



Βρυξέλλες, 25 Μαΐου 2016  
(OR. en)

9494/16

FISC 86  
ECOFIN 509

#### ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 25 Μαΐου 2016

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 9046/16 FISC 77 ECOFIN 404

Θέμα: Σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ «Προς έναν ενιαίο χώρο ΦΠΑ στην ΕΕ»

- Σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ «Προς έναν ενιαίο χώρο ΦΠΑ στην ΕΕ – Η ώρα των αποφάσεων»
- Ειδική έκθεση αριθ. 24/2015 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου «Αντιμετώπιση της ενδοκοινοτικής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ: ανάγκη για περαιτέρω δράση»
- = Συμπεράσματα του Συμβουλίου

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το σχέδιο δράσης 2016 της Επιτροπής στον τομέα του ΦΠΑ και σχετικά με την ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 24 για την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ, όπως εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3468η σύνοδό του στις 25 Μαΐου 2016.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ  
ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ 2016 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΟΥ ΦΠΑ ΚΑΙ  
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ  
αριθ. 24 ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΑΤΗ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΟΥ ΦΠΑ**

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ECOFIN):

- ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Προς έναν ενιαίο χώρο ΦΠΑ στην ΕΕ – Η ώρα των αποφάσεων» (σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ) και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 24 με τίτλο «Αντιμετώπιση της ενδοκοινοτικής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ: ανάγκη για περαιτέρω δράση», καθώς και τα συμπεράσματα και τις συστάσεις που περιέχονται σε αυτήν.
- ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 15ης Μαΐου 2012 «για το μέλλον του ΦΠΑ», στα οποία το Συμβούλιο τόνισε ότι η ΕΕ χρειάζεται ένα απλούστερο σύστημα ΦΠΑ το οποίο θα είναι, παράλληλα, πιο αποδοτικό, πιο εύρωστο, θωρακισμένο έναντι της απάτης και διαμορφωμένο ειδικά για ενιαία αγορά και διευκρίνισε τις ακόλουθες αρχές και νομικές εκτιμήσεις, οι οποίες πρέπει να ληφθούν υπόψη προς στήριξη κάθε μελλοντικής δράσης: σχέση κόστους και αποδοτικότητα, αναλογικότητα, ομοφωνία, νομοθεσία περί προστασίας δεδομένων, συμμόρφωση προς την αρχή της επικουρικότητας και πλήρης σεβασμός στις αρμοδιότητες της Ένωσης και των κρατών μελών.
- ΣΥΜΦΩΝΕΙ ότι το ενωσιακό σύστημα ΦΠΑ πρέπει να εκσυγχρονιστεί και να βελτιωθεί συνεκτιμώντας αυτούς τους γενικούς στόχους, ενώ επίσης τονίζει τη σημασία της διατήρησης του ανταγωνιστικού χαρακτήρα του επιχειρηματικού περιβάλλοντος της ΕΕ.
- ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τους στόχους που περιγράφονται στο σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ, το οποίο παρέχει ένα πλαίσιο για την επίτευξη ενιαίου χώρου ΦΠΑ στην ΕΕ και
- ΕΓΚΡΙΝΕΙ τα ακόλουθα συμπεράσματα:

## **I. ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΑΠΑΤΗΣ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΟΥ ΦΠΑ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΤΟΥ ΕΛΛΕΙΜΜΑΤΟΣ ΦΠΑ**

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

1. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ την ύψιστη σημασία που έχουν οι αυστηροί νομικοί κανόνες που εμποδίζουν την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ και ΣΥΜΦΩΝΕΙ με την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι η βελτίωση της διοικητικής συνεργασίας μεταξύ των φορολογικών αρχών είναι ιδιαίτερα σημαντική για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και, ως εκ τούτου, ΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ να συνεχίσει τις συζητήσεις σχετικά με τα μέσα ενίσχυσης του εύρους της διοικητικής συνεργασίας και με την επίσπευση των προσπάθειών για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των φορολογικών διοικήσεων.
2. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι απαιτείται περαιτέρω συνεργασία σε πνεύμα καλής συνεννόησης μεταξύ επιχειρήσεων και φορολογικών διοικήσεων, καθώς και μεταξύ των φορολογικών διοικήσεων των κρατών μελών της ΕΕ.
3. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι περαιτέρω πρωτοβουλίες σε αυτόν τον τομέα πρέπει να συμπληρώνουν τους υφιστάμενους κανόνες και τα υφιστάμενα μέσα, να αποβλέπουν σε υψηλά επίπεδα προστασίας δεδομένων και να λαμβάνουν πλήρως υπόψη τις αρχές της κυριαρχίας, της επικουρικότητας και της αναλογικότητας.
4. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να υποβάλει το 2017 νομοθετική πρόταση που θα στοχεύει στη βελτίωση της ανταλλαγής, της αμοιβαίας κατοχής και της ανάλυσης βασικών πληροφοριών και θα προβλέπει τη διεξαγωγή κοινών ελέγχων.
5. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών θα μπορούσε να βελτιώσει αισθητά την αποτελεσματικότητα όσον αφορά την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να προτείνει τρόπους αντιμετώπισης των νομικών εμποδίων και των πρακτικών περιορισμών που ενδεχομένως υπάρχουν στην ΕΕ και στα κράτη μέλη, οι οποίοι δυσχεραίνουν την επίτευξη ποιοτικού άλματος στον τομέα αυτόν στην ΕΕ.
6. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι σχετικές εργασίες πρέπει να προάγουν τη συνεργασία και να καλύπτουν όλο το φάσμα των διαθέσιμων μέσων και μεθόδων και την ευθυγράμμιση των διαδικασιών, συμπεριλαμβανομένων, *μεταξύ άλλων*, του συστήματος VIES, του δικτύου EUROFISC, των διαδικασιών καταγραφής αντιδράσεων και του τελωνειακού καθεστώτος 42, όπου οι προκλήσεις τόσο για τις τελωνειακές όσο και για τις φορολογικές αρχές πρέπει επίσης να αντιμετωπιστούν.

