



Brussel, 25 mei 2016
(OR. en)

9494/16

FISC 86
ECOFIN 509

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	25 mei 2016
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	9046/16 FISC 77 ECOFIN 404
Betreft:	Btw-actieplan "Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU" – Btw-actieplan "Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU - Tijd om knopen door te hakken" – Speciaal verslag nr. 24/2015 van de Europese Rekenkamer "De aanpak van intracommunautaire btw-fraude: er zijn meer maatregelen nodig" = Conclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over het actieplan 2016 van de Commissie betreffende de btw en speciaal verslag nr. 24 van de Europese Rekenkamer over btw-fraude, aangenomen door de Raad tijdens zijn 3468e zitting op 25 mei 2016.

CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER HET ACTIEPLAN 2016 VAN DE COMMISSIE BETREFFENDE DE BTW
EN SPECIAAL VERSLAG NR. 24 VAN DE EUROPESE REKENKAMER
OVER BTW-FRAUDE

De Raad van de Europese Unie (Ecofin):

- IS INGENOMEN met de mededeling van de Commissie, getiteld "Naar een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU – Tijd om knopen door te hakken" (btw-actieplan) en NEEMT NOTA van Speciaal verslag nr. 24 van de Rekenkamer, getiteld "De aanpak van intracommunautaire btw-fraude: er zijn meer maatregelen nodig", en van de daarin vervatte bevindingen en aanbevelingen;
- HERINNERT aan de conclusies van de Raad van 15 mei 2012 "over de toekomst van de btw", waarin de Raad heeft beklemtoond dat de EU een eenvoudiger btw-stelsel nodig heeft dat tevens efficiënter, solider en fraudebestendiger is en aangepast is aan de eengemaakte markt, en heeft gewezen op de volgende beginselen en juridische overwegingen, die in aanmerking dienen te worden genomen met het oog op eventuele toekomstige maatregelen: kostenefficiëntie, evenredigheid, unanimiteit, wetgeving inzake gegevensbescherming, naleving van het subsidiariteitsbeginsel en volledige eerbiediging van de respectieve bevoegdheden van de Unie en de lidstaten;
- IS het erover EENS dat het btw-stelsel van de EU met die algemene doelstellingen als uitgangspunt moet worden gemoderniseerd en verbeterd, en dat er tevens op moet worden gewezen dat het ondernemingsklimaat in de EU concurrerend moet blijven;
- ONDERKENT de doelstellingen van het btw-actieplan, die een kader vormen voor de totstandbrenging van een gemeenschappelijke btw-ruimte in de EU, en
- NEEMT de volgende conclusies AAN:

I. MET BETREKKING TOT URGENTE MAATREGELEN OM BTW-FRAUDE TE BESTRIJDEN EN DE BTW-KLOOF TE DICHTEN

De Raad van de Europese Unie:

1. WIJST OP het enorme belang van solide juridische voorschriften die btw-fraude belemmeren en IS het er met de Commissie en de Rekenkamer over EENS dat betere administratieve samenwerking tussen de belastingdiensten van groot belang is bij de bestrijding van btw-fraude, en BELOOFT derhalve de bespreking over middelen ter verruiming van de reikwijdte van de administratieve samenwerking en intensivering van de inspanningen om inlichtingen tussen belastingdiensten uit te wisselen, voort te zetten;
2. BEVESTIGT dat er verdere samenwerking nodig is in een geest van goede verstandhouding tussen ondernemingen en belastingdiensten, en tussen de belastingdiensten van de EU-lidstaten;
3. ONDERSTREEPT dat verdere initiatieven op dit gebied een efficiënte aanvulling moeten vormen op de bestaande voorschriften en instrumenten en tevens gericht moeten zijn op het waarborgen van hoge normen van gegevensbescherming, en dat de beginselen soevereiniteit, subsidiariteit en evenredigheid daarbij volledig in acht moeten worden genomen;
4. NEEMT NOTA van het voornemen van de Commissie om in 2017 een wetgevingsvoorstel in te dienen dat strekt tot de verbetering van het uitwisselen, delen en analyseren van essentiële informatie en tot de verrichting van gezamenlijke controles;
5. ONDERKENT dat een betere uitwisseling van inlichtingen zou kunnen leiden tot een duidelijke verbetering van de efficiëntie bij de bestrijding van btw-fraude, en ROEPT de Commissie op manieren voor te stellen voor het aanpakken van eventuele juridische belemmeringen en praktische beperkingen in de EU en in de lidstaten die een kwalitatieve sprong op dit gebied in de EU verhinderen;
6. WIJST EROP dat een en ander de samenwerking moet bevorderen en het volledige scala van beschikbare middelen en methoden en onderlinge afstemming van procedures moet bestrijken, met inbegrip van, onder meer, VIES, Eurofisc, feedbackprocedures en douane-procedure 42, waarbij de uitdagingen voor de douaneautoriteiten en de belastingdiensten ook moeten worden aangepakt;

