

V Bruseli 8. mája 2024
(OR. en)

9492/24

Medziinštitucionálny spis:
2024/0093(NLE)

RESUA 4
FIN 406
ECOFIN 531
ELARG 59
COEST 269
DEVGEN 66

LEGISLATÍVNE AKTY A INÉ PRÁVNE AKTY

Predmet: VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY o schválení posúdenia Plánu pre
Ukrajinu

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

Z ...

o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024,
ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu¹, a najmä na jeho článok 19,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

¹ Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dkec/2024/792/oj>.

keďže:

- (1) Európska rada 23. júna 2022 udelila Ukrajine štatút kandidátskej krajiny. Európska rada v nadväznosti na odporúčanie Európskej komisie 14. decembra 2023 rozhodla o začatí prístupových rokovaní s Ukrajinou.
- (2) Útočná vojna Ruska proti Ukrajine mala ničivý vplyv na ukrajinské hospodárstvo, ktoré v roku 2022 zaznamenalo pokles o 29,1 % a v roku 2023 sa zotavilo len mierne. Zaznamenanie poklesu bolo v dôsledku vyradenia výrobných kapacít na územiach okupovaných Ruskom alebo priľahlých k prvej línii, rozsiahleho vysídľovania a narušenia priemyslu, poľnohospodárstva a obchodu. Inflácia aj nezamestnanosť sa po ruskej invázii výrazne zvýšili. V dôsledku vysokých výdavkov na obranu dosiahol deficit verejných financií úroveň 16 % HDP v roku 2022 a 27 % HDP v roku 2023. Keďže Ukrajina stratila prístup na medzinárodné finančné trhy, je aj naďalej závislá od zahraničnej pomoci. V roku 2023 bolo 17,5 % čistého rozpočtového financovania založené na vonkajšej podpore.
- (3) V tejto súvislosti Únia zriadila výnimočný strednodobý jednotný nástroj, ktorý spája dvojstrannú podporu poskytovanú Úniou Ukrajine. V súlade s nariadením (EÚ) 2024/792 bol Nástroj pre Ukrajinu (ďalej len „nástroj“) zriadený ako špecializovaný nástroj s celkovou maximálnou sumou podpory Únie vo výške 50 000 000 000 EUR v bežných cenách. Nástroj má prispieť k riešeniu medzery vo financovaní Ukrajiny a k udržaniu makrofinančnej stability do roku 2027 s cieľom pomôcť pri riešení potrieb Ukrajiny v oblasti obnovy, rekonštrukcie a modernizácie a zároveň podporiť reformné úsilie krajiny na jej prístupovej ceste k členstvu v Únii.

- (4) Finančná podpora v rámci piliera I nástroja predstavuje až 38 270 000 000 EUR. Z toho 5 270 000 000 EUR je vo forme nenávratnej podpory, zatiaľ čo maximálne 33 000 000 000 EUR je vo forme úverov, pričom uvedená celková suma zahŕňa aj akéhokoľvek financovanie, ktoré sa môže poskytnúť ako výnimočné preklenovacie financovanie v súlade s článkom 25 nariadenia (EÚ) 2024/792. Vzhľadom na poskytnutie výnimočného preklenovacieho financovania do výšky 6 000 000 000 EUR predstavuje celková suma finančných zdrojov sprístupnených na plán maximálne 32 270 000 000 EUR, z ktorých maximálne 5 270 000 000 EUR sa poskytne vo forme nenávratnej finančnej podpory a maximálne 27 000 000 000 EUR vo forme úveru.
- (5) V súlade s článkom 25 nariadenia (EÚ) 2024/792 môže Komisia poskytnúť obmedzenú, výnimočnú podporu prostredníctvom preklenovacieho financovania vo forme úverov na obdobie až šiestich mesiacov počnúc 1. januárom 2024, ak sa Plán pre Ukrajinu neprijme do 2. marca 2024 alebo ak sa nepodpíše rámcová dohoda uvedená v článku 9 uvedeného nariadenia. Komisia a Ukrajina 13. marca 2024 podpísali memorandum o porozumení týkajúce sa poskytnutia až 6 000 000 000 EUR Ukrajine vo forme úverov ako výnimočné preklenovacie financovanie, a to pod podmienkou, že Ukrajina splní základnú podmienku podpory Únie, dodrží päť politických podmienok a určité požiadavky na podávanie správ. Aby sa zabezpečila kontinuita vykonávania programu reforiem na Ukrajine, týchto päť politických podmienok sa zohľadňuje aj v Pláne pre Ukrajinu.

