

Briselē, 2024. gada 8. maijā
(OR. en)

9492/24

Starpiestāžu lieta:
2024/0093(NLE)

RESUA 4
FIN 406
ECOFIN 531
ELARG 59
COEST 269
DEVGEN 66

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats: PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS par Ukrainas plāna novērtējuma
apstiprināšanu

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS

(... gada ...)

par Ukrainas plāna novērtējuma apstiprināšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2024/792 (2024. gada 29. februāris), ar ko izveido Ukrainas mehānismu¹, un jo īpaši tās 19. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

¹ OV L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

tā kā:

- (1) Eiropadome 2022. gada 23. jūnijā piešķir Ukrainai kandidātvalsts statusu. Eiropadome 2023. gada 14. decembrī nolēma sākt pievienošanās sarunas ar Ukrainu, ievērojot Eiropas Komisijas sniegto ieteikumu.
- (2) Krievijas agresijas karam pret Ukrainu bijusi graužoša ietekme uz Ukrainas ekonomiku, kas 2022. gadā samazinājās par 29,1 % un 2023. gadā tikai pavisam nedaudz uzlabojās. Šo samazināšanos izraisīja ražošanas resursu zaudēšana Krievijas okupētajās vai frontes līnijām piegulošajās teritorijās, cilvēku masveida pārvietošanās un rūpniecības, lauksaimniecības un tirdzniecības traucējumi. Pēc Krievijas iebrukuma ievērojami palielinājās gan inflācija, gan bezdarbs. Lielo aizsardzības izdevumu dēļ vispārējās valdības budžeta deficīts 2022. gadā sasniedza 16 % no IKP, bet 2023. gadā – 27 %. Zaudējusi piekļuvi starptautiskajiem finanšu tirgiem, Ukraina joprojām ir atkarīga no ārvalstu palīdzības. 2023. gadā 17,5 % no neto budžeta finansējuma bija balstīti uz ārējo atbalstu.
- (3) Šādā kontekstā Savienība ir izveidojusi vienotu ārkārtas vidēja termiņa instrumentu, kas apvieno divpusējo atbalstu, kuru Savienība sniedz Ukrainai. Saskaņā ar Regulu (ES) 2024/792 ir izveidots Ukrainas mehānisms (“mehānisms”) kā īpašs instruments ar Savienības atbalsta maksimālo kopējo summu 50 000 000 000 EUR faktiskajās cenās. Mehānisma mērķis ir palīdzēt Ukrainai novērst finansējuma trūkumu un saglabāt makrofinansiālo stabilitāti līdz 2027. gadam ar mērķi veicināt Ukrainas atveseļošanas, rekonstrukcijas un modernizācijas vajadzības, vienlaikus atbalstot šīs valsts reformu centienus virzībā uz dalību Savienībā.

- (4) Finansiālais atbalsts mehānisma I pīlāra ietvaros sasniedz 38 270 000 000 EUR. No tiem 5 270 000 000 EUR ir neatmaksājama atbalsta veidā, savukārt atbalsts līdz 33 000 000 000 EUR ir aizdevuma veidā, ieskaitot jebkādu finansējumu, ko var nodrošināt kā ārkārtas pagaidu finansējumu saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 25. pantu. Ņemot vērā sniegto ārkārtas pagaidu finansējumu līdz 6 000 000 000 EUR apmērā, kopējā finanšu resursu summa, kas darīta pieejama Ukrainas plānam, sasniedz maksimālo summu 32 270 000 000 EUR, no kuriem līdz 5 270 000 000 EUR ir neatmaksājama finansiālā atbalsta veidā un līdz 27 000 000 000 EUR – aizdevuma veidā.
- (5) Saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 25. pantu Komisija var sniegt ierobežotu ārkārtas atbalstu ar pagaidu finansējumu aizdevumu veidā uz laiku līdz 6 mēnešiem, sākot no 2024. gada 1. janvāra, ja Ukrainas plāns nav pieņemts līdz 2024. gada 2. martam vai ja nav parakstīts minētās regulas 9.pantā noteiktais pamat nolīgums. Komisija un Ukraina 2024. gada 13. martā parakstīja saprašanās memorandu par to, lai nodrošinātu Ukrainai līdz 6 000 000 000 EUR aizdevumu veidā kā ārkārtas pagaidu finansējumu, ar nosacījumu, ka Ukraina ievēro Savienības atbalsta priekšnosacījumu, izpilda piecus politikas nosacījumus un konkrētas ziņošanas prasības. Lai nodrošinātu reformu programmas īstenošanas nepārtrauktību Ukrainā, minētie pieci politikas nosacījumi ir atspoguļoti arī Ukrainas plānā.

