



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 8 maj 2024
(OR. en)

9492/24

Interinstitutionellt ärende:
2024/0093 (NLE)

RESUA 4
FIN 406
ECOFIN 531
ELARG 59
COEST 269
DEVGEN 66

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av bedömningen
av Ukrainaplanen

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten¹, särskilt artikel 19,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>

av följande skäl:

- (1) Den 23 juni 2022 beviljade Europeiska rådet Ukraina status som kandidatland. Den 14 december 2023 beslutade Europeiska rådet, efter Europeiska kommissionens rekommendation, att inleda anslutningsförhandlingar med Ukraina.
- (2) Rysslands anfallskrig mot Ukraina har haft en omstörtande inverkan på Ukrainas ekonomi, vilken krympte med 29,1 % under 2022 och endast måttligt återhämtade sig under 2023. Denna krympning berodde på bortfallet av produktionsresurser i områden som antingen är ockuperade av Ryssland eller ligger nära frontlinjerna, den storskaliga fördrivningen av människor och störningar inom industrin, jordbruket och handeln. Både inflationen och arbetslösheten har ökat betydligt efter Rysslands invasion. På grund av de höga försvarsutgifterna uppgick underskottet i de offentliga finanserna till 16 % av BNP 2022 och 27 % 2023. På grund av förlorat tillträde till de internationella finansmarknaderna fortsätter Ukraina att förlita sig på utländskt bistånd. Under 2023 baserades 17,5 % av budgetfinansieringen, netto, på externt stöd.
- (3) I detta sammanhang har unionen inrättat ett exceptionellt gemensamt instrument på medellång sikt som samlar det bilaterala stöd som unionen ger Ukraina. I enlighet med förordning (EU) 2024/792 har Ukrainafaciliteten (*faciliteten*) inrättats som ett särskilt instrument med ett totalt maximalt belopp för unionens stöd, på 50 000 000 000 EUR i löpande priser. Facilitetens syfte är att bidra till att hantera Ukrainas finansieringsgap och upprätthålla den makroekonomiska stabiliteten fram till 2027 med målet att bidra till Ukrainas behov i fråga om återhämtning, återuppbyggnad och modernisering och samtidigt stödja landets reformarbete på dess väg mot anslutning och medlemskap i unionen.

- (4) Det ekonomiska stödet inom ramen för facilitetens pelare I uppgår till högst 38 270 000 000 EUR. Av detta är 5 270 000 000 EUR i form av icke återbetalningspliktigt stöd medan upp till 33 000 000 000 EUR är i form av lån, inbegripet eventuell finansiering som kan tillhandahållas som exceptionell bryggfinansiering i enlighet med artikel 25 i förordning (EU) 2024/792. Till följd av tillhandahållandet av exceptionell bryggfinansiering på upp till 6 000 000 000 EUR uppgår de totala finansiella resurser som görs tillgängliga för Ukrainaplanen till högst 32 270 000 000 EUR, av vilka upp till 5 270 000 000 EUR är i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och upp till 27 000 000 000 EUR är i form av ett lån.
- (5) I enlighet med artikel 25 i förordning (EU) 2024/792 får kommissionen tillhandahålla begränsat exceptionellt stöd genom bryggfinansiering, i form av lån, under en period på upp till sex månader från och med den 1 januari 2024 om Ukrainaplanen inte har antagits senast den 2 mars 2024 eller om det ramavtal som föreskrivs i artikel 9 i den förordningen inte undertecknas. Den 13 mars 2024 undertecknade kommissionen och Ukraina ett samförståndsavtal om att tillhandahålla Ukraina upp till 6 000 000 000 EUR i form av lån som exceptionell bryggfinansiering, på villkor att Ukraina uppfyller förutsättningen för unionsstöd samt fem politiska villkor och vissa rapporteringskrav. För att säkerställa kontinuitet i genomförandet av reformagendan i Ukraina återspeglas de fem politiska villkoren också i Ukrainaplanen.