7. ΠΡΟΣΒΛΕΠΕΙ στα υπόλοιπα μέτρα που αναφέρονται στο σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ τα οποία θα προτείνει η Επιτροπή στο Συμβούλιο με στόχο την καλύτερη συνεργασία μεταξύ των φορολογικών διοικήσεων και των τελωνειακών αρχών.
8. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι, όπως συζητήθηκε κατά την άτυπη σύνοδο των Υπουργών ECOFIN στο Άμστερνταμ, η αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών είναι μία από τις δράσεις που εντάσσονται στην καταπολέμηση της απάτης.
9. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι η εκτίμηση και η ανάλυση κινδύνου παραμένουν σημαντικές και χρήζουσες περαιτέρω βελτίωσης στην ΕΕ, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, αφού τα κράτη μέλη αξιολογήσουν τα αποτελέσματα της μελέτης εφικτότητας για την Ανάλυση Δικτύων Συναλλαγών, να παρουσιάσει πρωτοβουλίες που θα δίνουν τη δυνατότητα στα κράτη μέλη που επιθυμούν να χρησιμοποιήσουν το εργαλείο αυτό σε εθελοντική βάση να προβούν σε αυτή τη λύση και παράλληλα ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει τις δυνατότητες ρητής νομικής βάσης.
10. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι ορισμένα κράτη μέλη επηρεάζονται περισσότερο από την απάτη στον τομέα του ΦΠΑ σε σχέση με άλλα και ότι είναι ανάγκη να βρεθούν πρακτικές και βραχυπρόθεσμες λύσεις άμεσα, ενώ επίσης ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη θέση της Επιτροπής όσον αφορά ενδεχόμενη προσωρινή παρέκκλιση για ορισμένα κράτη μέλη από την εκτενέστερη εφαρμογή του μηχανισμού αντιστροφής της επιβάρυνσης, καθώς και ότι για την εφαρμογή μιας τέτοιας παρέκκλισης θα χρειαστούν νομοθετικά μέτρα.
11. ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι τέτοιες παρεκκλίσεις δεν πρέπει να εμποδίζουν δυσανάλογα την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.
12. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ, με την επιφύλαξη του οριστικού συστήματος ΦΠΑ, ότι οι πληροφορίες που λαμβάνονται από προσωρινή παρέκκλιση μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη λήψη αποφάσεων σχετικά με τον αποτελεσματικότερο τρόπο καταπολέμησης της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και ΠΡΟΣΒΛΕΠΕΙ στην υποβολή διεξοδικής ανάλυσης από την Επιτροπή σχετικά με τις δυνατότητες προσωρινής παρέκκλισης, στο προσεχές Συμβούλιο ECOFIN του Ιουνίου.
13. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα μη νομοθετικά μέτρα με τα οποία η Επιτροπή σκοπεύει να αντιμετωπίσει το έλλειμμα ΦΠΑ και ΤΟΝΙΖΕΙ ότι το Συμβούλιο θα εξετάσει αυτά τα μη νομοθετικά μέτρα βάσει των αρχών της κυριαρχίας, της επικουρικότητας και της αναλογικότητας.