- (6) Ukrainas plānu Ukraina Komisijai oficiāli iesniedza 2024. gada 20. martā saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 14., 16. un 17. pantu. Ukrainas plāns ietver 15 nozaru nodaļas un trīs horizontālās nodaļas par rekonstrukcijas un modernizācijas procesiem visos pārvaldes līmeņos, par mehānismiem un kārtību, ar ko nodrošināt Savienības finanšu interešu aizsardzību, un par apspriešanos ar ieinteresētajām personām Ukrainas plāna sagatavošanas laikā. Kopskaitā 151 izmērāms kvalitatīvs un kvantitatīvs pasākumu posms ir saistīts ar finansējumu no mehānisma I pīlāra, no kuriem pieci attiecas uz ārkārtas pagaidu finansējumu un 146 – uz finansējumu saskaņā ar šo lēmumu. Minētos pasākumu posmus noteica Eiropas Komisija un Ukrainas valdība, pamatojoties uz Ukrainas vajadzībām, prioritātēm un kapacitāti. Papildus pasākumiem, uz kuriem attiecas mehānisms, Ukrainas plānā ir ierosināta plašāka reformu un investīciju programma. Šajā ziņā tas kalpo kā viens visaptverošs plāns Ukrainas valdībai, kurā paredzētas reformu un investīciju prioritātes visiem līdzekļu devējiem, kas strādā pie Ukrainas tūlītējām finansējuma vajadzībām un turpmākas ekonomikas atveseļošanas un rekonstrukcijas īstermiņā un vidējā termiņā. Būtu jāveic arī pasākumi, kas vajadzīgi, lai nodrošinātu ciešu koordināciju un papildināmību starp citiem līdzekļu devējiem, tostarp, regulāri apspriežoties un īstenojot stratēģiskus informatīvus pasākumus.

- (7) Saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 18. pantu Komisija ir novērtējusi Ukrainas plāna relevanci, vispusību un piemērotību. Komisija šo novērtējumu pēc iespējas veica sadarbībā ar Ukrainu un apspriedās ar citiem starptautiskajiem partneriem. Komisija jo īpaši novērtēja, vai Ukrainas plāns veido uz vajadzībām balstītu, saskaņotu, visaptverošu un pienācīgi līdzsvarotu reakciju uz mehānisma mērķiem, vai tas veicina un atbilst to attiecīgo izaicinājumu risināšanai, kas apzināti saistībā ar Ukrainas ceļu uz pievienošanos ES, vai tā pasākumi atbilst Regulas (ES) 2024/792 4. pantā minētajiem mehānisma vispārējiem principiem un vai tas atbilst Ukrainas atveseļošanas, rekonstrukcijas un modernizācijas vajadzībām. Komisija arī novērtēja, vai ir sagaidāms, ka Ukrainas ierosinātā kārtība nodrošinās Ukrainas plāna efektīvu uzraudzību, īstenošanu un ziņošanu par to, un vai ir sagaidāms, ka tā efektīvi nodrošinās pienācīgu Savienības finanšu interešu aizsardzības līmeni. Visbeidzot, Komisija novērtēja, vai saskaņā ar Ukrainas tiesisko regulējumu ir notikusi pienācīga apspriešanās ar Augstāko radu un vai Ukrainas plānā attiecīgā gadījumā ir ņemts vērā ieinteresēto personu ieguldījums, un vai tas nodrošina, ka citi līdzekļu devēji var sniegt ieguldījumu tā mērķu atbalstīšanā.

- (8) Ukrainas plānā ir ierosinātas 69 reformas un 10 investīcijas, kas jāīsteno, lai sasniegtu mehānisma vispārīgos un konkrētos mērķus. Ukrainas plāns aptver tādas svarīgas jomas kā valsts pārvalde, publisko finanšu pārvaldība, tiesu vara, korupcijas apkarošana un nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizēšanas novēršana, finanšu tirgi, publisko aktīvu pārvaldība, cilvēkkapitāls, uzņēmējdarbības vide, decentralizācija un reģionālā politika, enerģētika, transports un loģistika, lauksaimniecības pārtika, kritiski svarīgu izejvielu pārvaldība, digitālā pārveide, zaļā pārkārtošanās un vides aizsardzība. Investīcijas ir iekļautas sešās nozaru nodaļās: cilvēkkapitāls, uzņēmējdarbības vide, enerģētika, transports un loģistika, lauksaimniecības pārtika, decentralizācija un reģionālā politika.
- (9) 146 izmērāmie kvalitatīvie un kvantitatīvie pasākumu posmi, kurus Eiropas Komisija un Ukrainas valdība ir noteikušas par nosacījumu finansējuma saņemšanai no mehānisma, ir sadalīti laikā no 2024. līdz 2027. gadam. Maksājumu profilu nosaka šie pasākumu posmi, un tas atbilst Ukrainas finansējuma vajadzībām un makroekonomiskajām vajadzībām. Ņemot vērā Ukrainas makroekonomisko situāciju un parāda atmaksājamību, finansējums tiek izmaksāts ātrāk pirmajā un otrajā īstenošanas gadā. Šī ātrākā izmaksāšana atspoguļojas arī izpildāmo pasākumu posmu skaitā. Nodaļas par publisko finanšu pārvaldību pasākumu posmi ietver nosacījumus par pamatprasībām, piemēram, ekonomiskās un finanšu stabilitātes uzturēšanu, budžeta pārraudzību un publisko finanšu pārvaldību.

