

Bruksela, 25 maja 2016 r.
(OR. en)

9494/16

FISC 86
ECOFIN 509

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	25 maja 2016 r.
Do:	Delegacje

Nr poprz. dok.:	9046/16 FISC 77 ECOFIN 404
Dotyczy:	Plan działania w sprawie VAT „W kierunku jednolitego unijnego obszaru VAT” – Plan działania w sprawie VAT „W kierunku jednolitego unijnego obszaru VAT – czas na decyzje” – Sprawozdanie specjalne nr 24/2015 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego: „Zwalczanie wewnątrzwspólnotowych oszustw związanych z VAT: wymagane dalsze działania” = Konkluzje Rady

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady dotyczące planu działania Komisji w sprawie VAT z 2016 r. oraz sprawozdania specjalnego nr 24 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego w sprawie oszustw związanych z VAT, przyjęte na 3468. posiedzeniu Rady 25 maja 2016 r.

KONKLUZJE RADY
DOTYCZĄCE PLANU DZIAŁANIA KOMISJI W SPRAWIE VAT Z 2016 R. ORAZ
SPRAWOZDANIA SPECJALNEGO NR 24 EUROPEJSKIEGO TRYBUNAŁU
OBRACHUNKOWEGO W SPRAWIE OSZUSTW ZWIĄZANYCH Z VAT

Rada Unii Europejskiej (Ecofin):

- Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE komunikat Komisji „W kierunku jednolitego unijnego obszaru VAT – czas na decyzje” (plan działania w sprawie VAT) oraz PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI sprawozdanie specjalne nr 24 Trybunału Obrachunkowego: „Zwalczanie wewnątrzwspólnotowych oszustw związanych z VAT: wymagane dalsze działania”, a także ustalenia i zalecenia w nich zawarte;
- PRZYWOŁUJE konkluzje Rady w sprawie przyszłości VAT z dnia 15 maja 2012 r.; Rada podkreśliła w nich, że UE potrzebuje systemu VAT, który byłby prostszy, a jednocześnie bardziej wydajny, solidny i odporny na oszustwa oraz dostosowany do jednolitego rynku; zauważyła też, że dla dobra wszelkich przyszłych działań należy wziąć pod uwagę następujące zasady i względy prawne: opłacalność, proporcjonalność, jednomyślność, przepisy o ochronie danych, zgodność z zasadą pomocniczości i pełne poszanowanie odpowiednich kompetencji Unii i państw członkowskich;
- ZGADZA się, że unijny system VAT musi zostać zmodernizowany i usprawniony, mając na uwadze te cele ogólne, podkreśla jednak, jak ważne jest utrzymanie konkurencyjności otoczenia biznesu w UE;
- UZNAJE cele wytyczone w planie działania w sprawie VAT, które stanowią ramy dla osiągnięcia jednolitego unijnego obszaru VAT; oraz
- PRZYJMUJE następujące konkluzje:

I. W ODNIESIENIU DO PILNYCH ŚRODKÓW NA RZECZ ZWALCZANIA OSZUSTW ZWIĄZANYCH Z VAT ORAZ ZNIWELOWANIA LUKI W PODATKU VAT

Rada Unii Europejskiej:

