

Bruxelles, 8 mai 2024
(OR. en)

9492/24

Dosar interinstituțional:
2024/0093(NLE)

RESUA 4
FIN 406
ECOFIN 531
ELARG 59
COEST 269
DEVGEN 66

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a
evaluării Planului pentru Ucraina

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina¹, în special articolul 19,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

întrucât:

- (1) La 23 iunie 2022, Consiliul European a acordat Ucrainei statutul de țară candidată. La 14 decembrie 2023, Consiliul European a decis să înceapă negocierile de aderare cu Ucraina, în urma recomandării emise de Comisia Europeană.
- (2) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a avut un impact perturbator asupra economiei Ucrainei, care s-a contractat cu 29,1 % în 2022 și s-a redresat doar ușor în 2023. Această contracție s-a datorat deficienței resurselor productive în teritoriile ocupate de Rusia sau adiacente liniilor frontului, a strămutării masive a populației și a perturbărilor din industrie, agricultură și comerț. Atât inflația, cât și șomajul au crescut semnificativ după invazia Rusiei. Din cauza cheltuielilor ridicate în domeniul apărării, deficitul public a atins 16 % din PIB în 2022 și 27 % în 2023. După ce a pierdut accesul la piețele financiare internaționale, Ucraina continuă să se bazeze pe asistența străină. În 2023, 17,5 % din finanțarea bugetară netă s-a bazat pe sprijin extern.
- (3) În acest context, Uniunea a instituit un instrument unic pe termen mediu, cu caracter excepțional, care să reunească sprijinul bilateral oferit Ucrainei de către Uniune. În conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/792, Mecanismul pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul”) a fost instituit ca instrument specific, cu un cuantum maxim total al sprijinului din partea Uniunii de 50 000 000 000 EUR în prețuri curente. Mecanismul urmărește să contribuie la abordarea deficitului de finanțare al Ucrainei și la menținerea stabilității macrofinanciare până în 2027, cu obiectivul de a contribui la nevoile Ucrainei în materie de redresare, reconstrucție și modernizare, sprijinind în același timp eforturile de reformă ale țării pe calea aderării sale la Uniune.

- (4) Sprijinul financiar în cadrul pilonului I al mecanismului se ridică la până la 38 270 000 000 EUR. Din acest cuantum, 5 270 000 000 EUR sunt sub formă de sprijin nerambursabil, în timp ce până la 33 000 000 000 EUR sunt sub formă de împrumuturi, inclusiv orice finanțare care poate fi acordată ca finanțare-punte excepțională în conformitate cu articolul 25 din Regulamentul (UE) 2024/792. Datorită acordării finanțării-punte excepționale de până la 6 000 000 000 EUR, cuantumul total al resurselor financiare puse la dispoziția Planului pentru Ucraina se ridică la maximum 32 270 000 000 EUR, din care un cuantum de până la 5 270 000 000 EUR sub formă de sprijin financiar nerambursabil și un cuantum de până la 27 000 000 000 EUR sub formă de împrumut.
- (5) În conformitate cu articolul 25 din Regulamentul (UE) 2024/792, Comisia poate acorda un sprijin limitat, excepțional, prin finanțare-punte, sub formă de împrumuturi, pentru o perioadă de până la 6 luni începând cu 1 ianuarie 2024, dacă Planul pentru Ucraina nu este adoptat până la 2 martie 2024 sau dacă acordul-cadru prevăzut la articolul 9 din regulamentul respectiv nu este semnat. La 13 martie 2024, Comisia și Ucraina au semnat un memorandum de înțelegere privind acordarea către Ucraina de împrumuturi de până la 6 000 000 000 EUR sub formă de finanțare-punte excepțională, cu condiția respectării de către Ucraina a condiției prealabile pentru sprijinul din partea Uniunii, a îndeplinirii a cinci condiții de politici și a anumitor cerințe de raportare. Pentru a asigura continuitatea punerii în aplicare a agendei de reforme în Ucraina, aceste cinci condiții de politici se reflectă, de asemenea, în Planul pentru Ucraina.