- (6) Den 20 mars 2024 lämnade Ukraina formellt in Ukrainaplanen till kommissionen i enlighet med artiklarna 14, 16 och 17 i förordning (EU) 2024/792. Ukrainaplanen innehåller 15 sektorskapitel och 3 övergripande kapitel om återuppbyggnads- och moderniseringsprocesser på alla förvaltningsnivåer, om mekanismer och arrangemang för att skydda unionens ekonomiska intressen och om samråd med berörda parter under utarbetandet av Ukrainaplanen. Totalt 151 mätbara kvalitativa och kvantitativa steg är kopplade till finansieringen inom ramen för facilitetens pelare I, varav 5 anslås till den exceptionella bryggfinansieringen och 146 till finansieringen inom ramen för detta beslut. Dessa steg har fastställts av Europeiska kommissionen och Ukrainas regering på grundval av Ukrainas behov, prioriteringar och kapacitet. Utöver de åtgärder som omfattas av faciliteten föreslås i Ukrainaplanen en bredare reform- och investeringsagenda. I detta avseende fungerar planen som en övergripande plan för Ukrainas regering och fastställer reform- och investeringsprioriteringarna för alla givare som arbetar med Ukrainas omedelbara finansieringsbehov samt framtida ekonomisk återhämtning och återuppbyggnad på kort till medellång sikt. Nödvändiga steg bör också tas för att säkerställa nära samordning och komplementaritet mellan givare, inbegripet genom regelbundna samråd och strategiskt uppsökande arbete.

- (7) I enlighet med artikel 18 i förordning (EU) 2024/792 har kommissionen bedömt Ukrainaplanens relevans, omfattning och lämplighet. Vid denna bedömning agerade kommissionen i så stor utsträckning som möjligt i samarbete med Ukraina och samrådde med andra internationella partner. Kommissionen bedömde särskilt huruvida Ukrainaplanen utgör ett behovsbaserat, sammanhängande, övergripande och tillräckligt balanserat svar på facilitetens mål, huruvida den bidrar till och är förenlig med hanteringen av de relevanta utmaningar som fastställts i samband med Ukrainas väg mot unionsanslutning, huruvida dess åtgärder är förenliga med de allmänna principer för faciliteten som avses i artikel 4 i förordning (EU) 2024/792 och huruvida den motsvarar Ukrainas återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov. Kommissionen bedömde också huruvida de arrangemang som föreslagits av Ukraina kan förväntas säkerställa ändamålsenligt genomförande av, och ändamålsenlig övervakning av och rapportering om, Ukrainaplanen, och huruvida de förväntas på ett effektivt sätt säkerställa en tillräcklig skyddsnivå för unionens ekonomiska intressen. Slutligen bedömde kommissionen huruvida vederbörligt samråd har hållits med Verhovna Rada i enlighet med Ukrainas nationella rättsliga ram, huruvida synpunkterna från berörda parter beaktas i Ukrainaplanen när så är lämpligt och huruvida den säkerställer att andra givare kan stödja dess mål.

- (8) I Ukrainaplanen föreslås att 69 reformer och 10 investeringar ska genomföras i syfte att uppnå facilitetens allmänna och särskilda mål. Ukrainaplanen omfattar viktiga områden såsom offentlig förvaltning, förvaltning av de offentliga finanserna, rättsväsendet, kampen mot korruption och penningtvätt, finansmarknader, förvaltning av offentliga tillgångar, humankapital, företagsklimat, decentralisering och regionalpolitik, energi, transport och logistik, jordbruksbaserade livsmedel, förvaltning av kritiska råvaror, den digitala omställningen, den gröna omställningen och miljöskydd. Investeringar ingår i sex sektorskapitel, nämligen humankapital, företagsklimat, energi, transport och logistik, jordbruksbaserade livsmedel samt decentralisering och regionalpolitik.
- (9) De 146 mätbara kvalitativa och kvantitativa steg som Europeiska kommissionen och Ukrainas regering har fastställt som villkor för finansiering från faciliteten är utspridda över perioden 2024–2027. Betalningsprofilen bestäms av dessa steg och återspeglar Ukrainas finansieringsbehov och makroekonomiska behov. Med tanke på Ukrainas makroekonomiska situation och skuld hållbarhet tidigare läggs finansieringen under det första och det andra genomförandeåret. Denna tidigare läggning återspeglas också i det antal steg som ska genomföras. Stegen i kapitlet om förvaltningen av de offentliga finanserna omfattar villkor som är kopplade till grundläggande krav, såsom upprätthållande av ekonomisk och finansiell stabilitet, budgettillsyn och förvaltning av de offentliga finanserna.