- (10) Kvalitatīvie un kvantitatīvie pasākumu posmi, kas saistīti ar Ukrainas plāna reformām un investīcijām, pienācīgi atbilst mehānisma vispārīgajiem un konkrētajiem mērķiem, kā noteikts Regulas (ES) 2024/792 3. pantā. Katra Ukrainas plāna nodaļa būtiski vai daļēji palīdz sasniegt vismaz vienu no mehānisma vispārīgajiem mērķiem un vienu no konkrētajiem mērķiem, koncentrējoties uz reformām un pasākumiem, kuru mērķis ir veicināt konvergenci ar Savienību, stiprināt tiesiskumu, demokrātiju un cilvēktiesību un pamatbrīvību ievērošanu. Komisija uzraudzīs Ukrainas plāna īstenošanas progresu un tā ieguldījumu mehānisma vispārīgo un konkrēto mērķu sasniegšanā, tostarp ar Ukrainas plāna rezultātu pārskatu, kas jāizveido saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 21. pantu.

- (11) Paredzams, ka Ukrainas plānā ierosinātie kvalitatīvie un kvantitatīvie pasākumu posmi veicinās klimata pārmaiņu mazināšanu un pielāgošanos tām, vides aizsardzību, tostarp biodaudzveidības saglabāšanu, un ilgtspējīgu un taisnīgu zaļo pārkārtošanos. Minētie pasākumu posmi, cik vien kara plosītā valstī tas ir iespējams, atbilst Savienības klimata un vides standartiem, un to pamatā ir princips “nevienu neatstāt novārtā” saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 4. pantu. Minētie pasākumu posmi ir saistīti ar vides un klimata politiku, kā arī konkrētām nozaru politikas reformām, kuru mērķis ir integrēt ilgtspējas praksi svarīgās nozarēs. Tie, cik vien iespējams, palīdz Ukrainai ievērot principu “nenodarīt būtisku kaitējumu” un atbalsta tās progresu virzībā uz Apvienoto Nāciju Organizācijas ilgtspējīgas attīstības mērķu sasniegšanu, un palīdz pildīt tās pienākumus saskaņā ar daudzpusējiem vides nolīgumiem. Vismaz 12 % no visām mehānisma I pīlārā plānotajām investīcijām būtu jāsaskaņo ar klimata un vides mērķiem, ņemot vērā apstākļus kara plosītā valstī, tostarp vismaz 80 % no visām investīcijām transporta infrastruktūrā un vismaz 60 % no visām investīcijām energoinfrastruktūrā. Ukrainas plānā par prioritāti ir noteikta arī Ukrainas digitālā pārveide un kibernetikas spēju stiprināšana, tādējādi sagatavojot ceļu Savienības 5G drošības rīkkopas īstenošanai.

