

Brusel 25. května 2016
(OR. en)

9494/16

FISC 86
ECOFIN 509

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	25. května 2016
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	9046/16 FISC 77 ECOFIN 404
Předmět:	Akční plán v oblasti DPH „Směrem k jednotné oblasti DPH v EU“ – Akční plán v oblasti DPH „Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – čas přijmout rozhodnutí“ – Zvláštní zpráva Evropského účetního dvora č. 24/2015 „Boj s podvody v oblasti DPH v rámci Společenství: jsou nutná další opatření“ = závěry Rady

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o akčním plánu Komise v oblasti DPH pro rok 2016 a zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 24 o podvodech v oblasti DPH, které Rada přijala na svém 3468. zasedání konaném dne 25. května 2016.

**ZÁVĚRŮ RADY O
AKČNÍM PLÁNU KOMISE V OBLASTI DPH PRO ROK 2016 A ZVLÁŠTNÍ ZPRÁVĚ
EVROPSKÉHO ÚČETNÍHO DVORA č. 24 O PODVODECH V OBLASTI DPH**

Rada Evropské unie (hospodářské a finanční věci):

- VÍTÁ sdělení Komise nazvané „Směrem k jednotné oblasti DPH v EU – čas přijmout rozhodnutí“ (akční plán v oblasti DPH) a BERE NA VĚDOMÍ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora č. 24 s názvem „Boj s podvody v oblasti DPH v rámci Společenství: jsou nutná další opatření“, jakož i závěry a doporučení v nich obsažené;
- PŘIPOMÍNÁ závěry Rady ze dne 15. května 2012 o budoucnosti DPH, v nichž Rada zdůraznila, že EU potřebuje jednodušší systém DPH, který bude zároveň účinnější, stabilnější, odolnější vůči podvodům a uzpůsobený jednotnému trhu a poukázala na zásady a právní aspekty, které by se měly zohlednit při prosazování budoucích opatření, jimiž jsou nákladová efektivita, proporcionalita, jednomyslnost, právní předpisy týkající se ochrany údajů, dodržení zásady subsidiarity a plné respektování pravomocí Unie a členských států;
- SOUHLASÍ s tím, že je zapotřebí unijní systém DPH modernizovat a zlepšit při zohlednění těchto obecných cílů, přičemž zdůrazňuje význam zachování konkurenčního podnikatelského prostředí v EU;
- UZNÁVÁ cíle nastíněné v akčním plánu v oblasti DPH, který poskytuje rámec pro dosažení jednotného evropského prostoru DPH, a
- PŘIJÍMÁ tyto závěry:

I. O NALÉHAVÝCH OPATŘENÍCH PRO BOJ PROTI PODVODŮM V OBLASTI DPH A K ŘEŠENÍ VÝPADKU PŘÍJMŮ Z DPH

Rada Evropské unie:

1. PŘIPOMÍNÁ, že je nanejvýš důležitá existence silných právních norem, které brání podvodům v oblasti DPH, a SOUHLASÍ s Komisí a Účetním dvorem, že pro boj proti podvodům v oblasti DPH je velmi významné zlepšení správní spolupráce mezi daňovými orgány, a proto SE ZAVAZUJE k dalšímu projednávání možností rozšíření správní spolupráce a zintenzívnění úsilí o výměnu informací mezi daňovými správami;
2. POTVRZUJE, že je třeba prohloubit spolupráci v duchu dobrého porozumění mezi podniky a daňovými správami, jakož i mezi daňovými správami členských států EU navzájem;
3. ZDŮRAZŇUJE, že další iniciativy v této oblasti by měly účinně doplňovat stávající pravidla a nástroje a rovněž by měly usilovat o zajištění vysoké úrovně ochrany osobních údajů a v plném rozsahu zohledňovat zásady svrchovanosti, subsidiarity a proporcionality;
4. BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise předložit v roce 2017 legislativní návrh, jehož cílem bude zlepšit výměnu, sdílení a analýzu klíčových informací a zavést provádění společných auditů;
5. UZNÁVÁ, že zlepšení výměny informací by mohlo vést k jednoznačnému zvýšení účinnosti boje proti podvodům v oblasti DPH, a VYZÝVÁ Komisi, aby navrhla možnosti odstranění právních překážek a praktických omezení, které v rámci EU a v členských státech případně brání tomu, aby v této oblasti v EU došlo k výraznému kvalitativnímu pokroku;
6. ZDŮRAZŇUJE, že tato práce by měla prosazovat spolupráci a vztahovat se na veškeré dostupné prostředky a metody a sladění postupů, včetně systému VIES, platformy Eurofisc, postupů zpětné vazby a celního režimu 42, v souvislosti s nimiž je také třeba řešit výzvy, kterým čelí celní i daňové orgány;

7. SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ ostatní opatření uvedená v akčním plánu v oblasti DPH, která Komise navrhne Radě v zájmu zlepšení spolupráce mezi daňovou správou a celními orgány;
8. v souladu s diskusemi na neformálním zasedání ministrů Rady ECOFIN konaném v Amsterdamu PODTRHUJE, že automatická výměna informací představuje jednu z možností do budoucna, jak bojovat proti podvodům;
9. POTVRZUJE, že posouzení a analýza rizik představují i nadále v EU důležitou oblast ke zlepšení, a VYBÍZÍ Komisi, aby poté, co členské státy posoudí výsledky studie proveditelnosti analýzy transakčních sítí, navrhla příslušné iniciativy, které členským státům, jež chtějí začít používat tento nástroj na dobrovolné bázi, poskytnou tuto možnost; zároveň ŽADÁ Komisi, aby zvážila možnosti stanovení výslovného právního základu;
10. UZNÁVÁ, že některých členských států se podvody v oblasti DPH dotýkají více než jiných a že je třeba urychleně nalézt praktická, krátkodobá řešení, a BERE NA VĚDOMÍ postoj Komise ohledně možné dočasné odchylky, na jejímž základě by některé členské státy mohly šířeji uplatňovat mechanismus přenesení daňové povinnosti, jakož i skutečnost, že k provedení takové odchylky by byla zapotřebí legislativní opatření;
11. POTVRZUJE, že uvedené odchylky by neměly nepřiměřeně bránit řádnému fungování vnitřního trhu;
12. aniž je dotčen konečný systém DPH, ZDŮRAZŇUJE, že informace získané na základě poskytnutí dočasné odchylky by mohly být využity při rozhodování o nejúčinnějším způsobu boje proti podvodům v oblasti DPH, a SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ hloubkovou analýzu možností udělování dočasné odchylky, kterou má Komise předložit na nadcházejícím červnovém zasedání Rady ECOFIN;
13. BERE NA VĚDOMÍ nelegislativní opatření, jejichž pomocí Komise zamýšlí řešit výpadek příjmů z DPH, a ZDŮRAZŇUJE, že Rada tato nelegislativní opatření posoudí na základě zásad svrchovanosti, subsidiarity a proporcionality.

II. O KRÁTKODOBÝCH A STŘEDNĚDOBÝCH OPATŘENÍCH V OBLASTI DPH A MALÝCH A STŘEDNÍCH PODNICÍCH

Rada Evropské unie:

14. VÍTÁ výzvu Komise, aby v členských státech i na přeshraniční úrovni byla snížena zátěž podniků – zejména malých a středních – spojená s dodržováním předpisů o DPH, a BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise připravit v letech 2016 a 2017 příslušné legislativní návrhy;
15. ZDŮRAZŇUJE, že hlavním cílem zůstává, aby se náklady na dodržování předpisů o DPH na jednotném trhu přiblížily úrovni v rámci vnitrostátního obchodování, avšak další zjednodušování by nemělo vést ke zvýšení rizika podvodů v oblasti DPH ani k nadměrnému navýšení nákladů daňové správy;
16. PODTRHUJE, že je důležité přehodnotit postavení mikropodniků a malých a středních podniků v rámci systému DPH v zájmu podpory růstu, zaměstnanosti a reálné ekonomiky v EU, aniž by tím byla narušena hospodářská soutěž;
17. v souvislosti se strategií pro jednotný digitální trh ZDŮRAZŇUJE, že je v zájmu odstranění konkurenčního znevýhodnění dodavatelů z EU důležité urychleně nalézt řešení na unijní úrovni, a ZAVAZUJE SE k přezkumu oblasti působnosti a projednání možnosti zrušení osvobození od DPH pro konečný dovoz malých zásilek zboží do EU dodavateli ze zemí mimo EU, a to mimo jiné se zřetelem k dopadům možných změn na celní správu;
18. UZNÁVÁ nutnost zjednodušení přeshraničního elektronického obchodování a příležitost k rozšíření mechanismu „jednoho správního místa“ na on-line prodej hmotného zboží konečným spotřebitelům a VYZÝVÁ k tomu, aby byly provedeny další analýzy a odvedena technická práce ohledně zjednodušujícího opatření společného pro celou EU, včetně prahu DPH;
19. KONSTATUJE, že bude pokračovat diskuse týkající se možného zavedení právních prostředků umožňujících kontroly prováděné domovskou zemí, včetně jednotného auditu přeshraničních podniků;

20. v této souvislosti SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ výsledky studie o překážkách přeshraničního elektronického obchodování v oblasti DPH, kterou v současné době realizuje Komise, jakož i související legislativní návrhy Komise;
21. PODTRHUJE, že v krátkodobém časovém horizontu by mohlo být možné a potřebné zlepšit stávající systém.