- (10) De kvalitativa och kvantitativa steg som är kopplade till reformerna och investeringarna inom ramen för Ukrainaplanen svarar i tillräcklig utsträckning mot facilitetens allmänna och särskilda mål, som de anges i artikel 3 i förordning (EU) 2024/792. Varje kapitel i Ukrainaplanen bidrar antingen väsentligt eller delvis till minst ett av de allmänna målen och ett av de särskilda målen för faciliteten, med fokus på reformer och åtgärder för att främja konvergensen med unionen och stärka rättsstatens principer, demokratin och respekten för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. Kommissionen kommer att övervaka framstegen i genomförandet av Ukrainaplanen och bidraget till de allmänna och särskilda målen för faciliteten, inbegripet via den resultattavla för Ukrainaplanen som ska upprättas enligt artikel 21 i förordning (EU) 2024/792.

- (11) De kvalitativa och kvantitativa steg som föreslås i Ukrainaplanen förväntas bidra till begränsning av och anpassning till klimatförändringar, miljöskydd, inbegripet bevarande av biologisk mångfald, och till en hållbar och rättvis grön omställning. Dessa steg följer, i den mån det är möjligt i ett krigshärjat land, unionens klimat- och miljönormer och vägleds av principen att ingen får lämnas utanför, i enlighet med artikel 4 i förordning (EU) 2024/792. Dessa steg är kopplade till miljö- och klimatpolitik samt vissa sektoriella politiska reformer som syftar till att integrera hållbarhetspraxis i nyckelsektorer. De stöder i möjligaste mån både Ukrainas anpassning till principen om att inte orsaka betydande skada och landets framsteg mot uppnåendet av FN:s mål för hållbar utveckling och landets fullgörande av sina skyldigheter enligt multilaterala miljöavtal. Minst 12 % av alla investeringar som planeras inom ramen för pelare I bör ligga i linje med klimat- och miljömålen, med hänsyn till förhållandena i ett krigshärjat land, inbegripet minst 80 % av alla investeringar i transportinfrastruktur och minst 60 % av alla investeringar i energinfrastruktur. Ukrainaplanen prioriterar också Ukrainas digitala omvandling och förstärkningen av landets cybersäkerhetskapacitet och banar därmed väg för genomförandet av EU:s verktygslåda för 5G-säkerhet.

- (12) I Ukrainaplanen erkänns också den kritiska inriktningen på Ukrainas arbetskraft och humankapital för minskad fattigdom och för ekonomisk tillväxt. I detta avseende betonas i planen återställande och förbättring av vårdinrättningar och utbildningsanstalter och föreslås reform- och investeringssteg för att modernisera landets sociala institutioner och förbättra den sociala tryggheten. Ukrainaplanen bidrar till sociala mål för ett inkluderande och fredligt samhälle tillsammans med inkludering av grupper i utsatta situationer såsom krigsveteraner och fördrivna personer samt säkerställande av barnens bästa. Ukrainaplanen bidrar också till jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt och främjar deras rättigheter, inbegripet genom att uppmuntra kvinnors fullständiga, jämlika och meningsfulla deltagande i beslutsprocesser samt genom att förebygga och bekämpa våld mot kvinnor, könsrelaterat våld och våld i hemmet.
- (13) Ukrainaplanen förväntas bidra till ett övergripande främjande av rättsstatens principer. De föreslagna reformerna bör stärka oberoendet, ansvarsskyldigheten, integriteten och professionalismen inom rättsväsendet på alla nivåer, förbättra insolvens- och verkställighetsförfaranden, förbättra tillgången till rättslig prövning samt stärka integriteten, meritokratin och professionalismen inom åklagarmyndigheten. Ukrainaplanen syftar också till att förbättra den institutionella kapaciteten och den rättsliga ramen, inbegripet genom de förfaranden som krävs för att kontrollera befintlig personal och välja ut nya anställda i relevanta organ på ett öppet och meritokratiskt sätt, för korruptionsbekämpning, och till att anpassa Ukrainas rättsliga ram när det gäller bekämpning av penningtvätt till unionens regelverk och andra globala standarder.