- (6) Ukrajina 20. marca 2024 formálne predložila Plán pre Ukrajinu Komisii v súlade s článkami 14, 16 a 17 nariadenia (EÚ) 2024/792. Plán pre Ukrajinu obsahuje 15 sektorových kapitol a tri horizontálne kapitoly o procesoch rekonštrukcie a modernizácie na všetkých úrovniach verejnej správy, o mechanizmoch a opatreniach na ochranu finančných záujmov Únie a o konzultáciách so zainteresovanými stranami počas prípravy Plánu pre Ukrajinu. Financovanie v rámci piliera I nástroja je spojené celkovo so 151 merateľnými kvalitatívnymi a kvantitatívnymi krokmi, z ktorých 5 sa týka výnimočného preklenovacieho financovania a 146 financovania podľa tohto rozhodnutia. Uvedené kroky určila Európska komisia a vláda Ukrajiny na základe potrieb, priorít a kapacity Ukrajiny. Okrem opatrení, na ktoré sa nástroj vzťahuje, sa v Pláne pre Ukrajinu navrhuje širší program reforiem a investícií. V tejto súvislosti slúži ako jeden komplexný plán pre vládu Ukrajiny, v ktorom sa stanovujú reformné a investičné priority pre všetkých darcov, ktorí pracujú na okamžitých finančných potrebách a budúce hospodárske oživenie a obnovu Ukrajiny v krátkodobom až strednodobom horizonte. Mali by sa tiež vykonať potrebné kroky na zaistenie úzkej koordinácie a komplementárnosti medzi darcami, a to aj prostredníctvom pravidelných konzultácií a strategických kontaktov.

- (7) V súlade s článkom 18 nariadenia (EÚ) 2024/792 Komisia posúdila relevantnosť, komplexnosť a vhodnosť Plánu pre Ukrajinu. Komisia pri tomto posúdení čo najviac spolupracovala s Ukrajinou a radila sa ďalšími medzinárodnými partnermi. Komisia predovšetkým posúdila, či Plán pre Ukrajinu predstavuje súdržnú, komplexnú a primerane vyváženú reakciu na ciele nástroja založenú na potrebách, či prispieva k riešeniu príslušných výziev identifikovaných v kontexte procesu pristúpenia Ukrajiny k Únii a či je s ním v súlade, či sú jeho opatrenia v súlade so všeobecnými zásadami nástroja uvedenými v článku 4 nariadenia (EÚ) 2024/792 a či spĺňa potreby Ukrajiny v oblasti obnovy, rekonštrukcie a modernizácie. Komisia takisto posúdila, či možno očakávať, že opatreniami navrhnutými Ukrajinou sa zabezpečí účinné vykonávanie a monitorovanie Plánu pre Ukrajinu a podávanie správ o ňom, a či sa týmito opatreniami účinne zabezpečí primeraná úroveň ochrany finančných záujmov Únie. Komisia napokon posúdila, či sa s Najvyššou radou Ukrajiny riadne konzultovalo v súlade s vnútroštátnym právnym rámcom Ukrajiny, či sa v Pláne pre Ukrajinu v prípade potreby zohľadňujú vstupy zainteresovaných strán a či sa ním zabezpečuje, aby jeho ciele mohli podporiť aj iní darcovia.

- (8) V Pláne pre Ukrajinu sa navrhuje 69 reforiem a 10 investícií, ktoré sa majú vykonať, aby sa dosiahli všeobecné a špecifické ciele nástroja. Plán pre Ukrajinu zahŕňa kľúčové oblasti, ako je verejná správa, riadenie verejných financií, justícia, boj proti korupcii a praniu špinavých peňazí, finančné trhy, riadenie verejných aktív, ľudský kapitál, podnikateľské prostredie, decentralizácia a regionálna politika, energetika, doprava a logistika, agropotravinárstvo, riadenie kritických surovín, digitálna transformácia, zelená transformácia a ochrana životného prostredia. Investície sú zahrnuté do šiestich sektorových kapitol, konkrétne ľudský kapitál, podnikateľské prostredie, energetika, doprava a logistika, agropotravinárstvo, decentralizácia a regionálna politika.
- (9) 146 merateľných kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov, ktoré Európska komisia a vláda Ukrajiny identifikovali ako podmienky na získanie finančných prostriedkov z nástroja, je rozložených na roky 2024 až 2027. Profil platieb je určený týmito krokmi a odráža finančné a makroekonomické potreby Ukrajiny. Vzhľadom na makroekonomickú situáciu Ukrajiny a udržateľnosť dlhovej služby je ťažisko financovania predsunuté do prvého a druhého roku vykonávania. Toto predsunutie financovania sa odráža aj v počte krokov, ktoré sa majú vykonať. V rámci kapitoly o hospodárení s verejnými financiami tieto kroky zahŕňajú podmienky týkajúce sa základných požiadaviek, ako je udržanie hospodárskej a finančnej stability, rozpočtový dohľad a riadenie verejných financií.