1. PRZYPOMINA o podstawowym znaczeniu solidnych przepisów prawnych, które utrudniają dokonywanie oszustw związanych z VAT, i ZGADZA się z Komisją i Trybunałem Obrachunkowym, że poprawa współpracy administracyjnej pomiędzy organami podatkowymi ma istotne znaczenie w zwalczaniu oszustw związanych z VAT, a tym samym ZOBOWIĄZUJE się do kontynuowania dyskusji na temat sposobów zwiększenia zakresu współpracy administracyjnej oraz zintensyfikowania wysiłków w celu wymiany informacji między administracjami podatkowymi;
2. POTWIERDZA, że istnieje potrzeba dalszej współpracy w duchu porozumienia między przedsiębiorstwami i administracjami podatkowymi, jak i między administracjami podatkowymi państw członkowskich UE;
3. PODKREŚLA, że dalsze inicjatywy w tym zakresie powinny stanowić skuteczne uzupełnienie istniejących przepisów i instrumentów, a także dążyć do zapewnienia wysokich standardów ochrony danych i w pełni uwzględniać zasady suwerenności, pomocniczości i proporcjonalności;
4. ODNOTOWUJE, że w 2017 r. Komisja zamierza przedstawić wniosek ustawodawczy, który będzie miał na celu poprawę wymiany, udostępniania i analizowania kluczowych informacji, i będzie przewidywał przeprowadzanie wspólnych kontroli;
5. PRZYZNAJE, że usprawnienie wymiany informacji mogłyby skutkować wyraźną poprawą skuteczności walki z oszustwami związanymi z VAT, i WZYWA Komisję do zaproponowania sposobów rozwiązania trudności prawnych i praktycznych ograniczeń, jakie mogą istnieć w UE i w państwach członkowskich, uniemożliwiających dokonanie skoku jakościowego w tej dziedzinie w UE;
6. PODKREŚLA, że prace te powinny wspierać współpracę i obejmować pełny zakres dostępnych środków i metod oraz dostosowanie procedur, w tym m.in. system VIES, sieć Eurofisc, procedury uzyskiwania informacji zwrotnych oraz procedury celnej 42, w przypadku których należy się zająć wyzwaniami stojącymi zarówno przed organami celnymi, jak i podatkowymi;

7. OCZEKUJE na pozostałe środki określone w planie działania w sprawie VAT, które Komisja proponuje Radzie z myślą o poprawie współpracy między administracjami podatkowymi a organami celnymi;
8. PODKREŚLA, że zgodnie z ustaleniami z nieformalnego posiedzenia ministrów gospodarki i finansów w Amsterdamie, automatyczna wymiana informacji jest jednym ze sposobów działania w walce z oszustwami;
9. POTWIERDZA, że ocena i analiza ryzyka pozostaje jednym z najważniejszych obszarów potrzebujących dalszych ulepszeń w UE, i ZACHĘCA Komisję, by po tym, jak państwa członkowskie ocenią wyniki studium wykonalności dotyczącego narzędzia analizowania sieci transakcji (TNA), przedstawiła stosowne inicjatywy umożliwiające państwom członkowskim, które chcą rozpocząć stosowanie tego narzędzia na zasadzie dobrowolności, skorzystanie z takiej możliwości, i jednocześnie ZWRACA SIĘ do Komisji o rozważenie możliwości zastosowania jednoznacznej podstawy prawnej;
10. UZNAJE, że niektóre państwa członkowskie są w większym stopniu dotknięte oszustwami związanymi z VAT i że należy szybko znaleźć praktyczne krótkoterminowe rozwiązania, oraz PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI stanowisko Komisji w sprawie ewentualnego przyznania niektórym państwom członkowskim tymczasowego odstępstwa od stosowania mechanizmu odwrotnego obciążenia w szerszym zakresie oraz że wdrożenie takiego odstępstwa wymagałoby działań legislacyjnych;
11. POTWIERDZA, że takie odstępstwa nie powinny w sposób nieproporcjonalny utrudniać prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego;
12. PODKREŚLA – bez uszczerbku dla docelowego systemu VAT – że informacje uzyskane w wyniku tymczasowego odstępstwa byłyby przydatne przy podejmowaniu decyzji na temat najskuteczniejszego sposobu walki z oszustwami związanymi z VAT, i OCZEKUJE na szczegółową analizę Komisji na temat możliwości stosowania tymczasowego odstępstwa, która ma zostać przedstawiona podczas czerwcowego posiedzenia Rady Ecofin;
13. ODNOTOWUJE środki o charakterze nieustawodawczym, na podstawie których Komisja zamierza zniwelować lukę w podatku VAT, i PODKREŚLA, że Rada przeanalizuje te środki w oparciu o zasady suwerenności, pomocniczości i proporcjonalności.