- (14) I Ukrainaplanen erkänns behovet av att inrätta ett samordningssystem för att säkerställa effektiva återuppbyggnads- och moderniseringsprocesser på alla förvaltningsnivåer och av att erkänna den viktiga roll som spelas av subnationella myndigheter, särskilt lokala självstyrelseorgan, i sådana processer. I detta avseende återspeglar åtgärderna i Ukrainaplanen i stor utsträckning återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehoven i Ukrainas regioner och kommuner. I ett av Ukrainaplanens övergripande kapitel beskrivs de statliga institutionernas och organens roller och ansvarsområden, de centrala strategiska planeringsdokumenten och de grundläggande principerna för Ukrainas återuppbyggnads- och moderniseringsprocesser på nationell och subnationell nivå. I Ukrainaplanen föreslås steg för att främja decentraliseringsreformen i hela Ukraina och stärka utvecklingen av regionalpolitiken, med beaktande av de befogenheter, uppgifter och ansvarsområden som tilldelats olika förvaltningsnivåer. En mekanism ska inrättas för att göra subnationella myndigheter delaktiga i beslutsfattandet om användningen av stöd i återuppbyggnadsprocessen på lokal nivå, tillsammans med en metod för att spåra relaterade utgifter. Ett belopp motsvarande minst 20 % av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet inom ramen för facilitetens pelare I bör anslås till de återhämtnings-, återuppbyggnads- och moderniseringsbehov som finns hos Ukrainas subnationella myndigheter, särskilt lokala självstyrelseorgan, senast i slutet av 2027.

- (15) Ukrainaplanen är en integrerad del av Ukrainas ansträngningar för att upprätthålla finansiell stabilitet och säkerställa den ukrainska statens grundläggande funktioner, inbegripet fortsatt tillhandahållande av väsentliga offentliga tjänster. Den är också ett av de främsta verktygen för att ange huvuddragen i Ukrainas regerings agenda för viktiga reformer, återuppbyggnad och investeringar under Ukrainaplanens fyraårsperiod och det främsta verktyget för att mobilisera stabil och förutsägbar finansiering från unionen. De steg som fastställs i Ukrainaplanen utgör ett balanserat och välriktat svar på Ukrainas behov, vilket stärker landets tillväxtpotential på medellång till lång sikt och stöder konvergens i riktning mot unionens ekonomiska, sociala och miljömässiga standarder utan att det påverkar Ukrainas skyldigheter enligt internationell rätt i förhållande till alla medlemsstater. Enligt kommissionens interna simuleringar har Ukrainaplanen, om alla föreslagna reformer och investeringar genomförs fullt ut, potential att höja Ukrainas BNP med omkring 6,2 % senast vid slutet av 2027 och med omkring 14,2 % senast 2040, jämfört med ett scenario där Ukrainaplanen inte genomförs; här ingår inte andrahandseffekterna, som också förväntas bli betydande.
- (16) Faciliteten förväntas bidra till att säkerställa Ukrainas finanspolitiska hållbarhet. Enligt kommissionens interna simuleringar skulle skuldsättningen efter genomförande av faciliteten bli cirka 10 procentenheter av BNP lägre än i ett alternativt scenario där faciliteten inte genomförs. De reformer som beskrivs i Ukrainaplanen syftar till att öka investeringarna, förbättra den totala produktiviteten och den ekonomiska motståndskraften och ytterst stimulera tillväxten, vilket kommer att ge den ukrainska ekonomin en stabilare grund. Tillsammans med de mycket förmånliga finansieringsvillkoren, som kommer att leda till lägre räntebetalningar och skuldbetalningar, kommer genomförande av faciliteten och Ukrainaplanen därför att bidra till att stödja den finanspolitiska hållbarheten och hållbarheten i den offentliga skuldsättningen.