- (10) Kvalitatívne a kvantitatívne kroky spojené s reformami a investíciami v rámci Plánu pre Ukrajinu primerane reagujú na všeobecné a špecifické ciele nástroja, ako sú stanovené v článku 3 nariadenia (EÚ) 2024/792. Každá kapitola Plánu pre Ukrajinu významne alebo čiastočne prispieva k aspoň jednému zo všeobecných cieľov a jednému zo špecifických cieľov nástroja, pričom sa zameriava na reformy a opatrenia na podporu konvergenzie s Úniou, posilnenie právneho štátu, demokracie a dodržiavania ľudských práv a základných slobôd. Komisia bude monitorovať pokrok pri vykonávaní Plánu pre Ukrajinu a jeho príspevok k všeobecným a špecifickým cieľom nástroja, a to aj prostredníctvom hodnotiacej tabuľky Plánu pre Ukrajinu, ktorá sa má vytvoriť podľa článku 21 nariadenia (EÚ) 2024/792.

- (11) Očakáva sa, že kvalitatívne a kvantitatívne kroky navrhnuté v Pláne pre Ukrajinu prispejú k zmierneniu zmeny klímy a adaptácii na ňu, k ochrane životného prostredia vrátane zachovania biodiverzity a k udržateľnej a spravodlivej zelenej transformácii.
- Uvedené kroky sú v rámci možností vojnou postihnutej krajiny v súlade s klimatickými a environmentálnymi normami Únie a riadia sa zásadou „na nikoho nezabudnúť“ v súlade s článkom 4 nariadenia (EÚ) 2024/792. Uvedené kroky sú spojené s politikou v oblasti životného prostredia a klímy, ako aj s určitými odvetvovými politickými reformami, ktorých cieľom je začleniť postupy udržateľnosti do kľúčových odvetví. Tieto opatrenia v čo najväčšej možnej miere podporujú zosúladenie Ukrajiny so zásadou „nespôsobovať významnú škodu“ a jej napredovanie k dosiahnutiu cieľov OSN v oblasti udržateľného rozvoja, ako aj plnenie jej záväzkov vyplývajúcich z mnohostranných environmentálnych dohôd. Berúc do úvahy podmienky vojnou postihnutej krajiny by v súlade s cieľmi v oblasti klímy a životného prostredia malo byť aspoň 12 % všetkých investícií plánovaných v rámci piliera I nástroja vrátane aspoň 80 % všetkých investícií do dopravnej infraštruktúry a aspoň 60 % všetkých investícií do energetickej infraštruktúry. Prioritou Plánu pre Ukrajinu je aj digitálna transformácia Ukrajiny a posilnenie jej spôsobilostí v oblasti kybernetickej bezpečnosti, čím sa pripraví pôda na vykonávanie súboru nástrojov Únie pre bezpečnosť 5G.