- (6) La 20 martie 2024, Ucraina a prezentat în mod oficial Comisiei Planul pentru Ucraina, în conformitate cu articolele 14, 16 și 17 din Regulamentul (UE) 2024/792. Planul pentru Ucraina include 15 capitole sectoriale și trei capitole orizontale privind procesele de reconstrucție și modernizare la toate nivelurile de guvernare, mecanismele și măsurile de protejare a intereselor financiare ale Uniunii, precum și consultarea părților interesate în cursul pregătirii Planului pentru Ucraina. Un total de 151 de etape calitative și cantitative măsurabile sunt legate de finanțarea din cadrul pilonului I al mecanismului, dintre care cinci sunt alocate finanțării-punte excepționale, iar 146 finanțării în temeiul prezentei decizii. Respectivele etape au fost identificate de Comisia Europeană și de guvernul Ucrainei pe baza nevoilor, a priorităților și a capacității Ucrainei. Pe lângă măsurile acoperite de mecanism, Planul pentru Ucraina propune o agendă mai amplă de reformă și de investiții. Prin urmare, planul, care stabilește prioritățile în materie de reformă și de investiții pentru toți donatorii care sunt activi în domeniul necesităților imediate ale Ucrainei și al redresării și reconstrucției economice în viitor, pe termen scurt și mediu, servește drept plan cuprinzător unic pentru guvernul Ucrainei. Ar trebui luate, de asemenea, măsurile necesare pentru a asigura o coordonare strânsă și complementaritatea între donatori, inclusiv prin intermediul unor consultări periodice și al comunicării strategice.

- (7) În conformitate cu articolul 18 din Regulamentul (UE) 2024/792, Comisia a evaluat relevanța, caracterul cuprinzător și caracterul adecvat al Planului pentru Ucraina. În cadrul acestei evaluări, Comisia a acționat, pe cât posibil, în colaborare cu Ucraina și a consultat alți parteneri internaționali. Comisia a evaluat, în special, dacă Planul pentru Ucraina reprezintă un răspuns bazat pe nevoi, coerent, cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la obiectivele mecanismului, dacă acesta contribuie la abordarea provocărilor relevante identificate în contextul aderării Ucrainei la Uniune și este coerent cu aceasta, dacă măsurile sale sunt în concordanță cu principiile generale ale mecanismului menționate la articolul 4 din Regulamentul (UE) 2024/792 și dacă răspunde nevoilor Ucrainei în materie de redresare, reconstrucție și modernizare. Comisia a evaluat, de asemenea, dacă este de așteptat ca măsurile propuse de Ucraina să asigure o punere în aplicare, o monitorizare și o raportare eficace cu privire la Planul pentru Ucraina și dacă se preconizează că acestea vor asigura în mod eficace un nivel adecvat de protecție a intereselor financiare ale Uniunii. În cele din urmă, Comisia a evaluat dacă Rada Supremă (Verkhovna Rada) a fost consultată în mod corespunzător în conformitate cu cadrul juridic național al Ucrainei, dacă Planul pentru Ucraina ia în considerare, după caz, contribuțiile părților interesate și dacă asigură posibilitatea ca alți donatori să îi sprijine obiectivele.