- (17) Ukrainaplanen syftar till att stärka Ukrainas ansträngningar för en unionsanslutning. De reformer och investeringar som föreslås inom ramen för Ukrainaplanen bidrar till, kompletterar och överlappar på vissa områden rekommendationerna i kommissionens yttrande och i dess analytiska rapport samt i 2023 års rapport om EU:s utvidgning². De flesta kvalitativa och kvantitativa stegen i Ukrainaplanen kompletterar i stor utsträckning eller delvis rekommendationerna i rapporten om EU:s utvidgning. Många av de åtgärder som föreskrivs i Ukrainaplanen syftar till att föra Ukraina närmare unionens standarder och bästa praxis genom att uppnå ytterligare anpassning till unionens regelverk på de nyckelområden som identifieras i Ukrainaplanen. Kommissionen bör också säkerställa att reformer och investeringar som finansieras genom faciliteten är förenliga med unionens normer och standarder, inbegripet i jordbrukssektorn och andra relevanta sektorer. En sådan anpassning skulle också stödja skapandet av de nödvändiga förutsättningarna för Ukrainas integration på den inre marknaden. Ukrainaplanen är därför förenlig med och stärker målen i associeringsavtalet EU–Ukraina, inbegripet ett djupgående och omfattande frihandelsområde. Dessutom bidrar Ukrainaplanens fokus på ekonomisk tillväxt till anslutningsprocessen som ett sätt att påskynda den ekonomiska konvergensen med unionen. Genomförandet av de kvalitativa och kvantitativa stegen enligt Ukrainaplanen kommer att behöva följas upp med konkreta genomförandeåtgärder som vederbörligen kommer att beaktas inom ramen för anslutningsprocessen.

² Europeiska kommissionen, GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar, EU:s utvidgningspaket – Ukraina, 2023, COM(2022) 407 final och SWD(2023) 30 final.

- (18) Utarbetandet av Ukrainaplanen inbegrep en samrådsprocess som genomfördes av Ukrainas regering i enlighet med den nationella rättsliga ramen, såsom anges förordning (EU) 2024/792. Processen omfattade samråd både inom Ukraina och med det internationella samfundet via den myndighetsövergripande givarsamordningsplattformen. I Ukraina samrådde regeringen med centrala verkställande regeringsorgan, berörda parter, subnationella myndigheter, det civila samhället och Verchovna Rada samt dess parlamentsutskott. Processen bedrevs genom regelbundna samråd i olika format, bland annat presentationer, workshoppar, skriftliga frågeformulär och särskilda diskussioner. Under hela genomförandet av Ukrainaplanen kommer Ukrainas regering att hålla årliga samråd om framstegen med Ukrainaplanen och om de motsvarande kvalitativa och kvantitativa stegen med Verchova Rada och, vid behov, med andra berörda parter.

- (19) Ukrainaplanen innehåller arrangemang för dess genomförande och övervakning och för rapportering om den som är tillräckliga för att säkerställa en tillräcklig skyddsnivå för unionens ekonomiska intressen. Ukraina har utsett en nationell samordnare, som lyder under ekonomiministeriet, för att säkerställa övergripande samordning, genomförande och övervakning av Ukrainaplanen. Finansministeriet påtar sig ansvaret för revisionen och genomförandet av Ukrainaplanen och för uppfyllandet av de kvalitativa och kvantitativa stegen. De myndigheter som ansvarar för genomförandet av de kvalitativa och kvantitativa stegen kommer att samarbeta med den nationella samordnaren för att säkerställa ett snabbt genomförande. En effektiv samordning och övervakning av unionens totala ekonomiska stöd till Ukraina skulle gynnas av regelbunden dialog och regelbundet samarbete mellan de institutioner som deltar i styrningen av Ukrainaplanen och Ukrainas revisionskammare. I Ukrainaplanen beskrivs åtgärderna för att förebygga, upptäcka och korrigera oriktigheter, bedrägerier, alla former av korruption, inbegripet korruption på hög nivå, och annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen liksom intressekonflikter. I Ukrainaplanen anges också åtgärder för att utreda och lagföra brott som riktar sig mot de medel som tillhandahålls inom ramen för faciliteten, samtidigt som den innehåller planer på en mekanism för att möjliggöra rättsligt samarbete med behöriga myndigheter i unionen och dess medlemsstater. Det redogörs för de arrangemang som syftar till att undvika dubbel finansiering från faciliteten och andra unionsprogram eller givare. Ukraina bör också säkerställa tillräcklig information och synlighet vid genomförandet av Ukrainaplanen. I synnerhet bör upphandlingar som finansieras inom ramen för pelare I i faciliteten baseras på unionsstandarder i enlighet med artiklarna 8 och 11 i förordning (EU) 2024/792.