- (12) V Pláne pre Ukrajinu sa uznáva aj rozhodujúce zameranie na pracovnú silu a ľudský kapitál Ukrajiny na účely zníženia chudoby a pre hospodársky rast. V tejto súvislosti sa v ňom zdôrazňuje obnova a zlepšenie zdravotníckych a vzdelávacích zariadení a navrhujú reformné a investičné kroky na modernizáciu sociálnych inštitúcií v krajine a zlepšenie sociálneho zabezpečenia. Prispieva sa ním k sociálnym cieľom inkluzívnej a mierovej spoločnosti spolu so začlenením skupín v zraniteľných situáciách, ako sú vojnoví veteráni, vysídlené osoby, a zabezpečuje najlepšie záujmy detí. Plánom pre Ukrajinu sa prispieva aj k rodovej rovnosti a posilneniu postavenia žien a dievčat a podporujú sa ich práva, a to aj podporou plnej, rovnocennej a zmysluplnej účasti žien na rozhodovacích procesoch, ako aj predchádzaním násiliu na ženách, rodovo motivovanému násiliu a domácejmu násiliu a bojom proti nemu.
- (13) Očakáva sa, že Plánom pre Ukrajinu sa prispeje k celkovej podpore právneho štátu. Navrhované reformy by mali viesť k zvýšeniu nezávislosti, zodpovednosti, bezúhonnosti a profesionality súdneho systému na všetkých úrovniach, k zlepšeniu postupov v prípade platobnej neschopnosti a postupov presadzovania práva, k rozšíreniu prístupu k spravodlivosti a k posilneniu bezúhonnosti, meritokracie a profesionality prokuratúry. Cieľom Plánu pre Ukrajinu je tiež zlepšiť inštitucionálnu kapacitu a právny rámec, a to aj prostredníctvom postupov potrebných na preverenie súčasných zamestnancov a výber nových zamestnancov v príslušných orgánoch transparentným a meritokratickým spôsobom v záujme boja proti korupcii, a zosúladiť právny rámec Ukrajiny, pokiaľ ide o boj proti praniu špinavých peňazí, s *acquis* Únie a ďalšími globálnymi normami.

- (14) V Pláne pre Ukrajinu sa uznáva potreba vytvoriť koordinačný systém na zabezpečenie účinných procesov obnovy a modernizácie na všetkých úrovniach verejnej správy, ako aj uznať dôležitú úlohu orgánov na nižšej ako celoštátnej úrovni, najmä miestnej samosprávy, v uvedených procesoch. V tomto ohľade opatrenia zahrnuté v Pláne pre Ukrajinu vo všeobecnosti odrážajú potreby obnovy, rekonštrukcie a modernizácie ukrajinských regiónov a obcí. V jednej z horizontálnych kapitol Plánu pre Ukrajinu sa uvádzajú úlohy a povinnosti štátnych inštitúcií a agentúr, hlavné strategické plánovacie dokumenty a základné zásady procesov obnovy a modernizácie Ukrajiny na celoštátnej a nižšej úrovni. V Pláne pre Ukrajinu sa navrhujú kroky, ktoré majú viesť k napredovaniu reformy decentralizácie na Ukrajine a k posilneniu rozvoja regionálnej politiky, so zohľadnením právomocí, úloh a povinností prideleným rôznym úrovniam verejnej správy. Má sa zaviesť mechanizmus na zapojenie orgánov na nižšej ako celoštátnej úrovni do rozhodovania o využívaní podpory v procese rekonštrukcie na miestnej úrovni spolu s metodikou sledovania súvisiacich výdavkov. Suma zodpovedajúca najmenej 20 % nenávratnej finančnej podpory v rámci piliera I nástroja by sa mala prideliť na potreby obnovy, rekonštrukcie a modernizácie ukrajinských orgánov na nižšej ako celoštátnej úrovni, najmä miestnej samosprávy, do konca roka 2027.

- (15) Plán pre Ukrajinu je neoddeliteľnou súčasťou úsilia Ukrajiny o zachovanie finančnej stability a zabezpečenie základného fungovania ukrajinského štátu vrátane nepretržitého poskytovania základných verejných služieb. Je aj jedným z hlavných nástrojov na načrtnutie kľúčového programu vlády Ukrajiny v oblasti reforiem, rekonštrukcie a investícií na štvorročné obdobie Plánu pre Ukrajinu a hlavným nástrojom na mobilizáciu stabilného a predvídateľného financovania zo strany Únie. Kroky identifikované v Pláne pre Ukrajinu predstavujú vyváženú a dobre cielenú reakciu na potreby Ukrajiny, posilňujú rastový potenciál krajiny v strednodobom až dlhodobom horizonte a podporujú konvergenciu smerom k hospodárskym, sociálnym a environmentálnym normám Únie bez toho, by boli dotknuté záväzky Ukrajiny v rámci medzinárodného práva k všetkým členským štátom. Podľa interných simulácií Komisie má Plán pre Ukrajinu v prípade úplného vykonania všetkých navrhovaných reforiem a investícií potenciál zvýšiť HDP Ukrajiny približne o 6,2 % do konca roka 2027 a približne o 14,2 % do roku 2040 v porovnaní so scenárom, kde Plán pre Ukrajinu nebol vykonaný, a to s vylúčením druhotných účinkov, ktoré by takisto mali byť výrazné.
- (16) Očakáva sa, že nástroj prispeje k zabezpečeniu fiškálnej udržateľnosti Ukrajiny. Z interných simulácií Komisie sa predpokladá, že po vykonaní nástroja by sa dlh znížil približne o 10 percentuálnych bodov HDP v porovnaní s alternatívnym scenárom, kde nástroj nebol vykonaný. Cieľom reforiem načrtnutých v Pláne pre Ukrajinu je zvýšiť investície, celkovú produktivitu a odolnosť hospodárstva a v konečnom dôsledku podporiť rast, čím ukrajinské hospodárstvo získa zdravší základ. Spolu s veľmi výhodnými podmienkami financovania, ktorými sa znížia úrokové platby a obsluha dlhu, vykonávaním nástroja a Plánu pre Ukrajinu sa podporí fiškálna udržateľnosť a udržateľnosť dlhovej služby.