- (8) Planul pentru Ucraina propune 69 de reforme și 10 investiții care urmează să fie puse în aplicare în vederea atingerii obiectivelor generale și specifice ale mecanismului. Planul pentru Ucraina cuprinde domenii-cheie, cum ar fi administrația publică, gestionarea finanțelor publice, sistemul judiciar, combaterea corupției și a spălării banilor, piețele financiare, gestionarea activelor publice, capitalul uman, mediul de afaceri, descentralizarea și politica regională, energia, transportul și logistica, sectorul agroalimentar, gestionarea materiilor prime critice, transformarea digitală, tranziția verde și protecția mediului. Investițiile sunt incluse în șase capitole sectoriale, și anume capitalul uman, mediul de afaceri, energia, transporturile și logistica, sectorul agroalimentar, descentralizarea și politica regională.
- (9) Cele 146 de etape calitative și cantitative măsurabile identificate de Comisia Europeană și de guvernul Ucrainei drept condiții pentru primirea finanțării din partea mecanismului sunt repartizate pe perioada 2024-2027. Profilul plăților este determinat de aceste etape și reflectă nevoile de finanțare și macroeconomice ale Ucrainei. Având în vedere situația macroeconomică și sustenabilitatea datoriei Ucrainei, finanțarea este concentrată la începutul perioadei, în primul și în al doilea an de punere în aplicare. Această concentrare la începutul perioadei se reflectă, de asemenea, în numărul de etape care trebuie îndeplinite. Etapele din cadrul capitolului privind gestionarea finanțelor publice includ condiții privind cerințele esențiale, cum ar fi menținerea stabilității economice și financiare, supravegherea bugetară și gestionarea finanțelor publice.

- (10) Etapele calitative și cantitative legate de reformele și investițiile din cadrul Planului pentru Ucraina răspund în mod adecvat obiectivelor generale și specifice ale mecanismului, astfel cum se prevede la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2024/792. Fiecare capitol al Planului pentru Ucraina contribuie în mod semnificativ sau parțial la cel puțin unul dintre obiectivele generale și la unul dintre obiectivele specifice ale mecanismului, concentrându-se pe reforme și măsuri de promovare a convergenței cu Uniunea, consolidarea statului de drept și a democrației, precum și respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale. Comisia va monitoriza progresele înregistrate în punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina și contribuția acestuia la obiectivele generale și specifice ale mecanismului, inclusiv prin intermediul tabloului de bord al Planului pentru Ucraina, care urmează să fie instituit în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2024/792.

- (11) Se preconizează că etapele calitative și cantitative propuse în Planul pentru Ucraina vor contribui la atenuarea schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea, la protecția mediului, inclusiv la conservarea biodiversității, și la o tranziție verde durabilă și justă. Aceste etape respectă, în măsura posibilului, într-o țară devastată de război, standardele climatice și de mediu ale Uniunii și sunt ghidate de principiul de „a nu lăsa pe nimeni în urmă”, în conformitate cu articolul 4 din Regulamentul (UE) 2024/792. Etapele respective sunt legate de politica în domeniul mediului și al climei, precum și de anumite reforme ale politicilor sectoriale care vizează integrarea practicilor în materie de durabilitate în sectoarele-cheie. Acestea sprijină, în măsura posibilului, atât alinierea Ucrainei la principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, cât și progresul acesteia în direcția realizării obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite și îndeplinirea obligațiilor care îi revin în temeiul acordurilor multilaterale de mediu. Cel puțin 12 % din totalul investițiilor planificate în cadrul pilonului I al mecanismului ar trebui să fie aliniate la obiectivele climatice și de mediu, având în vedere condițiile existente într-o țară devastată de război, inclusiv cel puțin 80 % din totalul investițiilor în infrastructura de transport și cel puțin 60 % din totalul investițiilor în infrastructura energetică. De asemenea, Planul pentru Ucraina acordă prioritate transformării digitale a Ucrainei și consolidării capacităților sale în materie de securitate cibernetică, deschizând calea către punerea în aplicare a setului de instrumente al Uniunii pentru securitatea rețelelor 5G.