- (12) Ukrainas plānā ir arī atzīta Ukrainas darbaspēka un cilvēkkapitāla kritiski svarīgā nozīme nabadzības mazināšanā un ekonomikas izaugsmē. Šajā sakarā tajā ir uzsvērtā veselības aprūpes un izglītības iestāžu atjaunošana un uzlabošana un ierosināti reformu un investīciju pasākumu posmi ar mērķi modernizēt valsts sociālās iestādes un uzlabot sociālo nodrošinājumu. Tas veicina sociālo mērķu iekļaujošai, miermīlīgai sabiedrībai sasniegšanu līdz ar tādu neaizsargātās situācijās esošu grupu iekļaušanu kā kara veterāni un pārvietotās personas, kā arī bērnu interešu ievērošanas nodrošināšanu. Ukrainas plāns arī sekmē dzimumu līdztiesību un pilnvērtīgu iespēju nodrošināšanu sievietēm un meitenēm un sekmē viņu tiesības, tostarp, veicinot sieviešu pilnīgu, vienlīdzīgu un jēgpilnu dalību lēmumu pieņemšanas procesos, kā arī novēršot un apkarojot vardarbību pret sievietēm, ar dzimumu saistītu vardarbību un vardarbību ģimenē.
- (13) Sagaidāms, ka Ukrainas plāns sekmēs vispārēju tiesiskuma veicināšanu. Ierosinātajām reformām būtu jāuzlabo tiesu sistēmas neatkarība, pārskatatbildība, integritāte un profesionalitāte visos līmeņos, jāuzlabo maksātnespējas un izpildes procedūras, jāpalielina tiesu iestāžu pieejamība un jāstiprina prokuratūras integritāte, meritokrātija un profesionalitāte. Ukrainas plāna mērķis ir arī uzlabot institucionālās spējas un tiesisko regulējumu, tostarp ar procedūrām, kas nepieciešamas pašreizējo darbinieku pārbaudei un jauna personāla atlasei attiecīgajās struktūrās pārredzamā un meritokrātiskā veidā, korupcijas apkarošanai un saskaņot Ukrainas tiesisko regulējumu nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizēšanas novēršanas jomā ar Savienības *acquis* un citiem globāliem standartiem.

- (14) Ukrainas plānā ir atzīta nepieciešamība izveidot koordinēšanas sistēmu, lai nodrošinātu efektīvus rekonstrukcijas un modernizācijas procesus visos pārvaldes līmeņos, un atzīt vietējo un reģionālo iestāžu, jo īpaši vietējo pašvaldību, svarīgo lomu minētajos procesos. Šajā ziņā Ukrainas plānā iekļautie pasākumi kopumā atspoguļo Ukrainas reģionu un pašvaldību atveseļošanas, rekonstrukcijas un modernizācijas vajadzības. Vienā no Ukrainas plāna horizontālajām nodaļām ir aprakstīti valsts iestāžu un aģentūru uzdevumi un pienākumi, galvenie stratēģiskās plānošanas dokumenti un Ukrainas rekonstrukcijas un modernizācijas procesu pamatprincipi valsts un vietējā līmenī. Ukrainas plānā ir ierosināti pasākumu posmi, kam jāveicina decentralizācijas reforma visā Ukrainā un jāstiprina reģionālās politikas attīstība, ņemot vērā dažādiem pārvaldes līmeņiem piešķirtās pilnvaras, uzdevumus un pienākumus. Ir jāievieš mehānisms nolūkā iesaistīt vietējās un reģionālās iestādes lēmumu pieņemšanā par atbalsta izmantošanu rekonstrukcijas procesā vietējā līmenī, kopā ar metodiku ar šādiem lēmumiem saistīto izdevumu izsekošanai. Summa, kas ekvivalenta vismaz 20 % no neatmaksājamā finansiālā atbalsta saskaņā ar mehānisma I pīlāru, līdz 2027. gadam būtu jāpiešķir Ukrainas vietējo un reģionālo iestāžu, jo īpaši vietējo pašvaldību, atveseļošanas, rekonstrukcijas un modernizācijas vajadzībām.

- (15) Ukrainas plāns ir neatņemama daļa Ukrainas centienos saglabāt finanšu stabilitāti un nodrošināt Ukrainas valsts pamatfunkcijas, tostarp turpināt sniegt būtiskus sabiedriskos pakalpojumus. Tas ir arī viens no galvenajiem instrumentiem, kas palīdz ieskicēt Ukrainas valdības svarīgāko reformu, rekonstrukcijas un investīciju programmu Ukrainas plāna četrus gadu laikposmam, un galvenais instruments stabila un paredzama Savienības finansējuma mobilizēšanai. Ukrainas plānā noteiktie pasākumu posmi ir līdzsvarota un mērķtiecīga reakcija uz Ukrainas vajadzībām, kuri palielina valsts izaugsmes potenciālu vidējā termiņā un ilgtermiņā un atbalsta konvergenci ar Savienības ekonomikas, sociālajiem un vides standartiem, neskarot Ukrainas pienākumus saskaņā ar starptautiskajām tiesībām attiecībā uz visām dalībvalstīm. Saskaņā ar iekšējām simulācijām, ko veikusi Komisija, ja visas ierosinātās reformas un investīcijas tiks pilnībā īstenotas, Ukrainas plānam ir potenciāls līdz 2027. gada beigām palielināt Ukrainas IKP par aptuveni 6,2 % un līdz 2040. gadam – par aptuveni 14,2 % salīdzinājumā ar scenāriju, kurā Ukrainas plāns netiktu īstenots, neņemot vērā otrreizējo ietekmi, kas, paredzams, arī būs ievērojama.
- (16) Paredzams, ka mehānisms palīdzēs nodrošināt Ukrainas fiskālo ilgtspēju. Iekšējās simulācijas, ko veica Komisija, paredz, ka pēc mehānisma īstenošanas parāds būs par aptuveni 10 procentpunktiem no IKP mazāks salīdzinājumā ar alternatīvu scenāriju, kurā mehānisms netiktu īstenots. Ukrainas plānā ieskicēto reformu mērķis ir palielināt investīcijas, palielināt kopējo ražīgumu un ekonomikas noturību un galu galā veicināt izaugsmi, kas nodrošinās stabilāku pamatu Ukrainas ekonomikai. Tādēļ kopā ar īpaši izdevīgiem finansējuma noteikumiem, kas samazinās procentu maksājumus un parāda apkalpošanu, mehānisma un Ukrainas plāna īstenošana atbalstīs fiskālo ilgtspēju un valsts parāda atmaksājamību.