- (17) Cieľom Plánu pre Ukrajinu je posilniť úsilie Ukrajiny smerom k pristúpeniu k Únii. Reformy a investície navrhované v rámci Plánu pre Ukrajinu prispievajú k odporúčaniam uvedeným v stanovisku Komisie a v jej analytickej správe, ako aj v správe o rozšírení Únie za rok 2023, dopĺňajú tieto odporúčania a v určitých oblastiach sa s nimi prekrývajú². Väčšina kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov Plánu pre Ukrajinu má širokú alebo čiastočnú komplementárnosť s odporúčaniami uvedenými v správe o rozšírení Únie. Cieľom mnohých opatrení stanovených v Pláne pre Ukrajinu je priblížiť Ukrajinu k normám a najlepším postupom Únie dosiahnutím ďalšieho zosúladenia s *acquis* Únie v kľúčových oblastiach určených v Pláne pre Ukrajinu. Komisia by mala takisto zabezpečiť, aby reformy a investície financované z nástroja boli v súlade s normami a štandardmi Únie, a to aj v odvetví poľnohospodárstva a iných relevantných odvetviach. Takýmto zosúladením by sa podporilo aj vytvorenie podmienok potrebných na integráciu Ukrajiny do vnútorného trhu. Plán pre Ukrajinu je preto v súlade s cieľmi Dohody o pridružení medzi EÚ a Ukrajinou vrátane prehĺbenej a komplexnej zóny voľného obchodu a posilňuje ich. Okrem toho zameranie Plánu pre Ukrajinu na hospodársky rast ako prostriedok na urýchlenie hospodárskej konvergencie s Úniou prispieva k procesu pristúpenia k Únii. Po splnení kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov Plánu pre Ukrajinu budú musieť nasledovať konkrétne vykonávacie opatrenia, ktoré sa náležite zohľadnia v rámci prístupového procesu.

² Európska komisia, GR pre európsku susedskú politiku a rokovania o rozšírení, Balík týkajúci sa rozširovania EÚ – Ukrajina, 2023, COM(2022) 407 final a SWD(2023) 30 final.

- (18) Súčasťou prípravy Plánu pre Ukrajinu bol konzultačný proces, ktorý viedla vláda Ukrajiny v súlade s vnútroštátnym právnym rámcom, ako sa stanovuje v nariadení (EÚ) 2024/792. Uvedený proces bol zameraný na konzultácie v rámci Ukrajiny, ako aj s medzinárodným spoločenstvom prostredníctvom multiagentúrnej platformy na koordináciu darcov (MDCP). V rámci Ukrajiny vláda konzultovala s ústrednými výkonnými orgánmi štátnej správy, relevantnými zainteresovanými stranami, orgánmi na nižšej ako celoštátnej úrovni, občianskou spoločnosťou a Najvyššou radou Ukrajiny a jej parlamentnými výbormi. Proces sa uskutočňoval prostredníctvom pravidelných konzultácií v rôznych formátoch vrátane prezentácií, seminárov, písomných dotazníkov a špecializovaných diskusií. Počas vykonávania Plánu pre Ukrajinu bude vláda Ukrajiny každoročne konzultovať s Najvyššou radou Ukrajiny a v potrebných prípadoch s ostatnými príslušnými zainteresovanými stranami o pokroku pri jeho plnení a o súvisiacich kvalitatívnych a kvantitatívnych krokoch.