- (12) Planul pentru Ucraina recunoaște, de asemenea, accentul esențial pus pe forța de muncă și pe capitalul uman din Ucraina vizând reducerea sărăciei și creșterea economică. Astfel, acesta subliniază refacerea și îmbunătățirea facilităților de sănătate și educație și propune măsuri de reformă și de investiții pentru modernizarea instituțiilor sociale ale țării și îmbunătățirea securității sociale. Aceasta contribuie la obiectivele sociale pentru o societate pașnică și favorabilă incluziunii, alături de incluziunea grupurilor aflate în situații vulnerabile, cum ar fi veteranii de război, persoanele strămutate și asigură respectarea interesului superior al copiilor. Planul pentru Ucraina contribuie, de asemenea, la egalitatea de gen și emanciparea femeilor și fetelor și promovează drepturile acestora, inclusiv prin încurajarea participării depline, egale și semnificative a femeilor la procesele decizionale, precum și prin prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor, a violenței bazate pe gen și a violenței domestice.
- (13) Se preconizează că Planul pentru Ucraina va contribui la promovarea generală a statului de drept. Reformele propuse ar trebui să consolideze independența, responsabilitatea, integritatea și profesionalismul sistemului judiciar la toate nivelurile, să îmbunătățească procedurile de insolvență și de asigurare a respectării legislației, să sporească accesul la justiție și să consolideze integritatea, meritocrația și profesionalismul Ministerului Public. Planul pentru Ucraina urmărește, de asemenea, să îmbunătățească capacitatea instituțională și cadrul juridic, inclusiv procedurile necesare pentru verificarea personalului actual și selectarea noilor membri în cadrul organismelor relevante într-un mod transparent și meritocratic, pentru combaterea corupției, precum și să alinieze cadrul juridic al Ucrainei în ceea ce privește combaterea spălării banilor la acquis-ul Uniunii și la alte standarde la nivel mondial.

- (14) Planul pentru Ucraina recunoaște necesitatea de a institui un sistem de coordonare pentru a asigura procese eficiente de reconstrucție și modernizare la toate nivelurile de guvernare, precum și rolul important al autorităților subnaționale, în special autonomia locală în respectivele procese. În acest sens, măsurile cuprinse în Planul pentru Ucraina reflectă, în linii mari, nevoile în materie de redresare, reconstrucție și modernizare ale regiunilor și municipalităților din Ucraina. Unul dintre capitolele orizontale ale Planului pentru Ucraina prezintă rolurile și responsabilitățile instituțiilor și agențiilor de stat, principalele documente de planificare strategică și principiile fundamentale ale proceselor de reconstrucție și modernizare a Ucrainei la nivel național și subnațional. Planul pentru Ucraina propune măsuri care să promoveze reforma descentralizării în Ucraina și să consolideze dezvoltarea politicii regionale, ținând seama de competențele, sarcinile și responsabilitățile atribuite diferitelor niveluri de guvernare. Urmează să fie instituit un mecanism care să implice autoritățile subnaționale în procesul decizional privind utilizarea sprijinului în procesul de reconstrucție la nivel local, împreună cu o metodologie de urmărire a cheltuielilor aferente. Un quantum echivalent cu cel puțin 20 % din sprijinul financiar nerambursabil din cadrul pilonului I al mecanismului ar trebui să fie alocat nevoilor de redresare, reconstrucție și modernizare ale autorităților subnaționale din Ucraina, în special în materie de autonomie locală, până la sfârșitul anului 2027.