- (20) Ukraina bör säkerställa att kommissionen, Olaf, Europeiska revisionsrätten och i tillämpliga fall Europeiska åklagarmyndigheten på begäran har fullständig tillgång till relevanta underliggande data som bidrar till att vederbörligen styrka betalningsansökningar, både för bedömningen av dessa betalningsansökningar och för revisions- och kontrolländamål. Ukraina bör också rapportera oriktigheter i samband med användningen av medel till kommissionen så snart de upptäcks.
- (21) Under hela genomförandet av Ukrainaplanen ska Ukraina säkerställa full överensstämmelse med bestämmelserna i det ramavtal som ingåtts med kommissionen i enlighet med artikel 9 i förordning (EU) 2024/792.
- (22) I enlighet med artikel 7 i förordning (EU) 2024/792 får medlemsstater, tredjeländer, internationella organisationer, internationella finansiella institutioner eller andra källor lämna ytterligare bidrag till faciliteten, inbegripet Ukrainaplanen. Även om Ukrainaplanen inte innehåller några preciseringar när det gäller andras givares finansiella bidrag för dess genomförande, beskriver den hur samordningen och anpassningen till det internationella samfundet säkerställs, inbegripet när det gäller Ukrainas reformagenda och dess investeringsbehov för att säkerställa landets återuppbyggnad, återhämtning och modernisering. I detta syfte hölls under utarbetandet av Ukrainaplanen samråd med G7 och partner från internationella finansiella institutioner, genom den myndighetsövergripande givarsamordningsplattformen och associerade expertgrupper, och med medlemsstaterna. Ukrainas regering kommer att fortsätta att genomföra samråd och säkerställa lämplig samordning med internationella partner under hela genomförandet av Ukrainaplanen för att säkerställa att de kan stödja dess mål.

- (23) I enlighet med artikel 5 i förordning (EU) 2024/792 görs ekonomiskt stöd inom ramen för Ukrainaplanen tillgängligt under förutsättning att Ukraina fortsätter att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter. Ekonomiskt stöd kräver också att villkoren i Ukrainaplanen uppfylls på ett tillfredsställande sätt. Viktiga inslag i Ukrainaplanen i detta avseende är en förstärkning av rättsstatens principer, inbegripet rättsväsendets oberoende, kampen mot korruption och i synnerhet korruption på hög nivå, kampen mot penningtvätt och en förstärkt reform av den offentliga förvaltningen. Baserat på kommissionens bedömning av Ukrainaplanen uppfyller Ukraina förutsättningen för stöd inom ramen för faciliteten. Kommissionen kommer under hela perioden för det stöd som ges inom ramen för faciliteten att fortsätta att övervaka att förhandsvillkoret är uppfyllt.
- (24) Stöd till Ukrainaplanen inom ramen för faciliteten bör säkerställa att Ukraina konvergerar mot unionen genom en gradvis anpassning till dess grundläggande värden och normer, en förstärkning av de offentliga institutionerna och antagandet av unionens regelverk. Kommissionen bör därför, vid bedömningen av de kvantitativa och kvalitativa stegen före varje utbetalning inom ramen för faciliteten, i syfte att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen, ägna särskild uppmärksamhet åt den faktiska konsolideringen av rättsstatens principer, styrningen och den offentliga förvaltningen i Ukraina samt åt den gradvisa tillnärmningen till unionens regelverk inom de relevanta sektorerna. Detta kommer att återspeglas i kommissionens bedömning av Ukrainas uppfyllande av den förutsättning som anges i artikel 5 i förordning (EU) 2024/792 under hela perioden med unionsstöd.

- (25) De ekonomiska medel som görs tillgängliga för Ukrainaplanen kommer att tillhandahållas genom förfinansiering och 15 kvartalsvisa delbetalningar under perioden 2024–2027 när Ukraina på ett tillfredsställande sätt har uppfyllt de relevanta kvalitativa och kvantitativa steg som fastställts med avseende på genomförandet av Ukrainaplanen. Beloppet för varje delbetalning återspeglar i stort antalet berörda kvalitativa och kvantitativa steg med beaktande av Ukrainas makroekonomiska situation och skuld hållbarhet på kort sikt.
- (26) Alla kvalitativa och kvantitativa steg bör vara slutförda den 31 december 2027. En sista delbetalning kan göras under första kvartalet 2028, för slutförandet av de kvalitativa och kvantitativa stegen under sista kvartalet 2027.
- (27) Det stöd som tillhandahålls i form av lån ska finansieras genom att kommissionen lånar upp medel för unionens räkning på grundval av artikel 22.1 i förordning (EU) 2024/792.
- (28) I Ukrainaplanen har Ukraina begärt en förfinansiering på 7 % av lånestödet, motsvarande 1 890 000 000 EUR. Detta belopp bör göras tillgängligt med förbehåll för ikraftträdandet av och i enlighet med det ramavtal som ingåtts mellan unionen och Ukraina enligt artikel 9 i förordning (EU) 2024/792 och det låneavtal som ingåtts mellan unionen och Ukraina enligt artikel 22 i förordning (EU) 2024/792. Förfinansieringen bör räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