- (19) Plán pre Ukrajinu obsahuje primerané opatrenia na jeho vykonávanie, monitorovanie a podávanie správ s cieľom zabezpečiť primeranú úroveň ochrany finančných záujmov Únie. Ukrajina vymenovala národného koordinátora pri ministerstve hospodárstva s cieľom zabezpečiť celkovú koordináciu, vykonávanie a monitorovanie Plánu pre Ukrajinu. Ministerstvo financií preberá zodpovednosť za audit Plánu pre Ukrajinu a jeho vykonávanie a za plnenie kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov. Orgány zodpovedné za vykonávanie kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov budú spolupracovať s národným koordinátorom s cieľom zabezpečiť včasné vykonávanie. Účinnej koordinácii a monitorovaniu celkovej finančnej pomoci Únie Ukrajine by prospel pravidelný dialóg a spolupráca medzi inštitúciami zapojenými do riadenia Plánu pre Ukrajinu a Audítorskou komorou Ukrajiny. V Pláne pre Ukrajinu sa uvádzajú opatrenia na prevenciu, odhaľovanie a nápravu nezrovnalostí, podvodov, všetkých foriem korupcie vrátane korupcie na vysokej úrovni a akéhokoľvek iného protiprávneho konania poškodzujúceho finančné záujmy Únie, ako aj konfliktov záujmov. Stanovujú sa v ňom aj opatrenia na vyšetrovanie a stíhanie trestných činov, ktoré majú vplyv na finančné prostriedky poskytnuté v rámci nástroja, a zároveň sa v ňom počíta s mechanizmom umožňujúcim justičnú spoluprácu s príslušnými orgánmi Únie a jej členskými štátmi. Uvádzajú sa v ňom opatrenia, ktorých cieľom je zabrániť dvojitému financovaniu z nástroja a z iných programov Únie alebo od iných darcov. Ukrajina by mala pri vykonávaní Plánu pre Ukrajinu zabezpečiť aj primeranú úroveň informovanosti a viditeľnosti. Platí najmä, že obstarávanie financované v rámci piliera I nástroja by sa mali zakladať na normách Únie, ako sa stanovuje v článkoch 8 a 11 nariadenia (EÚ) 2024/792.

- (20) Ukrajina by mala zabezpečiť, aby Komisia, úrad OLAF, Európsky dvor audítorov a v uplatniteľných prípadoch Európska prokuratúra mali na požiadanie úplný prístup k príslušným podkladovým údajom, ktoré riadne odôvodňujú žiadosti o platby, a to tak na účely posúdenia týchto žiadostí, ako aj na účely auditu a kontroly. Ukrajina by mala Komisii oznamovať nezrovnalosti týkajúce sa využívania finančných prostriedkov hneď po ich odhalení.
- (21) Počas vykonávania Plánu pre Ukrajinu má Ukrajina zabezpečiť úplný súlad s ustanoveniami rámcovej dohody uzavretej s Komisiou v súlade s článkom 9 nariadenia (EÚ) 2024/792.
- (22) V súlade s článkom 7 nariadenia (EÚ) 2024/792 môžu členské štáty, tretie krajiny, medzinárodné organizácie, medzinárodné finančné inštitúcie alebo iné zdroje poskytnúť dodatočné príspevky na nástroj vrátane Plánu pre Ukrajinu. Zatiaľ čo sa v Pláne pre Ukrajinu nešpecifikujú finančné príspevky od iných darcov na jeho vykonávanie, opisuje sa v ňom, ako sa zabezpečuje koordinácia a zosúladenie s medzinárodným spoločenstvom, a to aj pokiaľ ide o reformný program Ukrajiny a investičné potreby Ukrajiny na zabezpečenie jej rekonštrukcie, obnovy a modernizácie. Na tento účel sa počas prípravy Plánu pre Ukrajinu uskutočnili konzultácie so skupinou G7 a s partnermi z medzinárodných finančných inštitúcií prostredníctvom MDCP a pridružených expertných skupín, ako aj s členskými štátmi. Vláda Ukrajiny bude počas vykonávania Plánu pre Ukrajinu naďalej uskutočňovať konzultácie a zabezpečovať primeranú koordináciu s medzinárodnými partnermi, aby sa zabezpečilo, že budú schopní podporovať jeho ciele.