- (17) Ukrainas plāna mērķis ir pastiprināt Ukrainas centienus ceļā uz pievienošanos Savienībai. Ukrainas plānā ierosinātās reformas un investīcijas veicina, papildina un dažās jomās pārklājas ar ieteikumiem Komisijas atzinumā un tās analītiskajā ziņojumā, kā arī 2023. gada ziņojumā par ES paplašināšanos². Lielākā daļa Ukrainas plāna kvalitatīvo un kvantitatīvo pasākumu posmu plaši vai daļēji papildina ieteikumus ziņojumā par ES paplašināšanos. Daudzu Ukrainas plānā paredzēto pasākumu mērķis ir tuvināt Ukrainu Savienības standartiem un paraugpraksi, panākot tālāku saskaņošanu ar Savienības *acquis* svarīgākajās Ukrainas plānā noteiktajās jomās. Komisijai būtu arī jānodrošina, ka no mehānisma finansētās reformas un investīcijas atbilst Savienības normām un standartiem, tostarp lauksaimniecības un citās attiecīgās nozarēs. Šāda saskaņošana arī palīdzētu izveidot vajadzīgos apstākļus Ukrainas integrācijai iekšējā tirgū. Tāpēc Ukrainas plāns atbilst Savienības un Ukrainas Asociācijas nolīguma, kas ietver padziļinātu un visaptverošu brīvās tirdzniecības zonu, mērķiem un pastiprina tos. Turklāt Ukrainas plāna uzsvars uz ekonomikas izaugsmi sekmē pievienošanās procesu, jo paātrina ekonomisko konvergenci ar Savienību. Pēc Ukrainas plāna kvalitatīvo un kvantitatīvo pasākumu posmu izpildes būs jāveic konkrētas īstenošanas darbības, kas tiks pienācīgi ņemtas vērā pievienošanās procesā.

² Eiropas Komisija, Kaimiņattiecību politikas un paplašināšanās sarunu ĢD, ES paplašināšanās dokumentu kopums – Ukraina, 2023, COM(2022) 407 final un SWD(2023) 30 final.

- (18) Ukrainas plāna sagatavošana ietvēra apspriešanās procesu, ko Ukrainas valdība veica saskaņā ar valsts tiesisko regulējumu, kā noteikts Regulā (ES) 2024/792. Minētais process ietvēra apspriešanos gan Ukrainā, gan ar starptautisko sabiedrību Daudzaģentūru līdzekļu devēju koordinācijas platformā (*MDCP*). Ukrainā valdība apspriedās ar centrālās valdības izpildstrukturām, attiecīgajām ieinteresētajām personām, vietējām un reģionālajām iestādēm, pilsonisko sabiedrību, Augstāko radu un tās parlamentārajām komitejām. Šis process tika veikts ar regulāru apspriešanos dažādos formātos, kas ietvēra prezentācijas, darbseminārus, rakstiskas anketas un specializētas diskusijas. Visā Ukrainas plāna īstenošanas laikā Ukrainas valdība rīkos ikgadējas apspriešanās ar Augstāko radu par Ukrainas plāna īstenošanā panākto progresu un ar to saistītajiem kvalitatīvajiem un kvantitatīvajiem pasākumu posmiem un vajadzības gadījumā ar citām attiecīgajām ieinteresētajām personām.