- (15) Planul pentru Ucraina face parte integrantă din eforturile Ucrainei de a menține stabilitatea financiară și de a asigura funcționarea de bază a statului ucrainean, inclusiv furnizarea continuă de servicii publice esențiale. Acesta reprezintă, de asemenea, unul dintre principalele instrumente pentru conturarea agendei centrale de reformă, reconstrucție și investiții a guvernului Ucrainei pentru perioada de patru ani, precum și principala unealtă pentru mobilizarea unei finanțări stabile și previzibile din partea Uniunii. Măsurile identificate în Planul pentru Ucraina constituie un răspuns echilibrat și bine direcționat la nevoile Ucrainei, amplificând potențialul de creștere al țării pe termen mediu și lung și sprijinind convergența către standardele economice, sociale și de mediu ale Uniunii, fără a aduce atingere obligațiilor Ucrainei în temeiul dreptului internațional către toate statele membre. Potrivit simulărilor interne ale Comisiei, dacă toate reformele și investițiile propuse sunt puse în aplicare pe deplin, Planul pentru Ucraina are potențialul de a mări PIB-ul Ucrainei cu aproximativ 6,2 % până la sfârșitul anului 2027 și cu aproximativ 14,2 % până în 2040, în comparație cu un scenariu în care Planul pentru Ucraina nu ar fi fost pus în aplicare, excluzând efectele secundare, care se preconizează că vor fi, de asemenea, considerabile.
- (16) Se preconizează că mecanismul va contribui la asigurarea sustenabilității fiscale a Ucrainei. Simulările interne efectuate de Comisie estimează că, în urma punerii în aplicare a mecanismului, datoria ar fi mai mică cu aproximativ 10 puncte procentuale din PIB, în comparație cu un scenariu alternativ în care mecanismul nu ar fi fost pus în aplicare. Reformele prezentate în Planul pentru Ucraina vizează creșterea investițiilor, sporirea productivității totale și a rezilienței economice și, în cele din urmă, stimularea creșterii economice, ceea ce va plasa economia Ucrainei pe o bază mai solidă. Alături de condițiile de finanțare extrem de avantajoase, care ar reduce plățile dobânzilor și serviciul datoriei, punerea în aplicare a mecanismului și a Planului pentru Ucraina va contribui, prin urmare, la sprijinirea sustenabilității fiscale și a datoriei publice.

- (17) Planul pentru Ucraina urmărește să consolideze eforturile Ucrainei pe calea aderării la Uniune. Reformele și investițiile propuse în cadrul Planului pentru Ucraina contribuie, completează și, în anumite domenii, se suprapun cu recomandările din avizul Comisiei și din raportul său analitic, precum și din raportul din 2023 privind extinderea UE². Majoritatea etapelor calitative și cantitative ale Planului pentru Ucraina au o complementaritate largă sau parțială cu recomandările din raportul privind extinderea UE. Multe dintre măsurile prevăzute în Planul pentru Ucraina vizează apropierea Ucrainei de standardele și bunele practici ale Uniunii prin realizarea unei alinieri suplimentare la acquis-ul Uniunii în domeniile-cheie identificate în Planul pentru Ucraina. Comisia ar trebui, de asemenea, să se asigure că reformele și investițiile finanțate de mecanism respectă normele și standardele Uniunii, inclusiv în sectorul agricol și în alte sectoare relevante. O astfel de aliniere ar sprijini, de asemenea, crearea condițiilor necesare pentru integrarea Ucrainei în piața internă. Prin urmare, Planul pentru Ucraina este în concordanță cu obiectivele Acordului de asociere UE-Ucraina, care include o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare, și consolidează obiectivele acestuia. În plus, accentul pus de Planul pentru Ucraina pe creșterea economică contribuie la procesul de aderare ca mijloc de accelerare a convergenței economice cu Uniunea. Realizarea etapelor calitative și cantitative ale Planului pentru Ucraina va trebui să fie urmată de acțiuni concrete de punere în aplicare, care vor fi luate în considerare în mod corespunzător în cadrul procesului de aderare.

² Comisia Europeană, DG Vecinătate și Negocieri privind Extinderea, Pachetul privind extinderea UE – Ucraina, 2023, COM (2022) 407 final și SWD (2023) 30 final

- (18) Pregătirea Planului pentru Ucraina a inclus un proces de consultare desfășurat de guvernul Ucrainei în conformitate cu cadrul juridic național, astfel cum este prevăzut în Regulamentul (UE) 2024/792. Procesul respectiv a vizat consultări atât în Ucraina, cât și cu comunitatea internațională prin intermediul Platformei multiinstituționale de coordonare a donatorilor pentru Ucraina (MDCP). În Ucraina, guvernul a consultat organismele guvernamentale executive centrale, părțile interesate relevante, autoritățile subnaționale, societatea civilă, precum și Rada Supremă și comisiile sale parlamentare. Procesul a fost realizat prin consultări periodice în diferite formate, printre care prezentări, ateliere, chestionare scrise și discuții specifice. Pe parcursul punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina, guvernul Ucrainei va organiza consultări anuale cu Rada Supremă și, dacă este necesar, cu celelalte părți interesate relevante cu privire la progresele înregistrate și la etapele calitative și cantitative aferente.