- (29) För att maximera hävstångseffekten av det stöd som ges inom ramen för Ukrainaplanen bör de kvantitativa och kvalitativa stegen genomföras tillsammans med de strukturella riktmärken som fastställs i IMF:s arrangemang för en utvidgad finansieringsfacilitet för Ukraina och, när detta är möjligt, de villkor som är kopplade till program för ekonomiskt stöd till Ukraina från andra givare, utan att det påverkar bestämmelserna i Ukrainafacilitetsinstrument när det gäller formerna för tillhandahållande av finansiering.
- (30) Efter kommissionens positiva bedömning av Ukrainaplanen, bör den bedömningen godkännas och de kvalitativa och kvantitativa steg som krävs för att genomföra Ukrainaplanen och det belopp som unionen ska göra tillgängligt i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd och lånestöd till Ukraina bör fastställas i detta beslut i enlighet med artikel 19 i förordning (EU) 2024/792.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen

Kommissionens bedömning av Ukrainaplanen på grundval av kriterierna i artikel 18 i förordning (EU) 2024/792 godkänns härmed. De reformer och investeringsprojekt som beskrivs i Ukrainaplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakningen och genomförandet av Ukrainaplanen, inbegripet de kvalitativa och kvantitativa stegen, och arrangemangen för att ge kommissionen, Olaf, Europeiska revisionsrätten och i tillämpliga fall Europeiska åklagarmyndigheten fullständig tillgång till underliggande handlingar och uppgifter anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd till ett belopp av 5 270 000 000 EUR tillgängligt för Ukraina.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Ukraina i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut.

3. Delbetalningarna ska verkställas i enlighet med det ramavtal och det finansieringsavtal som ingåtts enligt artikel 9 respektive 10 i förordning (EU) 2024/792 under förutsättning att budgetanslag finns tillgängliga och att rådet fattar ett beslut i enlighet med artikel 26 i den förordningen om att Ukraina på ett tillfredsställande sätt har uppfyllt de relevanta kvalitativa och kvantitativa steg som fastställts med avseende på genomförandet av Ukrainaplanen efter en positiv bedömning av kommissionen. Utbetalningar till Ukraina ska göras under förutsättning att de kvalitativa och kvantitativa steg som anges i bilagan till detta beslut har slutförts. De slutliga kvalitativa och kvantitativa stegen ska vara slutförda senast den 31 december 2027.

Artikel 3

Lånestöd

1. Unionen ska göra ett lån på högst 27 000 000 000 EUR tillgängligt för Ukraina.
2. Kommissionen ska göra det lånestöd som avses i punkt 1 tillgängligt för Ukraina i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp på 1 890 000 000 EUR, motsvarande 7 % av lånestödet, ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2024/792. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på dessa trancher ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Den förfinansiering som avses i punkt 2 ska frigöras med förbehåll för ikraftträdandet av och i enlighet med det ramavtal som ingåtts enligt artikel 9 i förordning (EU) 2024/792 och det låneavtal som ingåtts enligt artikel 22 i den förordningen. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.
4. Delbetalningarna ska verkställas i enlighet med det ramavtal och det låneavtal som avses i punkt 3 i denna artikel under förutsättning att det finns tillgängliga medel och att rådet efter en positiv bedömning av kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 26 i förordning (EU) 2024/792 om att Ukraina på ett tillfredsställande sätt har uppfyllt de relevanta kvalitativa och kvantitativa steg som fastställts med avseende på genomförandet av Ukrainaplanen. Utbetalningar till Ukraina ska göras under förutsättning att de kvalitativa och kvantitativa steg som anges i bilagan till detta beslut har slutförts. De slutliga kvalitativa och kvantitativa stegen ska vara slutförda senast den 31 december 2027.

Artikel 4
Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i ... den

På rådets vägnar
[...]
Ordförande