- (19) Ukrainas plāns ietver pienācīgu kārtību tā īstenošanai, uzraudzībai un ziņošanai par to, lai nodrošinātu pienācīgu Savienības finanšu interešu aizsardzības līmeni. Ukraina ir iecēlusi valsts koordinatoru Ekonomikas ministrijā, lai nodrošinātu Ukrainas plāna vispārēju koordināciju, īstenošanu un uzraudzību. Finanšu ministrija uzņemas atbildību par Ukrainas plāna īstenošanu un kvalitatīvo un kvantitatīvo pasākumu posmu izpildes revīziju. Iestādes, kas atbild par kvalitatīvo un kvantitatīvo pasākumu posmu īstenošanu, sadarbosies ar valsts koordinatoru, lai nodrošinātu savlaicīgu īstenošanu. Efektīvai kopējās Savienības finansiālās palīdzības Ukrainai koordinācijai un uzraudzībai nāktu par labu regulārs dialogs un sadarbība starp Ukrainas plāna pārvaldībā iesaistītajām iestādēm un Ukrainas Revīzijas palātu. Ukrainas plānā ir ieskicēti pasākumi, ar kuriem novērst, atklāt un labot pārkāpumus, krāpšanu, visu veidu korupciju, tostarp augsta līmeņa korupciju, un citas nelikumīgas darbības, kas skar Savienības finanšu intereses, kā arī interešu konfliktus. Tajā ir arī noteikti pasākumi nolūkā izmeklēt un veikt kriminālvajāšanu par nodarījumiem, kuri skar no mehānisma piešķirtos līdzekļus, un paredzēts arī mehānisms tiesu iestāžu sadarbībai ar Savienības un tās dalībvalstu kompetentajām iestādēm. Tajā ir ieskicēta kārtība, kuras mērķis ir novērst dubultu finansējumu no mehānisma un citām Savienības programmām vai līdzekļu devējiem. Ukrainai Ukrainas plāna īstenošanā būtu arī jānodrošina pienācīgs informācijas un pamanāmības līmenis. Jo īpaši mehānisma I pīlāra ietvaros finansētajiem iepirkumiem būtu jābalstās uz Savienības standartiem, kā noteikts Regulas (ES) 2024/792 8. un 11. pantā.

- (20) Ukrainai būtu jānodrošina, ka Komisijai, *OLAF*, Eiropas Revīzijas palātai un attiecīgā gadījumā Eiropas Prokuratūrai pēc pieprasījuma ir pilnīga piekļuve attiecīgajiem pamatā esošajiem datiem, kas pamato maksājumu pieprasījumu pienācīgu pamatojumu gan minēto pieprasījumu novērtēšanai, gan revīzijas un kontroles vajadzībām. Ukrainai būtu arī jāziņo Komisijai par pārkāpumiem saistībā ar līdzekļu izlietojumu, tiklīdz tie tiek atklāti.
- (21) Visā Ukrainas plāna īstenošanas laikā Ukrainai būtu jānodrošina pilnīga atbilstība pamat nolīguma noteikumiem, kas noslēgts ar Komisiju saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 9. pantu.
- (22) Saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 7. pantu dalībvalstis, trešās valstis, starptautiskās organizācijas, starptautiskās finanšu iestādes vai citi avoti var veikt papildu iemaksas mehānismā, ieskaitot Ukrainas plānu. Lai gan Ukrainas plānā nav precizētas citu līdzekļu devēju finanšu iemaksas tā īstenošanai, tajā ir aprakstīts, kā tas nodrošina koordināciju un saskaņotību ar starptautisko sabiedrību, tostarp attiecībā uz Ukrainas reformu programmu un investīcijām, kas Ukrainai vajadzīgas, lai nodrošinātu tās rekonstrukciju, atveseļošanu un modernizāciju. Šajā nolūkā Ukrainas plāna sagatavošanas laikā notika apspriedes ar G7 un partneriem no starptautiskajām finanšu iestādēm ar *MDCP* un iesaistīto ekspertu grupu starpniecību, kā arī ar dalībvalstīm. Ukrainas valdība turpinās apspriedes un nodrošinās pienācīgu koordināciju ar starptautiskajiem partneriem visā Ukrainas plāna īstenošanas laikā, lai nodrošinātu, ka tie var atbalstīt tā mērķus.