III. O KONEČNÉM SYSTÉMU DPH (JEDNOTNÝ EVROPSKÝ PROSTOR DPH)

Rada Evropské unie:

22. BERE NA VĚDOMÍ konstatování Komise v akčním plánu v oblasti DPH týkající se dalšího postupu k vytvoření konečného systému DPH a její záměr předložit v roce 2017 v první řadě legislativní návrh ohledně konečného systému DPH pro přeshraniční obchodování;
23. KONSTATUJE, že při úsilí o dosažení konečného systému DPH v EU je důležité plně respektovat zásady subsidiarity a proporcionality a v plném rozsahu zohledňovat, jak co nejlépe sladit potenciální řešení na úrovni EU s aspekty, které nadále spadají do pravomoci členských států;
24. OPĚTOVNĚ ZDŮRAŽŇUJE, že zásadu „zdaňování dodání zboží nebo poskytnutí služby v členském státě původu“ stanovenou v článku 402 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty by měla nahradit zásada „zdaňování v členském státě určení“ pro konečný systém DPH pro transakce mezi podniky, jak je uvedeno v závěrech Rady z 15. května 2012;
25. VÍTÁ důkladnou technickou práci, kterou doposud Komise odvedla, jakož i obsáhlý dialog, který navázala s členskými státy za účelem detailního prozkoumání různých možností, jak nejlépe provést zásadu místa určení;
26. ZDŮRAŽŇUJE nicméně, že je třeba pokračovat v práci v zájmu vytvoření základu pro učinění politické volby týkající se konečného systému DPH;

27. BERE NA VĚDOMÍ, že by bylo možné zabývat se zdaňováním s přeshraničním přenesením daňové povinnosti v členském státě určení jakožto alternativou k navrhovanému zdaňování přeshraničních dodávek pro konečný systém DPH;
28. PODTRHUJE, že Rada bude nadále sledovat diskusi s cílem dosáhnout dohody o politických pokynech určených Komisi týkajících se provedení další analýzy, která Komisi umožní pokračovat v této práci a Radě poskytne možnost řádně vyhodnotit dopad možných technických řešení a přijmout taková, která nejlépe vyhovují společným cílům EU.

IV. O SAZBÁCH DPH

Rada Evropské unie:

29. BERE NA VĚDOMÍ směry činnosti navržené v akčním plánu Komise v oblasti DPH ve vztahu k systému sazeb DPH, jakož i záměr Komise vypracovat v roce 2017 legislativní návrh, v němž bude nastíněna reforma zaměřená na poskytnutí většího prostoru členským státům při stanovování sazeb DPH a který bude zahrnovat dvě alternativy;
30. PŘIPOMÍNÁ závěry Evropské rady konané ve dnech 17. a 18. března 2016, v nichž Evropská rada uvedla, že vítá záměr Komise „zahrnout návrhy na větší flexibilitu členských států, pokud jde o snížené sazby DPH, které by jim umožnily uplatňovat nulovou sazbu DPH u hygienického zboží“;
31. VÍTÁ záměr Komise předložit návrh poskytující vyšší flexibilitu členským státům, aby mohly využívat stávajících snížených a nulových sazeb v jiných členských státech, VYBÍZÍ Komisi k zahrnutí posouzení dopadu a ZDŮRAŽŇUJE, že nadále je vyžadována dostatečná míra harmonizace v EU a přijaté řešení musí být pečlivě vyvážené, aby se zabránilo narušení hospodářské soutěže, nárůstu nákladů podniků a nepříznivému dopadu na jednotný trh;
32. VYZÝVÁ Komisi k tomu, aby do konce roku 2016 předložila legislativní návrh, v němž budou integrována ustanovení týkající se sazeb DPH pro elektronické publikace v kontextu iniciativ jednotného digitálního trhu, a to spolu s posouzením dopadu;

33. VYBÍZÍ Komisi, aby v souladu se závěry Evropské rady z března 2016 co nejdříve předložila Radě legislativní návrh, který nabídne členským státům možnost uplatnit snížené nebo nulové sazby DPH na ženské hygienické potřeby.
-