II. W ODNIESIENIU DO DZIAŁAŃ KRÓTKO- I ŚREDNIOTERMINOWYCH W DZIEDZINIE VAT I MŚP

Rada Unii Europejskiej:

14. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE apel Komisji, by ograniczyć obciążenia związane przestrzeganiem przepisów VAT w odniesieniu do przedsiębiorstw, w szczególności MŚP, zarówno w poszczególnych państwach członkowskich, jak i w działalności transgranicznej, oraz ODNOTOWUJE, że Komisja zamierza przedstawić stosowne wnioski ustawodawcze w latach 2016 i 2017;
15. PODKREŚLA, że podstawowym celem w dalszym ciągu jest to, by koszty przestrzegania przepisów dotyczących VAT w ramach jednolitego rynku zbliżyły się do poziomów stosowanych w handlu wewnętrznym, jednak dalsze uproszczenie nie powinno prowadzić do zwiększenia ryzyka oszustw związanych z VAT ani do nieproporcjonalnego wzrostu kosztów administracji podatkowej;
16. AKCENTUJE, jak ważne jest, by przeanalizować pozycję mikroprzedsiębiorstw w ramach systemu VAT, tak by wspierać wzrost, zatrudnienie i gospodarkę realną w UE, bez powodowania zakłóceń konkurencji;
17. W kontekście strategii jednolitego rynku cyfrowego PODKREŚLA znaczenie szybkiego znalezienia rozwiązania na szczeblu UE w celu wyeliminowania niekorzystnych warunków konkurencji dla unijnych dostawców i ZOBOWIĄZUJE się do dokonania przeglądu zakresu i omówienia możliwości uchylenia zwolnienia z VAT dla ostatecznego importu małych partii towarów na terytorium UE przez dostawców spoza UE, biorąc również pod uwagę skutki ewentualnych zmian dla administracji celnej;
18. UZNAJE potrzebę uproszczenia transgranicznego handlu elektronicznego, a także zasadność rozszerzenia mechanizmu pojedynczego punktu kontaktowego na internetową sprzedaż rzeczy materialnych na rzecz konsumentów końcowych, oraz WZYWA DO prowadzenia dalszej analizy i prac technicznych w odniesieniu do wspólnego ogólnounijnego środka upraszczającego, w tym prog;
19. ZWRACA UWAGĘ NA FAKT, że kontynuowana będzie debata na temat ewentualnego wprowadzenia środków prawnych dopuszczających kontrole w kraju siedziby, w tym jednolitej kontroli przedsiębiorstw transgranicznych;

20. W tym kontekście OCZEKUJE na wyniki prowadzonego przez Komisję badania dotyczącego przeszkód związanych z VAT dla transgranicznego handlu elektronicznego oraz na wnioski ustawodawcze Komisji;
21. PODKREŚLA, że może zaistnieć możliwość i konieczność usprawnienia obecnego systemu w perspektywie krótkoterminowej.

III. W ODNIESIENIU DO DOCELOWEGO SYSTEMU VAT (JEDNOLITY UNIJNY OBSZAR VAT)

Rada Unii Europejskiej:

22. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI uwagi poczynione przez Komisję w jej planie działania w sprawie VAT dotyczące dalszych działań na rzecz docelowego systemu VAT oraz zamiar Komisji dotyczący przedstawienia w 2017 r. wniosku ustawodawczego w sprawie docelowego systemu VAT dla handlu transgranicznego, jako pierwszy krok w tym kierunku;
23. dążąc do docelowego systemu VAT w UE, ODNOTOWUJE, jak ważne jest, by zapewnić pełne poszanowanie zasad pomocniczości i proporcjonalności oraz w pełni uwzględnić sposób, w jaki można najlepiej połączyć potencjalne rozwiązania na szczeblu unijnym z aspektami, w odniesieniu do których kompetencje nadal są wykonywane przez państwa członkowskie;
24. PRZYPOMINA, że zasadę „opodatkowania dostaw towarów i świadczenia usług w państwie członkowskim pochodzenia”, jak przewidziano w art. 402 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej, należy zastąpić zasadą „opodatkowania w państwie członkowskim przeznaczenia” w przypadku docelowego systemu VAT w odniesieniu do transakcji typu B2B, jak stwierdzono w konkluzjach Rady z dnia 15 maja 2012 r.;
25. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE gruntowne prace techniczne prowadzone dotychczas przez Komisję, jak również szeroko zakrojony dialog z państwami członkowskimi, który zainicjowała w celu szczegółowej analizy różnych możliwych sposobów jak najlepszego wdrożenia zasady miejsca przeznaczenia;
26. PODKREŚLA jednak, że prace te należy kontynuować, aby przygotować podstawy do politycznego wyboru, którego należy dokonać w odniesieniu do docelowego systemu VAT;

27. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że jako alternatywę względem opodatkowania transgranicznych dostaw proponowanego w ramach docelowego systemu VAT można rozważyć opodatkowanie transakcji transgranicznych objętych mechanizmem odwrotnego obciążenia w państwie członkowskim przeznaczenia;
28. PODKREŚLA, że Rada będzie nadal śledzić debatę służącą osiągnięciu porozumienia w sprawie wytycznych politycznych dla Komisji do prowadzenia dalszych analiz, które umożliwiłyby kontynuowanie tych prac i pozwoliłyby Radzie na dokonanie prawidłowej oceny wpływu potencjalnych rozwiązań technicznych i na przyjęcie tych z nich, które zapewniałyby najlepszą realizację wspólnych celów UE.

IV. W ODNIESIENIU DO STAWEK VAT

Rada Unii Europejskiej:

29. ODNOTOWUJE kierunki działania zaproponowane w przygotowanym przez Komisję planie działania w sprawie VAT w odniesieniu do systemu stawek VAT oraz jej zamiar przedstawienia w 2017 r. wniosku ustawodawczego, a także propozycję reformy, w celu przyznania państwom członkowskim większej swobody w ustanawianiu wskaźników, przewidującej dwie opcje w tym zakresie;
30. PRZYWOŁUJE konkluzje Rady Europejskiej obradującej w dniach 17–18 marca 2016 r., w których z zadowoleniem przyjęła fakt, że „Komisja zamierza zawrzeć w nim propozycje dotyczące zwiększonej elastyczności państw członkowskich w odniesieniu do obniżonych stawek VAT, co dałoby państwom członkowskim możliwość stosowania stawki zerowej VAT na artykuły sanitarne”;
31. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE, że Komisja zamierza przedstawić wniosek w sprawie zwiększonej elastyczności państw członkowskich, tak aby mogły one korzystać z obniżonych i zerowych stawek obowiązujących w innych państwach członkowskich; ZWRACA się do Komisji o włączenie do tego wniosku oceny skutków; oraz PODKREŚLA, że w dalszym ciągu konieczny jest wystarczający stopień harmonizacji w UE, a przyjęte rozwiązanie musi być starannie wyważone, by uniknąć zakłócenia konkurencji, wzrostu kosztów prowadzenia działalności gospodarczej oraz negatywnego wpływu na funkcjonowanie jednolitego rynku;
32. ZWRACA się do Komisji o przedstawienie do końca 2016 r. wniosku ustawodawczego uwzględniającego przepisy dotyczące stawek VAT na publikacje elektroniczne w kontekście inicjatyw na rzecz jednolitego rynku cyfrowego, wraz ze stosowną oceną skutków;

33. WZYWA Komisję – zgodnie z konkluzjami Rady Europejskiej z marca 2016 r. – by jak najszybciej przedstawiła Radzie wniosek ustawodawczy przewidujący dla państw członkowskich możliwość stosowania obniżonych lub zerowych stawek VAT na artykuły sanitarne dla kobiet.
-