- (23) Saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 5. pantu finansiālais atbalsts saskaņā ar Ukrainas plānu tiek darīts pieejams ar priekšnosacījumu, ka Ukraina turpina atbalstīt un ievērot efektīvus demokrātijas mehānismus, tostarp daudzpartiju parlamentāro sistēmu un tiesiskumu, garantēt cilvēktiesību, tostarp pie minoritātēm piederošu cilvēku tiesību, ievērošanu. Finansiālais atbalsts ir atkarīgs arī no tā, ka ir apmierinoši izpildīti Ukrainas plānā paredzētie nosacījumi. Šajā ziņā būtiski Ukrainas plāna elementi ir tiesiskuma stiprināšana, tostarp tiesu varas neatkarības stiprināšana, korupcijas un jo īpaši augsta līmeņa korupcijas apkarošana, nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizēšanas novēršana un valsts pārvaldes reformas stiprināšana. Pamatojoties uz Komisijas veikto Ukrainas plāna novērtējumu, Ukraina ir izpildījusi priekšnosacījumu atbalsta saņemšanai no mehānisma. Komisija turpinās uzraudzīt priekšnosacījuma izpildi visā no mehānisma sniegtā atbalsta laikposmā.
- (24) Atbalstam mehānisma ietvaros paredzētajam Ukrainas plānam būtu jānodrošina Ukrainas konverģence ar Savienību, Ukrainai pakāpeniski pielāgojoties tās pamatvērtībām un normām, stiprinot publiskās iestādes un pieņemot Savienības *acquis*. Šajā nolūkā, novērtējot kvantitatīvos un kvalitatīvos pasākumu posmus pirms katras izmaksas no mehānisma, Komisijai, lai nodrošinātu Savienības finanšu interešu aizsardzību, būtu jāpievērš īpaša uzmanība efektīvai tiesiskuma, pārvaldības un valsts pārvaldes konsolidācijai Ukrainā, kā arī tam, vai notiek pakāpeniska tuvināšanās Savienības *acquis* attiecīgajās nozarēs. Tas tiks atspoguļots Komisijas novērtējumā par to, kā Ukraina visā Savienības atbalsta laikā ir izpildījusi priekšnosacījumu, kas noteikts Regulas (ES) 2024/792 5. pantā.

- (25) Ukrainas plānam pieejamie finanšu resursi tiks nodrošināti, izmantojot priekšfinansējumu un ceturkšņa maksājumus, kas sadalīti pa 15 ceturkšņiem 2024.–2027. gadā, ar nosacījumu, ka Ukraina būs apmierinoši izpildījusi attiecīgos kvalitatīvos un kvantitatīvos pasākumu posmus, kuri noteikti saistībā ar Ukrainas plāna īstenošanu. Katra maksājuma summa kopumā atspoguļo iesaistīto kvalitatīvo un kvantitatīvo pasākumu posmu skaitu, ņemot vērā arī Ukrainas makroekonomisko situāciju un parāda atmaksājamību īstermiņā.
- (26) Visi kvalitatīvie un kvantitatīvie pasākumu posmi ir jāpabeidz līdz 2027. gada 31. decembrim. Pēdējo maksājumu var izmaksāt 2028. gada pirmajā ceturksnī atbilstoši kvalitatīvo un kvantitatīvo pasākumu posmu īstenošanas pabeigšanai 2027. gada pēdējā ceturksnī.
- (27) Aizdevuma veidā sniedzamo atbalstu finansē no līdzekļiem, ko Komisija aizņemas Savienības vārdā, pamatojoties uz Regulas (ES) 2024/792 22. panta 1. punktu.
- (28) Ukrainas plānā Ukraina pieprasījusi priekšfinansējuma maksājumu 7 % apmērā no aizdevuma atbalsta, kas atbilst 1 890 000 000 EUR. Minētā summa būtu jādara pieejama ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā pamatnolīgums, kas jānoslēdz starp Savienību un Ukrainu, ievērojot Regulas (ES) 2024/792 9. pantu, un aizdevuma līgums, kas jānoslēdz starp Savienību un Ukrainu, ievērojot Regulas (ES) 2024/792 22. pantu, un saskaņā ar minēto pamatnolīgumu un aizdevuma līgumu. Priekšfinansējums būtu jādzēš, proporcionāli atskaitot no daļu maksājumiem.

- (29) Lai maksimāli palielinātu saskaņā ar Ukrainas plānu sniegto atbalstu, kvantitatīvie un kvalitatīvie pasākumu posmi būtu jāīsteno saistībā ar strukturālajiem kritērijiem, kas noteikti SVF vienošanās par paplašinātās finansēšanas mehānismu Ukrainai ietvaros un, kad vien iespējams, nosacījumiem, kas saistīti ar citu līdzekļu devēju Ukrainai sniegtām finansiālās palīdzības programmām, neskarot Ukrainas mehānisma instrumentu noteikumus attiecībā uz finansējuma sniegšanas veidiem.
- (30) Pēc Komisijas pozitīvā novērtējuma par Ukrainas plānu minētais novērtējums būtu jāapstiprina un saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 19. pantu šajā lēmumā būtu jānosaka kvalitatīvie un kvantitatīvie pasākumu posmi, kas vajadzīgi Ukrainas plāna īstenošanai, un summa, kas no Savienības jādara pieejama Ukrainai neatmaksājama finansiālā atbalsta un aizdevuma atbalsta veidā,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ukrainas plāna novērtējuma apstiprināšana