- (19) Planul pentru Ucraina include măsuri adecvate pentru punerea sa în aplicare, monitorizarea și raportarea, pentru a asigura un nivel adecvat de protecție a intereselor financiare ale Uniunii. Ucraina a numit un coordonator național în cadrul Ministerului Economiei pentru a asigura coordonarea generală, punerea în aplicare și monitorizarea Planului pentru Ucraina. Ministerul Finanțelor își asumă responsabilitatea de a audita și de a pune în aplicare Planul pentru Ucraina și de a îndeplini etapele calitative și cantitative. Autoritățile responsabile cu punerea în aplicare a etapelor calitative și cantitative vor colabora cu coordonatorul național pentru a asigura punerea în aplicare în timp util. Coordonarea și monitorizarea eficace a asistenței financiare totale acordate Ucrainei de către Uniune ar beneficia de pe urma unui dialog și a unei cooperări periodice între instituțiile implicate în guvernarea Planului pentru Ucraina și Curtea de conturi a Ucrainei. Planul pentru Ucraina prezintă măsurile de prevenire, detectare și corectare a neregulilor, a fraudei, a tuturor formelor de corupție, inclusiv a corupției la nivel înalt, și a oricăror alte activități ilegale care afectează interesele financiare ale Uniunii, precum și a conflictelor de interese. Acesta stabilește, de asemenea, măsuri de investigare și urmărire penală a infracțiunilor care afectează fondurile furnizate în cadrul mecanismului, prevăzând, în același timp, un mecanism care să permită cooperarea judiciară cu autoritățile competente ale Uniunii și ale statelor sale membre. Acesta prezintă mecanismele care vizează evitarea dublei finanțări din partea mecanismului și a altor programe ale Uniunii sau a donatorilor. Ucraina ar trebui, de asemenea, să asigure un nivel adecvat de informare și vizibilitate în punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina. În special, achizițiile finanțate în cadrul pilonului I al mecanismului ar trebui să se bazeze pe standardele Uniunii, astfel cum se prevede la articolele 8 și 11 din Regulamentul (UE) 2024/792.

- (20) Ucraina ar trebui să se asigure că, la cerere, Comisia, OLAF, Curtea de Conturi Europeană și, după caz, Parchetul European au acces deplin la datele subiacente relevante care sprijină justificarea corespunzătoare a cererilor de plată, atât pentru evaluarea cererilor respective, cât și în scopuri de audit și control. Ucraina ar trebui, de asemenea, să raporteze Comisiei neregulile legate de utilizarea fondurilor de îndată ce acestea sunt detectate.
- (21) Pe parcursul punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina, Ucraina urmează să asigure respectarea deplină a dispozițiilor acordului-cadru încheiat cu Comisia, în conformitate cu articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792.
- (22) În conformitate cu articolul 7 din Regulamentul (UE) 2024/792, statele membre, țările terțe, organizațiile internaționale, instituțiile financiare internaționale sau alte surse pot acorda contribuții financiare suplimentare mecanismului, inclusiv Planului pentru Ucraina. Deși Planul pentru Ucraina nu specifică contribuțiile financiare din partea altor donatori pentru punerea sa în aplicare, acesta descrie modul în care asigură coordonarea și alinierea cu comunitatea internațională, inclusiv în ceea ce privește agenda de reformă a Ucrainei și nevoile de investiții ale țării pentru a asigura reconstrucția, redresarea și modernizarea acesteia. În acest scop, în cursul pregătirii Planului pentru Ucraina, au avut loc consultări cu G7 și cu parteneri din cadrul instituțiilor financiare internaționale prin intermediul MDCP și al grupurilor de experți asociate, precum și cu statele membre. Guvernul Ucrainei va continua să desfășoare consultări și să asigure coordonarea adecvată cu partenerii internaționali pe tot parcursul punerii în aplicare a Planului pentru Ucraina, pentru a se asigura că aceștia sunt în măsură să sprijine obiectivele acestuia.