## **II. ΒΡΑΧΥΠΡΟΘΕΣΜΕΣ ΚΑΙ ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΕΣ ΔΡΑΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΟΥ ΦΠΑ ΚΑΙ ΤΩΝ ΜΜΕ**

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

14. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την έκκληση της Επιτροπής να μειωθούν οι επιβαρύνσεις των επιχειρήσεων όσον αφορά τη συμμόρφωση περί ΦΠΑ, ιδίως των ΜΜΕ, τόσο εντός των κρατών μελών όσο και σε διασυνοριακό επίπεδο, και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την πρόθεση της Επιτροπής να υποβάλει νομοθετικές προτάσεις το 2016 και το 2017.
15. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι απώτερος στόχος παραμένει η μεγαλύτερη σύγκλιση του κόστους συμμόρφωσης προς τον ΦΠΑ στην ενιαία αγορά με τα επίπεδα του αντίστοιχου κόστους στις εγχώριες συναλλαγές, ωστόσο, η περαιτέρω απλούστευση δεν πρέπει να αυξήσει τους κινδύνους απάτης στον τομέα του ΦΠΑ ή να αυξήσει δυσανάλογα το κόστος της φορολογικής διοίκησης.
16. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία της εξέτασης της θέσης των πολύ μικρών ΜΜΕ στο σύστημα του ΦΠΑ, προκειμένου να προαχθούν η ανάπτυξη, η απασχόληση και η πραγματική οικονομία στην ΕΕ χωρίς να προκληθούν στρεβλώσεις στον ανταγωνισμό.
17. Στο πλαίσιο της Στρατηγικής για την Ψηφιακή Ενιαία Αγορά, ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία της άμεσης εύρεσης λύσης σε ενωσιακό επίπεδο με σκοπό την εξάλειψη του ανταγωνιστικού μειονεκτήματος για τους ενωσιακούς προμηθευτές και ΔΕΣΜΕΥΕΤΑΙ να επανεξετάσει το πεδίο εφαρμογής και να συζητήσει τη δυνατότητα κατάργησης της απαλλαγής από τον ΦΠΑ για τις οριστικές εισαγωγές μικρών αποστολών εμπορευμάτων στην ΕΕ από μη ενωσιακούς προμηθευτές, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τις επιπτώσεις των πιθανών αλλαγών στην τελωνειακή διοίκηση.
18. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη να απλουστευθεί το διασυνοριακό ηλεκτρονικό εμπόριο και τη δυνατότητα επέκτασης της υπηρεσίας μίας στάσης για τις διαδικτυακές πωλήσεις υλικών αγαθών στους τελικούς καταναλωτές και ΖΗΤΕΙ τη διεξαγωγή περισσότερων αναλύσεων και τεχνικών εργασιών για ένα κοινό πανενωσιακό μέτρο απλούστευσης, συμπεριλαμβανομένου ενός κατώτατου ορίου.
19. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι θα συνεχιστεί η συζήτηση σχετικά με την πιθανή θέσπιση νομικών μέσων που επιτρέπουν ελέγχους στη χώρα προέλευσης, περιλαμβανομένου ενός ενιαίου ελέγχου των διασυνοριακών επιχειρήσεων.

20. Σε αυτό το πλαίσιο, ΠΡΟΣΒΛΕΠΕΙ στην παραλαβή των αποτελεσμάτων της εν εξελίξει μελέτης της Επιτροπής σχετικά με τα συνδεδεμένα με τον ΦΠΑ εμπόδια στο διασυνοριακό ηλεκτρονικό εμπόριο, καθώς και στην παραλαβή των νομοθετικών προτάσεων της Επιτροπής.
21. ΤONIZEI ότι οι βελτιώσεις του υπάρχοντος συστήματος θα ήταν εφικτές και απαραίτητες βραχυπρόθεσμα.

### **III. ΟΡΙΣΤΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΦΠΑ (ΕΝΙΑΙΟΣ ΧΩΡΟΣ ΦΠΑ ΣΤΗΝ ΕΕ)**

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

22. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις παρατηρήσεις της Επιτροπής στο σχέδιο δράσης της για τον ΦΠΑ όσον αφορά την πορεία προς το οριστικό σύστημα ΦΠΑ, καθώς και την πρόθεσή της να υποβάλει νομοθετική πρόταση το 2017 για το οριστικό σύστημα ΦΠΑ στο διασυνοριακό εμπόριο, ως πρώτο βήμα.
23. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ, επεξεργαζόμενο το οριστικό σύστημα ΦΠΑ στην ΕΕ, τη σημασία της απόλυτης τήρησης των αρχών της επικουρικότητας και της αναλογικότητας και της διεξοδικής συνεκτίμησης του καλύτερου τρόπου συνδυασμού των ενδεχόμενων ενωσιακών λύσεων με τα στοιχεία βάσει των οποίων τα κράτη μέλη συνεχίζουν να ασκούν τις αρμοδιότητές τους.
24. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ότι η αρχή της «φορολόγησης των παραδόσεων αγαθών και των παροχών υπηρεσιών στο κράτος μέλος καταγωγής», όπως προβλέπεται στο άρθρο 402 της οδηγίας 2006/112/ΕΚ σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας, θα πρέπει να αντικατασταθεί από την αρχή της «φορολόγησης στο κράτος μέλος προορισμού» για το οριστικό καθεστώς ΦΠΑ για τις συναλλαγές B2B, όπως αναφέρεται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 15ης Μαΐου 2012.
25. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τις ενδεδειγμένες τεχνικές εργασίες που πραγματοποιήθηκαν έως τώρα από την Επιτροπή, καθώς και για την ευρεία βάση του διαλόγου που ξεκίνησε με τα κράτη μέλη προκειμένου να εξεταστούν λεπτομερώς οι διάφοροι τρόποι βέλτιστης υλοποίησης της αρχής της χώρας προορισμού.
26. ΤONIZEI, ωστόσο, ότι οι εργασίες πρέπει να εξακολουθήσουν να προετοιμάζουν το έδαφος για την πολιτική επιλογή που πρέπει να γίνει όσον αφορά το οριστικό σύστημα ΦΠΑ.

27. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η φορολόγηση με διασυνοριακή αντιστροφή της επιβάρυνσης στο κράτος μέλος προορισμού θα μπορούσε να αναλυθεί ως επιλογή στην προτεινόμενη φορολόγηση των διασυνοριακών παραδόσεων και παροχών για το οριστικό σύστημα ΦΠΑ.
28. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι το Συμβούλιο θα συνεχίσει να παρακολουθεί τη συζήτηση για την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με την πολιτική καθοδήγηση στην Επιτροπή ώστε να διεξαγάγει περαιτέρω αναλύσεις που θα της επιτρέψουν να συνεχίσει αυτές τις εργασίες, επιτρέποντας και στο Συμβούλιο να αξιολογήσει δεόντως τον αντίκτυπο πιθανών τεχνικών λύσεων και να επιλέξει αυτές που εξυπηρετούν καλύτερα τους κοινούς ενωσιακούς στόχους.

#### **IV. ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΕΣ ΦΠΑ**

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

29. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις κατευθύνσεις δράσης που προτείνονται στο σχέδιο δράσης της Επιτροπής για τον ΦΠΑ όσον αφορά το σύστημα συντελεστών ΦΠΑ, καθώς και την πρόθεσή της να υποβάλει νομοθετική πρόταση το 2017 που προβλέπει μεταρρύθμιση με την οποία επιδιώκεται περισσότερη ελευθερία των κρατών μελών στη διαμόρφωση των συντελεστών και παρουσιάζει δύο επιλογές.
30. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 17ης και 18ης Μαρτίου 2016 στα οποία εκφράστηκε ικανοποίηση για την «πρόθεση της Επιτροπής να συμπεριλάβει προτάσεις που θα παρέχουν αυξημένη ευελιξία στα κράτη μέλη σε ό,τι αφορά τους μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ και οι οποίες θα προβλέπουν τη δυνατότητα για τα κράτη μέλη να εφαρμόζουν μηδενικούς συντελεστές ΦΠΑ για τα υγειονομικά προϊόντα».
31. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την πρόθεση της Επιτροπής να υποβάλει πρόταση για αυξημένη ευελιξία των κρατών μελών ώστε να μπορούν να επωφελούνται από τους ισχύοντες μειωμένους ή μηδενικούς συντελεστές σε άλλα κράτη μέλη, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συμπεριλάβει αξιολόγηση αντικτύπου και ΤΟΝΙΖΕΙ ότι εξακολουθεί να απαιτείται επαρκής εναρμόνιση στην ΕΕ και ότι η λύση που θα επιλεγεί πρέπει να σταθμιστεί προσεκτικά ώστε να μην οδηγήσει σε στρέβλωση του ανταγωνισμού, αύξηση των επιχειρηματικών δαπανών και αρνητικό αντίκτυπο στη λειτουργία της ενιαίας αγοράς.
32. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να υποβάλει νομοθετική πρόταση που θα ενσωματώνει διατάξεις σχετικά με τους συντελεστές ΦΠΑ για τις ηλεκτρονικές δημοσιεύσεις στο πλαίσιο πρωτοβουλιών της Ψηφιακής Ενιαίας Αγοράς έως τα τέλη του 2016 και να συμπεριλάβει αξιολόγηση των επιπτώσεων.

33. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Μαρτίου 2016, να υποβάλει στο Συμβούλιο νομοθετική πρόταση προβλέπουσα τη δυνατότητα των κρατών μελών για μειωμένο ή μηδενικό συντελεστή ΦΠΑ στα γυναικεία προϊόντα υγιεινής το συντομότερο δυνατόν.
-