Tiek apstiprināts Komisijas Ukrainas plāna novērtējums, pamatojoties uz Regulas (ES) 2024/792 18. pantā noteiktajiem kritērijiem. Ukrainas plānā aprakstītās reformas un investīciju projekti, Ukrainas plāna uzraudzības un īstenošanas kārtība un grafiks, tostarp kvalitatīvie un kvantitatīvie pasākumu posmi, un kārtība, kādā Komisijai, *OLAF*, Eiropas Revīzijas palātai un attiecīgā gadījumā Eiropas Prokuratūrai nodrošina pilnīgu piekļuvi pamatojošajiem dokumentiem un datiem, ir izklāstīti šā lēmuma pielikumā.

2. pants

Finanšu iemaksa

1. Savienība Ukrainai neatmaksājama atbalsta veidā dara pieejamu finanšu iemaksu, kuras summa ir līdz 5 270 000 000 EUR.
2. Komisija Savienības finanšu iemaksu Ukrainai dara pieejamu pa daļām saskaņā ar šā lēmuma pielikumu.

3. Priekšnosacījums daļu izmaksāšanai saskaņā ar pamat nolīgumu un finansēšanas līgumu, kas noslēgti, ievērojot, attiecīgi, Regulas (ES) 2024/792 9. un 10. pantu, ir pieejamās budžeta apropriācijas un Padomes lēmums saskaņā minētās regulas 26. pantu, ka Ukraina ir apmierinoši izpildījusi attiecīgos kvalitatīvos un kvantitatīvos pasākumu posmus, kas noteikti saistībā ar Ukrainas plāna īstenošanu pēc Komisijas pozitīva novērtējuma. Maksājumi Ukrainai ir atkarīgi no nosacījuma, ka ir pabeigti šā lēmuma pielikumā paredzētie kvalitatīvie un kvantitatīvie pasākumu posmi. Galīgos kvalitatīvos un kvantitatīvos pasākumu posmus pabeidz līdz 2027. gada 31. decembrim.

3. pants

Aizdevuma atbalsts

1. Savienība Ukrainai dara pieejamu aizdevumu, kura maksimālā summa ir 27 000 000 000 EUR.
2. Šā panta 1. punktā minēto aizdevuma atbalstu Komisija Ukrainai izmaksā pa daļām saskaņā ar šā lēmuma pielikumu. Summu 1 890 000 000 EUR apmērā dara pieejamu kā priekšfinansējuma maksājumu, kas atbilst 7 % no aizdevuma atbalsta saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 24. pantu. Priekšfinansējumu un daļas Komisija var izmaksāt vienā vai vairākos maksājumos. Minēto maksājumu lielums ir atkarīgs no finansējuma pieejamības.

3. Šā panta 2. punktā minēto priekšfinansējumu dara pieejamu ar nosacījumu, ka ir stājies spēkā pamat nolīgums, kas noslēgts, ievērojot Regulas (ES) 2024/792 9. pantu, un aizdevuma līgums, kas noslēgts, ievērojot minētās regulas 22. pantu, un saskaņā ar minēto pamat nolīgumu un aizdevuma līgumu. Priekšfinansējumu dzēs, proporcionāli atskaitot no daļu maksājumiem.
4. Priekšnosacījums daļu izmaksāšanai saskaņā ar šā panta 3. punktā minēto pamat nolīgumu un aizdevuma līgumu ir pieejamais finansējums un Padomes lēmums saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 26. pantu, ka Ukraina ir apmierinoši izpildījusi attiecīgos kvalitatīvos un kvantitatīvos pasākumu posmus, kuri noteikti saistībā ar Ukrainas plāna īstenošanu pēc Komisijas pozitīva novērtējuma. Maksājumi Ukrainai ir atkarīgi no nosacījuma, ka ir pabeigti šā lēmuma pielikumā paredzētie kvalitatīvie un kvantitatīvie pasākumu posmi. Galīgos kvalitatīvos un kvantitatīvos pasākumu posmus pabeidz līdz 2027. gada 31. decembrim.

4. pants
Aizdevuma atbalsts

Šis lēmums stājas spēkā tā pieņemšanas dienā.

....,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs / priekšsēdētāja