- (23) În conformitate cu articolul 5 din Regulamentul (UE) 2024/792, sprijinul financiar acordat în cadrul Planului pentru Ucraina urmează să fie pus la dispoziție cu condiția prealabilă ca Ucraina să continue să susțină și să respecte mecanisme democratice eficiente, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Sprijinul financiar depinde, de asemenea, și de îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor prevăzute în Planul pentru Ucraina. În acest sens, elementele esențiale ale Planului pentru Ucraina sunt consolidarea statului de drept, inclusiv independența sistemului judiciar, combaterea corupției și, în special, a corupției la nivel înalt, combaterea spălării banilor și consolidarea reformei administrației publice. Pe baza evaluării Comisiei a Planului pentru Ucraina, Ucraina îndeplinește condiția prealabilă pentru acordarea de sprijin în cadrul mecanismului. Comisia va continua să monitorizeze îndeplinirea condiției prealabile pe întreaga perioadă a sprijinului acordat în cadrul mecanismului.
- (24) Sprijinul pentru Planul pentru Ucraina în cadrul mecanismului ar trebui să asigure convergența Ucrainei către Uniune printr-o aliniere progresivă la valorile fundamentale și normele ale acesteia, consolidarea instituțiilor publice și adoptarea acquis-ului Uniunii. În acest scop, atunci când evaluează etapele cantitative și calitative înainte de fiecare plată din cadrul mecanismului, Comisia, în vederea asigurării protecției intereselor financiare ale Uniunii, ar trebui să acorde o atenție deosebită consolidării efective a statului de drept, a guvernantei și a administrației publice în Ucraina, precum și apropierii progresive de acquis al Uniunii în sectoarele relevante. Acest lucru se va reflecta în evaluarea Comisiei privind îndeplinirea de către Ucraina a condiției prealabile prevăzute la articolul 5 din Regulamentul (UE) 2024/792 pe parcursul acordării sprijinului către Ucraina.

- (25) Resursele financiare puse la dispoziția Planului pentru Ucraina vor fi furnizate prin prefinanțare și 15 tranșe trimestriale distribuite în perioada 2024-2027 după îndeplinirea satisfăcătoare de către Ucraina a etapelor calitative și cantitative relevante identificate în legătură cu punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina. Valoarea fiecărei tranșe reflectă, în linii mari, numărul etapelor calitative și cantitative implicate, luând în considerare situația macroeconomică și sustenabilitatea datoriei Ucrainei pe termen scurt.
- (26) Toate etapele calitative și cantitative ar trebui să fie încheiate până la 31 decembrie 2027. O ultimă tranșă poate fi plătită în primul trimestru al anului 2028, reflectând finalizarea etapelor calitative și cantitative în ultimul trimestru al anului 2027.
- (27) Sprijinul care urmează să fie acordat sub formă de împrumut urmează să fie finanțat din împrumuturile contractate de Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/792.
- (28) În Planul pentru Ucraina, Ucraina a solicitat o plată de prefinanțare de 7 % din sprijinul sub formă de împrumut, echivalentul a 1 890 000 000 EUR. Quantumul respectiv ar trebui să fie pus la dispoziție sub rezerva intrării în vigoare a acordului-cadru încheiat între Uniune și Ucraina în temeiul articolului 9 din Regulamentul (UE) 2024/792 și a acordului de împrumut încheiat între Uniune și Ucraina în temeiul articolului 22 din Regulamentul (UE) 2024/792 și în conformitate cu acestea. Prefinanțarea ar trebui validată și închisă prin deduceri proporționale din tranșele plătite.