7. ZIET UIT naar de overige in het btw-actieplan genoemde maatregelen die de Commissie aan de Raad zal voorstellen met het oog op verbetering van de samenwerking tussen de belastingdiensten en de douaneautoriteiten;
8. ONDERSTREEPT dat, zoals tijdens een informele zitting van de Ecofin-ministers in Amsterdam is besproken, automatische uitwisseling van inlichtingen één van de manieren is om voortgang te maken in de strijd tegen fraude;
9. BEVESTIGT dat risicobeoordeling en -analyse een belangrijk gebied blijft waarop in de EU verder vooruitgang kan worden geboekt, en VERZOECT de Commissie om, nadat de resultaten van de haalbaarheidsstudie over de transactienetwerkanalyse zijn geëvalueerd door de lidstaten, met initiatieven ter zake te komen die de lidstaten die dit instrument op vrijwillige basis willen gaan gebruiken, in staat stellen die mogelijkheid aan te wenden, en VERZOECT de Commissie eveneens de mogelijkheden voor een uitdrukkelijke rechtsgrondslag te bekijken;
10. ONDERKENT dat sommige lidstaten harder door btw-fraude worden getroffen dan andere, en dat er snel praktische oplossingen voor de korte termijn moeten worden gevonden, en NEEMT NOTA van het standpunt van de Commissie met betrekking tot een mogelijke tijdelijke afwijking voor bepaalde lidstaten om de verleggingsregeling ruimer toe te passen, en van het feit dat de toepassing van een dergelijke afwijking wetgevingsmaatregelen zou vereisen;
11. BEVESTIGT dat die afwijkingen geen onevenredige belemmering mogen vormen voor de goede werking van de interne markt;
12. ONDERSTREEPT, onverminderd een definitief btw-stelsel, dat de informatie die naar aanleiding van een tijdelijke afwijking wordt verkregen, nuttig kan zijn om een beslissing te nemen over wat de meest efficiënte manier is om btw-fraude te bestrijden, en ZIET UIT naar een grondige analyse door de Commissie van de mogelijkheden voor een tijdelijke afwijking, die tijdens de zitting van de Raad Ecofin in juni zal worden gepresenteerd;
13. NEEMT NOTA van de niet-wetgevingsmaatregelen waarbij de Commissie voornemens is de btw-kloof te dichten en BENADRUKT dat de Raad deze niet-wetgevingsmaatregelen zal bestuderen op basis van de beginselen soevereiniteit, subsidiariteit en evenredigheid.

II. MET BETREKKING TOT MAATREGELEN OP KORTE EN MIDDELLANGE TERMIJN INZAKE BTW EN KMO'S

De Raad van de Europese Unie:

14. IS INGENOMEN met de oproep van de Commissie om de btw-nalevingslasten voor ondernemingen, in het bijzonder kmo's, zowel in de lidstaten als over de grenzen heen te verlichten, en NEEMT NOTA van het voornemen van de Commissie om in 2016 en 2017 met wetgevingsvoorstellen te komen;
15. BEKLEMT OONT dat het uiteindelijke doel blijft de btw-nalevingskosten op de eengemaakte markt dicht bij de niveaus van de btw-nalevingskosten in de nationale handel te brengen; verdere vereenvoudiging mag evenwel niet leiden tot een groter risico op btw-fraude of een onevenredige stijging van de kosten van belastingdiensten;
16. WIJST op het belang van beraad over de positie van micro-kmo's in het btw-stelsel, met het oog op het bevorderen van groei, banen en de reële economie in de EU, zonder dat er concurrentievervalsingen worden veroorzaakt;
17. ONDERSTREEPT, in de context van de strategie voor een digitale eengemaakte markt, dat op EU-niveau snel een oplossing moet worden gevonden om het concurrentienadeel voor EU-leveranciers weg te nemen en ZEGT TOE de reikwijdte te herzien en de mogelijkheid tot intrekking te bespreken van de btw-vrijstelling voor de definitieve invoer in de EU van kleine zendingen goederen door niet-EU-leveranciers, waarbij ook rekening wordt gehouden met het effect van mogelijke wijzigingen op de douanediens ten;
18. ONDERKENT dat de grensoverschrijdende e-handel moet worden vereenvoudigd, en dat de gelegenheid zich voordoet om het één-loketsysteem voor online verkoop van materiële goederen uit te breiden tot de eindverbruikers; en VERZOEKT om verdere analyse en technische bespreking van een gemeenschappelijke EU-brede vereenvoudigingsmaatregel, met inbegrip van een drempel;
19. NEEMT er NOTA van het debat verder zal worden gevoerd over de eventuele invoering van juridische maatregelen die controles door het thuisland mogelijk maken, onder meer controles waarbij grensoverschrijdende ondernemingen slechts één audit hoeven te ondergaan;

20. ZIET in dit verband UIT naar de resultaten van de lopende studie van de Commissie over btw-belemmeringen voor grensoverschrijdende e-handel en de wetgevingsvoorstellen van de Commissie;
21. BENADRUKT dat op korte termijn verbeteringen aan het huidige stelsel mogelijk en noodzakelijk kunnen zijn.