- (23) V súlade s článkom 5 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa finančná podpora v rámci Plánu pre Ukrajinu má sprístupniť pod podmienkou, že Ukrajina bude naďalej podporovať a rešpektovať účinné demokratické mechanizmy vrátane pluralitného parlamentného systému a zásad právneho štátu a zaručí dodržiavanie ľudských práv vrátane práv osôb patriacich k menšinám. Finančná podpora závisí aj od uspokojivého splnenia podmienok stanovených v Pláne pre Ukrajinu. V tomto ohľade sú kľúčovými prvkami Plánu pre Ukrajinu posilnenie právneho štátu vrátane nezávislosti súdnictva, boja proti korupcii, a najmä korupcii na vysokej úrovni, boja proti praniu špinavých peňazí a posilnenia reformy verejnej správy. Na základe posúdenia Plánu pre Ukrajinu Komisiou, Ukrajina spĺňa podmienku na získanie podpory v rámci nástroja. Komisia bude naďalej monitorovať plnenie tejto podmienky počas celého obdobia podpory poskytovanej v rámci nástroja.
- (24) Podpora Plánu pre Ukrajinu v rámci nástroja by mala zabezpečiť konvergenciu Ukrajiny smerom k Únii prostredníctvom postupného zosúlad'ovania s jej základnými hodnotami a normami, posilnenia verejných inštitúcií a prijatia *acquis* Únie. Na tento účel by Komisia pri posudzovaní kvantitatívnych a kvalitatívnych krokov pred každým vyplatením prostriedkov v rámci nástroja mala v záujme zabezpečenia ochrany finančných záujmov Únie venovať osobitnú pozornosť účinnej konsolidácii právneho štátu, správy vecí verejných a verejnej správy na Ukrajine, ako aj postupnej aproximácii s *acquis* Únie v relevantných odvetviach. To sa odrazí v posúdení Komisie, pokiaľ ide o to, či Ukrajina splnila podmienku stanovenú v článku 5 nariadenia (EÚ) 2024/792 počas obdobia podpory Únie.

- (25) Finančné zdroje sprístupnené na účely Plánu pre Ukrajinu sa poskytnú prostredníctvom predbežného financovania v 15 štvrtročných splátkach rozdelených na obdobie 2024 – 2027 po tom, ako Ukrajina uspokojivo splní príslušné kvalitatívne a kvantitatívne kroky určené v súvislosti s vykonávaním Plánu pre Ukrajinu. Výška každej splátky vo všeobecnosti odráža počet príslušných kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov zohľadňujúc makroekonomickú situáciu Ukrajiny a udržateľnosť dlhovej služby v krátkodobom horizonte.
- (26) Všetky kvalitatívne a kvantitatívne kroky by sa mali ukončiť do 31. decembra 2027. Posledná splátka sa môže vyplatiť v prvom štvrtroku 2028, čo zohľadňuje dokončenie kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov v poslednom štvrtroku 2027.
- (27) Podpora vo forme úverov sa má financovať z finančných prostriedkov, ktoré si Komisia vypožičia v mene Únie na základe článku 22 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2024/792.
- (28) Ukrajina v Pláne pre Ukrajinu požiadala o platbu v rámci predbežného financovania vo výške 7 % úverovej podpory, čo zodpovedá sume 1 890 000 000 EUR. Uvedená suma by sa mala sprístupniť pod podmienkou nadobudnutia platnosti rámcovej dohody, ktorá sa má uzavrieť medzi Úniou a Ukrajinou podľa článku 9 nariadenia (EÚ) 2024/792 a dohody o úvere, ktorá sa má uzavrieť medzi Úniou a Ukrajinou podľa článku 22 nariadenia (EÚ) 2024/792, a v súlade s nimi. Predbežné financovanie by sa malo zúčtovávať pomerným odpočítaním od splátok, ktoré majú byť vyplatené.