- (29) Pentru a maximiza efectul de levier al sprijinului acordat în cadrul Planului pentru Ucraina, etapele cantitative și calitative ar trebui puse în aplicare împreună cu criteriile de referință structurale stabilite în Acordul privind mecanismul de finanțare extinsă a FMI pentru Ucraina și, ori de câte ori este posibil, cu condiționalitățile legate de programele de asistență financiară furnizate Ucrainei de către alți donatori, fără a aduce atingere dispozițiilor instrumentelor Mecanismului pentru Ucraina în ceea ce privește modalitățile de acordare a finanțării.
- (30) În urma evaluării pozitive de către Comisie a Planului pentru Ucraina, respectiva evaluare ar trebui să fie aprobată și etapele calitative și cantitative necesare pentru punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, precum și cuantumul care urmează să fie pus la dispoziție de Uniune sub formă de sprijin financiar nerambursabil și de sprijin sub formă de împrumut Ucrainei ar trebui să fie stabilite în prezenta decizie în conformitate cu articolul 19 din Regulamentul (UE) 2024/792,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1
Aprobarea evaluării Planului pentru Ucraina

Se aprobă evaluarea de către Comisie a Planului pentru Ucraina, pe baza criteriilor prevăzute la articolul 18 din Regulamentul (UE) 2024/792. Reformele și proiectele de investiții descrise în Planul pentru Ucraina, măsurile și calendarul pentru monitorizarea și punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, inclusiv etapele calitative și cantitative, precum și modalitățile de acordare a accesului deplin al Comisiei, al OLAF, al Curții de Conturi Europene și, după caz, al Parchetului European, la documentele și datele subiacente sunt prevăzute în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2
Contribuția financiară

- (1) Uniunea pune la dispoziția Ucrainei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 5 270 000 000 EUR.
- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Ucrainei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie.

- (3) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul-cadru și cu acordul de finanțare încheiate în temeiul articolelor 9 și, respectiv, 10 din Regulamentul (UE) 2024/792 este condiționată de creditele bugetare disponibile și de o decizie a Consiliului, în conformitate cu articolul 26 din regulamentul respectiv, care să ateste că Ucraina a îndeplinit în mod satisfăcător etapele calitative și cantitative relevante identificate în legătură cu punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, în urma unei evaluări pozitive din partea Comisiei. Plățile către Ucraina sunt condiționate de finalizarea etapelor calitative și cantitative, astfel cum sunt prevăzute în anexa la prezenta decizie. Etapele calitative și cantitative finale se finalizează până la 31 decembrie 2027.

Articolul 3

Sprijinul sub formă de împrumut

- (1) Uniunea pune la dispoziția Ucrainei un împrumut de maximum 27 000 000 000 EUR.
- (2) Comisia pune sprijinul sub formă de împrumut menționat la alineatul (1) la dispoziția Ucrainei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie. Se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare un cuantum de 1 890 000 000 EUR, egal cu 7 % din sprijinul sub formă de împrumut, în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2024/792. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Cuantumul plăților eşalonate respective depinde de disponibilitatea finanțării.

- (3) Prefinanțarea menționată la alineatul (2) se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului-cadru încheiat în temeiul articolului 9 din Regulamentul (UE) 2024/792 și a acordului de împrumut care a intrat în vigoare în temeiul articolului 22 din regulamentul respectiva, și în conformitate cu acestea. Prefinanțarea se validează și încheie prin deduceri proporționale din tranșele plătite.
- (4) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul-cadru și cu acordul de împrumut menționate la alineatul (3) de la prezentul articol este condiționată de finanțarea disponibilă și de o decizie a Consiliului, în conformitate cu articolul 26 din Regulamentul (UE) 2024/792, care să ateste că Ucraina a îndeplinit în mod satisfăcător etapele calitative și cantitative relevante identificate în legătură cu punerea în aplicare a Planului pentru Ucraina, în urma unei evaluări pozitive din partea Comisiei. Plățile către Ucraina sunt condiționate de finalizarea etapelor calitative și cantitative, astfel cum sunt prevăzute în anexa la prezenta decizie. Etapele calitative și cantitative finale se finalizează până la 31 decembrie 2027.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu
Președintele