III. MET BETREKKING TOT HET DEFINITIEVE BTW-STELSEL (GEMEENSCHAPPELIJKE BTW-RUIMTE IN DE EU)

De Raad van de Europese Unie:

22. NEEMT NOTA van hetgeen de Commissie in haar btw-actieplan stelt met betrekking tot de weg naar het definitieve btw-stelsel en van haar voornemen om in 2017 een wetgevingsvoorstel in te dienen voor het definitieve btw-stelsel voor grensoverschrijdende handel, als een eerste stap;
23. WIJST EROP dat, bij het toewerken naar een definitief btw-stelsel in de EU, de beginselen subsidiariteit en evenredigheid, onverkort in acht moeten worden genomen en dat ten volle in aanmerking moet worden genomen hoe mogelijke oplossingen op EU-niveau het best kunnen aansluiten op de aspecten waarover de lidstaten hun bevoegdheid blijven uitoefenen;
24. HERHAALT dat het beginsel "belastingheffing in de lidstaat van oorsprong van de goederenleveringen en de diensten", als beoogd in artikel 402 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde, voor het definitieve btw-stelsel voor B2B-transacties moet worden vervangen door het beginsel "belastingheffing in de lidstaat van bestemming", zoals in de Raadsconclusies van 15 mei 2012 staat;
25. IS INGENOMEN met de grondige technische werkzaamheden die de Commissie tot dusver heeft verricht, en met de op een brede basis stoelende dialoog die zij met de lidstaten is aangegaan om tot in detail de verschillende mogelijkheden te onderzoeken om het bestemmingsbeginsel op de best mogelijke wijze in te voeren;
26. ONDERSTREEPT niettemin dat verder moet worden gewerkt aan een basis voor de politieke keuze die zal worden gemaakt met betrekking tot het definitieve btw-stelsel;

27. NEEMT er NOTA van dat belasting met grensoverschrijdende verlegging in de lidstaat van bestemming kan worden geanalyseerd als een mogelijkheid voor de voorgestelde belasting van grensoverschrijdende leveringen voor het definitieve btw-stelsel;
28. ONDERSTREEPT dat de Raad het debat zal blijven volgen teneinde tot een akkoord te komen over de politieke sturing voor de Commissie betreffende een verdere analyse die haar in staat zou stellen deze werkzaamheden voort te zetten, en de Raad in staat zouden stellen het effect van mogelijke technische oplossingen terdege te evalueren en oplossingen te kiezen die het best afgestemd zijn op de gemeenschappelijke doelstellingen van de EU.

IV. MET BETREKKING TOT BTW-TARIEVEN

De Raad van de Europese Unie:

29. NEEMT NOTA van de actiepunten die in het btw-actieplan van de Commissie worden voorgesteld met betrekking tot het btw-tariefstelsel en van haar voornemen om in 2017 met een wetgevingsvoorstel te komen betreffende een hervorming die de lidstaten meer vrijheid moet geven bij het vaststellen van tarieven, en waarin twee mogelijkheden worden voorgesteld;
30. MEMOREERT de conclusies van de Europese Raad van 17 en 18 maart 2016, waarin deze zich ingenomen toont "met het voornemen van de Commissie om voorstellen op te nemen voor meer flexibiliteit voor de lidstaten met betrekking tot verlaagde btw-tarieven, die de lidstaten de mogelijkheid zouden geven voor hygiëneproducten een nultarief te hanteren";
31. IS INGENOMEN met het voornemen van de Commissie om met een voorstel voor meer flexibiliteit voor de lidstaten te komen, zodat deze kunnen profiteren van de bestaande verlaagde tarieven en nultarieven in andere lidstaten, VERZOEKT de Commissie een effectbeoordeling toe te voegen, en BEKLEMT OONT dat een toereikend niveau van harmonisatie in de EU een vereiste blijft en dat de gekozen oplossing zorgvuldig moet worden afgewogen om concurrentievervalsing, stijgende ondernemingskosten en een negatief effect op de werking van de eengemaakte markt te voorkomen;
32. VERZOEKT de Commissie vóór eind 2016 een wetgevingsvoorstel in te dienen met bepalingen over btw-tarieven voor e-publicaties in de context van initiatieven voor de digitale eengemaakte markt en hier een effectbeoordeling aan toe te voegen;

33. ROEPT de Commissie, in overeenstemming met de conclusies van de Europese Raad van maart 2016, OP om een wetgevingsvoorstel bij de Raad in te dienen waarbij in een mogelijkheid voor de lidstaten wordt voorzien om zo spoedig mogelijk een verlaagd btw-tarief of een nultarief in te voeren voor hygiëneproducten voor vrouwen.
-