opatření bylo povoleno do 31. prosince 2020, nebo do dne, kdy vstoupí v platnost směrnice, kterou se mění ustanovení článků 281 až 294 směrnice 2006/112/ES, podle toho, které datum nastane dříve.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2012/181/EU ze dne 26. března 2012, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 92, 30.3.2012, s. 26).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady 2014/931/EU ze dne 16. prosince 2014, kterým se prodlužuje použitelnost prováděcího rozhodnutí 2012/181/EU, kterým se Rumunsku povoluje zavést zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 365, 19.12.2014, s. 145).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2017/1855 ze dne 10. října 2017, kterým se Rumunsku povoluje uplatňovat zvláštní opatření odchylovající se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 265, 14.10.2017, s. 19).

- (5) Dne 18. února 2020 přijala Rada směrnici (EU) 2020/285⁵, kterou se mění články 281 až 294 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, a kterou se stanoví nová pravidla pro malé podniky, včetně maximální prahové hodnoty ročního obrátu členského státu ve výši 85 000 EUR nebo ekvivalentu této částky v národní měně.
- (6) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 14. ledna 2020, požádalo Rumunsko o povolení nadále uplatňovat odchylující se opatření po 31. prosinci 2020.
- (7) Dopisem ze dne 18. února 2020 informovala Komise o žádosti Rumunska ostatní členské státy podle čl. 395 odst. 2 druhého pododstavce směrnice 2006/112/ES. Dopisem ze dne 19. února 2020 uvědomila Komise Rumunsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (8) Z informací poskytnutých Rumunskem se zdá, že důvody pro odchylující se opatření zůstávají v podstatě nezměněny. Odchylující se opatření je zjednodušujícím opatřením, které zmírňuje povinnosti související s DPH pro řadu malých podniků. Rovněž snižuje zátěž správce daně, který nebude muset dohlížet na výběr malého objemu daní od většího počtu malých podniků. Zachování stávající prahové hodnoty pro osvobození se zdá být účinným způsobem, jak ušetřit administrativní zdroje a omezit daňové úniky.
- (9) Odchylující se opatření je a nadále zůstane pro osoby povinné k dani dobrovolné. Osoby povinné k dani se mohou stále rozhodnout pro běžný režim DPH v souladu s článkem 290 směrnice 2006/112/ES.
- (10) Z informací poskytnutých Rumunskem vyplývá, že odchylující se opatření bude mít na celkovou výši daňových příjmů Rumunska vybraných na stupni konečné spotřeby pouze zanedbatelný vliv.
- (11) Odchylující se opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie z DPH, jelikož Rumunsko provede v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 výpočet náhrady⁶.
- (12) Vzhledem k potenciálnímu pozitivnímu dopadu odchylujícího se opatření na snížení administrativní zátěže a pro malé podniky i daňové orgány a vzhledem k tomu, že opatření nebude mít žádný významný dopad na celkové příjmy z DPH, by mělo být Rumunsku povoleno uplatňovat odchylující se opatření během dalšího období.
- (13) Povolení uplatňovat odchylující se opatření by mělo být časově omezené. Lhůta by měla být dostatečně dlouhá, aby bylo možné posoudit účinnost a přiměřenost prahové hodnoty. Kromě toho mají členské státy podle směrnice (EU) 2020/285 do 31. prosince 2024 přijmout a zveřejnit právní a správní předpisy pro dosažení souladu s článkem 1 uvedené směrnice a použít tyto předpisy ode dne 1. ledna 2025. Je proto vhodné Rumunsku povolit, aby uplatňovalo odchylující se opatření do 31. prosince 2024.
- (14) Prováděcí rozhodnutí (EU) 2017/1855 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

⁵ Směrnice Rady (EU) 2020/285 ze dne 18. února 2020, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o zvláštní režim pro malé podniky, a nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o správní spolupráci a výměnu informací za účelem sledování správného uplatňování zvláštního režimu pro malé podniky (Úř. věst. L 62, 2.3.2020, s. 13).

⁶ Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V článku 2 prováděcího rozhodnutí (EU) 2017/1855 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:
„Toto rozhodnutí se použije od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2024.“

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*