- (29) S cieľom maximalizovať pákový efekt podpory poskytovanej v rámci Plánu pre Ukrajinu by sa kvantitatívne a kvalitatívne kroky mali vykonať v spojení so štrukturálnymi referenčnými hodnotami stanovenými v dohode MMF o rozšírenom fonde pre Ukrajinu a vždy, keď je to možné, s podmienkami spojenými s programami finančnej pomoci, ktoré Ukrajine poskytujú iní darcovia, bez toho, aby boli dotknuté ustanovenia nástrojov Nástroja pre Ukrajinu, pokiaľ ide o spôsoby na poskytnutie finančných prostriedkov.
- (30) V nadväznosti na kladné posúdenie Plánu pre Ukrajinu zo strany Komisie by sa toto posúdenie malo schváliť kvalitatívne a kvantitatívne kroky potrebné na vykonávanie Plánu pre Ukrajinu, ako aj suma, ktorá sa má sprístupniť z Únie vo forme nenávratnej finančnej podpory a úverovej podpory Ukrajine by sa mali stanoviť v tomto rozhodnutí v súlade s článkom 9 nariadenia (EÚ) 2024/792,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Schválenie posúdenia Plánu pre Ukrajinu

Posúdenie Plánu pre Ukrajinu zo strany Komisie na základe kritérií stanovených v článku 18 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa schvaľuje. Reformy a investičné projekty opísané v Pláne pre Ukrajinu, opatrenia a harmonogram monitorovania a vykonávania Plánu pre Ukrajinu vrátane kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov a opatrenia na poskytnutie plného prístupu Komisii, úradu OLAF, Európskemu dvoru audítorov a prípadne Európskej prokuratúre k podkladovým dokumentom a údajom sú stanovené v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Finančný príspevok

1. Únia sprístupní Ukrajine finančný príspevok vo forme nenávratnej podpory vo výške 5 270 000 000 EUR.
2. Komisia poskytuje Ukrajine finančný príspevok Únie v splátkach v súlade s prílohou k tomuto rozhodnutiu.

3. Uvoľnenie splátok v súlade s rámcovou dohodou a dohodou o financovaní uzavretými podľa článkov 9 a 10 nariadenia (EÚ) 2024/792, je podmienené dostupnosťou rozpočtových prostriedkov a rozhodnutím Rady v súlade s článkom 26 uvedeného nariadenia, že Ukrajina uspokojivo splnila príslušné kvalitatívne a kvantitatívne kroky určené v súvislosti s vykonávaním Plánu pre Ukrajinu, po kladnom posúdení Komisie. Platby Ukrajine sú podmienené dokončením kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov uvedených v prílohe k tomuto rozhodnutiu. Posledné kvalitatívne a kvantitatívne kroky sa dokončia do 31. decembra 2027.

Článok 3

Úverová podpora

1. Únia sprístupní Ukrajine úver vo výške maximálne 27 000 000 000 EUR.
2. Komisia sprístupňuje Ukrajine úverovú podporu uvedenú v odseku 1 v splátkach v súlade s prílohou k tomuto rozhodnutiu. Suma 1 890 000 000 EUR, čo zodpovedá 7 % úverovej podpory v súlade s článkom 24 nariadenia (EÚ) 2024/792, sa sprístupňuje ako platba v rámci predbežného financovania. Predbežné financovanie a splátky môže Komisia vyplatiť v jednej alebo vo viacerých tranžiach. Výška uvedených tranží závisí od dostupnosti finančných prostriedkov.

3. Uvoľnenie predbežného financovania uvedeného v odseku 2 je podmienené nadobudnutím platnosti rámcovej dohody uzavretej podľa článku 9 nariadenia (EÚ) 2024/792 a dohody o úvere uzavretej podľa článku 22 uvedeného nariadenia a súladom s nimi. Predbežné financovanie sa zúčtováva pomerným odpočítaním od splátok, ktoré majú byť vyplatené.
4. Uvoľnenie splátok v súlade s rámcovou dohodou a dohodou o úvere uvedenými v odseku 3 tohto článku je podmienené dostupnosťou finančných prostriedkov a rozhodnutím Rady v súlade s článkom 26 nariadenia (EÚ) 2024/792, že Ukrajina uspokojivo splnila príslušné kvalitatívne a kvantitatívne kroky určené v súvislosti s vykonávaním Plánu pre Ukrajinu, po kladnom posúdení Komisie. Platby Ukrajine sú podmienené dokončením kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov uvedených v prílohe k tomuto rozhodnutiu. Posledné kvalitatívne a kvantitatívne kroky sa dokončia do 31. decembra 2027.

Článok 4
Nadobudnutie účinnosti

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho prijatia.

V ...

Za Radu
predseda/predsedníčka
